

# 加强新时代党内法规制度建设重要举措

## 中办负责人就《中国共产党党内法规制定条例》等3部党内法规答记者问

新华社记者

近日，中共中央印发了新修订的《中国共产党党内法规制定条例》（以下简称《条例》）、《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》（以下简称《备案审查规定》），以及新制定的《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》（以下简称《执纪责任制规定》）。中央办公厅负责人就有关问题接受了记者专访。

**问：**请介绍一下制定修订这3部党内法规的背景和意义。

**答：**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，大力加强党内法规制度建设，取得重大进展和显著成效。党内法规制定步伐明显加快，先后制定和修订了180多部中央党内法规，出台了一批标志性、关键性、基础性法规制度，党内法规制度体系的“四梁八柱”基本立起来了，总体上实现了有规可依。备案审查工作全面开展，中央、省、市、县4级党委逐级开展备案审查，实现了对党的纪律检查机关、党的工作机关、党组（党委）制定的法规文件全覆盖，备案审查的政治功效和监督作用日益凸显。党内法规执行力明显提升，形成了以上率下抓制度执行的强大声势，党员干部遵规守纪意识大大增强，制度执行不力的状况正在扭转。

党的十九大以来，习近平总书记对坚持依规治党、抓好党内法规制度建设作出一系列新的指示，强调要坚持正确政治方向，坚持以党章为根本遵循，确保全党坚定维护党中央权威和集中统一领导；要扭住提高党内法规制定质量这个关键，该补的基础主干法规要补上；要把制度规范体系凸显出来，抓紧构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系；要把执行体系凸显出来，各级党组织和党员领导干部要把执纪责任扛起来，不能只重制定不重执行；要坚持依法治国和依规治党有机统一，充分发挥两者的互补性作用。

为进一步提高党内法规制定质量和执行力度，党中央对2012年印发的《党内法规制定条例》、《党内法规和规范性文件备案规定》予以修订，同时制定《执纪责任制规定》。这3部党内法规出台后，连同近年来印发的《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》、《中共中央办公厅关于开展党内法规和规范性文件清理工作的意见》、《中国共产党党内法规解释工作规定》等法规文件，就对党内法规工作进行了全链条的制度规范，必将有力推进新时代党内法规制度建设。

**问：**这次修订《备案审查规定》的主要思路是什么？在“有件必备、有备必审、有错必纠”方面作了哪些规定？

**答：**制定修订工作中，我们注重把握以下原则：一是把准政治方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于全面从严治党的重大理论和指示要求，贯彻落实党的十九大精神和党章修正案的新规定，将其准确体现到3部党内法规中，转化为相应的制度安排，保证党中央决策部署落到实处，坚决做到“两个维护”。二是坚持立足实践。全面总结党的十八大以来全面从严治党、依规治党的宝贵经验，把党内法规工作中的规律性认识和行之有效做法提炼为制度规定，并着眼新的形势和任务要求完善体制机制，创新制度安排，强化制度保障。三是坚持问题导向。聚焦党内法规制度建设的薄弱环节，统筹考

虑、综合施策，从制度层面提出补短板、强弱项的针对性举措，着力破解影响和制约新时代党内法规制度建设的一些突出问题。四是坚持系统思维。加强顶层设计，搞好整体谋划，保证党内法规制度建设全链条环环紧扣、无缝衔接，同向发力、同时发力。

**问：**这次《条例》修订有什么特点？重点修订了哪些内容？

**答：**作为党内法规制度建设的基础性法规，《条例》自2012年5月印发实施以来，对于提高党内法规工作制度化、规范化、科学化水平，发挥了重要作用。这次修订主要有3个特点：一是强化功能作用，主要充实了一些实体性、保障性规定，同时完善程序性要求，使《条例》更加契合作为党内“立法法”的定位。二是坚持积极稳妥，内容可改可不改的不作修改，修改的内容做到必要、稳妥、准确。三是体现适度前瞻，从全局和长远考虑作出相关制度设计，增强预见性、适应性，更好发挥《条例》对于新时代党内法规制度建设的引领和保障作用。

