

李克强主持召开国务院常务会议

审议通过优化营商环境条例草案

■以政府立法
为各类市场主体
投资兴业提供制
度保障

■讨论通过《中
华人民共和国档案
法(修订草案)》

新华社北京10月8日电国务院总理李克强10月8日主持召开国务院常务会议，审议通过《优化营商环境条例(草案)》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障；讨论通过《中华人民共和国档案法(修订草案)》。

会议指出，贯彻党中央、国务院部署，制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设，是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。会议通过了《优化营商环境条例(草案)》，围绕市场主体需求，聚焦转变政府职能，将近年来“放管服”改革中行之有效的经验做法上升为法规，并对标国际先进水平，确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。一是更大力度放权。持续放宽市场准入，实行全国统一的市场准入负面清单制度，推进“证照分离”，压减企业开办和注销手续，各地要向社会公开企业开办涉及的证照、办税、银行开户、接入电力等的办理时限，超过时限的，办理单位要公开说明理由。实行不动产登记、交易和缴税一窗受理、并行办理。进一步精简行政许可和审批，对确需保留的许可、证明等事項推行告知承诺制。严

控新设行政许可，凡要新设的，必须严格依法依规审查论证和批准。二是规范和创新监管执法。除直接涉及公共安全和群众生命健康等特殊行业、重点领域外，都要实行“双随机、一公开”监管。推行“互联网+监管”。对新兴产业实行包容审慎监管。三是加强市场主体保护。依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全，严禁违反法定权限、程序对市场主体和经营者个人的财产实施查封、扣押等行政强制措施。保障各类市场主体平等使用生产要素、平等享受国家支持政策。建立健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和维权援助等机制。四是突出政务公开透明。推进政务服务事项无差别受理、同标准办理。水电气热等公用企事业单位应公开服务标准、资费标准等信息。制定与市场主体生产经营活动密切相关的法规、规章、行政规范性文件，应按规定听取市场主体和行业商会意见。若无法律法规等依据，行政规范性文件不得减损市场主体合法权益或增加其义务。五是严格责任追究。对政府及其工作人员相关违法违规和不作为乱作为行为、公用企事业单位乱收费、行业协会商会及中介服务机构的违法评比认证和强制市场主体接受中介服务等，要依法追责。

会议通过《中华人民共和国档案法(修订草案)》。草案围绕完善档案管理相关制度，规定了机关、团体、企事业单位和其他组织的档案管理责任，增加了档案信息化建设的规定，明确了电子档案的法律效力，并扩大档案开放利用，缩短档案封闭期。会议决定，草案经进一步修改后提请全国人大常委会审议。

重启高考之门



1977年8月，邓小平主持召开科学和教育工作座谈会。重启关闭10年之久高考之门的序幕，就在这次会议上拉开了。

座谈会上，一些高校代表说，不是没有合格人才可以招收，而是现行招生制度招不到合格人才。发言引起邓小平高度重视，他果断决定，恢复高考招生制度就从今年开始。

邓小平在有关高等学校招收新生文件的送审稿中，对高考招生的政审条件作了大段删改。他明确指出：招生主要抓两条，第一是本人表现好，第二是择优录取。

在邓小平的推动下，教育部制定了《关于1977年高等学校招生工作的意见》。当年10月，这一意见由中共中央政治局讨论并通过，并得到国务院批准。10月22日，《人民日报》刊登报道，向全国人民正式公布恢复高校招生考试制度。

1977年冬天，570万年龄参差不齐的青年走进了高考考场。这次考试规模之大，不仅创造了中国教育史上的最高纪录，亦堪称世界之最。

1978年春天，27.3万名高考制度恢复后的第一届大学生踏进了大学校园。高等学校招生进行严格考试，实现公平竞争，择优录取。录取工作重在本人表现，上大学可以不受家庭问题的牵连。新制度受到全国人民的热烈拥护。中国重新开启高考之门，预示着一个尊重知识、尊重人才的时代的来临！

