国务院大督查“稳就业保民生”走访记

就业是最大的民生。连日来，国务院第七次大督查的14个督查组在实地督查中，针对各地在落实稳就业保民生等方面存在摊位费过高、非全日制毕业生就业遭歧视、就业支持政策待细化等问题，督促有关地方在立行立改的同时，出台一系列针对性强的稳就业保民生举措，并为基层创新工作“点赞”，聚力促就业拓岗位，用心书写民生答卷。

国务院大督查在行动

真督实查促整改　兜牢民生底线

近日，国务院督查组深入基层一线，督促地方在落实就业优先政策时，主动精准服务和上门服务，兜牢就业这个基本民生底线。

真督实查促整改，遏制摊位费过高。地摊是广大困难群众灵活就业的重要渠道。有群众反映，福建省三明市明溪县雪峰综合市场在改造后收取高价摊位费。督查发现，明溪县政府委托县财政局全资企业明溪县富源资产投资经营有限公司对县城雪峰综合市场进行改造，并将改造后的摊位通过招标方式出租，但摊主竞标租金较改造前普遍上涨，由每月1000元左右上涨至2000元至5000元不等，不少摊主反映靠卖菜薄利维持生计，有的每天收入已不及当日租金。

督查组向明溪县政府通报了相关情况，并召开现场会，共同研究解决方案。明溪县政府表示照单全收、立即整改，承诺免收摊主3个月租金，并于10天内开发一批免费摊位，重点帮扶生活困难摊主。与高价摊位的摊主重新签订合同，将3年定期合同改为由摊主自主选择合同期限。摊主代表同意上述方案，记者核实发现，上述承诺已基本兑现。

国有企业仍设置门槛，事业单位将“全日制”作为必要条件……督查组在陕西省西安市发现，非全日制研究生就业政策落实还不到位。还有一些单位已与毕业生签订就业协议，但因学生“非全日制”身份又反悔。

督查组了解到，西安市人力资源和社会保障局向多所高校印发的2021年西安市事业单位招聘公告中，仍然明确提出招聘对象为全日制毕业生，限制非全日制毕业生参加招聘。10月14日下午，督查组赴西安市人力资源和社会保障局反馈督查情况，该局表示全盘接受、立行立改，提出了相关整改措施。

多举措促就业拓岗位　为基层创新工作“点赞”

督查组了解到，一些地方采取了形式新颖的举措，比如浙江省宁波市创新“四方联动”促进产教深度融合。政府负责搭建平台，确定实施服务的第三方专业机构。高校与企业负责安排学生与岗位提供实训，而第三方专业机构则辅助对接有培养意愿的高校与企业，提供个性化人才培养方案，并协助进行管理。

宁波兴利汽车模具有限公司总经理邬荣武说，这套模式培养下来，学生留在企业工作的意愿大幅增加，一些岗位的入职工资也提高了50%以上。

杭州知味观食品有限公司相关负责人杨夏生告诉督查组，企业设有爱心岗位，有10多名来自中西部低收入家庭的青年人前来工作。19岁的王浩来自湖北省西部山区恩施土家族苗族自治州，在杭州知味观公司工作已有半年时间。“现在加上老家政府给的就业补贴，每个月收入有6000元左右，住在蓝领公寓，很知足。”

蓝领公寓是杭州专门为外来务工人员建设的临时性租赁用房，颇受欢迎。来自西部地区的董资玲同样住在蓝领公寓，如今在杭州遇柒酒店从事前台服务工作。曾在大专院校学习护理专业的董资玲选择先就业后择业。督查组成员问她理想是什么？“杭州是座温暖的城市，未来想在这里开家小店，如果可以，和医疗专业相关最好。”

保企业就是稳就业。浙江春风动力股份有限公司财务总监冯俊告诉督查组，公司今年1-9月收到出口退税8000多万元。这让企业信心更足，今年下半年业绩越来越好。来自四川的钱洪武今年43岁，在公司工作了近18年，现在担任发动机生产工段长，每月收入万余元，曾被评为“余杭工匠”，看着自己生产的国产摩托车成为国宾车，内心十分自豪。

