

蹲点一线看“六稳”

## 一个西部边城的逆袭「密码」

广西崇左培育发展新动能观察

新华社南宁1月9日电(记者刘伟、覃星星、徐海涛)GDP增速等指标连续数年排名广西前列、边境小额贸易占全国近1/4、多项改革举措成为全国典型……在集“老少边山穷”于一体的广西崇左市,这个八桂最年轻的地级市正上演“逆袭”,新动能不断迸发,在经济迈向高质量发展中探索着后发路径。

## 从“一枝独秀”到“多点开花”

2019年,GDP预计增长8%,新增规模以上工业企业57家,这是近日举行的崇左市经济工作会议传出的消息。2017年,崇左GDP增长9.3%,增速广西第二;2018年,崇左GDP增长11.3%,增速广西第一;2019年,8%的增速预计继续处于广西前列。

“2019年园区签约项目12个,竣工投产项目13个,新增规模以上企业9家。”在崇左市扶绥县山圩产业园负责招商服务的罗智对红火的发展态势感触很深,“园区实现木业加工一条龙,产品基本供不应求。”

2003年,崇左市正式挂牌成立,当年工业产值总量仅占全区的2.2%。记者近期在当地走访发现,“一枝独秀”的糖业正在转型升级,铜锰稀土新材料、食品、泛家居、建材、文旅等新产业“多点开花”。

公路上,运蔗车往返不断,新榨季崇左“双高”基地面积达200多万亩,“中国糖都”糖业“二次创业”表现亮眼。“我们团队只有8名员工,管理着3万多亩甘蔗,发展现代农业,平均亩产由原来6吨左右提高到8吨以上。”北大硕士毕业的刘志刚分享着当“农民”的喜悦。

在崇左境内的广西中国—东盟青年产业园,2019年工业总产值预计较上一年翻4番,去年正式投产的南国铜业项目是增长动能之一。企业副总经理杨德鑫说,项目一期全部投产年产能将达150亿元,已带动铜加工等20多家下游企业入驻园区。

工业百花齐放,依托生态优势发展起来的生态农业、文旅产业同样亮眼。原产海外的澳洲坚果成为崇左新招牌,全市坚果种植面积超过14万亩;花山岩画、恐龙乐园、高端民宿等新项目层出不穷,崇左4A级以上景区从2016年的3个增至目前的25个,2019年游客接待量预计突破4600万人次。

## 从“烽火边关”到“口岸经济”

开放动能不断蓄积

新增口岸贸易加工企业20余家,新批准外商投资企业10余家,外贸总量连续11年排名广西第一,这是崇左2019年交出的对外开放“答卷”。崇左与越南接壤,有4个边境县市。因历史原因,边境曾发展相对滞后,而今“边”的文章越写越活。

在地处边境一线的凭祥东盟商贸城,越南姑娘阮蔷薇的铺面摆放着越南沉香等商品。“中国市场很好,贸易很方便,每月营业额约2万元。”阮蔷薇说。

“现在入境做生意的越南人每天有上千人,果蔬、红木、特产等十分畅销。”在凭祥工作20多年的凭祥浦寨边境贸易区行政管理人员吴伟宁说,边境跨境贸易日益频繁,货物种类日趋丰富。

统计显示,崇左境内有5个国家一类口岸、2个二类口岸、14个边贸互市点,当地外贸出口占广西出口比重已达50%,边境小额贸易占全国的24.8%。

去年8月,中国(广西)自由贸易试验区崇左片区在广西凭祥综合保税区正式揭牌。“崇左片区设立后,我们围绕跨境贸易、跨境物流、跨境金融、跨境旅游和跨境劳务合作,全国沿海重点开发开放试验区建设现场会等多个现场会先后在崇左召开。”崇左市委书记刘有明说。

着眼开放,崇左口岸经济不断登上新台阶。目前,当地已有85家贸易加工企业上规入统,完成产值85亿元以上。通过深化改革,友谊关口岸、水口口岸整体通关时间由原来平均2小时缩短为几分钟。

## 从“主动招商”到“服务专员”

营商动能持续改善

“最近有10多家企业准备进驻园区,我们坚持现场办公,及时了解和解决企业所需。”在扶绥县木业家居产业集聚区,为了更好地服务企业,副县长冯艺刚选择租住在乡镇,长时间留守在项目一线。

