

金融反腐清“血栓”，政法严打“灯下黑”



本报记者 黄海波、刘婧宇

据统计，今年11月，在中央一级党和国家机关、国企和金融干部中，5人接受纪律审查和监察调查，5人受到党纪政务处分。此外，本月还查处了48名省管干部。

记者梳理发现，在上述被查处58名干部中，金融、能源等领域相对集中。尤其金融干部接连落马，延续近段时间的反腐态势和力度。

进入11月，我国北方地区正式供暖。民生从来无小事，有些地方三年煤改电补贴不兑现，有些地方多年违规收取高额“报停费”……日前，国务院通报河北、山西部分地区，保供暖不作为慢作为。

稍早前，中央纪委国家监委也公布了整治漠视侵害群众利益问题的最新成果。一批像供暖乱象一样，群众反映强烈的突出问题，通过整治得到妥善解决，成为冬日里的一道暖阳。

金融反腐“探头”显威

11月，金融领域反腐败持续加压。短短四天内，有4家银行的高管被查处——中信银行哈尔滨分行原党委书记、行长于成信，吉林银行原党委书记、董事长张宝祥，中国工商银行重庆市分行原党委委员、副行长谢明，中国工商银行上海市分行原党委书记、行长顾国明。

金融是融通国民经济的血脉，重要性不言而喻。金融干部，稍有不慎就会被“围猎”。11月20日，中央纪委国家监委披露吉林省信托有限责任公司原党委书记、董事长高福波严重违纪违法案例，颇具代表性。

在吉林农信系统有“金融教父”之称的高福波，涉案金额高达数十亿元，是吉林省纪委有史以来查办的最大数额案件。

当高福波收下第一笔5万美元贿赂款时，心中忐忑不安，但是，贪欲之门一旦打开，便很难关上。曾经“穷怕了”的他，面对不义之财，变得越来越心安理得，高档住宅来者不拒，出差只坐头等舱，喝酒只喝茅台……

被“围猎”的还有金融监管者。11月17日，内蒙古银保监会党委书记刘金明涉嫌严重违纪违法，接受审查调查。稍加留意便会发现，刘金明是自2018年4月银保监会成立以来，第三位落

马的省级监管局领导。前两位分别是广西银保监会党委原副书记赵汝林、福建银保监会局长仝新政。

金融反腐清“血栓”，与纪检监察部门加强对金融机构的监管有关。从去年底开始，中央纪委国家监委陆续向中管金融企业派驻纪检监察组，受中央纪委国家监委直接领导，坊间将其称为“焕然一新”的升级版“探头”。

金融腐败涉及范围广、链条长、方式复杂，隐蔽性和传染性都较强，这支“探头”迅速发挥作用，从总部到地方，从国内到海外，从银行到信托，金融领域反腐败动作不断。

今年以来，已有超过50位金融干部受到查处，充分表明了纪检监察机关持续加大金融反腐力度的决心和信心。

国企并非“世外桃源”

相较前两月，11月受查处的国企干部明显增多。除了金融领域，能源、城投也占比不小。

11月18日，深耕电力系统30余载的中国大唐原纪检组组长王元春，接受审查调查。

加上10月份被查的中国南方电网有限责任公司原党组书记、董事长李庆炎，中国华电集团有限公司原党组副书记、总经理云公民，两个月之内三只“电老虎”相继触及反腐“电网”。

山西煤炭行业被称为腐败重灾区。11月4日，山西阳泉煤业(集团)有限责任公司原党委副书记、副董事长白英被查处。履历显示，白英已经退休两年。

如果反腐是一把标尺，过去10年间，山西七大煤炭集团，均在上面留下了“刻度”。如今，阳煤集团再刻一“度”，着实令人唏嘘。

董事长违规乘坐头等舱222次，下属企业领导干部办公室超标81.2平方米……自11月11日起，云南城投集团党委连续3天“自我揭短、自曝家丑”，对发现的“四风”问题全部点名道姓公开通报。从集团董事长、总裁，到下属员工，多人被点名批评。

这一不同寻常的做法背后，是云南省纪委监委创新监督方式方法，改变以往由省纪委监委为主体通报违纪违法单位和事实的方式，让违纪违法单位“自我揭短、自曝家丑”。

除了云南城投集团，云南农垦集团、云南建投集团等单位党委，也对违反中央八项规定精神问题“自我揭短、自曝家丑”，主动通报曝光，并公开做出承诺，接受社会监督。

国企反腐是纪检监察部门的工作重点之一，出现云南城投集团这样对中央八项规定精神“上下”无感的乱象，反映出仍有部分国有企业，全面

务平台数据交互，探索异地办税、区域通办。研究对新设企业形成的税收增量属地方收入部分实行跨地区分享，分享比例按确定期限根据因素变化进行调整。建立沪苏浙财政协同投入机制，按比例注入开发建设资本金，统筹用于区内建设。

