

多部门多警种立足实践创新 30项改革成果

# 首都公安：主动创新，力推执法水平再提升

新华社北京1月8日电(记者鲁畅)三级执法监督管理体系、“执法红线”管理系统、“平安扣”涉案扣留车辆监管App……30项改革实践成果，覆盖执法办案监督、执法过程管理、“放管服”改革事中事后监管等多方面内容……8日，第二个中国人民警察节前夕，记者走访北京市公安局，了解首都公安不同部门、警种如何结合实际主动创新，力推执法规范化水平再提升。

## 加强内部监督，“红线系统”规范受、立案工作

8点30分，朝阳公安分局朝外大街派出所案管组民警任钰坐在办公桌前，她快速登录系统，输入关键字，梳理24小时内警情，并对未受理为案件的警情核实出警录像、电话录音，进行当事人回访……朝阳分局“执法红线管理系统”启用一年来，这已经成为任钰每天的固定操作。

“执法红线管理系统”是朝阳分局从警情受理关键环节入手，自主研发的警务管理系统，可以从分局、派出所两个层面进一步规范受立案工作流程，防止不如实受案、立案等损害群众利益情况发生。从接警开始到审核确认，所有环节在系统中均有详细体现。“一旦出现执法问

题，可以迅速找准问题症结。”任钰说。除了受、立案环节加强监督外，“红线系统”引入多部门组成“红线专班”会商机制，专门解决疑难复杂案件性质认定问题。

去年7月，分局一派出所接事主报警称，经朋友介绍在某平台进行外汇投资，损失了7万余元。“乍一听似一起经济纠纷，但事主的一句‘从网络上认识的朋友’引起民警的警觉。”朝阳分局法制支队民警黄飞铭介绍，为此，分局“红线专班”迅速启动会商机制，相关部门最终侦破并抓获了一个以网络交友推广投资为由实施诈骗的犯罪团伙。

## 重视“民生小案”，线索核查体系更加严密

为了进一步规范线索核查、流转和反馈环节工作，北京市公安局环食药旅总队于去年出台了案件线索核查工作规范，提升该领域案件线索向案件办理转化的效能。

环食药旅总队法制大队民警杨蕾介绍，环食药旅领域犯罪活动呈现出链条长、上下线分离、受害者分布广等特点。“以销售假酒为例，生产包材、灌装酒、灌装组装、销售……

各环节由不同团伙实施，如果单揪某一个环节，没有系统全面核查，一些案件线索就容易遗失。”杨蕾说，此类案件罪与非罪的界限把握难度大，需要创新性地将案件线索核查阶段纳入制度规范管理体系。

线索核查体系最为关键一步是坚持“统一入口、统一出口”原则。行政管理部门移送、自主发现、群众举报等7类线索来源由过去的“分兵把守”改为统一把关。“线索统一交由法制大队审核，实现监督关口前移、强化管理督导。”杨蕾说。

统计显示，环食药旅总队依托这项新机制共破获案件126起。在侦办的一起旅游行业案件中，多名外地游客到某字画店被“忽悠”购买字画。经过线索核查，民警认定这不是简单的购物纠纷，其团伙作案涉嫌诈骗罪。最终，警方打掉了长期盘踞的诈骗团伙，依法刑事拘留60人，起到了有效震慑作用。

## 突出智能化手段，科技支撑执法更加规范

因涉案车辆数量多、案值大，处置流程复杂，基层公安交管部门在涉案车辆管理工作中面临

不少难题。依托科技化智能化手段，海淀交通支队自主开发了“平安扣”App，内置于移动警务终端中运行，实现了涉案车辆、证件处置闭环。

北京市公安局海淀交通支队科信科科长谈博说，交管部门暂扣车辆主要是存在违法情形的大货车、小客车和电动车，基层民警在执法工作中会遇到一些“质疑”。例如车辆返还时，当事人称车中有贵重物品遗失，无从查证；部分涉案停车场管理员额外收费或变相收费引发纠纷；查扣的走私车辆到法定时限需要拆解，解体厂却“私卖”车辆致使车辆重新流入市场……

为了落实全流程监督管理的责任义务，海淀交警以电商平台全流程信息推送为灵感，设计了“平安扣”App，现已在全交管系统推广使用。“‘平安扣’App可以提醒民警按时公示、处置，重要环节上传电话录音、存单、照片、解体视频等，解决了难点问题。”谈博说。

