

# 将人民至上的执政理念落实到造福人民的行动中

## 习近平总书记参加内蒙古代表团审议时的重要讲话产生热烈反响

“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。”

习近平总书记22日下午参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话，在代表委员和干部群众中引起热烈反响。

“人民至上、生命至上！”看到总书记讲话，回想起这几个月战斗在抗击疫情一线的经历，全国人大代表、湖北省十堰市太和医院院长罗杰感触很深。

这次疫情防控阻击战中，一位87岁确诊患者的救治过程让罗杰终生难忘。老人入院的时候呼吸困难，又有高血压、糖尿病等多种基础疾病。医院为他配备了一个多人治疗专班，竭尽所能，全力救治。“在湖北，这80岁以上患有新冠肺炎的老年患者，累计成功救治了3600多位。”

“这次疫情防控工作就是在践行总书记强调的‘坚持人民至上’。只要有一线希望，就不放弃一个生命。党在任何时候都把群众利益放在第一位。”罗杰说。

全国人大代表、内蒙古农业大学兽医学院教授呼和巴特尔也深有同感：国家动员各方面力量参与疫情防控，为了人民生命不惜一切代价。进入常态化疫情防控阶段后，我们要继续拧成一股劲，巩固抗疫成果。

疫情是危机，也是大考。只有依靠人民，才能凝聚智慧力量。

山西太原，习近平总书记不久前考察过的大钢不锈钢精密带钢有限公司，车间内机器轰鸣，一派忙碌景象。技术质量部副部长廖廖正与工人们查看新下线的“手撕钢”产品。

今年一季度，钢铁行业同样受到疫情冲击，公司出口却同比增长70%，实现了逆势增长。“艰难时刻，中国产业链没有‘掉链子’。有党中央、国务院、有全国人民众志成城，中国凝聚起坚不可摧的强大力量。”习近平总书记的重要讲话，让廖廖信心满怀。

“我们一定不负总书记嘱托，坚持走产业结构调整的路子，向改革要效益，向创新要效益，把疫情造成的影响补回来，争取更大的突破，为高质量发展作出贡献。”他说。

因人民而生、为人民而兴。自诞生之日起，我们党就把全心全意为人民服务作为宗旨，把为民造福作为最重要的政绩。

“2020年，我们要做的事情很多，任务紧迫，时不我待。”现场聆听了习近平总书记的重要讲话，全国人大代表、内蒙古赤峰市松山区大庙镇小庙子村党支部书记赵会杰充满干劲。

“总书记强调，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。”赵会杰说，小庙子村去年全部实现脱贫后，着手谋划乡村振兴。今年将完成建设生态经济林、中药材交易综合市场和矿泉水厂等一系列新计划，让乡亲们过上更幸福的生活。

千里之外，怒江奔腾。沿江望去，一座座崭新的易地搬迁安置房映入眼帘。从世代居住的深山老林里搬出，住进宽敞明亮的楼房，傣族村民像做梦一般。

“把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的实际问题，总书记这话真是说到了我们心里。”全国人大代表、云南省怒江傈僳族自治州州长李文辉说，“现在的怒江每天都在变化，每天都有进步，一定要斩断千年‘穷根’，让怒江所有困难群众脱贫致富奔小康。”

作为来自革命老区的全国人大代表、江西瑞金市委书记许晓说，我们要不忘初心，用心用情为人民谋幸福，小康路上一个都不能少，“下一步，我们要强化村级集体经济成果，乡风文明建设、农村人居环境整治等工作，不断巩固提升脱贫攻坚成果。”

不慕虚荣、不务虚功、为官一任、造福一方。

5月的内蒙古，毛乌素沙地种植的百万亩柠条已经扎根发芽，碧蓝的泊辽海子嵌在草原中，宛若一颗明珠，遗鸥、赛羽鹤等鸟类在水中嬉游。

如今的“候鸟天堂”泊辽海子曾一度干涸。从2015年开始，当地采取多项措施恢复湿地生态系统，泊辽海子重现生机。

“护绿水青山，造福一方百姓，让广大人民群众共享生态文明建设成果。”鄂尔多斯市副市长、自然保护区管理局局长邢小军说，“我们一定要保护好这片湿地生态系统，给子孙后代留下蓝天碧水净土，让遗鸥和其他候鸟年年来，再也不离开。”