协同公共服务政策。加强与国家基本公共服务标准和制度衔接，研究编制区内基本公共服务项目清单，建立部分基本公共服务项目财政支出跨区域结转机制。建立区内公共服务业便捷共享制度，推进实施统一的基本医疗保险政策，逐步实现药品目录、诊疗项目和医疗服务设施目录的统一。探索联合跨区域医养联合体，建立区内居民在医疗联合体范围内就医的绿色通道。完善医保异地结算机制，逐步实现异地住院、急诊、门诊直接结算。统筹养老资源，逐步实现教育均等化。鼓励老人异地养老，实现市民卡及老人卡互认互用。鼓励知名品牌养老机构在区内布局设点或托管经营，建立跨区域养老服务补贴制度。建立居民服务一卡通，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”。按可达性统筹120服务、110服务范围，统一使用021电信区号。

第三节 加强改革举措集成创新

系统集成重大改革举措。党的十八大以来党中央明确的全面深化改革举措，允许在区内系统集成、高质量落实，建设改革新高地。率先推动实施高质量发展指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价及绩效考核体系。复制推广沪苏浙改革创新试点经验，加快上海和浙江自由贸易试验区、上海全球科创中心建设、浙江国家信息经济示范区、嘉善县域科学发展示范点、江苏国家新型城镇化综合改革试点、苏州工业园区构建开放型经济新体制综合试点试验等制度创新成果的集成落实。

全面强化制度政策保障。成立高层级决策协调机构、高效率的开发建设管理机构、市场化运作的开发建设平台公司，负责示范区改革创新和开放建设的统筹协调。在政府债务风险可控前提下，加大对地方政府债券发行的支持力度，中央分配新增地方政府债券额度向示范区倾斜。支持开展土地综合整治，在基本农田总量不减、质量不降、结构优化的前提下完善空间布局。制定特殊特殊的人才政策，按照党中央、国务院统一部署探索统筹使用各类编制资源的有效途径，赋予更大用人自主权。

第四节 引领长三角一体化发展

加快复制推广示范区一体化发展制度经验，按照中心区、全域、全国推广层次，定期形成推广清单并按程序报批。充分发挥示范区引领带动作用，提升上海虹桥商务区服务功能，引领江苏苏州、浙江嘉兴一体化发展，构建更大范围区域一体的创新链和产业链。充分发挥示范区人才高地的溢出效应，实现各类高端人才与周边区域的流动共享。依托集聚区高品质的生态和人居环境，为周边地区拓展企业总部、加快经济发展提供有力支撑。

从严治党主体责任履行不到位，党员干部思想教育和党性锻炼缺失。

同样在云南，同样是国企，日前，检察机关对云南省国有资本运营有限公司原党委书记、董事长刘岗，涉嫌受贿罪、国有公司人员滥用职权罪、挪用公款罪一案提起公诉。

“享受了不该享受的东西，就会失去不该失去的东西。”刘岗在忏悔书中写道。

37岁就提拔为副厅级领导干部的刘岗，自以为正厅级一把手非他莫属，但是，一次不如意的人事调整，让他的心态发生了变化。

“从任命党委书记到进入留置，我居然一遍党章都没有看过……”党性缺失，正是刘岗违法犯罪的根本原因。

党性缺失也体现在百亿级国企掌门人、内蒙古能源建设投资(集团)有限公司原党委书记、董事长鲁当柱身上。为求仕途顺利，他竟然布置20多平方米的佛堂，供奉佛像十余座，早晚烧香拜佛、打坐念经。

群众利益不容啃食

民心是最大的政治。侵害群众利益，一分一厘都不能放过。进入11月，我国广大北方地区开始正式供暖。这是关系群众切身利益的民生工程，但在干部群众心扉供暖的“集结号”中，却存有一些杂音。

根据群众的反映，国办督查组近日派员赴河北、山西有关地方明察暗访。督查发现，两省部分地方和单位漠视群众利益，不作为慢作为、承诺不兑现，没有有效保障群众温暖过冬。

其中，保定市莲池区三年煤改电补贴不兑现；张家口市怀来县有关部门监管失职，供暖公司无证经营，且多年违规收取高额“报停费”；石家庄市裕华区有关单位与企业串通搞文字游戏糊弄群众，损害政府形象……

