

人大常委会第十二次会议举行第二次全体会议

栗战书作关于检查水污染防治法实施情况的报告

新华社北京8月23日电十三届全国人大常委会第十二次会议23日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席会议并作全国人大常委会执法检查组关于检查水污染防治法实施情况的报告。

陈竺副委员长主持会议。常委会组成人员165人出席会议，出席人数符合法定人数。

栗战书在作报告时说，今年是决胜全面建成小康社会的关键之年。全国人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想，把水污染防治法执法检查作为监督工作的重点，依法推动打好碧水保卫战，以法律武器、用法治力量保证党中央重大决策部署贯彻落实，在实际工作中体现“四个意识”、增强“四个自信”、做到“两个维护”。

栗战书指出，各地区各部门围绕法律的规定，认真落实责任，水污染防治法实施总体上取得了积极效果。同时，法律实施不到位的问题还较突出，法律责任的落实还有差距，从总体上

看，我国水生态环境状况不容乐观。要按照党中央的重大决策部署，针对执法检查发现的问题，进一步推进水污染防治法的贯彻实施。要深入贯彻习近平生态文明思想，坚持新发展理念，对照法律条款，压实法律责任，使法律规定成为各级各部门和人民群众的自觉行动。要强化法定重点领域和重点问题的治理，坚持系统治污，强化科技支撑，依法推动形成政府企业公众共治的合力。

受国务院委托，国家发展改革委主任何立峰报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况。他说，总的来看，上半年经济延续总体平稳、稳中有进的运行态势，主要指标保持在合理区间，计划完成情况总体是好的。下半年要保持好宏观政策连续性稳定性并适时预调微调，着力深化市场化改革扩大高水平开放，以改善民生和培育内需新增长点为导向推动形成强大国内市场，持续推进创新发展和产业升级，统筹推进城乡区域协调发展，打好三

大攻坚战加快补齐全面建成小康社会短板，以人民为中心做好惠民生各项工作。

受国务院委托，财政部部长刘昆报告了今年以来预算执行情况。他说，今年1月至7月，全国一般公共预算收入125623.08亿元，增长3.1%；一般公共预算支出137963.26亿元，增长9.9%。预算执行情况较好。下一步将实施好积极的财政政策，促进经济平稳运行；扎实做好收支预算管理，开源节流平衡预算；推进财税体制改革，加快建立现代财政制度；加强地方政府债务管理，防范化解地方政府隐性债务风险；艰苦奋斗、勤俭节约，坚持政府过紧日子。

全国人大常委会副委员长张春贤向会议作了全国人大常委会执法检查组关于检查就业促进法实施情况的报告，报告了法律实施的基本情况、主要问题，分析了原因。针对在检查中发现的突出问题，执法检查组建议，坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进

就业的方针，形成完整的就业政策和制度体系；促进经济发展与扩大就业相协调，以经济高质量发展推动实现更高质量就业；坚定实施科教兴国和人才强国战略，促进劳动者提高职业技能，增强就业能力和创业能力；完善统一开放、竞争有序的人力资源市场，完善覆盖城乡的就业服务体系；研究就业工作中的重大问题，择时修订完善就业促进相关法律法规。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理刘鹤，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责人，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表，以及有关部门负责人等列席会议。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章
总书记关心的百姓身边事

新华社记者毛鑫、熊丰

(一)

8月17日上午，拿着即将于9天后过期的身份证，西安小伙朱智文走进广州市公安局海珠区分局办证大厅，希望换领一张新身份证。

能不能办？朱智文心里没底。一来他只是来广州公司总部参加培训，并非长期工作生活于此；二来自己服务的二级公司也不是在广州注册的，不太符合在广州异地办理身份证的条件。

他决定碰碰运气：如果办不了，就回家办！

从广州到西安，1600多公里，飞机两个多小时，高铁7个半小时，普速列车22小时，往返一趟得耗时三四天，花费500至2000多元不等。

“不管哪种方式，都是花钱花时间，而且耽误工作。”朱智文说。

办证过程比他想的顺利得多。户籍民警彭素云在了解朱智文的情况后，只让他填写了一份在广州居住的声明书，便受理了他的申请。

填表签字、录入指纹、微信缴费，短短10分钟，朱智文就办好了全部手续，拿到了回执单。

从过去的三四天到现在的10分钟，身份证异地办理使很多像朱智文一样的人免去了人在“证”途的奔波之苦。

“过去不能异地办理身份证，症结在于各地户籍数据库不相通，无法异地核实身份。”彭素云说，如今，信息通了，能让数据多“跑”的路，群众都不用再跑了。

过去，对很多身在异地奔波打拼的人来说，都经历过身份证丢失、到期“说不出的痛”；千辛万苦回去一趟，费钱费力，万一资料不全，白跑一趟。来广州工作3年两次丢失身份证的张苗，品尝过补办身份证的两种“滋味”。

