

# 守住底线，让真正有需求的人得到保障

## 我国加快发展保障性租赁住房

新华社记者王优玲

住房和城乡建设部相关负责人7日表示，国务院办公厅日前印发《关于加快发展保障性租赁住房的意见》，首次从国家层面明确住房保障体系的顶层设计，今后国家的住房保障体系以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体。

住房和城乡建设部副部长倪虹在7日举行的国务院政策例行吹风会上说，随着城镇化进程的加速和流动人口规模的扩大，进城务工人员、新就业大学生等新市民、青年人的住房困难问题比较突出，需加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。

意见重点明确了保障性租赁住房的五项基础制度和六个方面支持政策。倪虹说，意见坚持问题导向，主要是解决符合条件的新市民、青年人等群体的住房困难，制度设计上突出了针对性、科学性、规范化和市场化。针对新市民、青年人等群体特点，明确保障标准，以建筑面积不超过70平方米的小户型为主，租金低于同地段、同品质市场租赁住房

租金，准入和退出的具体条件、小户型的具体面积由城市人民政府按照保基本的原则合理确定。

倪虹表示，意见坚持供需匹配。城市人民政府根据需求，科学确定保障性租赁住房建设目标和政策措施，制定年度建设计划。明确地方责任，城市人民政府负主体责任，要加强对保障性租赁住房建设、出租和运营管理的全过程监督管理，省政府负总责。赋予城市人民政府更多自主权，可以利用集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地和存量闲置房屋建设等，采取新建、改建、改造、租赁补贴等多种方式、多渠道筹集房源。充分发挥市场机制作用，引导多主体投资、多渠道供给，加快发展保障性租赁住房建设。

保障性租赁住房与公租房有何区别？住房和城乡建设部住房保障司司长曹金彪说，公租房主要由政府投资建设和发放货币补贴，保障性租赁住房重点是在人口净流入的大城市，主要解决新市民、青年人的阶段性住房困难问题，“政府给政策支持，引导多主体投资、多渠道供给”。

意见提出了六个方面的支持政策，力度大、措施实、含金量高。倪虹说，意见进一步完善土地支持政策。对于利用集体经营性建设用地建设保障性租赁住房、利用企事业单位自有土地建设保障性租赁住房、利用产业园区配套用地建设保障性租赁住房以及非居住存量房屋改建保障性租赁住房等，都给出了实实在在的政策和支持。

同时，简化审批流程。利用非居住存量土地和非居住存量房屋建设保障性租赁住房，可由市县人民政府组织有关部门联合审查建设方案，取得保障性租赁住房项目认定书后，由相关部门办理立项、用地、规划、施工、消防等手续。

倪虹说，中央将对符合规定的保障性租赁住房建设任务给予一定的补助。降低税费负担，利用非居住存量土地和非居住存量房屋建设保障性租赁住房，取得项目认定书后，比照适用住房租赁增值税、房产税等税收优惠政策。执行民用电气价格，并进一步加强金融支持。

地方政府应该如何具体推进保障性

租赁住房的发展？曹金彪说，城市人民政府首先要摸清本地区、本城市的需求情况，坚持供需匹配原则，科学确定本城市的“十四五”保障性租赁住房建设目标，制定年度建设计划，并且向社会公布。

同时，要出台具体的实施办法，如根据保障性租赁住房不同筹集渠道，按照保基本原则，分类制定准入退出的具体条件，小户型具体面积管理要求，土地、财税、金融支持政策的实施办法等。

住房和城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军说，对于建设保障性租赁住房，意见提出要布局在交通便捷的区域，在方式上要充分利用好存量土地和房屋，都有利于促进职住平衡，缓解交通压力，有利于减碳、降碳。

“保障性租赁住房一定是符合条件的、住房困难的人才能住，并且是租的不能买。守住这两条底线，就能好事办好，让真正有需求的人得到保障，不能变味。”倪虹说。

新华社北京7月7日电



## 海南离岛免税新政实施一周年销售额达468亿元

7月2日，顾客在海口日月广场免税店购物。据海口海关统计，自2020年7月1日离岛免税新政实施至今年6月30日，海关监管离岛免税购物金额468亿元、同比增长226%，件数6072万件、同比增长211%，购物旅客628万人次、同比增长102%。