招聘“不见面”沟通“屏对屏”　云平台助力人岗匹配

“想不到在家乡也能找到一份好工作，不用再漂泊了。”江苏省连云港市赣榆区赣马镇鱼落村村民卜另红过去在无锡打工，今年疫情期间停工回乡。3月底，卜另红得知有个“赣榆云就业”平台，就在网上报名、投递简历、面试，一次通过，成为赣榆农商行电子银行部新职工。“一机在手、一键发送、一点完成，过去哪敢想啊。”

今年上半年，赣榆区开发了“赣榆云就业”平台，将线下招聘活动搬到线上。自2月15日正式运行以来，目前已有1500余家区内企业进驻平台，微信公众号关注人数近8万人，通过实名认证近4.5万人，投递招聘简历逾2.8万人次，通过平台发送面试通知近万人次，约7500人通过平台与企业达成初步就业意向。

今年初，浙江“云招人”计划提供逾百万岗位，“云招聘”“共享员工”等模式助力企业复工达产。近期，浙江省嘉兴市人力资源和社会保障局主办的“嘉”人有约“直播带岗云招聘”活动启动，约500家企业推出8000个就业岗位“大礼包”。

“这是我们创新打造的可视化平台。”江苏省徐州市淮海人力资源服务产业园运营公司总经理张红生说，新入驻企业登录产业园开发的人才服务系统，输入工资薪酬、人员规模、员工类型等情况后，后台大数据会精准推荐招聘渠道、优质人力资源公司。“求职者通过人才服务系统登记相关信息后，后台也会及时推送符合要求的企业、能享受到的人才政策。”

督查发现，全国多地持续举办“云招聘”活动，力争服务“不停步”、项目“不断线”、招聘“不停歇”。今年1-9月，浙江全省城镇新增就业76.1万人。今年全省已帮扶就业困难人员实现就业9.1万人，失业人员实现就业31.9万人。中西部省份建档立卡人员在浙江就业213万人。浙江、上海、江苏、河北多名中小微企业负责人告诉督查组，随着经济回暖，一些行业还存在较大用工缺口，目前仍有扩大招聘的打算，大家对未来发展充满信心。

（记者赵久龙、周颖、袁全、顾小立、李志浩、闫睿、齐雷杰）　新华社北京10月21日电

●今年上半年，江苏省连云港市赣榆区开发了“赣榆云就业”平台，将线下招聘活动搬到线上。平台自2月15日正式运行以来，目前已有1500余家区内企业进驻平台，通过平台发送面试通知近万人次，约7500人通过平台与企业达成初步就业意向

新华社发　王琪　作

村委会一纸通知，强收企业『管理费』四十八万

新华社发　程硕　作

新华社郑州10月21日电（记者齐雷杰）“受新冠肺炎疫情影响，外贸订单明显减少，我们企业经营十分艰难。如果还要缴纳数万元管理费，企业负担重，我们都不想再干下去了。”近日，河南焦作孟州市南庄镇桑坡村一名群众在国务院“互联网+督查”平台上反映称，桑坡村村委会下发通知，要向制鞋厂收取“管理费”8万元。这一线索引起国务院第七次大督查第八督查组关注。

桑坡村拥有规模较大的羊皮加工生产基地，皮毛制品远销美国、俄罗斯、日本等国家和地区。随着新冠肺炎疫情在全球蔓延，一些国家经济低迷、消费需求萎缩，桑坡村一些企业的外贸订单明显减少。

为帮助企业纾困解难，中央制定了系列减轻企业负担的政策措施。桑坡村村委会以“管理费”之名向企业乱收费问题是否属实？督查组来到桑坡村开展实地核查。

一名群众向督查组出示了村委会发给一家鞋厂的通知。通知称，“为规范经营秩序，促进桑坡鞋业市场有序发展，推动电商小镇建设扎实进行，特向贵厂征收管理费捌万元。”通知要求这家鞋厂“认清形势，提高认识……积极缴费”，并要求鞋厂边角料由鞋厂自觉堆放，由村卫生队上门清理。

督查组要求村委会提供当地企业名单。村委会提供了12家生产企业名单，但问题线索反映人提供的缴费企业并不在其中。在督查组反复追问下，村委会有关人员才表示这只是部分生产企业，并拿出一份150余家企业的大名单，缴纳“管理费”的企业赫然在列。

为查清“管理费”收取情况，督查组要求村委会提供今年以来所有收费票据，逐项核对收费明细，但未发现国务院“互联网+督查”平台上反映的违规收取的“管理费”缴费记录。督查组指出了群众反映的收费日期、收费项目和金额后，村委会出纳人员才拿出一沓“管理费”收据。

