

聚民心 强信心 筑同心

政府工作报告起草组负责人解读报告

两会解读与访谈

新华社北京5月22日电(记者赵文君)今年的全国两会非同寻常,如何理解和把握政府工作报告对下一阶段的政策和部署安排?国务院新闻办22日邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏和国务院研究室党组成员孙国君解读政府工作报告有关情况。

回应各方关切、反映各方期待

黄守宏介绍,为更好地把握经济社会发展的脉搏,更好地回应社会各方面的关切,政府工作报告起草组深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会以习近平总书记为核心的党中央作出的一系列决策部署,广泛听取各方面的意见和建议,根据党中央、国务院要求,不断地对报告作出修改完善,按程序报批。受新冠肺炎疫情影响,报告起草历时之长,是改革开放40多年来少见的,听取方方面面的意见建议也比较多。疫情发生以后,围绕中国经济走势怎么看、中国经济社会发展目标怎么定、宏观政策怎么办等问题,社会各界包括广大网民对政府工作报告提出了很多意见和建议。例如中国政府网

第六次开展“我向总理说句话”网民建言征集活动,精选出网民近1400条有代表性的建言转给了起草组。此外,按照近年来的做法,起草组与有关部门联合召开外国专家建言座谈会,来自9个国家的13位知名专家,从国际视野和国际比较的角度,对报告起草提出了一些好的意见和建议。在“两会”期间,起草组还将根据全国人大代表、政协委员的意见对报告继续进行修改。

把握“六保”这个着力点

政府工作报告在分析国内外形势基础上,对今年下一阶段工作作出了全面部署和安排。如何理解和把握一系列政策和部署安排?

黄守宏说,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣全面建成小康社会目标任务,注重把握好常态化疫情防控、“六稳”“六保”、脱贫攻坚、扩大内需、改革开放五个重点方面。

面对前所未有的困难挑战,党中央、国务院提出“六保”,即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

黄守宏强调,“六保”旨在稳住经济基本盘、兜住民生底线、实现脱贫目标。这既是从稳定社会大局考虑,也是促进经济发展的考虑。“六保”是针对新情况提出的积极的、进取的而不是

消极的目标任务。面对前所未有的冲击,稳住经济基本盘,就是保护社会生产力、保住今后发展的根基。兜住民生底线,就奠定了经济发展和稳定的基础。实现脱贫目标,就补齐了全面建成小康社会的最突出短板。今年的各项政策都在围绕“六稳”特别是“六保”展开,其中更多聚焦于保就业、保基本民生、保市场主体。

关于报告中没有提出GDP增速的具体目标,孙国君表示,主要原因是全球疫情和经贸形势的不确定性。黄守宏表示,对经济增速要客观看待,不设定具体目标,有利于地方政府摒弃发展速度焦虑,围绕“六保”任务,切实落实报告提出的一系列部署安排。

孙国君说,稳定经济运行事关全局,稳就业、保民生要有一定经济增速作支撑。今年政府工作报告中39次提到“就业”,是历年来最多的,报告中提出了一系列稳就业、保民生举措。当前,全国复工复产加快、经济企稳回升,有利于稳住经济基本盘和保障基本民生。

以改革开放实现发展目标任务

应对前所未有的挑战,中国要实现发展目标任务,根本上靠什么?

黄守宏说,报告明确提出,要用改革开放办法,稳就业、保民生、促消费,拉动市场、稳定增长,走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新

路子。依靠改革开放办法,激发社会各方面的创造力,稳住就业、保住民生,消费自然就有了,消费有了就能拉动市场,就会带动有效投资,就能够稳住增长。

黄守宏表示,报告中提出促进经济社会发展的新举措包括“六稳”“六保”,念的是改革开放的“经”、用的是改革开放的“招”、走的是改革开放的“路”,使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用。