在中国—东盟南宁空港经济示范区,达利食品、广西外国语学院等新楼林立。“目前园区已投产企业30余家,引进学校10余家,有的项目几个月便成功落地。”园区负责人韦永才说。

扶绥是崇左营商环境改善的生动缩影。崇左市市长何良军介绍,崇左在广西率先成立服务企业办公室,实施“把手”招商工程,开展“市长服务企业日”活动,推行四家班子联系服务企业机制、服务企业专员制度,搭建服务企业信息平台,覆盖市场主体3万余家。

2019年1月至11月,崇左招商引资项目285个,项目数和投资额均大幅增长。“这里办事效率高、服务很到位。”广西德科新材料有限公司总经理张兆杰说。

如今,崇左口岸经济、文化旅游“两篇大文章”越做越活,产业转型升级、农村全面脱贫、新型城镇化、基础设施建设“四大攻坚战”不断推进。“干部担当作为已成为推动崇左发展的关键力量。”刘有明说。

## 黑河寒地试车：“冷资源”融成“热产业”

新华社哈尔滨1月9日电(记者王建)如何让寒冷而漫长的冬季“热”起来?2020年1月3日,重庆车辆检测研究院黑河寒区试验基地揭牌给出了答案。近年来,黑龙江省黑河市充分发挥极寒地带特色,积极发展寒地试车经济,将“寒冰场”融化成“热产业”,在冰天雪地中找到了经济发展的新机遇。冰雪与速度的激情碰撞,正搅热这座边陲小城。

## 百余家试车企业“燃爆”边陲小城

零下20多摄氏度的黑河,冰天雪地,滴水成冰。在黑龙江河谷汽车测试基地,一辆辆新车在冰湖上演“速度与激情”。工作人员正在测试极寒天气下的汽车性能,车身后,溅起飞舞的雪花。

黑河,地处中俄边境,漫长又寒冷的冬季给寒地试车提供了天然条件。1989年冬季,一汽集团的解放卡车率先在黑河开启了寒地汽车测试。

经过多年的产业孵化,黑河寒地试车产业快速发展。雪铁龙、沃尔沃、大众、奥迪、通用、现代等国际品牌车企纷纷入场,国内的整车厂商几乎全部覆盖。目前,在黑河建立的汽车企业专属基地

已达24家。2019年9月,中国汽车工业协会正式授予黑河市“中国黑河汽车寒区试验基地”称号。

每年的11月至次年3月,是黑河寒地试车高峰期,100余家国内外试车企业蜂拥而至。走在黑河的大街上,你可以看到一辆辆试车专用“斑马车”,遍布大街小巷,让这座边陲小城热闹起来。

江淮汽车质量部门实验负责人沈静从2005年就开始来黑河试车。他说,车企越来越看重在极端条件下的试车,黑河已成为全国寒区汽车试验首选地。

## 当好“店小二”叫响寒地试车名片

黑龙江省内能达到零下30摄氏度的地区不止黑河,为何黑河如此受车企青睐?这主要得益于当地进一步优化发展环境,当好“店小二”,将黑河打造成技术一流、质量一流、服务一流寒地试车国际名片。

2006年初,黑河市正式提出培育试车经济,成立“黑河市试车市场领导小组”,成为全国首家政府为汽车试验企业提供服务的专职机构。

2019年,黑河市成立了黑河市试车服务中

心,将试车办、交警、路政人员组织到一起联合办公,为试车企业提供“一窗式受理、一站式互动、一条龙服务”。

“现在申请试车牌照,只要提供合规手续、通过车检即可办理,非常方便。”沈静拿着一张由黑河市试车办开出的“试车通行证”说,进行一些均速测试或新车路试,把这张通行证放在风挡玻璃前,交警就知道是在进行测试,在不违规情况下不会拦车检查,避免测试数据作废。

黑河正从开门迎客的“房东”,逐渐转变为科技含量高、研发能力强的寒区测试基地。

黑龙江河谷汽车测试股份有限公司与国内外160余家整车、零部件生产企业及科研院所建立起广泛的深入合作关系,公司总经理赵鑫宏说,目前公司和清华大学、国家机动车检测中心(上海)在合作,推出封闭型和半开放的智能网联驾驶寒区试验基地。