督查组发现，桑坡村村委会今年9月份确实向8家制鞋厂收取了3万元至8万元不等的“管理费”，总额达48万元。对此，桑坡村党支部书记卢风海表示，为落实上级生态环境部门要求，规范当地固体废物处置行为，村委会收取了这笔费用。

督查组发现，这一收费项目村委会既没有法律依据，也没有召开村民代表会议征求意见，没有制定收费标准和具体收费流程，没有公示收费明细、数额和使用情况。而且，村委会9月就开具的收费票据，直到10月中旬还未入账。

针对桑坡村村委会乱收费问题，督查组提出整改要求。目前，桑坡村村委会收取的48万元“管理费”已全部退还。当地将对村委会违规收费、违反群众工作纪律的行为进行严肃查处。焦作市政府有关负责人表示，将举一反三，在全市范围内开展大排查，彻查有无涉企违规收费现象，发现问题限期整改。

直达资金用得怎么样？老旧小区改造顺利吗？

国务院第七次大督查聚焦扩大内需

坚定实施扩大内需战略，是充分激发我国超大规模市场优势和内需潜力，把新冠肺炎疫情造成损失和外部环境影响降到最低的必然选择，也是满足人民日益增长的美好生活需要的长期任务。国务院第七次大督查期间，各督查组坚持问题导向，对扩大内需专题开展重点督查，推动党中央、国务院决策部署和重大政策全面有效实施。

直达资金用得怎么样？

新增1万亿元财政赤字，同时发行1万亿元抗疫特别国债（以下统称直达资金）直达市县基层，是党中央、国务院做出的重大决策部署。国务院第七次大督查督查组对浙江、青海、陕西、湖南等地开展督查发现，部分直达资金下达后，在拨付使用过程中还存在资金支出缓慢、项目开工滞后、虚报资金支出进度、资金安排使用不合规、预留抗疫特别国债机动资金未安排等问题，影响了内需拉动和惠企利民的效果，资金支出使用效益仍需提高。

例如，第十三督查组发现，截至今年10月16日，中央向青海省已下达直达资金的支出进度为53%，青海省财政厅下达西宁市的直达资金支出进度为47.3%，甚至一些项目还未支出资金；第十督查组发现，湖南省长沙市芙蓉区违反直达资金要根据预算安排、支付主体等确定直达资金支付方式，点对点将资金支付到最终收款人的规定，将生态环境治理和交通基础设施建设的有关资金直接划转到长沙市市级财政专户，存在“体内循环”现象。

国务院第七次大督查督查组建议，一要加快推进项目直达资金支付进度，对于建设进度较慢、预计年内难以完成支出的项目，及时调整资金分配方案，用于符合条件的项目；二要进一步加强对基层安排使用直达资金的指导，从源头上做好规范；三要综合运用日常监管、重点监控、现场核查等多种手段，加强对基层资金使用和管理监管，及时纠正发现的问题。

老旧小区改造项目推进顺利吗？

近日，国务院第七次大督查督查组对河北、黑龙江、上海、广东等省（市）部分城镇老旧小区改造项目进行督查调研发现，部分改造项目存在改造前征求居民意见不充分、改造工程推进慢、不保障工程质量、改造资金筹集压力大、改后群众不满意等问题。

例如，第二督查组发现，河北省石家庄市桥西区滨河街10号院小区改造时没有规划建设污水管道、小区楼梯间土建工程缺少破损楼梯修复内容，居民意见大；第三督查组抽查黑龙江省哈尔滨市道外区52个改造项目发现，其中原计划5月开工的15个项目直至9月底仍未开工、原计划9月底竣工的8个项目至今仍在施工。对督查查实的问题，石家庄市住建部门当场表示，将根据居民需求及时调整优化施工方案，加快工作进度，争取在今年供暖季前完成改造；哈尔滨市道外区住建部门迅速表示，将加强对老旧小区改造项目的过程管理，结合当地气候特点合理安排工程计划，把落下的进度追回来。

国务院第七次大督查督查组建议，在全面推进城镇老旧小区改造工作中，要进一步健全完善政策，强化改造项目的全周期精细化管理，深化城市基层治理体系，提高基层治理能力。一要强化项目改造前沟通和信息公开，保障居民知情权、参与权；二要强化项目改造中的监督管理，确保工程质量；三要强化改造后的效果评议，畅通意见反馈渠道。

