

全力以赴保生产供应 千方百计稳猪肉价格

每天一二两肉 民生重千钧

■新华时评

每人每天二两肉，是按国务院办公厅印发的《中国食物与营养发展纲要（2014—2020年）》人均一年29公斤肉基本需求计算来的。对大多数国人而言，肉类蛋白摄入中，猪肉很重要，所以确保猪肉供应、稳定市场价格，关系到大多数人的碗里菜腥，是涉及千家万户菜篮子的大事。

保供应、稳市场，要补短板、抓重点。保障城乡居民肉类消费需求，首先要从价格承受能力最弱的低收入群体着眼。据国家发改委最新发布数据，今年4月份以来，按照社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，全国已经有29个省份和新疆生产建设兵团先后启动价补联动机制，累计发放价格临时补贴约24亿元，补贴困难群众9000余万人次。要千方百计保障低收入群体吃得上肉、吃得起肉，特别要保障低收入群体节假日碗里要有肉，而且尽可能地要多几片肉。兜住这个底，就兜住了公众的关切。

保供应、稳市场，要着眼当下，解燃眉之急。就当下看，今年以来，在防控非洲猪瘟疫情同时，中央就明确要求各地抓好牛羊禽鱼等替代肉类的生产与供应，由于下手早，效果较好。特别是鸡鸭等禽肉生产周期短，见效快，目前总体供给充足、价格稳定。猪肉在我国肉食消费中的比重，由改革开放初的90%降至目前的60%出头，一个重要因素就是其他肉类的替代，就是“两条腿的顶替了四条腿的，没有腿的顶替了两条腿的”。当前要着眼于供需结构调整，主动做好各种肉类的生产、屠宰、冷冻、运输、上市，切实做好禽流感等秋冬疫情防控，同时做好市场价格监管，坚决防止信息扭曲、市场失灵、哄抬物价造成牛羊禽鱼等联动涨价。

栏之不存，猪将焉附？从长远来看，要尽快遏制生猪产能下降趋势，恢复存栏量出栏量。近年来，我国生猪规模养殖发展势头较快，规模化比重不断提高，但总体上仍以分散养殖为主，良种化、设施化、规范化、标准化水平较低。这不仅导致低产出和养殖环节收益不高，而且也是环境污染、防疫水平低以及生产波动幅度大形成“猪周期”的重要原因。着眼于长远，要更好发挥政府作用，健全市场调控机制，发展规模化养殖，做好产销区对接，从根本上弱化“猪周期”作用。

凡事过犹不及。一定要按中央要求，因地制宜、循序渐进，不允许超越法律规定，以环境整治之名，一刀切拆圈推栏，把生产生态对立起来，人为打破养殖业与市场供需周期，造成新的市场波动。

（记者王立彬）新华社北京9月5日电

■采访札记

“老猪倌”心不慌

初秋，河南热浪未退，中午12点多，记者看到河南省新蔡县最大的生猪养殖户刘军建正顶着大日头，满头大汗地指挥工人们给新建的猪舍安装制冷设备。“新猪舍8000平方米，计划养6000头猪，月底就能投产了。”刘军建说，新猪舍是按最高标准建设的，夏天吹空调，冬天有暖风，自动喂食和打扫粪污，还能放音乐。刘军建已在生猪养殖行业干了22年，从10头猪发展起来，规模最大时存栏超过1.2万头。此前几个月，受非洲猪瘟疫情影响，刘军建的养殖场存栏量在减少。但从6月开始逐步回升，现在存栏近6000头。虽然当下非洲猪瘟防疫压力仍然较大，但刘军建格外“淡定”。“现在国家和省里防疫工作高标准、严要求，县里经常派人过来指导，疫情肯定能控制住。”刘军建说。

年初时，刘军建预计猪肉行情会上涨，他信心满满地筹备扩建新厂，8000平方米的新猪舍不仅快速建成，7000平方米的二期项目也开始筹备了。

有信心的“猪倌”可不止刘军建一个人。记者在河南省的新蔡县、正阳县、内乡县等全国生猪大县走访时，不少养殖户和企业都充满信心。正阳县光明猪业有限公司总经理张银说，市场波动是正常情况，“虽然现在猪肉价格偏高、存栏偏少，但国家正出台多项扶持政策，相信会逐步回归平稳。”