这次修订基本维持《条例》原框架，由7章36条调整为7章43条，重点从4个方面作了完善。一是充实总体要求。新增了指导思想条文，强调党内法规制定工作要坚决贯彻“两个维护”的要求。完善了党内法规的定义，更加全面准确地阐明了党内法规的属性、特征和功能。明确了党内法规的制定事项，对“适合作”、“只能由”党内法规作出规定的事项分别作出界定。丰富了党内法规制定工作的原则，将《条例》实施以来一些重要经验和认识成果提炼为制度规定。二是明确制定权限。在原《条例》基础上，对党的中央组织，中央纪律检查委员会以及党中央工作机关、省级党委等制定主体各自的制定权限作了进一步明确，同时规定，经党中央批准，有关中央国家机关部门党委可以就特定事项制定党内法规。回应实践要求和各方面关切，对授权制定、联合制定、制定配套规定等问题作出明确规定，补齐制度短板。三是完善制定程序。重点围绕提升党内法规制定质量、完善党内法规审议把关机制、提高党内法规透明度和知晓率等，对前置审核、审议、发布、试行等方面的规定作了完善。四是健全保障机制。完善了党内法规的效力位阶、冲突处理、解释、修改等规定，对抓好党内法规实施、清理以及编纂汇编等作出规定，强化了党内法规制定工作的保障措施，也为制定相关配套法规留下接口、提供依据。

**问：**这次修订《执纪责任制规定》的主要思路是什么？在“有件必备、有备必审、有错必纠”方面作了哪些规定？

**答：**2012年6月出台的《党内法规和规范性文件备案规定》，对于加强党内监督，维护党内法规和党的政策的统一性权威性发挥了重要作用。这次修订，一是凸显全面规范，对这些年来备案审查工作中积累的经验进行系统总结提炼，就备案审查的基本原则、职责任务、工作要求等作了更为详细的规定。二是注重守正创新，从现实需求出发，聚焦薄弱环节，对备案审查的主体、标准、处理方式等进行积极探索，既在制度设计上上一体安排，又在具体规定上留有空间。三是增强可操作性，在调整优化备案审查有关标准和要求时，更加注重可操作性，尽量细化量化具体化，进一步提高科学化规范化水平。

修订后，《备案审查规定》由18条调整为7章28条，进一步贯彻和体现了“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求。一是强化报备主体的意识和责任。报备主体横向涵盖党的纪律检查机关、党委（决策）议事协调机构、党的工作机关、党委直属事业单位、党组（党委），纵向延伸至省、市、县3级地方党委。此外，对党的基层组织、中央有关部委系统内报备作了相应规定。二是完善备案审查的标准和程序。突出审查重点，将政治标准作为备案审查的首要标准，充分彰显备案审查在推动落实“两个维护”中的重要作用。注重全方位审查，细化合法合规性、合理性、规范性等审查标准，为全面审查、综合把关提供标尺。三是优化审查处理的方式和手段。根据报备的法规文件没有问题以及问题的轻重，分别采用直接通过、提出建议、告知、书面提醒、要求纠正等处理方式，既坚持有错必纠，又做到纠错恰当。

**问：**请结合《执纪责任制规定》，谈谈为什么要实行党内法规执行责任制？如何落实党内法规执行责任制？

**答：**习近平总书记多次强调，有规可依的问题基本解决后，更要高度重视提高党内法规执行力，把制度的刚性立起来。现在，党内法规执行还存在“上热中温下冷”，先紧后松、上紧下松、外紧内松等现象，机械执行、选择执行、繁琐执行、变通执行问题都不少。一些党员领导干部党规意识淡薄，执纪能力不强，对出台的党内法规不学不懂不了解，没有真正把制度要求落实到位。制定《执纪责任制规定》，就是从根本上破解党内法规“执行难”问题的一项重要举措。

