

李克强主持召开国务院常务会议

# 部署进一步推动医保服务高效便民 多举措加强新就业形态劳动者权益保障

新华社北京7月7日电 国务院总理李克强7月7日主持召开国务院常务会议，部署进一步推动医保服务高效便民；确定加强新就业形态劳动者权益保障的若干政策措施；决定加大金融对实体经济支持，推出支持碳减排的措施。

会议指出，按照党中央、国务院部署，优化医保便民服务，有利于更好保障群众健康、提升获得感。会议确定，一是重点面向数亿流动人口特别是农民工等群体，加快推进住院、门诊费用异地就医结算服务，确保今年年底前各省份60%以上的县至少有1家普通门诊费用跨省联网机构、明年底前每个县至少有1家定点医疗机构能够提供包括门诊费用在内的医疗费用跨省直接结算服务。二是优化

定点医疗机构总额预算管理，推进现有试点形成经验，抓紧推广。对社会办医疗机构申请定点医药机构，做到一视同仁。引入商业保险机构参与医保服务，丰富保险品种，提高医保精算水平。规范和压减医保支付自由裁量权，防止医疗机构年底突击“控费”。三是统一规范和优化医保办理流程，简化办理环节和材料，推行医保报销一次告知、一表申请、一窗办成。依托“互联网+”，实现医保服务“网上办”、“掌上办”。四是强化全过程监管，完善法规，依法严厉打击欺诈骗保、诱导住院、虚开发票、滥用药物等行为，守好用好群众“保命钱”。

会议指出，维护好新就业形态劳动者劳动保障权益，有利于促进灵活就业、增加就业

岗位和群众收入。会议确定，一是适应新就业形态，推动建立多种形式、有利于保障劳动者权益的劳动关系。对采取劳务派遣、外包等用工方式的，相关企业应合理保障劳动者权益。二是企业应当按时足额支付劳动报酬，不得制定损害劳动者安全健康的考核指标。督促平台企业制定和完善订单分配、抽成比例等制度规则和算法，听取劳动者代表等意见，并将结果公示。不得违法限制劳动者在多个平台就业。三是以出行、外卖、即时配送等行业为重点，开展灵活就业人员职业伤害保障试点。四是建立适合新就业形态的职业技能培训模式，符合条件的按规定给予补贴。五是放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗保险的户籍限制。

会议决定，针对大宗商品价格上涨对企业生产经营的影响，要在坚持不搞大水漫灌的基础上，保持货币政策稳定性、增强有效性，适时运用降准等货币政策工具，进一步加强金融对实体经济特别是中小微企业的支持，促进综合融资成本稳中有降。同时推动绿色低碳发展，设立支持碳减排货币政策工具，以稳步有序、精准直达方式，支持清洁能源、节能环保、碳减排技术的发展，并撬动更多社会资金促进碳减排。在试点基础上，于今年7月择时启动发电行业全国碳排放权交易市场上线交易。下一步还将稳步扩大行业覆盖范围，以市场机制控制和减少温室气体排放。

会议还研究了其他事项。

## 栗战书同阿联酋国民议会议长举行会谈

新华社北京7月7日电 全国人大常委会委员长栗战书7日在北京人民大会堂以视频方式同阿联酋国民议会议长萨格尔举行会谈。

栗战书说，中阿两国是好朋友、好伙伴。双方积极落实习近平主席同穆罕默德王储互访重要成果，全力推进中阿关系“百年大计”建设，政治互信不断深化、经贸合作成果丰硕、人文交流更为密切，特别是抗疫合作成为两国关系的新亮点。中阿全面战略合作伙伴关系建设取得实实在在的进展，不仅给两国和两国人民带来福祉，也树立了中国与广大阿拉伯和伊斯兰国家开展相互尊重、互利共赢合作的典范。