近期，国家和包括河南省在内全国多地陆续出台了一系列举措，项目审批、金融扶持、保险等支持力度不断增强，让养殖户吃下了“定心丸”。“猪倌”心不慌，市场自然稳。

（记者宋晓东）新华社郑州9月5日电

►更多资讯请扫
新华社客户端“民生直通车”专题二维码



猪肉涨价是疫情与“猪周期”叠加所致

近期猪肉价格持续高位运行，受到各方高度关注。农业农村部市场与信息化司、畜牧兽医局有关负责人8月31日表示，当前肉类供应有保障，生猪生产将逐步恢复

农业农村部市场与信息化司
运行调控处处长赵卓表示

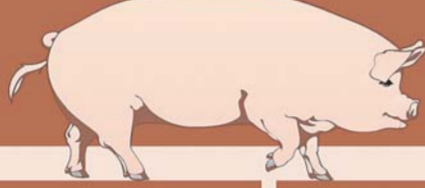
这轮猪价上涨

是非洲猪瘟疫情与周期性因素叠加的结果

本轮生猪价格于2018年5月跌至周期低点后步入新一轮上涨通道，之后受非洲猪瘟疫情影响，生猪产能下降明显，猪价短暂调整后持续较快上涨

农业农村部畜牧兽医局监测信息处处长辛国昌表示

猪价上涨与 中美经贸摩擦无关



近10年来我国猪肉进口量总体呈增加趋势，但主要起到供需调节作用

进口猪肉占国内猪肉产量的比重不超过3%，猪肉供应以国内生产为主

主要进口来源国较多，包括德国、西班牙、加拿大、巴西、美国、丹麦等

我国从美国进口猪肉

(%:占国内猪肉产量百分比)

2016年	2017年	2018年
21.55万吨	16.57万吨	8.57万吨
0.4%	0.3%	0.16%

对我国猪肉市场供应影响微乎其微

年初开始的收储工作正在见效。“目前冻猪肉储备具备相当规模，有能力、有条件保障重要节假日和消费高峰期的居民猪肉消费。”国家发展改革委价格司司长岳修虎说。

“从肉类总体供应看，考虑到替代品生产发展较快，进口增加、猪肉消费下降等因素，今年肉类供应是有保障的，老百姓碗里不会缺肉。”农业农村部畜牧兽医局监测信息处处长辛国昌说。

国家统计局数据显示，今年上半年全国肉牛出栏较去年同期增加39万头，肉羊出栏增加212万只，家禽出栏增加3.05亿只，牛羊禽肉产量同比增长4.3%。上半年猪肉进口81.9万吨，增长26.4%，预计后期还有增加余地。

2问：合力应对，地方如何行动？

位于广东省云浮市新兴县簕竹镇新田村深山里的温文选现代家庭农场，虽处在严密的疫情防控中，但存栏量接近饱和。

温文选现代家庭农场工作人员崔睿告诉记者，养猪场设计规模2400头，现存栏2305头。“这批猪出栏后会立马投产下一批，依然满负荷。”崔

睿说，当前养猪有双重利好，一是国家和广东省有一系列支持生猪养殖的好政策，二是猪肉价格处于历史高位，利润高。

压实百姓“菜篮子”，地方政府责无旁贷。记者了解到，截至目前，江西、四川、江苏、河南、广东、山东等多地已出台政策，稳定生猪生产和市场供应。

8月，四川省15个部门联合印发全省促进生猪生产保障市场供应九条措施。四川省农业农村厅厅长杨秀彬说，关键要突出发展生猪生产保障市场供应，突出抓疫情防疫一手抓生产保供、突出“用地、资金、人才”三大要素保障，突出推动生猪产业转型升级，突出打击违法违规为维护市场秩序。