《执纪责任制规定》共19条，逐一明确规定党委、党组、党的工作机关、党的基层组织、党的纪律检查机关等各级各类组织和党员领导干部的执纪责任，围绕部署推动执纪工作、执纪能力建设、实施评估等建立健全保障机制，并对监督考核、责任追究等提出要求。落实党内法规执行责任制，一要强化执纪意识，各级党组织和党员领导干部必须牢固树立执纪是本职、执纪不力是失职的理念，切实担负起执行党内法规的政治责任。二要压实执纪责任，建立健全党委统一领导、党委办公厅（室）统筹协调、主管部门牵头负责、相关单位协助配合、纪检机关严格监督的体制机制，明责知责、履责尽责、考责问责。三要提高执纪能力，党员领导干部要带头学习宣传党内法规，带头严格执行党内法规，带动广大党员、干部以尊崇的态度、敬畏的精神守规用规护规。四要坚持执纪必严，严肃查处违反和破坏党内法规的各种行为，防止形成“破窗效应”。

**问：**请谈谈如何抓好这3部党内法规的贯彻落实？

**答：**这3部党内法规是我们党立规、执纪的“规矩”，必须以高标准严格要求抓好落实。各地区各部门要按照党中央要求，认真抓好职责范围内党内法规制度建设工作，提高党内法规制定质量，健全备案审查工作机制，严格落实执纪责任制，确保依规治党各项决策部署落到实处。要把学习贯彻3部党内法规与正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，搞好宣传解读，组织好专题培训，使相关党员、干部准确把握基本精神、主要内容和工作要求。要加强督促检查，进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来，对违反规定、失职失责的行为严肃批评和处理。

新华社北京9月15日电

# 共筑网络安全家园安全防线

党的十八大以来我国网络安全工作成就综述

新华社北京9月15日电（记者王思北、翟永冠）万物互联的时代，机遇与挑战并行，便捷和风险共生。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视网络安全工作，不断推进理论创新和实践创新，形成了习近平总书记关于网络安全的重要思想，我国网络安全工作取得历史性成就，凝聚了全社会共同努力的网络安全防线正在高高筑起。

## 为国家网络安全工作立柱架梁

“没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。”习近平总书记高屋建瓴的话语，为推动我国网络安全体系的建立，树立正确的网络安全观指明了方向。

在习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，中央网信办会同相关部门以总体国家安全观为指导，不断完善网络安全工作顶层设计和总体布局。

——2017年6月1日，网络安全法正式施行，将网络安全各项工作带入法治化轨道；

——《国家网络空间安全战略》《通信网络安全防护管理办法》等网络安全法律法规和战略规划相继出台，网络空间法治进程迈入新时代；

——印发《关于加强网络安全学科建设和人才培养的意见》《关于加强国家网络安全标准化工作的若干意见》等政策文件，制定发布网络安全国家标准289项，国家网络安全工作的政策体系框架基本形成。

关键信息基础设施是经济社会运行的神经中枢，是网络安全的重中之重，也是可能遭到重点攻击的目标。

“我们必须深入目标，采取有效措施，切实做好国家关键信息基础设施安全防护。”在2016年4月19日召开的网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记提出明确要求。

为网络安全织密防护网，为国家安全打造金钟罩。

金融、能源、通信、交通等领域关键信息基础设施防护体系不断完善，防护能力持续增强；《国家网络安全事件应急预案》发布实施，网络安全应急响应和处置能力有效提升；研究起草《网络安全审查办法》，有效防范化解供应链网络安全风险；制定发布《云计算服务安全评估办法》，提高可控水平。

党的十八大以来，我国网络安全保障能力建设得到加强，国家网络安全屏障进一步巩固。

## 加快推进网络安全人才培养

得人者兴，失人者崩。

“网络空间的竞争，归根结底是人才竞争。”

习近平总书记提出：“要研究制定网信领域人才发展总体规划，推动人才发展体制机制改革，让人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。”

党的十八大以来，有关部门与时俱进，出台一系列政策、举措，推动加快网络安全学科建设和人才培养进程。

2016年6月，中央网信办、发改委、教育部等6部门联合印发《关于加强网络安全学科建设和人才培养的意见》，推动开展网络安全专业学院和院系建设，创新网络安全人才培养机制。