新华社北京10月8日电



李克强同巴基斯坦总理举行会谈

新华社北京10月8日电(记者郑明达)国务院总理李克强10月8日下午在人民大会堂同来华出席2019年中国北京世界园艺博览会闭幕式并进行工作访问的巴基斯坦总理伊姆兰·汗举行会谈。

李克强首先就巴基斯坦前不久遭受严重地震灾害向巴政府和人民致以诚挚慰问。他表示，中国和巴基斯坦是全天候战略合作伙伴，中巴友好有深厚和坚实的基础，不附加任何条件、不针对任何第三方，得到两国人民发自内心的拥护和支持。中方高度重视总理先生此次访华，习近平主席将同你举行会见。中方始终把中巴关系置于周边外交的优先方向，坚定支持巴方捍卫国家独立、主权、领土完整和合法权益，支持巴方推进国家繁荣振兴事业，支持巴方在国际和地区事务中发挥更大作用。我们愿同巴方共同努力，继续深化战略互信，拓展务实合作，密切人文交流，推动两国关系与合作迈上新台阶。

李克强指出，中巴合作不仅符合两国利益，也有利于地区和平稳定。中方高兴得知巴基斯坦已经渡

过经济上的困难时期，愿继续向巴方提供力所能及的帮助。我们愿同巴方加强发展战略衔接，继续推动中巴经济走廊高质量发展，加强基础设施、经贸、财金、产能等领域合作，采取有力措施促进中巴贸易更加平衡发展，利用中巴自贸协定第二阶段议定书扩大巴优势产品对华出口，保护在巴中资机构和人员安全，促进双方互利共赢、共同发展。

伊姆兰·汗祝贺新中国成立70周年。他表示，得益于中国的帮助和支持，巴基斯坦经济目前已经稳定并正在逐步恢复，这体现了巴中牢固的全天候友谊。巴方愿同中方加快推进共建“一带一路”，高度重视中巴经济走廊和瓜达尔港建设，愿同中方扩大贸易投资规模，加快推进能源、水电、核电、铁路、农业等领域合作，推动双边关系不断取得新进展。会谈后，两国总理共同见证了基础设施建设、执法安全、文化、教育、媒体等多项双边合作协议的签署。会谈前，李克强在人民大会堂东门外广场为伊姆兰·汗举行欢迎仪式。

国务委员兼外交部长王毅，全国政协副主席、国家发展和改革委员会主任何立峰，全国政协副主席辜胜阻等出席有关活动。

新华社北京10月8日电(记者朱基钗)《中华人民共和国公职人员政务处分法(草案)》10月8日在人大网公布，面向社会征求意见。草案分为7章，包括总则，政务处分种类和适用，违法行为及其适用的处分，政务处分的程序，复审、复核、申诉，法律责任和附则，共66条。人大网同时公开了关于政务处分法草案的说明。

根据草案说明，政务处分是对违法公职人员的惩戒措施。监察法首次提出政务处分概念，并以其代替“政纪处分”，将其适用范围扩大到所有行使公权力的公职人员。制定政务处分法，将监察法的原则规定具体化，把法定对象全面纳入处分范围，使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚，构筑惩戒职务违法的严密法网，有利于实现抓早抓小、防微杜渐，建设一支忠诚干净担当的公职人员队伍。

草案明确了政务处分主体。规定处分决定机关、单位包括任免机关、单位和监察机关，并明确两类主体的作用和責任；明确了党管干部，依法依规，实事求是，民主集中制，惩前毖后、治病救人等5项政务处分原则。

草案规定了政务处分种类和适用规则。设定了警告、记过、记大过、降级、撤职、开除6种政务处分。相应的处分期间为：警告，六个月；记过，十二个月；记大过，十八个月；降级、撤职，二十四个月。受到开除处分的，自处分决定生效之日起，解除其与单位的劳动关系。

草案规定：“公务员以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员在受处分期间，不得晋升职务、职级和级别；其中，受到记过、记大过、降级、撤职处分的，不得晋升工资档次。受到撤职处分的，按照规定降低职务、职级和级别”“有中国共产党党员身份的公职人员受到撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分的，应当依法给予撤销或者开除处分。”