报告提出实施扩大内需战略。黄守宏介绍,这既考虑了当前应对疫情冲击的需要,考虑了保持我国经济长期持续健康发展的需要,也考虑了满足人民日益增长的美好生活的需要。

对于社会关注的“两新一重”建设,即新型基础设施建设、新型城镇化建设和传统的“铁公机”、水利等重大工程建设,黄守宏说,“两新一重”建设体现了供给侧结构性改革为主线,以扩大内需为战略基点、以民生为导向的要求。新基建是促进高质量发展、满足群众消费升级的需要。新型城镇化的一个重点是县城,顺应越来越多的农民在县城安家落户趋势,需要支持县城强化服务功能和承载能力。传统的“铁公机”、水利等重大工程很多与老百姓的生活密切相关。这是党中央、国务院经过反复研究考量确定的,同时吸取了社会各方面意见,既能促消费惠民生,又有利于调结构增后劲,具有“一石多鸟”之功效。

两会观察

“今年不设经济增速具体目标!”今天提请审议的政府工作报告一出,这句话就在网上刷屏了。

没错,GDP增速目标,这个历年最受关注的经济指标之一,没有出现在今年的政府工作报告中。

这个安排乍看觉得意外,细想又在情理之中。首先,要明白此举是在什么背景下作出的。

政府工作报告指出,综合研判形势,对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。这个形势,主要是全球疫情蔓延,世界经济形势带来的未来不确定性很大。

世界经济形势带来的不确定性是其中主要一个因素。拿去年来说,世界经济增长低迷,国际经贸摩擦加剧,加上国内经济下行压力加大,结果如何呢?我们攻坚克难,完成全年主要目标任务,为全面建成小康社会打下决定性基础。

但此次面对疫情与世界经济等因素叠加,其不确定性带来的影响将更大于以往。据一些国际机构的预测,新冠肺炎疫情给全球经济发展带来的影响非同凡响:

——国际货币基金组织4月预测,今年世界经济将萎缩3%,亚洲则可能遭遇60年以来的首次零增长;

——欧盟委员会5月预测,今年欧盟经济将萎缩7.5%;

——世界贸易组织(WTO)预测,今年全球贸易可能缩水13%到32%。在WTO最新报告中,今年二季度全球货物贸易景气指数继续下挫到87.6,达到这一指数推出以来的最低值。

这么多国际机构集体“看衰”今年全球经济走势,意味着大家必须承认这样现实:这场二战结束以来人类面临最严重的全球公共卫生突发事件,对世界经济可谓雪上加霜。

全国政协委员、北京大学教授李强说,我国发展面临风险挑战前所未有。中国经济已深深融入全球经济,新冠肺炎疫情还在蔓延。在这样的非常时期,各种不确定性夹杂在一起,不设定GDP增长目标,是实事求是、负责任的做法。如果硬是要设置一个目标呢?

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生表示,如果贸然设置一个不切实际的目标,或者为了达成目标而采取不切实际的行动,由此可能造成的一系列副作用,更得不偿失。

非常时期当有非常之举。

不提GDP增速具体的量化指标,不代表没有目标,并不意味着不要经济增长,更不是踩着香蕉皮,滑到那算哪。而是“对疫情前考虑的预期目标作了适当调整”。

在十三届全国人大三次会议开幕会后的首场“部长通道”上,国家发改委主任何立峰说,政府工作报告提到经济量化指标,没有提到GDP增长指标。客观上讲,GDP指标已经融入其他指标中,包括财政政策、货币政策等。

翻阅今年的政府工作报告,“今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务”被放在更为重要的位置。一个直观印象就是,稳就业保民生是首要任务的硬指标。

当下,不仅要继续加大“六稳”工作力度,还要落实好“六保”任务。保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转,这“六保”是刚性任务,“六保”底线兜牢了,“六稳”目标就能守住,经济基本盘也就能稳得住。

一些代表委员接受采访时说,没有GDP增长指标的约束,地方政府能更集中精力做好“六稳”工作,落实“六保”任务。中国经济的成色,决不会因GDP增速不设具体目标而“褪色”。

有代表委员拿出他们走访企业和调研相关数据给记者看。他们说,从最近一段时间的复工复产情况和最新经济数据来看,率先走出疫情阴霾的中国经济正在稳步恢复元气。虽然企业还面临这样那样的困难,但总体形势在好转。