栗战书指出，中阿双方要按照两国最高领导人达成的重要共识，不断增进在战略层面的沟通，加强“一带一路”倡议和“面向未来50年国家发展战略”的对接。加强政治上相互支持，坚定支持彼此核心利益和重大关切，共同维护《联合国宪章》宗旨、原则和国际关系基本准则，共同维护广大发展中国家根本和长远利益。持续开展抗疫合作，推动有关疫苗合作惠及更多国家。深入推动各领域务实合作，在继续做好能源、基建、金融等领域合作基础上，积极拓展新的合作领域，密切人文领域交往。

栗战书介绍了庆祝中国共产党成立100周年有关情况，并阐述了中方在涉疆问题、病毒溯源问题上的原则立场。

栗战书强调，中国全国人大常委会高度重视同阿国民议会加强交流合作。希望双方进一步促进各专门委员会、友好小组和代表之间的交往，推动两国各领域友好合作；及时批准、修订有利于双边关系发展的法律文件，为推动共建“一带一路”和各领域务实合作提供法律保障；加强在依法治国、改善民生、维护国家安全等方面的交流互鉴，促进共同发展；密切在多边场合和国际事务中的协调配合，维护发展中国家的共同利益。

萨格尔表示，阿联酋是中国的全面战略伙伴，两国相互尊重，拥有牢固友谊，各领域合作成果丰硕。祝贺中国共产党成立100周年。感谢中方在抗击疫情中给予阿方的重要支持。阿国民议会愿深化同中国全国人大的友好交往，为促进两国关系发展、推进务实合作、增进人民友谊作出积极贡献。

## “百姓要走多远” 成城市体检标准

新华社北京7月7日电(记者王立彬)5分钟能否找到养老设施、10分钟能否走到小学和菜市场、15分钟能否走到中学和足球场……从百姓日常最基本需求出发设置的我国城市体检标准，日前由自然资源部正式推出。

记者7日从自然资源部获悉，为依法开展国土空间规划城市体检评估，自然资源部发布《国土空间规划城市体检评估规程》。规程明确了“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估方式。规程从安全、创新、协调、绿色、开放、共享等维度设置6个一级类别，在此基础上进一步划分为23个二级类别；其中基本指标33项，是城市体检评估时必须选用的；89项推荐指标，各城市可根据具体情况选用。

值得注意的是，规程将“坚持以人民为中心的发展思想，建设人民城市”作为首要原则，从百姓日常最基本需求出发，设置多个反映社区安全、医疗、教育、养老、文化、体育、商服、公园等设施覆盖情况的指标，如“15分钟社区生活圈覆盖率”“人均公园绿地面积”“每万人拥有幼儿园班数”“社区小学步行10分钟覆盖率”“社区中学步行15分钟覆盖率”“社区养老设施步行5分钟覆盖率”“菜市场(生鲜超市)步行10分钟覆盖率”“足球场设施步行15分钟覆盖率”等，旨在通过城市体检评估，推动人民群众身边“急难愁盼”问题解决，逐步提高城市里生活的舒适度和便利度。

规程要求为人民群众有序参与城市治理提供平台，开展社会满意度评价，通过数据库建设跟踪记录群众满意度变化脉络，鼓励探索开发实时感知群众体验的“幸福测量仪”。

自然资源部国土空间规划局负责人介绍说，根据党和国家机构改革决定，城乡规划管理职责划入自然资源部。党中央明确要求建立国土空间规划定期评估制度，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。新土地管理法也规定国家建立国土空间规划体系，据此法定性的城市体检评估全面推开。2020年，自然资源部在现行国务院审批规划的107个城市部署开展了城市体检评估工作，最终形成本次发布的规程。

韩正强调坚持问题导向狠抓问题整改

## 推动黄河流域生态保护和高质量发展

新华社济南7月7日电(记者齐中熙) 中共中央政治局常委、国务院副总理、推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组组长韩正6日在济南主持召开推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组全体会议，深入学习贯彻习近平总书记有关重要讲话和指示批示精神，总结前一阶段工作情况，审议有关文件，研究部署下一阶段重点工作。