草案严格规范政务处分程序，对处分主体的立案、调查、处分、宣布等程序作了明确规定。考虑到有的公职人员在任免、管理上的特殊性，草案规定，对各级人大(政协)或者其常委会选举或者任命的人员给予撤职、开除政务处分的，先由人大(政协)或者其常委会依法依章程罢免、撤销或者免去其职务，再由处分决定机关、单位依法作出处分决定。

为充分保障被处分人员的合法权利，草案还设专章规定了复审、复核、申诉途径。草案征求意见稿截止日期为2019年11月6日。

刘鹤应邀赴美举行新一轮中美经贸高级别磋商

新华社北京10月8日电应美方邀请，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤将率团访问华盛顿，于10月10日至11日同美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦举行新一轮中美经贸高级别磋商。

中方代表团主要成员包括商务部部长钟山，中国人民银行行长易纲，国家发展改革委副主任宁吉喆，中央财办副主任、财政部副部长廖岷，外交部副部长郑泽光，工业和信息化部副部长王志军，中央农办副主任、农业农村部副部长韩俊，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文。

中方敦促美方立即撤销涉疆错误决定

新华社北京10月8日电(记者朱超)外交部发言人耿爽8日说，中方对美方将中国新疆维吾尔自治区公安厅等机构以及8家中国企业列入出口管制实体清单表示强烈不满、坚决反对，敦促美方立即纠正错误，撤销有关决定，停止干涉中国内政。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，美国商务部7日发布公告，将中国新疆维吾尔自治区公安厅及其18家下属机构、新疆生产建设兵团公安局和海康威视等8家中国企业列入出口管制实体清单。中方对此有何评论？

耿爽说，美方以所谓人权问题为借口，将中国新疆维吾尔自治区公安厅、新疆生产建设兵团公安局等机构以及8家中国企业列入出口管制实体清单、实施出口限制，这种行径严重违反国际关系基本准则，干涉中国内政，损害中方利益。中方

对此表示强烈不满，坚决反对。

耿爽说，必须指出，新疆事务纯属中国内政，任何国家无权干涉。新疆也根本不存在美方指称的所谓人权问题，有关指责只不过是美方为干涉中国内政蓄意制造的借口。新疆采取的反恐和去极端化举措，目的是从源头上预防极端主义和恐怖主义的滋生，完全符合中国法律，也符合国际实践。这些举措受到2500万新疆各族人民的广泛支持，也为国际反恐事业作出了积极贡献。美方对中方的指责完全是颠倒黑白、一派胡言，只能进一步暴露其干扰新疆反恐努力、阻挠中国稳定发展的险恶用心。

“我们敦促美方立即纠正错误，撤销有关决定，停止干涉中国内政。中方将继续采取坚定有力举措，坚决维护国家主权、安全、发展利益。”耿爽说。

外交部发言人回应 NBA 事件

“跟中方开展交流合作却不了解中国民意，行不通

新华社北京10月8日电(记者朱超)外交部发言人耿爽8日就不久前美国休斯敦火箭俱乐部总经理涉港错误言论及此后NBA总裁相关言论作出回应。

耿爽在例行记者会上介绍，中国驻休斯敦总领馆已经就休斯敦火箭俱乐部有关人士的错误言论向对方提出了严正交

涉。中国篮球协会以及休斯敦火箭队的中方合作伙伴也都相继发表了声明。

“我想中方的立场已经非常清楚了。”他说。“另外，我建议你去关注一下普通中国民众对此事的反应和他们的态度。”耿爽说，“跟中方开展交流与合作，却不了解中国的民意，这是行不通的。”