全国生猪生产大省和调出大省江西已全面启动生猪复产增养行动计划，通过加强政策引导，龙头企业带动，加大引种扩繁力度，新建、改扩建一批标准化生猪规模养殖场，增加生猪存栏规模。

围绕“不敢养”“不想养”“没钱养”“怎么养”等关键问题，河南省强调坚持不懈抓好非洲猪瘟防控，不折不扣落实好各项扶持政策，千方百计加强金融保险服务，因势利导推动生猪产业转型升级。

合力破解“不敢养、没地养、没钱养”

农业农村部有关负责人谈生猪生产

据新华社北京9月5日电（记者于文静、周文林）近一段时间，一些地方肉价价格上涨较快，猪肉供应问题引起关注。随着中秋、国庆节临近，消费即将进入旺季，百姓碗里的肉有保障吗？有关部门将采取哪些举措解决生产恢复中的困难，提高养殖户积极性？农业农村部畜牧兽医局监测信息处处长辛国昌日前解答了公众关注的热点问题。

百姓碗里不会缺肉

今年以来，受猪周期、非洲猪瘟疫情、地方政府积极性不高等多种因素综合影响，我国生猪产能下降，造成了市场供应偏紧，价格上涨。

辛国昌表示，从去年下半年以来生猪存栏和能繁母猪存栏下降情况判断，今年猪肉产量可能会出现明显减产，市场供需存在一定缺口，预计明年下半年生猪生产将逐步恢复，生猪价格将逐步回落。“从肉类总体供应看，考虑到替代品生产发展较快、进口增加、猪肉消费下降等因素，我国动物产品供应是充裕的，老百姓碗里不会缺肉。”辛国昌说。

部分养殖场户复产

做好非洲猪瘟防控对于恢复产能有重要作用

辛国昌介绍说，6月下旬，国务院办公厅印发了《关于加强非洲猪瘟防控工作的意见》，非洲猪瘟防控工作得到进一步加强。新发疫情得到有效处置，防控技术支撑不断加强，目前已筛选出两批34种快速检测试剂，疫苗研发也取得阶段性进展。

全链条风险得到有效管控。各地逐细细化责任落实，加强各环节风险管控。坚持监测排查和日报制度，全面禁止直接使用餐厨废弃物喂猪，强化调运监管，实行生猪运输车辆备案，严格车辆清洗消毒，落实屠宰环节非洲猪瘟自检和驻场官方兽医制度。

由农业农村部牵头，20个部门参与的联防联控机制更加健全完善，各地也建立和加强相应机制。中南区试点已取得实质性进展，初步探索出了分区防控的运行模式和工作机制。同时，生猪养殖、贩运、屠宰等防疫主体生物安全意识和防控信心显著增强，清洗消毒、隔离检疫等防控措施和手段不断加强。

“目前，部分曾发生疫情的养殖场户已恢复生产，有的复养生猪已出栏上市。”他说。

合力破解“不敢养、没地养、没钱养”

当前，针对生猪生产恢复存在养殖户信心不足“不敢养”，一些地方政府发展养猪积极性不

新华社记者
曲振东
施雯珂
编制

近期生猪供应出现紧张，猪肉价格明显上涨。猪肉是我国大多数居民最主要的肉类食品，保障供应事关民生、事关大局。

为确保百姓碗里不缺肉、困难群众生活有保障，从中央到地方，从政府到企业，围绕猪肉保供稳价的工作全面展开。

新华社记者近日分赴多地，围绕百姓关心的热点话题，深度采访国家部委、地方政府、农业养殖大户和业内权威专家，带来最新消息。

1问：全力以赴，中央如何应对？

受非洲猪瘟疫情与周期性因素叠加影响，猪肉价格出现明显上涨。

事关民生需求、市场稳定，党中央、国务院高度重视，一系列兼顾当前和长远的政策密集出台，让养殖户、消费者吃下“定心丸”。

正午时分，河南省新蔡县最大的生猪养殖户刘军建正满头大汗地指挥工人给新建的猪舍安装制冷设备。“新猪舍8000平方米，计划养6000头猪，月底就能投产。”今年是刘军建从事生猪养殖的第22个年头。受疫情影响，前几个月养殖场存栏率持续减少，但6月份开始稳定，这位经验丰富的“老猪倌”不仅没有心慌，更还有“野心”了。