新华社记者郭程摄

## 北京发布风险提示

关于防范虚拟货币交易活动

新华社北京7月6日电(记者王晓洁、吉宁)为贯彻党中央、国务院关于打击虚拟货币交易的决策部署，防控虚拟货币交易炒作风险，保护人民群众财产安全，近期，北京市地方金融监督管理局联合中国人民银行营业管理部、怀柔区政府相关部门，对涉嫌为虚拟货币交易提供软件服务的北京取道文化发展有限公司予以清理整顿，责令该公司注销，官方网站已停用。

北京市地方金融监督管理局郑重警告辖内相关机构，不得为虚拟货币相关业务活动提供经营场所、商业展示、营销宣传、付费引流等服务；金融机构、支付机构不得直接或间接为客户提供虚拟货币相关服务。

同时，北京市地方金融监督管理局提醒广大消费者，应增强风险意识，树立正确的投资理念；不参与虚拟货币交易炒作活动，不盲目跟风虚拟货币相关投机行为，谨防个人财产及权益受损；要珍惜个人银行账户，不用于虚拟货币账户充值和提现、购买和销售相关交易充值码以及划转相关交易资金等活动，防止违法使用和个人信息泄露；及时举报虚拟货币交易相关违法违规线索，对其中涉嫌违法犯罪的，应及时向公安机关报案。

# 多地政策频出，“学区房”降温了吗？

新华社北京7月6日电(记者鲁畅、郭宇靖)新学年临近，随着北京、上海、深圳、成都等城市加快学区改革，施行多校划片、分配名额、教师轮岗等措施促进基础教育公平，记者调查发现，一些地区学区房已出现降温迹象。业内人士认为，仍需多措并举，持续扩大优质教育资源覆盖面，淡化学区房概念，让教育和住房均回归本位。

## 多地定向施策促进义务教育均衡

今年4月，北京教育资源最为丰富的西城区、海淀区、东城区等分别发布义务教育阶段入学工作的相关实施办法，指出将坚决执行对特定时间节点后购房家庭的子女入学执行多校划片政策。

其中，海淀明确2019年1月1日后新登记并取得房产证的居民家庭，申请入学时将不再对应一所学校，而是变为多校划片；西城区则明确2020年7月31日后新购房或户籍从本市其他区迁入西城区的，不再对应登记入学划片学校，全部以多校划片方式在学区或相邻学区内派位入学。

在上海，意在进一步促进校际均衡发展的政策也已陆续出台。今年1月，上海市教委等部门出台《关于进一步加强上海市中小学教师人事管理制度建设的指导意见》，提及促进校长教师合理流动、优化中小学教师资

源配置的关键信息。3月，上海发布“中招新政”，到2022年，上海每一所不挑生源的初中，原则上都能拿到市优质高中分配下来的名额，最大限度保证学校之间的平等。

记者注意到，除了出台一系列政策促进义务教育优质均衡，多个城市相关部门也在着力整治以学区房的名义违规宣传和炒作房价的行为。北京、成都、石家庄、南京等城市展开行动治理房地产领域虚假违法广告。今年4月，北京市住建委同相关部门针对房地产经纪机构炒作学区房行为，对海淀区万柳、翠微，西城区德胜、金融街，东城区交道口等价格快速上涨区域进行专项执法检查，包括链家、我爱我家等6家炒作学区房的门店暂停营业整改。

易居研究院智库中心研究总监严跃进表示，学区房是近年来每一轮楼市行情的领头羊，炒作明显，有损教育公平。当前，楼市调控越来越微观、精准，此轮针对学区房的“定向调控”所传递信号非常明显。通过严厉打击学区房炒作，给价格高企的学区房降温，对促进教育资源的公平和均衡具有积极意义。