去年以来，北京市公安局各部门、各警种创新推出了多项改革实践成果，其中30项在内部评选活动中获奖。

“这些代表公安法治建设的‘首都经验’从制度机制上加强了对执法活动的全领域、全流程、全要素、全环节管理，回应了人民群众的期盼。”北京市公安局法制总队副队长刘彦说。

茫茫草原，白云悠悠，一抹“红”缓缓行进在泛黄的草地上，格外醒目。

9日一早，在青海省海北藏族自治州门源县皇城蒙古族乡马营村，穿着印有“党员先锋队”字样的红马甲，马营村党支部书记万玛才让来到村民差毛家排查住房安全隐患。

提起地震，差毛一家心有余悸，“地震发生的时候，房子的木梁一直在摇，响声很大。”差毛说，家里养着200只羊、30头牛，虽然地震给家里造成了一些损失，但目前牲畜能正常饲养，没有受到太大影响。

8日凌晨1时45分，门源县发生6.9级地震。平均海拔超过3000米的皇城蒙古族乡是距离震中最近的乡镇，这里居住着近2000名牧民群众。

“大家再仔细检查一下房子，看哪里还有裂缝和隐患。”万玛才让一边说着，一边将差毛家房屋的情况详细记录在笔记本上。“你们的生活还有什么困难要及时告诉我，党和政府一定尽全力解决。大家团结一心，相信灾难很快就会过去。”

在差毛家外面，国家电网青海电力公司门源县供电公司共产党员服务队的李文科穿戴好脚扣，迅速地爬上了电线杆，仔细检查配电箱里导线连接情况。

“对抗震救灾的工作人员和群众来说，照明、取暖都要电，电路可不能出一点问题。”李文科告诉记者。

9日中午时分，阳光均匀地洒在草地上，循着远处的炊烟，记者来到马营村牧民沙保家。他们一家5口人在围着火炉吃饭，炉火烧得正旺，奶茶香味阵阵。屋外的草地上，他家的300多只羊正低头进食，静谧的草原美景容易让人忘却一天前这里刚发生过地震。

“地震把家里的房子震裂了，不敢回去住，幸好政府给我们送来了帐篷，要不我们昨晚就挨冻了。”甫沙保说，因地震后家中房屋出现裂缝，当地党委、政府8日为他们家搭建了临时救灾帐篷，还送来了电褥子、煤炭等保暖物资。

坐在温暖的帐篷里，甫沙保的儿子索南多杰正吸溜吸溜地吃着面条，不时地和一旁的父亲说起学校的趣事。在门源县职业技术学校上学的他，地震前两天刚放假回家。“地震时摇晃得很厉害，心里挺慌乱的，但和家人在一起也就不害怕了。”

“馍馍好了，快吃饭。”在皇城乡西滩村，刚往炉子里添完牛粪的多杰才仁洗了洗手，招呼10岁的儿子吃饭。饭桌上，摆放着一碗黄澄澄的馍馍和一盘冒着热气的炒菜，羊肉、土豆、白菜、粉条一应俱全。

“丈夫一大早就和村干部去村民家排查隐患了。中午就我和儿子两个人，简单烧个菜就行。”多杰才仁给儿子夹了一块羊肉说，“晚上等丈夫回来，我们再包饺子吃，也让他吃顿热乎饭。”

天色渐暗，草地上亮起点点灯光，牧民驱赶着牛羊回到圈中，袅袅炊烟从房屋、帐篷中升起，而这些穿着“红马甲”的工作者仍奔走在震区一线，留下最亮丽的一抹“红”。

(记者李宁、李琳海、柳泽兴)  
新华社西宁1月9日电

# 一抹「红」守望震区牧民家炊烟再起

青海省门源县皇城蒙古族乡震后见闻



松花江上  
欢乐多多

1月8日，游客在冰封的松花江面上体验冰雪娱乐项目。

时下正值严冬时节，松花江哈尔滨段的江面冰封雪覆。为方便市民游客亲近冰雪，部分江面已被打造成冰雪娱乐区域，让市民游客体验冰雪娱乐项目，尽享冰雪之乐。

新华社记者  
王建威摄

# 乐山大佛“脸花鼻黑” 全国专家会诊开“治水药方”

据新华社成都1月9日电(记者童芳、余里)8日，由四川省文物局组织，多位全国知名专家参加的石窟保护座谈会在四川乐山市召开，为屡屡出现“脸花鼻黑”的乐山大佛石窟“会诊”，开出了“治水药方”。