设立“网络空间安全”一级学科，40余所高校成立网络空间安全学院；西安电子科技大学、东南大学、武汉大学等7所高校成为首批“一流网络安全学院建设示范项目高校”。

自2016年起，我国连续三年开展网络安全人才奖、优秀教师奖等评选活动，积极利用社会资金奖励网络安全优秀人才、优秀教师，取得良好的社会效果。

以人才为先机，以企业为抓手，各地纷纷着手打造网络安全高地。

今年1月，工信部和北京市共同打造的国家网络安全产业园区正式揭牌，将重点推动网络安全产业集聚发展、网络安全核心技术突破、实施网络安全人才培育计划等。到2020年，产业园区年产业规模有望达到1000亿元。

天津市注重加强网络安全学科建设，天津理工大学牵头成立网络安全与大数据特色学科群；南开大学成立人工智能学院、网络空间安全学院等，培养适应和引领时代发展的未来人才。

在位于武汉市的国家网络安全人才与创新基地展示中心，巨大的墙面屏与地面屏连为一体，头顶的矩阵灯光与之交映，震撼的光影效果令人称奇；通过网络安全威胁态势感知系统的操作控制台，观测不同环境下的网络状态，体验攻防之间的博弈……

这个集产学研于一体的“网络安全学院+创新产业园”基地，由中央网信办会同国家发展改革委、教育部指导武汉市建设。目前，基地注册企业98家，注册资本280余亿元，签约项目63个，协议投资3500亿元，在建项目总投资达2376亿元，国内网络安全企业50强中近三分之一在此落户。

## 让人民群众在网络空间享有更多获得感、幸福感、安全感

网信事业的发展为了谁？习近平总书记清晰地回答了这一根本性问题：“必须贯彻以人民为中心的发展思想”“让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感”。

互联网是社会发展的新引擎，也是国际竞争的新高地。信息技术为人们带来便利，也伴随着不少隐患。

不少人都遇到过这样的情形——线上办会员卡要提供姓名和身份证号、浏览网页时经常被推送“精准广告”、使用APP遭遇个人信息收集霸王条款、社交平台账户注销困难重重……类似的问题让许多网民担心会因此泄露个人信息而造成损失。

为维护公民个人信息安全，2019年以来，中央网信办、工信部、公安部、市场监管总局组织开展APP违法违规收集使用个人信息专项治理，成立专项治理工作组，建立举报渠道，对存在严重问题的APP采取约谈、公开曝光、下架等处罚措施。

截至目前，工作组已受理8000多条网民举报，评估了400余款企业常用的、下载量比较大的APP，向其中100多家问题较严重的APP运营者发送了整改通知，督促其整改。

自2014年起，由中央宣传部、中央网信办、教育部、工信部、公安部、中国人民银行、国家广播电视总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联等十部门，共同主办国家网络安全宣传周，开展网络安全进社区、进校园、进军营等活动，有效提升了全民网络安全意识和防护技能，“网络安全为人民，网络安全靠人民”的理念深入人心。

……

党的十八大以来，各方面齐抓共管的良好局面已经形成，凝聚了全社会共同努力的网络安全防线正在高高筑起，亿万人民群众在网络空间拥有更多获得感、幸福感、安全感。

# 「青春告白祖国」

全国高校千万大学生抒发爱国报国之情

新华社北京9月15日电（记者胡浩）“永远跟党走”“将论文写在万亩稻田上”“乡村振兴，我们青年责无旁贷”……连日来，全国各地各高校广泛开展“青春告白祖国”活动，千万大学生积极向党和祖国真情告白，表达坚定理想信念，抒发爱国奋斗之志。

“青春告白祖国”活动自8月30日启动，目前正在全国2900多所高校、3800多万大学生中展开，广大高校学生通过“说”“拍”“演”等多种形式，用学生自己的语言、自己的体验解读理论、宣传成就、展示风采，积极传播青春正能量。