## 部分城市学区房价格已经松动

根据相关机构数据，近几个月来，西城区除了3月、4月入学前高峰期成交量较大外，其余月份2手房成交量基本都在1000套左

右。在11个学区中，德胜、月坛、金融街3个学区二手房均价最高，一套上世纪80年代60平方米的老房子标价在1000万元左右。

“如果房源与优质学区不再有明确挂钩，短时间对过去极为优质的顶尖学区，会形成价格下调。”合硕机构首席分析师郭毅说，在执行“731”政策后，北京西城区整体二手房价格有所下调，其中德胜、月坛、金融街3个学区内二手房价格可以预期将出现下探。记者在相关平台查询发现，近两周来，金融街、德胜学区均有业主调低了二手房挂牌价格20万元至30万元。

在新一轮调控政策下，深圳楼市也有所降温。其中，曾经异常坚挺的深圳学区房价格出现松动，在南山区，名为“观海台”的楼盘房源，两天内报价下调140万元。该楼盘位于南山区商业文化中心区，有配套名校。

在上海，因均衡教育政策出台，学区房购房者观望心态加重。上海教委在要求确保全市每位中小学教师10年内有规定的流动记录之外，还设立了同学段学区、集团每年教师交流轮岗人数以及跨学段学区、集团每年教师交流轮岗人数比例指标。一些孩子家长说，目前并不是出手学区房的好时期，听到教师轮岗的消息就“叫停”了购买计划，准备观望一段时间再做决定。

## 公平进一步，效应弱一层

学区房的存在以及以学区房名义炒作房价的行为在各地屡见不鲜，根源在于教育资源不均衡。只有不断弥合教育资源差异，缩小同一地区“牛校”与“普校”间的差距，教育资源日趋均衡，学区房的概念才会日渐弱化。

解决高价学区房问题，还是要回归义务教育公益属性，以及义务教育均衡发展。专家建议，有关部门和地方考虑继续加强推进校长教师交流轮岗，制订严密的工作方案，让优质教育资源顺畅流动起来。

加大教育投入和改革力度也必不可少。有关专家建议有关部门用改革思维推动义务教育阶段提质增效，把部属、省属和部门所属的优质教育资源统筹起来盘活，让校长教师流动起来，从而让百姓在改革进程中分享更多的红利。

一位住建部门负责人认为，住房还是要回到原本的居住本质上，而不是畸形的教育属性和其他附加属性。“学区房价格不是一直坚挺的，买了学区老破小后，不仅难有居住品质保障，而且在国内多地‘学区房’调控加速的风向下，存在资产贬值的风险。”郭毅说。

(参与采写：李爱生)

(上接1版)2019年7月，在阿塞拜疆举行的第43届联合国教科文组织世界遗产委员会会议传来喜讯——良渚古城遗址成功列入《世界遗产名录》！

没有根，就没有未来。5000多项考古发掘项目有序开展，中国境内人类起源、文明起源、中华文明形成发展等关键领域考古项目重点实施……“十三五”期间，中国考古重大成果丰硕。

悠久的文明传承，不再仅仅是史书中泛黄的记忆；每一块铸就民族血脉的基石上，正深深镌刻下文化自信的印记。

## 保护：“祖先留给我们的宝贵遗产”

2020年11月，江苏扬州。

运河两岸，绿意盎然，飞鸟翔集，亭台错落，移步换景。习近平总书记来到位于扬州城南的运河三湾生态文化公园，沿着亲水步道一路察看。

“吴城邗，沟通江淮。”

公元前486年，吴王夫差下令修建邗沟，欲以水路沟通江淮、争霸中原。无人料到，这个原本为军事目的落下的第一锹，最终成为一项泽被千秋伟大工程的重要起笔。

“千百年来，运河滋养两岸城市和人民，是运河两岸人民的致富河、幸福河。希望大家共同保护好大运河，使运河永远造福人民。”在码头，习近平总书记同市民群众亲切交流，对大运河的保护念兹在兹。