（记者齐中熙、魏婧宇、安路蒙、马锴、字强、魏一骏、马晓媛、范帆、梁建强、王阳、王斯班）  
新华社北京5月22日电

## 习近平：坚持人民至上 不断造福人民

（上接1版）要巩固和拓展产业就业扶贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。要抓紧完善重大疫情防控救治体系和公共卫生体系，加强城乡社区等基层防控能力建设，广泛开展爱国卫生运动，更好保障人民生命安全和身体健康。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆万里绿色长城构筑得更加牢固。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各级领导干部都要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

习近平指出，我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。党的十八大以来，我们一以贯之全面从严治政，坚定不移反对和惩治腐败，坚持不懈整治“四风”，进行党的群众路线教育实践活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是要教育引导广大党员、干部始终同人民群众同呼吸、共命运、心连心。要坚定不移反对腐败，坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义。

# “这位代表的话让我印象深刻” 习近平总书记在内蒙古代表团谈人民至上

“今天上午，代表通道上一位来自湖北的全国人大代表接受记者采访时说的话，让我印象深刻。”

22日下午，人民大会堂东大厅，习近平总书记参加他所在的内蒙古代表团审议时，同大家提到这样一个细节。

总书记提到的代表是湖北省十堰市太和医院党委书记、院长罗杰。新冠肺炎疫情发生后，罗杰临危受命，担任十堰市救治专家组组长，夜以继日奋战在抗疫一线。

人民代表在人民殿堂的一番话语，让总书记印象深刻。

“这位代表对记者说，湖北救治的80岁以上的新肺炎患者有3000多人，其中一位87岁的老人，身边10来个医护人员精心呵护几十天，终于挽救了老人的生命。什么叫人民至上？这么多人围着一个病人转，这真正体现了不惜一切代价。”>习近平总书记说。

“人民”——成为这天下午习近平总书记与内蒙古代表团重要讲话的核心关键词。

“古人讲：‘与天下同利者，天下持之；擅天下之利者，天下谋之。’党章明确规定，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众

**要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠**

利益放在第一位……在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。我们在全中国范围内调集全国最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源到湖北和武汉，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。”

“我们不惜一切代价救治生命。无论年龄再大、病情再重，我们也决不放弃，这次抗疫斗争中，我们成功救治的年龄最大患者108岁。”

从人民至上的理念，总书记讲到了人民的力量。

“能用众力，则无敌于天下矣；能用众

智，则无畏于圣人矣”。我反复强调，人民是我们党执政的最大底气，在这次疫情防控斗争中，在党中央统一领导下，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民群众识大体、顾大局，自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量。”

从赞叹人民的力量，他进而告诫全党要不断造福人民。

“我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在

心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。”

说到这里，总书记同大家提起最近去山西考察调研的体会：“我在大同的有机黄花标准化种植基地同村民们说，中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。我们的党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。”“要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。”

“我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。”总书记的话语意味深长。

（记者张晓松、朱基钗）  
新华社北京5月22日电

（上接1版）李克强说，这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨，要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

李克强对2019年和今年以来的工作进行了回顾：经济运行总体平稳；经济结构和区域布局持续优化；发展动能不断增强；改革开放迈出重要步伐；三大攻坚战取得关键进展；民生进一步改善。新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，紧紧抓住抓实各项工作。

李克强指出，在肯定成绩的同时，也清醒看到面临的困难和问题。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力，不辜负人民的期待。

李克强指出，当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们拥有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力、亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

李克强说，综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整，没有提出全年经济增速具体目标，要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居

民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

李克强说，“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中有进，就能为全面建成小康社会夯实基础。今年已过去近5个月，下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，扎实做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善，我们有决心有能力完成全年目标任务。