## 寒地试车形成产业链

黑河一家宾馆的经理徐蕾说,每到寒地试车季,宾馆一床难求。黑河试车办负责人说,

2018年至2019年试车季,6000多名“试车大军”给黑河带来“人气”,超市、宾馆、餐饮、娱乐、通信业及航空冬季营业额均大幅增长。

此外,试车企业每年都要雇佣近千名当地驾驶员做测试服务,雇佣大量周边农民进行场地维护。当地的特色美食、地方特色产品更是吸引了大批试车人员消费。

沈静说,试车季结束后,我们一般都要从当地采购大量木耳、山野菜、绿色有机食品等,用于馈赠亲友。据不完全统计,试车产业每年给黑河带来各类直接消费至少数亿元。

试车点燃了黑河的冬季,吸引了大量客户来到黑河,同时也引领了寒区试车技术发展。基于5G网络开发的无人驾驶技术,将在黑河启动测试。我们将建设一个专门的区域,架设5G网络,作为无人汽车的测试场地。”赵鑫宏说。

黑河市主要领导表示,经过几十年的发展,黑河寒地试车形成了独有的优势,下一步将重点推动黑河寒地试车产业,从单纯寒地试车向更多人可参与的冰雪赛车、冰雪汽车体验娱乐项目开发上拓展,拓展寒地汽车相关服务产业链。



## 西藏5年新改建农村公路4.3万公里

▲这是2019年10月27日拍摄的川藏公路通麦路段上的追龙沟特大桥(无人机照片)。

近年来,西藏全面推进“四好农村路”建设,5年来新改建农村公路4.34万公里,解决了233个乡镇、2276个建制村通硬化路。

新华社记者孙非摄

## 共享单车进入“下半场”的三道考题

新华社北京1月9日电(记者魏玉坤)集体涨价,借力大数据运营提升效率,整治车辆淤积、乱停乱放,探索建立多部门协同工作机制……在经历野蛮生长后,共享单车正逐步进入“下半场”竞赛,如何管好共享单车,考验着企业运维能力、政府管理水平和文明程度。

## 企业生存考题:精耕细作是关键

“又是1.5元!”北京的张女士上下班主要靠共享单车接驳地铁,近期她发现,唯一还没涨价的青桔单车起步价也涨到了1.5元。

2018年3月以来,摩拜、哈啰等共享单车企业纷纷涨价,涨幅均在50%。共享单车“免费骑”“1元骑”的时代或已一去不复返。

纵观如今的共享单车市场,“三足鼎立”格局初显:滴滴托管小蓝单车,乘势推出青桔单车,把牢大出行市场;美团收购摩拜,致力于构建“出行+吃喝玩乐”的生态圈;挂靠阿里的哈啰深耕两轮车业务。

前期投入大、回收周期长、利润率较低是共享单车行业特点,但因其自带互联网基因,把持着流量入口,潜在价值巨大。业内专家分析,探索与行业共建生态圈,“赋能”消费升级,是共享单车的价值和潜力所在,而要实现这种价值和潜力,共享单车得活下来。

“共享单车要在下半场行稳致远,必须要精耕细作,向服务、技术和效率要效益。”中国政法

大学知识产权研究中心特约研究员李俊慧说。

滴滴出行两轮车事业部总经理张治东介绍,目前青桔单车正在探索使用新型材料,实现低维护、降低车辆全周期运维成本。哈啰出行执行总裁李开逐说,哈啰出行借力大数据运营提升效率,目前实现了基于哈啰大脑2.0驱动下的智能供需预测、智能调度、智能派单等全业态全链路智慧运营,保证业务板块持续健康发展。

## 政府管理考题:重在因地制宜

交通运输部数据显示,目前全国有360多个城市投放了共享单车,在营车辆约1950万辆,注册用户数超过3亿。

“国内普遍将共享单车定位为服务城市短距离出行和公交地铁接驳,这有助于满足人民群众多样化、多层次出行需求,但如何管得住、管得好,考验着政府部门的能力和智慧。”交通运输部运输服务司城市交通管理处处长孟秋说。

据了解,在共享单车治理上,有的地方尚未明确出台实施方案和管理措施,有的地方为遏制共享单车的无序停放,从治标的角度,现阶段采取了禁止新增车辆投放的措施,还有的地方允许符合要求的车企投放,探索实行配额制、动态管理。

“政府在共享单车管理上,始终坚持服务为本、改革创新、规范有序、属地管理、多方共治原

则,同时需要各地因地制宜,进行精细化管理。”孟秋说。

孟秋表示,上海较早颁布指导意见,明确提出“总量控制、牌照管理、动态调节”的总体思路,在车辆投放上,建立全市共享单车信息服务平台,实时监控单车投放量、位置,可以向全社会推广。