会前，韩正专门要求生态环境部和中央广播电视总台组织力量，历时近3个月、覆盖52个地市、行程近30万公里，深入沿黄9省区开展暗查暗访暗拍，编辑形成黄河流域生态环境警示片，对黄河流域进行了一次专业化的“体检”。会上播放了警示片，沿黄9省区和有关部门负责同志在观看后作了发言。

韩正强调，要进一步提高思想认识，深刻领会推动黄河流域生态保护和高质量发展的

重大意义。习近平总书记把保护和治理黄河作为治国理政的大事，党的十八大以来多次实地考察黄河流域生态保护和沿黄省区发展情况，并作了一系列重要讲话和指示批示。要坚持以习近平生态文明思想为指导，切实提高政治站位，把保护黄河流域生态环境放在压倒性位置，努力推动黄河流域高质量发展。

韩正指出，做好黄河流域生态保护和高质量发展工作，必须坚持问题导向，发现问题、直面问题、及时解决问题。首先要看到问题，看不到问题是最大的问题。黄河流域生态保护形势依然严峻，水资源严重短缺，要全面落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的要求，把水资源作为最大的刚性约束，坚决遏制违规取水用水。要加快绿色转型，调整优化产业结构，坚决遏制“两高”项目盲目发展。要着力解决黄河流域生态破坏和环境污染问题，加强综合治理，持续改善生态环境质

量。要严肃处理侵占或损毁文物古迹的突出问题，切实加强黄河流域文化遗产资源的保护。

韩正强调，要狠抓问题整改，确保党中央决策部署真正落地生根。要创新工作机制，发现问题要创新机制，解决问题也要创新机制。要落实主体责任，各省区要传导压力，把整改任务落实到各级地方党委、政府和责任部门。要加强督办和指导，克服形式主义和官僚主义，确保整改取得实效。要依法严肃处理环境违法行为，破解违法成本低的问题。要因因地制宜补上制度漏洞，在推进整改中加快完善规划和政策体系。要鼓励社会和公众积极参与，加强媒体、群众等各方面监督，做好黄河流域生态保护和高质量发展这篇大文章。

推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组成员、领导小组办公室以及有关单位负责同志参加会议。

## 国务院任命傅华为新华通讯社总编辑

新华社北京7月7日电 国务院任免国家工作人员。

任命傅华为新华通讯社总编辑；任命裴文田为国家矿山安全监察局副局长。

免去何平的新华通讯社总编辑职务。



贵州遵义正习高速全线通车

车辆行驶在正习高速道角大桥上。7月1日，贵州省遵义市正(安)习(水)高速公路全线通车。正习高速公路横穿乌蒙山区域，途经正安、桐梓、习水3县，全长约130公里。

新华社记者陶亮摄

## “两高”联合发文规范23种常见犯罪量刑

新华社北京7月7日电(记者罗沙) 记者7日获悉，最高人民法院、最高人民检察院近日联合印发《关于常见犯罪的量刑指导意见(试行)》，自7月1日起在全国各级人民法院、人民检察院全面实施。

意见规定了量刑的指导原则、量刑的基本方法、常见量刑情节的适用和常见犯罪的量刑等。其中明确，量刑既要考虑被告人所犯罪行的轻重，又要考虑被告人应负刑事责任的大小，做到罪责刑相适应，实现惩罚和预防犯罪的目的。

意见规定，判处有期徒刑，应当以犯罪事实为根据，并综合考虑被告人缴纳罚金的能力，依法决定罚金数额。适用缓刑，应当综合考虑被告人的犯罪情节、悔罪表现、再

犯罪的危险以及宣告缓刑对所居住社区的影响，依法作出决定。

意见指出，量刑时应当充分考虑各种法定和酌定量刑情节，根据案件的全部犯罪事实以及量刑情节的不同情形，依法确定量刑情节的适用及其调节比例。对黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、毒品犯罪、性侵未成年人犯罪等危害严重的犯罪，在确定从宽的幅度时，应当从严掌握；对犯罪情节较轻的犯罪，应当充分体现从宽。