各级职能部门正在形成合力，向侵害群众利益的行为“亮剑”。

11月20日，甘肃省人民政府网站发布通知，免去向敬明的省人社厅副厅长职务。通报指出，甘肃省人社厅任性用权，把“放管服”变“管卡压”，对基层反映强烈的不予理睬。

履职不力、效率低下、办事拖拉，不作为甚至乱作为，是典型的漠视群众利益表现。此次，甘肃省常委会对省人社厅党组在全省进行通报批评，就是对为真刀真枪解决问题、推进整改落实。11月10日、17日，中央纪委国家监委机关

第十一章 高标准建设上海自由贸易试验区新片区

加快中国(上海)自由贸易试验区新片区建设，以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由等为重点，推进投资贸易自由化便利化，打造与国际通行规则相衔接、更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

第一节 打造更高层次自由贸易试验区

强化开放型经济集聚效应。在上海大治河以南、金汇港以东以及小洋山岛、浦东机场南侧区域设置新片区，先行启动面积控制在120平方公里以内。重点发展跨国公司地区运营管理中心、结算中心等总部经济，积极发展生物医药、集成电路、工业互联网、高端装备制造业等前沿产业，大力发展大宗商品、金融服务、数字贸易等新型国际贸易，推动统筹国际业务、跨境金融服务、前沿科技研发、跨境贸易等功能集聚。

实施特殊开放政策。对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区，选择国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高但其他地区尚不具备实施条件的重点领域，实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，加大开放型经济的风险压力测试。推进投资贸易自由化便利化，实现区内与境外之间的投资经营便利、货物自由进出、资金流动便利、运输高度开放、人员自由执业、信息快捷联通，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

第二节 推进投资贸易自由化便利化

实行投资自由。借鉴国际上自由贸易园区的通行做法，实施外商投资安全审查制度，进一步减少投资限制。实施更加便利的商事制度，完善外资企业投资服务体系，放宽外资企业注册资本、投资方式等限制，促进各类市场主体公平竞争。

实行贸易自由。取消不必要的贸易监管、许可和程序要求，实行高标准的货物贸易便利化和服务贸易自由化。对境外抵离海关监管区域的货物，探索实施以安全监查为主、更高水平贸易自由化便利化监管模式，提高口岸监管服务效率，增强国际中转集拼枢纽功能。推进服务贸易自由化，加快文化服务、技术服务、信息通讯、医疗健康等资本技术密集型服务贸易发展，创新跨境电商服务模式，鼓励跨境电商企业在区内建立国际配送平台，允许具有境外职业资格和金融、建筑、规划、专利代理等服务领域专业人才经备案后为区内企业提供专业服务。

实行资金自由。在风险可控的前提下，按照法律法规规定，借鉴国际通行的金融监管规则，进一步简化优质企业跨境人民币业务办理流程，推动跨境金融服务便利化。探索区内资本自由流入流出和自由兑换。支持区内企业参照国际通行规则依法合规开展跨境金融活动，在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下支持金融机构为区内企业提供跨境金融服务。

实行国际运输自由。提升拓展全球枢纽港功能，在沿海捎带、国际船舶登记、国际航权开放等方面加强探索，提高对国际航线、货物资源的

会同教育部、住建部、交通运输部、市场监管总局、国家医保局等，公布在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，专项整治漠视侵害群众利益问题的第二、第三批成果。

从整治成果可以看出，一批群众反映强烈的老大难问题，无数个家庭的操心事、烦心事、揪心事，开始逐渐得到妥善解决。例如，针对住房租赁市场乱象，北京、上海、广州、成都、西安等40个重点城市，排查住房租赁中介机构2.94万家，查处违法违规住房租赁中介机构2816家。各地曝光的案件中，游离在监管之外，采取威胁、恐吓等手段驱逐承租人，恶意克扣押金租金的就有2000多起。

今年是打赢脱贫攻坚战的关键之年。扶贫项目多，投入大，资金密集，一些深度贫困地区反而成为腐败高发地，扶贫款竟然变成“唐僧肉”。11月，多地纪委监委通报扶贫领域不正之风和腐败典型案例，警告那些贪腐“黑手”。

西藏自治区日喀则市南木林县民政局原副局长边巴仓决“雁过拔毛”，多次收受和索要低保户财物，几条毛毯、一篮藏鸡蛋、几块酥油都能让她“心动”。

河南省信阳市潢河区游河乡老庙村支部书记杨兵兵，在给村民陈某某发放危改资金时，以复印费名义扣除600元归个人所有，并收受陈某某现金200元。同时，还借机卖给陈某某茶叶2斤，收取400元。