李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告及2020年国民经济和社会发展计划草案、2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告及2020年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨作关于民法典草案的说明。说明指出，编纂民法典是坚持和完善中国特色社会主义制度的现实需要，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是坚持和完善社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展的客观要求，是增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求。

说明介绍了编纂民法典的总体要求和基本原则。说明指出，编纂民法典的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的十八大、十九大和有关中央全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

根据说明，草案共7编，1260条，各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及附则。说明还介绍了草案的主要内容。

受全国人大常委会委托，王晨作关于全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案的说明。

说明指出，香港回归以来，国家坚定贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，“一国两制”实践在香港取得了前所未有的成功；同时，“一国两制”实践过程中也遇到了一些新情况新问题，面临着新的风险和挑战。当前，一个突出问题是香港特别行政区国家安全风险日益凸显。贯彻落实党中央决策部署，在香港目前形势下，必须从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，改变国家安全领域长期“不设防”状况，在宪法和香港基本法的轨道上推进维护国家安全

制度建设，加强维护国家安全工作，确保香港“一国两制”事业行稳致远。

说明指出，深入贯彻总体国家安全观，坚持和完善“一国两制”制度体系，把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，加强维护国家安全制度建设和执法工作，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。必须遵循和把握好以下基本原则：一是坚决维护国家安

全，二是坚持和完善“一国两制”制度体系，三是坚持依法治港，四是坚决反对外来干涉，五是切实保障香港居民合法权益。

说明介绍，决定草案分为导语和正文两部分，导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据，决定草案正文部分共有7条。说明还对决定草案的具体内容作了介绍。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

# 攻坚克难赢未来

专项支持的“四两拨千斤”效应。

财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债——这是令人瞩目的决策。

特殊时期特殊举措。全国政协常委、中国税务学会副会长张连起说，赤字率拟按3.6%以上安排，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券规模，“三支利箭”按小口径计算约8.5万亿元，有助提振市场信心。

特别国债是具有特定用途、服务专项需求的国债，针对性强、效果显著。根据安排，财政新增的两个“1万亿元”，全部转给地方，资金直达市县基层，直接惠企利民。

资金要落在刀刃上。紧要处，山东省财政厅厅长刘兴云代表说，受疫情影响，基层财政收入减少。“这些财政安排，对于一些财政困难县是‘雪中送炭’，解决了基层‘钱从哪里来’的问题。”

## 优先稳就业保民生，兜牢基本民生底线

1万多字的报告，39次提到就业，凸显特殊时期经济工作重心。

“一揽子宏观政策措施把保居民就业、保基本民生、保市场主体放在核心位置。”全国政协经济委员会委员王一鸣说，这样就守住了民生底线。

加强对重点行业、重点群体就业支持，资助以训稳岗，确保养老金按时足额发放……针对就业、民生薄弱环节，政府工作报告逐一安排。

就业压力明显攀升，挑战巨大。今年设定了900万人以上的城镇新增就业目标。计划报告指出，考虑到新成长劳动力在城镇就业的需求量，保持相当规模的就业增量是必要的，也是必须的。

疫情期间，重庆一家名为“猪八戒网”的人才共享平台上，灵活用工人数增长200%至300%。“疫情对中小微企业和个体工商户冲击最大，很多企业选择灵活用工方式，项目

制、包时制应运而生。”“猪八戒网”创始人朱明跃代表说，要抓住新业态带来的新机遇，加快完善灵活就业人员社会保障。

## “有保有减”保市场主体，留得青山赢得未来

这是一道独特的“加减法”：减——全年为企业新增减负超过2.5万亿元，宽带和专线平均资费降低15%，减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租……

加——鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷，大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%……

阶段性政策叠加制度性安排，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。

浪潮集团有限公司董事长孙丕恕代表说，“保市场主体就是保就业，保就业才能保民生。要让这些政策落地生根，让更多的市场主体如雨后春笋！”

“产业链上下游是命运共同体。作为龙头企业，也要带动中小微企业共同发展。”全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉委员说，各项政策持续发力，就能使中小微企业得到更加精准有效的扶持。