## 表达爱党爱国之情

重温建党建国、改革开放的伟大历程，寻访中国共产党团结带领全国各族人民战胜无数困难和挑战的光辉足迹，当代大学生真切感受到革命先辈的崇高品格，深刻领悟了中国共产党为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心和使命。

在南开大学的研究生开学典礼上，全场新生重温了张伯苓老校长发出的“三问”——你是中国人吗？你爱中国吗？你愿意中国好吗？“愿祖国繁荣富强！”全体新生的回答响亮而坚定。

新疆师范大学举办“红色教育实践课堂”，邀请学生代表谈暑期赴延安、西柏坡、井冈山、韶山等革命圣地学习的心得体会，引导广大大学生感悟先辈“革命理想高于天”的精神境界。

首都大学生在“向祖国报告”诗诵会上，表演了自编自创的《破晓》《曙光》《为有牺牲多壮志》《向祖国报告》等多部优秀作品，以诵读青春诗歌的方式致敬伟大祖国。中国矿业大学2019级参加军训的新生齐声合唱《歌唱祖国》，并通过行军拉练的方式向长征精神致敬。

海南、云南、西藏等地的大学生以主题班会、故事演讲、读书会、微视频、快闪等多种形式开展“青春告白祖国”活动，抒发爱党爱国爱社会主义之情，表达“听党话、跟党走”的信心决心。

## 讲述生动实践故事

在活动中，同学们结合对新中国成立70年来的重大成就、重大变化、重要经验的实践考察，对中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化的真切体验，进一步增强了对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的政



▲在上海交通大学举行的“青春告白祖国”系列宣讲会上，船舶海洋与建筑工程学院研究生李凯薇在进行演讲（9月9日摄）。

治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

华南理工大学精心组织了一场题为“小我融入大我读懂中国行”的思政课，4位同学结合自身经历讲述了重走长征路、深入乡土调研、力促民族团结的生动故事，用青年脚步丈量祖国大地，用青年声音讲述中国故事。

电子科技大学组织2019年暑期社会实践成果展，近100支暑期社会实践团队参展，32名同学向大家讲述了暑期社会实践成果和体会。

在“青春告白祖国”宣讲会上，江西师范大学马克思主义学院2017级硕士生赵灵飞对比展现了家乡安徽亳州在20年里的巨大变化，从麦田说到乡村振兴、精准扶贫，从“傻瓜子”说到民营经济发展，用最真切的案例和最真挚的情感讲出了只有共产党才能救中国、只有社会主义才能发展中国的朴素道理，引起同学共鸣。

## 抒发报国奋斗之志

结合对区域协调发展、乡村振兴、创新驱动发展、生态文明建设、脱贫攻坚等国家战略的实践服务，同学们进一步增强了对自身所肩负的时代责任的深刻认识，

激发勇立时代潮头、争做时代先锋的青春热情，坚定为祖国美好明天、民族伟大复兴而奋斗的决心。

在上海市高校“青春告白祖国”启动仪式暨首场宣讲会上，来自复旦大学、上海交通大学、同济大学、上海大学等7所高校的10位优秀青年讲述自己的故事，发出上海青年爱国奋斗的时代强音。同济大学颜思敏同学说：“我代表同济青年，向祖国的美丽乡村告白。乡村振兴，我们青年责无旁贷。”上海大学学生讲师团成员徐海彬、范修竹声情并茂地介绍了该校“精海”无人艇团队，在南海、东海、南海岛礁海域、长江口等地进行海洋测绘、环境监测、水下考古的事迹。

西安交通大学5位学生代表在新生开学典礼上讲述了学校校史、西迁岁月、我国电机之父钟兆琳先生、陶文铨院士团队系列故事，带领学生共同体会“为民族而生，为时代而生”的交大精神，擦亮爱国奋斗的精神底色。

“爱国的方式千万种，我选择将论文写在万亩稻田上。”南昌大学生命科学学院“稻渔工程”团队代表吴流政在宣讲中以《助力脱贫致富 筑梦乡村振兴》为题，鼓励青年大学生用创新创业的实际行动唱响献给祖国的赞歌。