有记者问及，NBA未来在华前景如何？如想恢复同中方的关系，他们应该怎么做？

“NBA与中国开展交流合作已经有相当长的时间了，下一步应该怎么说、怎么做，他们心里最清楚。”耿爽说。

林郑月娥：暴徒无法无天，特区政府决心止暴制乱

新华社香港10月8日电香港特区政府行政长官林郑月娥8日表示，在过去的长周末，暴徒在香港各区施行严重、广泛的破坏行为，包括针对港铁和目标商户进行破坏、袭击普通市民，以及设置非法路障并截查车辆等，已经到了无法无天的地步，特区政府会以最大决心制止这些暴力行为。

林郑月娥8日出席行政会议前会见媒体。她表示，暴徒的暴力破坏行为对香港的零售、餐饮、旅游和酒店业造成严重打击，影响共约60万基层员工生计。特区政府将尽快落实早前提出的连串措施，帮助这些行业纾困。

林郑月娥表示，暴乱已经持续近4个月，必须采取一些更坚定的行动去处理这次前所未有的恶劣情况。订立《禁止蒙面规例》的目的是协助警方执法，以及避免人们，特别是年轻人，以为蒙面之后就无人能辨别他们的身份而罔顾法纪，作出违法行为。

林郑月娥强调，无论任何人，尤其是外国人士，要评论香港现在的情况，首先要客观地看事情，第二是要认清事件的本质，第三希望他们有一颗同理心，香港发生的事情要是在其国家发生，他们会采取什么行动。他们不能恶意批评香港，或者为香港的暴力示威者撑腰，说这是和平表达诉求的自由，这是不负责任的评论。



就拿荃湾公立何传耀纪念中学学生袭警中枪为例，这个暴徒和其他几乎同样年轻的暴徒，对落单警察袭击追打，棍棒相加，甚至看到持枪警员仍抡起铁棒袭警。不看过现场视频，很难想象一个不过18岁的年轻人，何以会如此冷血残暴？

同样，香港近四个月来历次非法游行暴力事件中，一袭黑衣和黑色面具都难以遮挡住后面年轻的、甚至稚嫩得让人不敢相信的面孔。同样难以遮挡的，是暴徒行事的残忍，不计后果的“无畏”和听不进任何不同想法的无知。

香港怎么了，牵出的更大问题是香港年轻人怎么了？更值得反思的问题是：香港教育怎么了？

不想，本社评论刚刚触及“教不严、师之惰”的话题，就踩到某些人的痛脚，直接跳到了前台。

香港几个月来的乱局，值得梳理、反思的方面很多。今天，就先看看跳到前台的“香港教育专业人员协会”(简称“教协”)这个香港最大的单一行业工会扮演了怎样的角色。

2016年8月，“教协”负责人叶建源公然表态支持中学生在校内宣扬“港独”。

今年8月中旬，“教协”更纵容乱港团体煽动学生罢课。

何传耀中学学生袭警中枪后，“教协”发出的声明，闭口不谈学生的暴力袭警行为，而是口口声声谴责“警方开枪令严峻的局势更火上加油”。

过了经济上的困难时期，愿继续向巴方提供力所能及的帮助。我们愿同巴方加强发展战略衔接，继续推动中巴经济走廊高质量发展，加强基础设施、经贸、财金、产能等领域合作，采取有力措施促进中巴贸易更加平衡发展，利用中巴自贸协定第二阶段议定书扩大巴优势产品对华出口，保护在巴中资机构和人员安全，促进双方互利共赢、共同发展。

伊姆兰·汗祝贺新中国成立70周年。他表示，得益于中国的帮助和支持，巴基斯坦经济目前已经稳定并正在逐步恢复，这体现了巴中牢固的全天候友谊。巴方愿同中方加快推进共建“一带一路”，高度重视中巴经济走廊和瓜达尔港建设，愿同中方扩大贸易投资规模，加快推进能源、水电、核电、铁路、农业等领域合作，推动双边关系不断取得新进展。