生活服务业线上线下融合有何成果？

疫情突如其来，对交通、餐饮、旅游、文体等行业影响较大，今年政府工作报告提出要推动生活服务业线上线下融合发展。国务院第七次大督查督查组实地了解到，生活服务业线上线下融合成果已在多地显现。

在曾受疫情影响严重的湖北省，武汉东湖新技术开发区充分发挥人才优势，大力发展在线教育服务产业。截至目前，武汉光谷已集聚在线教育服务企业110多家，从业人员超过2万人，在线教育服务产业发展迅猛；上海市涌现一批电商零售创新业态，逐步形成养老、家政、餐饮、维修等全领域电商服务体系。上海全市社区智慧微菜场超过2000家，自动售菜终端延伸社区生鲜销售“触角”；河南省消费新模式蓬勃发展，今年1月至8月，该省网络零售额达2759亿元，占社会消费品零售总额约20%……

“受疫情影响，很多外贸活动推迟或取消。为开拓国内外市场，抢抓市场订单，我们筹建了‘龙江云展会’平台。”黑龙江省商务厅有关负责人介绍，自9月16日平台正式启动运营以来，中英文注册企业共计460家，上线产品达到2000余款。

当前，我国疫情防控和经济复苏走在全球前列，坚定不移扩大内需，我国经济发展的巨大潜力和动能将得到进一步释放。

（记者张骁、闫睿、周颖、齐雷杰、王自宸、牛少杰、赵久龙）新华社哈尔滨10月21日电

●部分直达资金下达后，在拨付使用过程中存在资金支出缓慢、项目开工滞后、虚报资金支出进度等问题

●部分城镇老旧小区改造项目存在改造前征求居民意见不充分、改造工程推进慢、不保障工程质量等问题

新华社发　商海春　作

400元赌资牵出数十亿元赌博大案

公安机关侦破一起特大跨境网络赌博案，有“90后”半年输掉3000多万元

新华视点
中国新闻名专栏

新华社郑州10月21日电（记者熊丰、韩朝阳）因在某境外赌博网站上非法赌博，“90后”黄某不仅输光家里积蓄，还盗取公司账上资金3000余万元并全部输光。

这只是今年公安机关侦破的一起跨境网络赌博案件露出的“冰山一角”。警方侦查发现，仅2019年12月至今年2月，某赌博网站的充值会员数就高达54900人，资金流水达80多亿元。

随着警方深入调查，一百多名犯罪嫌疑人被抓获，案件背后的黑灰产链条也渐渐清晰。

浮出水面：400元赌资牵出数十亿元大案

今年3月，河南省周口市公安局港区分局接到辖区一名市民举报，称其在某网站上输掉400多元。通过对该平台深入调查，一个涉案金额高达数十亿元的跨境网络赌博犯罪集团逐渐浮出水面。

经侦查，警方发现这是一家将服务器设在境外的违法网络赌博网站，赌博门类众多，网站规模较大。而在背后操纵这些赌博网站的主要犯罪嫌疑人，也藏身境外。

依靠上下游犯罪产业链，该团伙设计了各种赌博花样，利用赌客嗜赌心理，不断垒高投注金额，使其深陷债务漩涡。

为吸引更多赌客，该赌博网站还将活跃度较高的参赌人员拉拢为“网络赌博平台”代理。赌博平台会根据代理人员所拉下线的投注情况，返还千分之一至千分之三不等的佣金；投注越多，代理人员从中获取的佣金越多。

据警方介绍，仅2019年12月至今年2月，该网站的充值会员数就高达54900人，资金流水达80多亿元。

收到相关线索后，周口市公安局迅速成立专案组。经过努力，基本掌握了该网络赌博平台的组织架构、运作模式和部分代理的真实身份。一条涉及非法赌博、地下钱庄、银行卡倒卖等黑灰产链条的跨境网络赌博犯罪脉络渐渐清晰。

3月27日，公安机关组成12个抓捕小组，连夜奔赴广东、湖南、江苏、浙江等15个省份，对犯罪嫌疑人实施集中抓捕，抓获犯罪嫌疑人45人，依法冻结涉案银行卡976张，扣押、冻结涉案资金2000余万元。