乐山大佛是世界现存最大的石刻坐佛，通高70多米，距今已有一千多年历史，佛像开凿在大渡河、青衣江和岷江三江汇流处的红色山岩体上。然而就是这样的红砂岩山体，风化病害严重，有的岩体表面明显泥沙化，手指轻轻一蹭便能脱落。

乐山大佛景区党工委书记左小林在座谈会上介绍，由于气候潮湿、雨水多、依存岩体性质等因素，长期以来乐山大佛的水害、生物病害、风化病害、修复层开裂剥落等问题突出，这些病害反映到游客眼里就是“脸花鼻黑”“流泪”“长草”“开裂”等，而这距离上一次大规模修缮完成还不到三年。

来自中国文化遗产研究院、敦煌研究院、四川省文物考古研究院等单位的专家们勘查后一致认为，大佛存在多种病害，最主要“病根”在水患。据

了解，自1914年以来，乐山大佛先后进行了7次较大规模修复，但都没有从根源上解决问题。

“水的问题、内部裂隙在哪儿、防风化(凝结水数据)、用什么材料修复更好、是否建大佛阁遮起来、游客承载量极限等，都需要系统规划、分步落实，这是一个整体性工作，需要专业科研团队长期研究。”詹长法说。

四川省文物局局长王毅表示，针对系列问题“照方抓药”，对乐山大佛开展系统化整体性保护。

# 初判“疑似燃气泄漏燃爆”，救援难度较大

## 重庆武隆食堂坍塌事故调查

塌房屋使用的是沙砖，建造年代较为久远，整体强度相对较弱。”

记者了解到，坍塌房屋为二层砖混结构建筑，建于上世纪七八十年代，为凤山街道办事处机关内部食堂。街道办工作人员告诉记者，燃爆发生时正值午饭时间，20多名职工正在食堂就餐，燃爆发生时就餐职工没能来得及撤离。

记者发现此次救援难度不小。由于食堂位于街道办事处办公楼背后的山坡上，车辆无法通行，大型救援设备难以入场，救援人员只好用铁镐、铁锹和钢钎等工具将建筑材料挖出移开。为避免对被困人员造成二次伤害，消防救援人员用木板顶起坍塌的楼板，出动多只搜救犬在缝隙间搜寻被困人员。

此外，由于人员被困现场集中在不到100平方米的狭小空间，人员承载能力有限，救援人员只能轮番上场施救，对搜救进度造成很大影响。入夜后，夜间救援难度进一步增大。经过10多个小时紧张救援，目前，现场共搜救出26名被困人员，其中16人经抢救无效死亡，10名伤者中有1人伤情危重。

## 初判“疑似燃气泄漏燃爆” 国务院安委会挂牌督办事故查处

据现场应急指挥部调查，初步判断事故原因

因为疑似燃气泄漏燃爆。燃气泄漏使得食堂厨房充满天然气，遇明火后爆炸。

城市居民使用的燃气天然气主要成分为无味的甲烷CH<sub>4</sub>，天然气在入户前添加了臭味剂，以便用户及时发现燃气泄漏。此次燃气泄漏后，为何相关人员没能及时发现险情呢？燃气安全专家分析，由于厨房气味相对复杂，仅靠臭味可能无法准确判断。且厨房位于食堂的一角，距离餐厅座位有一定距离，就餐者可能也没闻到明显气味。

《中华人民共和国安全生产法》第36条规定，餐饮等行业的生产经营单位使用燃气的，应当安装可燃气体报警装置。“目前酒店、餐馆等经营性商家的可燃气体报警装置安装率相对较高，机关、企业等单位内部食堂还没有强制要求。”现场参与事故处置的应急管理部门工作人员告诉记者，事发食堂是否已安装相关装置、装置是否正常使用仍待进一步查明。7日午夜，现场救援工作结束后，相关部门已进场勘查，对事故起火点、明火来源、房屋结构等进行详细调查。