意见将交通肇事罪、危险驾驶罪、故意伤害罪、强奸罪、抢劫罪等23种常见犯罪判处有期徒刑的案件纳入规范范围。其中规定，构成强奸罪的，综合考虑强奸的手段、危害后果等犯罪事实、量刑情节，以及

被告人的主观恶性、人身危险性、认罪悔罪表现等因素，从严把握缓刑的适用。

对于走私、贩卖、运输、制造毒品罪，意见要求在量刑起点的基础上，根据毒品犯罪次数、人次、毒品数量等其他影响犯罪构成的犯罪事实增加刑罚量，确定基准刑。有利用、教唆未成年人走私、贩卖、运输、制造毒品的，向未成年人出售毒品的，毒品再犯情节之一的，增加一定比例的基准刑。

“两高”要求，全国各级人民法院、人民检察院要规范常见犯罪的量刑，将宽严相济的刑事政策贯穿到量刑的各环节和全过程，确保罪责刑相适应，努力实现政治效果、法律效果和社会效果的统一。

汪洋主持全国政协双周协商座谈会

## 围绕『社会救助法的制定』协商议政

新华社北京7月7日电

十三届全国政协第51次双周协商座谈会近日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议。他指出，只有在中国共产党的领导下，只有中国特色社会主义制度，才能使社会救助成为人民群众真正受益的伟大事业。要深入学习领会习近平总书记关于社会救助工作的重要论述，坚持以人民为中心，坚持从实际出发，坚持尽力而为、量力而行，坚持政府主导与社会参与相结合，做好社会救助法制定相关工作，用制度保障发展成果更多更公平惠及全体人民。

11位委员和特邀代表围绕会议主题从不同角度建言咨政。40多位委员在全国政协委员移动履职平台上发表意见。大家认为，党的十八大以来，各地区各部门认真落实党中央决策部署，在健全社会救助体系、增强社会救助能力、提高社会救助水平等方面做了大量富有成效的工作，为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会发挥了重要的兜底保障作用。实践中也面临救助条件标准不清、手续繁琐、方式单一和统筹协调难、社会参与不够等问题，需要通过立法促进中国特色社会救助制度更加成熟定型。

委员们建议，在彻底消除绝对贫困之后，社会救助制度要与新时代新发展阶段相适应，思路应从“救穷”向“救弱”、“输血”向“造血”、单一物质救济向综合服务救助转变。要搞好统筹协调，强化部门协同，推进政策衔接、信息共享和资源整合，提高社会救助综合效益。要科学设置救助标准，精准确定救助对象，建立“有进有出”动态调整机制，做到应助尽助。要创新救助方式，增加生活照料、心理疏导、社会融入等服务类救助供给，更好满足困难群众多样化需求。要简化救助程序，实行“一门受理、多门办理”，推进救助事项“网上办”“掌上办”，扩大“先救助后审核”适用范围，确保困难群众求助便捷、受助及时。

要压实政府主体责任、加强基层服务力量建设，鼓励企业、社会组织、慈善机构等社会力量参与社会救助，教育引导受助人自立自强，实现救助、互助、自助有机统一。要强化救助资金监管，严厉查处骗取社会救助行为。

全国政协副主席张庆黎、陈晓光、李斌出席会议。全国政协副主席汪永清作主题发言。全国政协委员黄树贤、曹小红、董玉海、张力、王海京、何力、谢文敏、潘晓慧、魏明德、李正国和特邀代表叶静涛发言。司法部负责人介绍了有关情况，民政部、财政部负责人作了沟通交流。