山东省阳谷县阿城镇镇楼村村委会主任刘连贵，利用职务便利，截留上级党委发放给本村两名困难党员生活补贴共计2000元，据为己有……

纵观这些形形色色的腐败案例，看似金额不大，啃食的是群众实实在在的获得感，甚害更甚。

政法反腐不留死角

海南省高级人民法院原党组成员、副院长张家慧被“双开”。内蒙古自治区呼伦贝尔市委原巡视员(市委原常委、政法委书记)赵玺成，吉林省辉南县县委常委、政法委书记黄雄杰，吐鲁番市副市长、市委政法委员会、市公安局局长金虎……11月，多位政法干部受到审查调查。

11月30日晚，海南省政法委通报了张家慧有关问题的调查结果，查明张家慧和其前夫、儿子三人共有资产约18.72亿元。

11月25日，湖北省武汉市黄陂区委常委、区委政法委员会、武汉市公安局黄陂区分局党委书记、局长李庆平被查处。梳理发现，仅一年

集聚和配置能力。进一步完善启运港退税相关政策，优化监管流程，扩大中资方便旗船舶海损带政策实施效果，研究在对等原则下外籍国际航行船舶开往以洋山港为国际中转港的外贸集装箱沿海捎带业务。推动浦东机场与“一带一路”国家(地区)扩大包括第五航权在内的航权安排，吸引相关国家(地区)航空公司开辟经停航线。

实行人员从业自由。放宽现代服务业中高端人才从业限制，在人员出入境、外籍人才永久居留等方面实施更加开放便利的政策措施。建立外国人在区内工作许可制度和人才签证制度，提高外籍高端人才参与创新创业的出入境和停留居留便利化程度。为外籍人才申请永久居留提供便利。探索实施外籍人员配额管理制度，为区内注册企业急需的外籍人才提供更加便利的服务。

提升网络信息服务能力。建设完备的国际通信设施，加快5G、云计算、物联网等新一代信息基础设施建设，提升区内宽带接入能力、网络服务质量和应用水平。

第三节 完善配套制度和监管体系

创新税制安排。探索实施具有国际竞争力的税收制度安排。对境外进入海关监管区内的货物、海关监管区内企业之间的货物交易和服务实行特殊的税收政策。扩大新片区服务出口增值税政策适用范围，研究适当的支持境外投资和离岸业务发展的新片区税收政策。在新片区集成电路、人工智能、生物医药等重点产业领域的关键环节，研究税收支持政策。

建立健全风险安全监管体系。以风险防控为底线，分类监管、协同监管、智能监管为基础，全面提升风险防范和安全监管水平。高标准建设智能化监管基础设施，实现监管信息互联互通共享。强化边界安全，守住“一线”国门安全、“二线”经济社会安全。加强信用分级管理，按照“守法便利”原则，把信用等级作为区内企业享受优惠政策和制度便利的重要依据。对金融、知识产权、生产安全、人员进出、反恐、反洗钱等重点领域，实施严格监管、精准监管、有效监管。

第四节 带动长三角新一轮改革开放

定期总结评估新片区在投资管理、贸易监管、金融开放、人才流动、运输管理、风险管控等方面的制度经验，制定推广清单，明确推广范围和监管要求，按程序报批后有序推广实施。加强自由贸易试验区与海关特殊监管区域、经济技术开发区联动，放大自由贸易试验区辐射带动效应。

第十二章 推进规划实施

加强党对长三角一体化发展的领导，明确各级党委和政府职责，建立健全实施保障机制，确保规划纲要主要目标和任务顺利实现。

第一节 加强党的集中统一领导

坚定不移加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心

多时间里，这里一名原区委政法委书记、两名原区委政法委副书记先后落马。

扫黑除恶专项斗争仍在“深挖根治”关键阶段，政法干部频繁被查，折射该系统反腐决心之大。

距离江苏省徐州市公安局云龙湖景区分局不到200米，有一个叫华商汇的会所，其实是藏污纳垢之所。曹为民，江苏省沛县原副县长、公安局长，在任期间充当违法犯罪人员“保护伞”，与多名涉黑组织头目称兄道弟，甚至让身上刺龙画虎的“小混混”给自己当司机，享受着“大哥”的待遇和荣耀。在他的庇护下，华商汇也办得越来越红火。