目前，重庆市委、市政府已成立了分管副市长任组长的事故调查组，依法依规调查事故原因和责任。国务院安委会决定，对重庆市武隆区凤山街道办事处食堂坍塌事故查处实行挂牌督办。

## 警示：燃气安全“最后一米”需紧盯

2021年6月13日，湖北十堰一社区集贸市场发生燃气爆炸，造成26人死亡、138人受伤；9月10日，辽宁大连一居民楼发生液化石油气泄漏爆炸；10月21日，辽宁沈阳一饭店发生天然气泄漏事故……近半年来已有多地发生燃气安全事故造成多人伤亡。

记者了解到，2021年下半年重庆市政府开展了全市燃气油气行业安全专项整治，并对燃气安全隐患发现较多的区县进行约谈督促整改，要求及时消除安全隐患。武隆食堂坍塌事故的发生，又一次为燃气安全敲响警钟。

安装可燃气体报警装置，是提高燃气安全风险防控的方法之一。专家呼吁，应全面推进泄漏报警器、安全自闭阀等安全装置规范安装使用，筑牢安全防线。对各类企事业单位食堂等集中用餐场所，应制定规范，要求强制安装可燃气体报警装置，并建立定期安全检查制度。

重庆市政协委员程德安建议，对家庭、单位燃气用户加强燃气安全使用知识普及和技能培训，提高燃气安全意识，从用气主体这一源头上确保燃气安全，从而最大程度减少燃气安全事故的发生。

记者将持续关注事故调查进展。

# 金华：十三名快递物流业从业人员当选党代表

据新华社杭州电(记者李平)最近一段时间，作为新当选的浙江金华义乌市第十五次党代会代表，圆通速递义乌转运中心工作人员黄华东有些忙碌，围绕当地发起的“我为党代会献一策”活动，他正忙着走访同行。

“大家提了很多好点子，有不少同事就提出，我们要继续把快递公益品牌擦亮，这也是提升快递员形象、推动快递员融入城市的重要一招！”作为圆通速递义乌转运中心的党支部书记，黄华东梳理快递小哥群体意见时说。

2021年12月，金华市各县(市、区)党代会陆续召开。金华市委组织部提供的数据显示，在此次各级党代表选举中，金华共有13名快递物流业从业人员当选为党代表，人数为历次党代会之最。

目前金华市有快递员、外卖送餐员、网约车司机等新就业群体12.3万余人。

“13名快递物流从业人员当选为党代表，是推动‘两新’组织(新经济组织和新社会组织)党建的一个缩影。”金华市委组织部副部长刘伟霞说，下一步金华市将紧扣“人”这一主题，加强对新就业群体的政治引领、关心关爱、权益保障、就业帮扶，加快形成社会关爱新就业群体、新就业群体服务社会的“双向互动”基层治理格局。

金华市近年来大力查找快递物流行业中的党员，组建流动党支部，截至目前已登记党员2367名，建立流动党员党支部87个；建设1164个集中学习、党群活动、便民服务为一体的“红色驿站”；出台关心关爱新就业群体“十条举措”，多措并举暖心服务快递小哥等新就业群体。

# 新华调查

新华社重庆1月9日电(记者柯高阳、周文冲)1月7日12时10分，重庆市武隆区凤山街道发生食堂坍塌事故，截至发稿时已致16人不幸遇难、10人受伤。现场救援进展如何？事故为何突然发生？燃气安全“最后一米”如何切实保障？新华社记者们在事故现场多方走访，展开调查。

## 事发时正值午餐，救援难度较大

事故发生时，周边许多群众听到了爆炸声，随后现场升起大团的白色烟尘。陈女士是武隆区建设西路一家快餐店的店员，事发时她在店内听到一声巨响：“一开始以为是工地放炮，后来看到消防车、救护车才意识到出事了。”

事故发生后，来自消防、公安、武警等方面的600余名专业人员迅速前往救援。重庆市委、市政府主要负责人迅速赶赴事故现场指挥搜救救治工作。

参与救援的消防指战员告诉记者，他们赶到现场时看到食堂所在的一栋二层高小楼已被夷为平地，砖块、预制板、房梁等散落一地。“坍塌房屋使用的是沙砖，建造年代较为久远，整体强度相对较弱。”