悠悠岁月中，大运河以水波为曲、桨帆为歌，传唱着中华民族奔腾激荡的历史壮歌，积淀了深厚的文化内涵。

2014年，中国大运河获准列入《世界遗产名录》。激动之余，专家们道出担忧：申遗成功的大运河，能否更有尊严地活下去？

这种担忧并非没有根据。以扬州为例。从上世纪五六十年代起，运河三湾区域聚集了大量农药厂、制药厂、染化厂等企业，环境污染严重。

长期以来，这条哺育亿万中华儿女的古老河流，面临着遗产保护压力巨大、传承利用质量不高、资源环境形势严峻、生态空间挤压严重等突出问题和困难。

对于历史文化遗产，保护永远是第一位的。

2017年，习近平总书记作出重要指示：大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化，要统筹保护好、传承好、利用好。

扬州，为了大运河生态而关停“每年能够交税2个多亿”的化工厂；杭州，出台我国首个保护运河世界文化遗产的地方性法规；河南，建立遗产档案和监测系统，及时掌握大运河水质、水量、环境等情况……

2019年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《大运河文化保护传承利用规划纲要》，掀开了大运河历史的崭新篇章。

第42届世界遗产大会上，世界遗产委员会对我国大运河保护管理工作高度赞赏。大会报告指出，中国为应对遗产保护和管理方面的工作做了大量工作，这非常引人注目且具有重要意义。

“十三五”期间，我国文物保护力度持续加大，2000多项重点文物保护单位有效实施；完成第一次全国可移动文物普查登记，国有可移动文物丰厚“家底”得以摸清；建立文物违法案件督察约谈机制，开展卫星遥感监测，完善违法举报受理机制……

“保护文物也是政绩”——习近平总书记不断强调的科学理念，让登上城楼、望得见古塔、记得住乡愁的美好画卷，在中华大地徐徐展开。

传承：“为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供精神支撑”

2020年9月28日，考古，这门略显高冷的学问，走进了中共中央政治局集体学习的课堂。

讲解人陈星灿，是中国社会科学院考古研究所所长、中华文明探源工程和“考古中国”重大项目专家。在6天前召开的教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上，习近平总书记同包括陈星灿在内的发言代表们进行了深入交流。

“学习的主题是我国考古最新发现及其意义。”陈星灿回忆说，总书记对许多考古项目都十分关注，并对做好考古和历史研究工作提出要求，其中之一便是“要做好考古成果的挖掘、整理、阐释工作”。

亘古星宇下，敦煌莫高窟静立千年。

游客们来到洞窟前，拿起手机，打开AR地图，便能看到九色鹿从壁画中“飞身而下”。这种利用科技手段展示文化价值、多渠道感知敦煌文化的做法，让人惊喜又兴奋。

“把莫高窟保护好，把敦煌文化传承好”——习近平总书记的殷殷嘱托，时时回响在敦煌人耳畔。

2019年初秋，河西走廊金风送爽。

从北京乘机抵达敦煌市，习近平总书记即前往莫高窟，考察了解莫高窟历史沿革和文物保护研究情况。在敦煌研究院同有关专家、学者和文化单位代表座谈时，他对“研究和弘扬敦煌文化”提出具体要求：“要揭示蕴含其中的中华民族的文化精神、文化胸怀和文化自信，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供精神支撑。”

这不仅是对敦煌人的期许，更是对全国文物工作者的要求。

党的十八大以来，“博物馆热”不断升温，考古成果和历史研究成果的创新传播吸引着人们重新认识中华文明的灿烂。

“十三五”期间，全国博物馆每年举办展览2万多个；《如果国宝会说话》等文博类电视节目广受好评，《全景故宫》《全景兵马俑》等一批数字全景展厅项目让观众在家中“漫游”文化遗产地；346万件可移动文物数据信息向社会开放，文创产品引领“国潮”消费新时尚……

“让文物说话、把历史智慧告诉人们，激发我们的民族自豪感和自信心”。

76.7万处不可移动文物、1.08亿件/套国有可移动文物，星散在广阔中华大地上、绵延于岁月长河中。这些不可再生、不可替代的宝贵资源，正为亿万中华儿女注入强大的精神动力。新华社北京7月7日电