刘军建正在筹备二期7000平方米的项目，“虽然市场波动，但长期行情看好。政府出台一系列政策支持规模化养殖，正是扩产能的好时机。”

养殖户和企业信心逐步恢复背后，是各项政策的强有力支撑。

年初以来，党中央、国务院紧密部署，各部门已采取一系列行动，政策组合拳集中发力——

3月，农业农村部印发意见，要求地方落实好非洲猪瘟强制扑杀补助、生猪调出大县奖励、能繁母猪和育肥猪保险等政策资金，支持生猪养殖场户尽快恢复生产。

同月，国家发展改革委印发生猪市场保供稳价工作方案和指导地方做好冻猪肉储备调节工作的通知，牵头推动中央和地方冻猪肉储备收储；6月，农业农村部、财政部要求强化政策性农业信贷担保服务，给予生猪养殖企业贷款贴息支持……

入秋后，随着消费高峰临近，猪肉价格高位运行，新措施密集出台。

8月21日，国务院常务会议召开，明确五大举措，包括综合施策恢复生猪生产；地方立即取消超出法律法规的生猪禁养、限养规定；发展规模养殖，支持农户养猪；加强动物防疫体系建设；保障猪肉供应，确保困难群众基本生活。

8月30日，全国稳定生猪生产保障市场供应电视电话会议召开，强调各地要严格按照省负总责和“菜篮子”市长负责制要求，坚决完成生猪稳产保供目标任务；要千方百计保障猪肉市场供应，严厉打击囤积居奇和串通涨价等不法行为，积极发展禽肉等替代品生产，加大冻猪肉储备规模。

9月4日，国务院常务会议再次强调，保持物价总体稳定，落实猪肉保供稳价措施，适时启动对困难群众的社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

有钱养、有地养、运得出、供得上，各部门紧锣密鼓，一系列极具针对性的政策措施密集出台——

8月底，交通运输部提出，2019年9月1日至2020年6月30日期间，对整车合法运输仔猪及冷鲜猪肉的车辆，恢复执行鲜活农产品运输“绿色通道”政策；

9月4日，财政部宣布，中央财政决定进一步采取的措施，进一步完善非洲猪瘟强制扑杀补助经费发放方式，完善种猪场、规模猪场临时贷款贴息政策，加大生猪调出大县奖励力度，提高能繁母猪、育肥猪保险保额；

9月5日，自然资源部紧急出台文件，明确取消生猪养殖附属设施用地15亩上限规定，在不占用永久基本农田的前提下生猪养殖可用一般耕地等多种保障用地需求的措施……

人们关心，即将到来的中秋、国庆假期，猪肉供应能否满足需求？百姓碗里的肉有保障吗？

四季度生猪生产有望止跌企稳

据新华社北京9月5日电（记者周文林、于文静）未来猪肉价格走势如何？猪肉产能如何尽快恢复？中国农科院农业信息研究所副研究员朱增勇近日接受记者专访时表示，四季度生猪生产有望止跌企稳，预计明年下半年生猪生产将逐步恢复。

他表示，一是近期国家出台的一系列政策措施，很大程度上免去了养殖户的后顾之忧，激发了他们的积极性。二是目前猪肉盈利处于历史较高水平，也会激发养殖场户主动补栏扩产。

三是从今年上半年开始，许多大型企业陆续启动了扩张计划。四是从季节上看，一般4月到7月是疫情高发期，9月后疫情会进入相对平稳期。这些因素都会为生猪产能恢复创造条件。

“生猪生产周期较长，所以要以给生猪产能恢复一些时间和耐心。”他表示，目前相关部门、各省市都在积极行动，预计明年下半年生猪生产将逐步恢复，生猪价格将逐步回落。

那么面对即将到来的中秋节、国庆节，猪肉价格会如何变动？朱增勇判断，国庆节前猪肉价格会出现稳中略涨态势。