转移赌资：高价收购银行卡四件套

在对涉案人员进行抓捕的同时，专案组民警从研判涉案银行卡的资金流和信息流入手，对调取的1500余张银行卡内近3个月的银行流水进行梳理，初步查清了资金流向。

其中，何某军贩卡团伙受雇于赌博平台，在国内以每套每月1000元的价格，大肆收购银行卡四件套（包括银行卡、U盾、手机卡、身份证复印件）。赌博网站给其每套卡每月3500元。他们将银行卡绑定在手机上，通过ATM机取现，再以将现金交给指定人员或网上银行转账等方式，帮赌博网站转移赌资。2019年7月以来，该团伙共收购银行卡四件套600多套，获利500余万元。

据负责执行抓捕任务的港区分局案件侦办大队大队长陈伟介绍，通过前期研判，警方锁定了福建省晋江市的蔡某。蔡某是本案重要犯罪嫌疑人，仅1月份就有1.7亿元违法资金转移至其银行卡中。专案组民警快速出动实施抓捕，当场缴获大量银行卡、手机、电脑等作案工具，查获大量证据。

今年8月8日，该案被公安部列为督办案件。在公安部及河南省公安厅的统一部署指导下，专案组聚焦重点线索，强化精准打击，围绕信息流和资金流追踪溯源。

截至9月21日，共抓获各类违法犯罪嫌疑人123人，其中代理人员34人，赌徒26人，涉嫌贩卡、洗钱人员61人，提供网络技术服务人员2人。该案还捣毁地下钱庄3个；扣押涉案财物人民币616.2万元、港币60万元，没收赌资人民币430.2万元；冻结银行卡1890张，冻结银行卡资金1.23亿元。

输光背后：每场下注都有人在后台操控

随着警方深入调查，掩藏在案件背后的一个个故事，也逐渐浮出水面，令人唏嘘。

半年时间，输掉3000余万元！

“90后”黄某原本是一家大型企业的财务人员，无意中接触到赌博网站，“开始的时候几百几千元地玩，后来断断续续输了几万元，就想投注多一点，哪怕赢个一两把也行。”

最初只是一次赌成百上千元，到后来一次赌上万元甚至数十万元；为了赌资，黄某就跟着了魔似的，到处借钱、贷款、刷信用卡。在败光家里全部积蓄后，黄某仍不知悔改，盯上了公司账户。他利用自己作为公司财务人员的身份，从公司账户盗用3000余万元，仅半年时间，又输了个精光。

另一名参赌者郝某，本是当地一家小有名气的美容院女老板。然而，2019年9月，郝某在朋友李某的鼓动下，下载了一款名叫“统一”的手机App。“当时跟我说这是一款理财软件，可以让我挣钱。”郝某回忆，下载完软件后，李某便给她介绍了一位“指导员”，还将她拉进“统一”App的玩家群里。

“起初，她叫我跟着群里的投注信息投钱，我投了1000元，结果输了。再充3000元，又打了水漂。”之后，好友李某与所谓的“指导员”又以“保本”“赢了你分我，输了算我的”等言语诱惑，不断鼓动郝某增加投注。郝某也一直认为自己只是“运气不好”，一心想要翻本，结果一发不可收拾。

抵押车辆、借高利贷、网贷、向朋友借钱……郝某通过各种手段，先后筹集了70余万元，结果全部在该App上输光。

在侦破案件的过程中，郝某所谓的“运气”也露出真相。原来，像郝某这样的赌客在使用该App时，其一切行为都已经被设计好，每场下注都有人在后台操控。

据警方介绍，这类网络赌博网站通常下设运营部、客服部、技术部等部门，各自扮演拉人、“导师”、操控赌局等角色。网站先以“充10000送3000”“注册即送现金”等形式诱导人进行在线赌博，之后还会以“充值返现”“保本跟投”等形式持续吸引赌客加大投入。

采访时，黄某悔恨不已：“沾上赌博以前，我的日子虽然算不上大富大贵，但也是平平安安。现在回想起来，生活中还有很多值得去关注和留恋的东西，比如家人……赌博把我过去的生活全毁了，我真后悔！”

警方提醒，一定要认清跨境赌博“十赌十骗”“十赌十输”的骗人本质和严重危害，不断提高防范意识和能力，自觉抵制赴境外赌博或网上参赌。