会谈后，两国总理共同见证了基础设施建设、执法安全、文化、教育、媒体等多项双边合作协议的签署。

会谈前，李克强在人民大会堂东门外广场为伊姆兰·汗举行欢迎仪式。

国务委员兼外交部长王毅，全国政协副主席、国家发展和改革委员会主任何立峰，全国政协副主席辜胜阻等出席有关活动。

新华社北京10月8日电(记者朱基钗)《中华人民共和国公职人员政务处分法(草案)》10月8日在人大网公布，面向社会征求意见。草案分为7章，包括总则，政务处分种类和适用，违法行为及其适用的处分，政务处分的程序，复审、复核、申诉，法律责任和附则，共66条。人大网同时公开了关于政务处分法草案的说明。

根据草案说明，政务处分是对违法公职人员的惩戒措施。监察法首次提出政务处分概念，并以其代替“政纪处分”，将其适用范围扩大到所有行使公权力的公职人员。制定政务处分法，将监察法的原则规定具体化，把法定对象全面纳入处分范围，使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚，构筑惩戒职务违法的严密法网，有利于实现抓早抓小、防微杜渐，建设一支忠诚干净担当的公职人员队伍。

草案明确了政务处分主体。规定处分决定机关、单位包括任免机关、单位和监察机关，并明确两类主体的作用和責任；明确了党管干部，依法依规，实事求是，民主集中制，惩前毖后、治病救人等5项政务处分原则。

草案规定了政务处分种类和适用规则。设定了警告、记过、记大过、降级、撤职、开除6种政务处分。相应的处分期间为：警告，六个月；记过，十二个月；记大过，十八个月；降级、撤职，二十四个月。受到开除处分的，自处分决定生效之日起，解除其与单位的劳动关系。

草案规定：“公务员以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员在受处分期间，不得晋升职务、职级和级别；其中，受到记过、记大过、降级、撤职处分的，不得晋升工资档次。受到撤职处分的，按照规定降低职务、职级和级别”“有中国共产党党员身份的公职人员受到撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分的，应当依法给予撤销或者开除处分。”

草案严格规范政务处分程序，对处分主体的立案、调查、处分、宣布等程序作了明确规定。考虑到有的公职人员在任免、管理上的特殊性，草案规定，对各级人大(政协)或者其常委会选举或者任命的人员给予撤职、开除政务处分的，先由人大(政协)或者其常委会依法依章程罢免、撤销或者免去其职务，再由处分决定机关、单位依法作出处分决定。

为充分保障被处分人员的合法权利，草案还设专章规定了复审、复核、申诉途径。草案征求意见稿截止日期为2019年11月6日。

救救孩子，远离暴力！

看来顾事实，本末倒置的无端指责，就是“教协”所谓“以教育专业的态度处理问题”。

难得“教协”还记得孔子提倡的“有教无类”。有教无类，重点是教什么？如何“教”？注重的是对教育对象品行道德的培养，先教成“入则孝，出则悌，谨而信，泛爱众，而亲仁”的谦谦君子，方能“行有余力，则以学文”。

反观香港教育，施教者中不乏煽风点火之徒，蛊惑心智尚未成熟的年轻人，甚至未成年人走上街头，其中不少人更成为不辨是非、蔑视法纪的“勇武”分子。香港乱局中青少年化、低龄化的画面成为这座城市吊诡的街景。

然而，在如何为师、如何清除教师群体中的害群之马这样的大是大非问题上，却从未见“教协”发声，其对当前事态演进表达的所谓“震惊”和声援，不见“专业”，只见偏见；不求恢复平静，而是助纣为虐。

香港教育的乱局已经让不少有识之士忧心忡忡。有学者公开撰文称香港的教育“病了”，病根之一就是教育者出了问题。此间已有民间团体联署抗议“教协”，要求开除罢学罢课学生，将学位腾给“那些真正希望学习的人，避免浪费宝贵的社会资源”。

对此，从没见“教协”作出该有的回应。

作为香港大、中、小学和幼儿园教师最大的团体，这个城市参与会员最多的组织，“教协”最好还是对平息当前乱局发挥积极、正向的作用，而不是相反。

更寄语香港有良心、有同情心的教育工作者们，救救孩子，远离暴力！还孩子们一张平静的书桌，一个干净的校园，才能还香港一个光明的未来。

新华社香港10月8日电