路透社在一篇报道中关注中国加大金融支持实体经济的做法,称中国正在加大逆周期调整力度,促进经济复苏。

近期向好的数据可以佐证。截至5月18日,全国规模以上工业企业平均开工率和职工复岗率分别达99.1%和95.4%,基本达到正常水平。广大中小微企业和个体工商户也都在逐渐恢复当中。

智能制造、数字经济、共享平台……中国经济虽然遭遇冲击,但经济迈向高质量发展的步子并没有停下来。

今年一季度,中国信息技术服务业增加值同比增长了13.2%,疫情催生并带动了一系列新兴产业的发展。

特殊之年,发展任务依然繁重,要维护和用好我国发展重要战略机遇期。不自我麻痹,不心存侥幸。凡事要从坏处着眼,做最充分的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果。

当前的难关一定能闯过,中国的发展必将充满希望!

(记者韩洁、刘红霞)

新华社北京5月22日电

GDP增速不设具体目标,何原因何用意



▲4月18日,在海口市举行的“战疫情·促就业”大型综合性招聘会上,用人单位与求职者现场交流。在做好疫情防控的前提下,此次招聘会邀请了100多家企业参加,提供就业岗位4000个。
新华社记者郭程摄

新华时评

保民生就要优先保就业

就业,直接关系到百姓的“饭碗”和“钱袋子”。政府工作报告提出,今年要优先稳就业保民生。

新冠肺炎疫情冲击,令一些人生活陷入困境。面对挑战,全国上下迅速行动起来——“真金白银”援企稳岗,抓紧就业安置;织密政策保障网,兜住民生底线;保就业,抓重点,对于高校毕业生、农民工等重点群体就业多管齐下,重点保障。

经过全国上下艰苦努力,截至5月18日,全国规模以上工业企业平均开工率和职工复岗率分别达99.1%和95.4%,基本达到正常水平。复工复产有序推进,商场、超市、宾馆、餐厅等场所逐步开放,服务业这一吸纳就业主力军得到稳定。

但新的挑战也很多。在常态化疫情防控中,从企业资金紧缺、订单缩减、经营困难,再到受国外疫情影响而导致出口行业受冲击,对就业都会产生不利影响。就业优先政策依然需要全面强化。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

保障就业和民生,必须稳住上市市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

我国将发行1万亿元抗疫特别国债

新华社北京5月22日电(记者申铖)22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,今年,我国将发行1万亿元抗疫特别国债。

“疫情之下,经济社会发展面临的挑战前所未有,财政政策必须要有力度。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示,发行抗

疫特别国债,是特殊时期的特殊举措,将有效拓展财政政策空间,积极应对疫情影响。

抗疫特别国债要怎么用?根据当日提交十三届全国人大三次会议审查的预算报告,抗疫特别国债主要用于地方公共卫生等基础设施建设

和抗疫相关支出,并预留部分资金用于地方解决基层特殊困难。

此外,政府工作报告提出,今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元,比去年增加1.6万亿元,提高专项债券可用作项目资本金的比例。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇表示,今年以来,地方政府专项债券发行“快马加鞭”,规模已超万亿元。政府工作报告明确增加地方政府专项债券规模,将进一步释放积极

信号。

“无论是发行抗疫特别国债,还是增加地方政府专项债券规模,都是积极的财政政策更加积极有为的重要体现,有助于稳定预期、提振信心、稳住经济基本盘。”杨志勇说,下一步,要用好这些宝贵的“真金白银”,充分发挥资金应有的效用。

“无论是发行抗疫特别国债,还是增加地方政府专项债券规模,都是积极的财政政策更加积极有为的重要体现,有助于稳定预期、提振信心、稳住经济基本盘。”杨志勇说,下一步,要用好这些宝贵的“真金白银”,充分发挥资金应有的效用。

“无论是发行抗疫特别国债,还是增加地方政府专项债券规模,都是积极的财政政策更加积极有为的重要体现,有助于稳定预期、提振信心、稳住经济基本盘。”杨志勇说,下一步,要用好这些宝贵的“真金白银”,充分发挥资金应有的效用。