随着共享单车发展,自行车停放点等配套设施供需矛盾突出,孟秋称,今后将配合有关部门指导各地推进自行车停放点设置和建设,不断优化共享单车骑行环境。

“共享单车涉及领域和管理部门较多,国家层面建立了交通运输新业态协同监管部际联席会议制度,地方也探索建立多部门协同工作机制,但目前还存在齐抓共管效果不强、监管信息共享不畅、协调联动不足等问题,主要运营企业线下调度运维力量也有待提升。”孟秋说。

孟秋称,交通运输部正在研究制定共享单车服务质量信誉考核办法,建立行业事中事后监管制度,同时,指导地方建立以交通、城管、交警三个职能部门为核心的多部门协同监管机制。

## 文明出行考题:需加强社会共治

在机动车道上骑行,占用盲道乱停放,骑行中追逐打闹,恶意损坏车身或二维码……伴

随着共享单车的发展,一些不文明行为也扰乱了城市交通秩序,给市民出行带来安全隐患。

“共享单车问题折射出城市文明出行建设的漏洞,让共享单车真正发挥积极作用呼唤文明出行。”李俊慧说,出行文明需要发挥好政府、企业、社会组织、公众各个主体的责任担当。

事实上,近年来不少地方正在探索培育共享单车文明出行文明。上海利用网格化巡查、道路巡查等手段,联动联动、共管共治,整治乱堆乱放、乱停乱放;天津启动共享单车志愿服务周,倡导市民文明出行;长沙打造共享单车文明示范道路,让城市出行更有序。

业内专家认为,单车出行文明离不开公众的支持和深度参与。一方面,要加强宣传教育,引导用户文明出行,另一方面,可以考虑建立共享单车和公众利益挂钩机制,培养用户爱护单车、文明骑行习惯。

2018年以来,包括摩拜、哈啰、青桔等主流共享单车企业在不断提升线下运维能力同时,划定无桩停放区,用户将共享单车停在禁停区域会被加收费用,或者不上锁,以促使用户合规停车。

孟秋表示,交通运输部正在加强对共享单车等交通新业态监管,不断健全法规制度体系,引导群众文明出行。

“在共享单车管理这场考试中,企业要履行主体责任,政府要引导协助,公众要自觉遵守,如此,才能实现文明共享。”李俊慧说。

## 国家将进一步压实「米袋子」省长负责制

新华社北京1月9日电(记者王立彬)我国将围绕加强粮食生产能力、储备能力、流通能力建设,进一步压实“米袋子”省长负责制。

国家粮食和物资储备局局长张务锋9日在全国粮食和物资储备工作会议上说,要压实部门和地方政府责任,研究制定进一步落实粮食安全省长责任制的政策措施。要总结近年经验,保持总体稳定,创新完善方法。要围绕加强粮食生产能力、储备能力、流通能力建设,充分调动农民种粮积极性,切实稳住粮食价格和供应,突出核心指标,强化结果运用,紧盯问题整改,更好发挥导向作用。在中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理年度考核方面,要用好“首考”有效做法,优化考核方案,着力增强实效。

国家将进一步健全法律法规及标准体系,加快推进“一法四条例”立法工作。《粮食安全保障法》立法和《粮食流通管理条例》修订已进入或即将进入送审环节,及早正式提请审议。国家粮食和物资储备局将抓紧研究起草《粮食储备安全管理条例》和《战略物资储备安全管理条例》,积极参与起草《石油储备安全管理条例》;大力支持各地加强粮食和物资储备立法。进一步完善粮食和物资储备标准体系,逐步健全标准管理制度,加快制修订急需重要标准,出台一批物资储备安全生产操作规程及技术规范,做到有标可循、有规可依。

张务锋强调,随着粮食和物资储备监管范围、种类、库点增加,“粮袋子”等负责制考核监管方式创新转变势在必行。要通过“四管齐下”,让监管常在、形成常态。要充分发挥垂直管理局职能作用,建立健全与中央储备垂直管理相适应的监管体系,加大在地监管执法力度;加快推进信息化监管,实行在线监控、远程监管;按照“双随机、一公开”原则开展巡查抽查,切实发挥好12325监管热线作用;实行储备企业信用监管,进一步增强执法威慑力。