## 激活巨大内需蛰伏潜力，不断向改革要动力

通读报告，从实施扩大内需战略，到重点支持“两新一重”建设；从推动制造业升级，到打造数字经济新优势；从重点项目攻关“揭榜挂帅”，到深化新一轮全面创新改革试验……一系列新部署危中寻机，旨在激发经济蛰伏潜力。

“疫情期间，线下商户受到巨大冲击的同时，线上消费迎来新的发展机遇。直播带货、云旅游、线上问诊等新业态加快成长。”58同城CEO姚劲波代表说，加强新型基础设施建设和新型城镇化建设，能够加快我国数量众多的县域经济转型，给广大中

## 从政府工作报告看 2020年中国发展走向

小微企业带来机遇。

困难挑战越大，越要用改革开放的办法，努力走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

深化“放管服”改革，推进要素市场化配置改革，优化营商环境，以开放促改革促发展……报告释放出坚定不移深化改革开放的强烈信号。

“短期抓住提振消费的牛鼻子，中长期抓住要素市场化改革的牛鼻子。”南存辉委员说，整个经济形成良性循环，就能推动制造业新一轮发展。

## 确保完成脱贫攻坚硬任务，向着决胜全面小康奋进

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。

面对疫情挑战，决战决胜脱贫攻坚不打折扣。报告明确“坚决打赢脱贫攻坚战”“现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽”。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村村委主任冉惠代表在微信分享了家乡的视频：青山环抱之中，白色民居林立，道路蜿蜒平整。

“村里的贫困户从最多时188户到现在还剩3户，下一步将发展高山蔬菜、经果林、乡村旅游，我们对完成脱贫的硬任务充满信心。”她说。

今年还剩200多天。未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个村，当前已进入挂牌督战状态。

“脱贫攻坚紧要关头，已进入冲刺阶段。全国人民可谓同频共振、一起奋斗。”河南辉县市裴寨村党支部书记裴春亮代表心情激动：“我们裴寨村已经跨过了脱贫攻坚阶段，正在凝神聚力投身乡村振兴，为全面建成小康社会贡献自己的力量。”

（记者安晋、韩洁、高敬、张辛欣、王君璐、王阳、张紫贇）  
新华社北京5月22日



2020年，决战脱贫攻坚、决胜全面小康之年，遭遇疫情冲击的中国，如何应对空前挑战，备受关注。22日，推迟两个多月的十三届全国人大三次会议召开。政府工作报告以一系列务实的举措，勾勒出中国经济发展走向。

## 不设GDP增速目标，求真务实争取最好结果

没提全年经济增速具体目标！政府工作报告这个安排，引起广泛关注。

“虽是意料之外，也是情理之中。特殊时期，不设经济增速具体目标是务实之举。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰说，疫情尚未过去，不设增速目标是应对风险挑战留出更多调节空间。

疫情发生后，科大讯飞的业务也受到冲击，但企业紧急攻关智医助理电话机器人，加速布局线上教育、云端办公等业务。“全力以赴，就能开拓新空间。”他说。

今年首季中国经济增速同比下降6.8%，而当前全球疫情和经济形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。

“以保促稳、稳中有进。不设经济增速目标，有利于聚精会神求发展。”全国政协委员、北京大学国家金融研究中心主任金李说。

报告虽然没设经济增速具体目标，但对事关百姓福祉的就业、物价、居民收入等均有明确设定。“发展重在惠及民生，这有利于引导各方面集中精力抓好‘六稳’‘六保’。”来自河南省的全国人大代表曹富春说。

## 稳定经济运行宏观全局，“经济成长目标已融入相关指标和宏观政策中”

“国家发展改革委员会主任马凯在当日首场‘部长通道’上说，不纠结于经济增长指标，将使我们更加专注于扩大内需、做好‘六稳’‘六保’、实现高质量发展等任务。

## 两个“1万亿元”，特殊举措稳住发展基本盘

特殊时期，财政政策更能发挥结构调整、