曹为民的堕落轨迹让人叹息：公安机关领导干部，以小恶为开端，放任甚至放纵与社会背景复杂的人员交往，逐步腐化堕落，直至覆水难收。

一则通报，9人落马——这个少见的案例，出现在浙江省武义县。11月8日，浙江省金华市纪委监委通报，武义县委常委应国武等9人涉嫌严重违纪违法，接受纪律审查调查。

武义县是浙江省中部一个小县城，人口30多万。9名官员同天被查，当地群众反响强烈。值得一提的是，9名官员中，居然有7名曾在政法系统工作过，多数人还曾是当地涉黑团伙的座上宾，包括县政法委副书记。

“以取保名义叫胡某拿150万，以取保名义拿蔡某150万，另外每月收受其6500元……”一张举报江苏省连云港市看守所民警李磊索贿的纸条，引起了纪检监察部门的重视。

一名普通管教民警，索贿金额数目如此巨大?调查人员决定深挖纸条背后的故事。但是，一番谈话后，纸条上列举的在押人员均矢口否认。但那些怪异的眼神和语气，让调查人员心存疑惑。

考虑到这些在押人员仍在李磊的管理辖区，于是看守所调整了李磊分管的监室，再次找纸条上涉及的人员谈话时，他们放下了思想包袱，如实反映了问题。

经查，李磊多给在押人员提供生活上的照顾为由，在一年多时间里，共48次收受在押人员亲友微信、银行卡转账，现金、购物卡和白酒等；以帮助找人联系办理取保候审为名，收受活动费用，最终因没有办成退还，但留下部分钱款作为自己的“风险费”。

构建政法系统风清气正的政治生态，事关社会稳定、人民安宁。为此，政法反腐应不留死角，从领导干部到普通民警，一律有腐必惩。

(资料来源：中央纪委国家监委网站、中国纪检监察报等)

作用，把党的领导始终贯穿长三角一体化发展的全过程。切实加强党对长三角一体化发展的领导，涉及的重大事项决策、重大规划制定和调整必须报党中央、国务院审定。充分发挥党的各级组织在推进长三角一体化发展中的领导作用和战斗堡垒作用，激励干部担当作为，全面调动各级党组织干事创业的积极性、主动性、创造性，为实现规划纲要目标任务提供坚强的领导保障。

第二节 强化组织协调

长三角一体化发展是新时代党中央、国务院确定的重大战略。各级党委和政府要认真贯彻党中央、国务院决策部署，履行好本级党委和政府职责，激发各类主体的活力和创造力，组织动员全社会力量落实规划纲要，形成推动长三角一体化发展的强大合力。成立推动长三角一体化发展领导小组，统筹协调和综合协调长三角一体化发展战略实施，研究审议重大规划、重大政策、重大项目和年度工作安排，协调解决重大问题，督促落实重大项目，全面做好长三角一体化发展各项工作。领导小组办公室设在国家发展改革委，承担领导小组日常工作。

第三节 健全推进机制

上海市、江苏省、浙江省、安徽省作为推进长三角一体化发展的责任主体，要明确工作分工，完善工作机制，落实工作责任，制定具体行动计划和专项推进方案，把规划纲要确定的各项任务落到实处。要完善三级运作、统分结合的长三角区域合作机制。建立市场化、社会化推进机制，设立一批跨区域一体化运作的轨道交通、发展银行和社会组织管理等专业推进机构。各有关部门要按照职责分工，加强对规划纲要实施的指导，在相关专项规划编制、重大政策制定、重大项目安排、重大体制机制创新等方面以积极支持。

第四节 建立1+N规划政策体系

领导小组办公室要会同三省一市和有关部门，依据本规划纲要，抓紧组织编制基础设施互联互通、科创产业协同发展、城乡区域融合发展、生态环境共同保护、公共服务便利共享等专项规划，组织实施实施长三角一体化发展示范区总体规划方案、中国(上海)自由贸易试验区新片区建设方案，研究出台创新、产业、人才、投资、金融等配套政策和综合改革措施，推动形成1+N的规划和政策体系。

第五节 抓好督促落实

在推动长三角一体化发展领导小组的直接领导下，领导小组办公室要加强规划纲要实施的跟踪分析、督促检查、综合协调和经验总结推广，全面分解规划纲要实施情况和效果，适时组织开展评估，协调解决实施中存在的问题，及时总结可复制可推广的政策措施。重大问题及时向党中央、国务院报告。完善规划实施的公众参与机制，广泛听取社会各界的意见和建议，营造全社会共同推动长三角一体化发展的良好氛围。