张苗的老家是河北保定。2016年，刚到广州工作的她丢了身份证，打听了一圈，她只有一个选择：回到户籍所在地派出所办理。

“当时恰逢春运，我只好提前请了假，在火车站办理了临时身份证明乘车回家，这才把证办好。”张苗回忆。

然而，2017年8月，张苗的身份证又丢了。这次，刚出台的“身份证异地办理政策”救了她。她不用回去，家里的户口本寄来即可。张苗很快让家人把户口本寄过来，在办证大厅提交了全部资料，1个月收到了新证件。

(二)

身份证办理的相关事，看似小事，却是习近平总书记挂在心头上的民生大事。

2015年8月18日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十五次会议。会议强调，建立居民身份证异地受理、挂失申报和丢失招领制度，是一项便民利民服务举措。并通过了公安部起草的《关于建立居民身份证异地受理挂失申报和丢失招领制度的意见》。

公安部以问题为导向、以改革为动力，积极回应群众关切，不断创新居民身份证服务管理机制，“让信息多跑路，让群众少跑腿”。身份证异地办理改革进入快车道——

2016年7月，全国大中城市和有条件的县市启动居民身份证异地受理，老百姓不用千里迢迢来回奔波补办身份证；

2017年7月1日，公安部宣布居民身份证异地受理、挂失申报和丢失招领制度在全国全面实施；

2019年3月，公安部进一步简化办理流程，户口本不再列为必需材料……

从本人跑到户口本“跑”再到数据“跑”，短短几年间，身份证异地办理流程一再简化。

“身份证丢了、到期了，在居住地就近随到随办，从一条街走到另一条街，只要十几分钟。”公安部治安管理局局长李京生表示。

这是一张惠民的成绩单：截至目前，各地公安机关共设立居民身份证异地受理点2.6万个，累计异地办理居民身份证逾2800万张。

(三)

科技+互联网，正不断改变政务服务模式。在广州市公安局海珠区分局办证大厅工作17年的彭素云告诉记者，以前窗口只受理广州市民的办证需求，如今则要服务近千万流动人口，任务重了很多，但她表示相信，智能终端将减轻工作负担。

在办证大厅一楼的自助办证区，彭素云指着其中几台机器对记者说，现在广东省内户籍居民都可以在这几台智能终端上完成全部办证流程。

……异地受理、群众就近换领补领挂失、相片“多拍优选”……小小身份证，连接亿万民众，温暖千家万户。

记者了解，近年来，公安部着眼群众需求，通过多种措施全面提升身份证管理水平。身份证登记指纹信息工作的全面推进、失效身份信息信息系统的建成，为防止身份证被冒用上了一道“双保险”；同时，会同社会信用部门建立健全联动机制，要求用证单位认真履行核查义务，防止伪造、买卖、冒用身份证等行为给群众权益带来损失。

新华社广州8月23日电

中巴空军联合训练举行

新华社北京8月23日电(记者张玉清)记者23日从空军宣传局获悉，中国空军和巴基斯坦空军联合训练在西北某地举行，这是中巴空军第8次举行“雄鹰”系列联合训练。

中巴空军联合训练，是年度例行性训练，不针对第三方。中国空军派出歼-10C、歼-16、歼轰-7A和预警机等多型飞机，以及地空导弹、雷达、空降、通信等地面分队参训；巴基斯坦空军派出枭龙、幻影和预警机等多型飞机参训，中国海军航空兵也派出飞机参加联合训练。

据介绍，中巴空军联合训练采取全过程背靠背体系对抗，突出作战指挥、体系作战、重难点问题等方面研究，兵力更多、要素更全，旨在互学互鉴中提升两国空军实战化训练水平和空中体系力量制胜能力。

2011年3月，中巴空军首次开展“雄鹰”系列联合训练。

贵州：扶贫重点工程空寨水库大坝顺利封顶

8月23日，工人在空寨水库大坝上施工。

当日，贵州省黔东南苗族侗族自治州台江县空寨水库大坝顺利封顶。空寨水库总库容2480万立方米，工程总投资8.8亿元，水库投产发电后将当地突破水资源瓶颈，决胜脱贫攻坚起到积极作用。

新华社记者刘续摄



坚决反制精准有力

专家评析我国对美关税反制举措

新华社北京8月23日电(记者刘红霞、王雨箫)

针对美方正式宣布将对约3000亿美元自华进口商品加征10%关税，国务院关税税则委员会23日连发两份公告，宣布对美反制举措。中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云当天接受记者采访时表示，中方相关反制举措精准有力，同时理性有温度，有利于减轻关税措施对国内相关企业的不良影响。

经国务院批准，国务院关税税则委员会决定，对原产于美国的5078个税目、约750亿美元商品，加征10%、5%不等关税，分两批自2019年9月1日12时01分、12月15日12时01分起实施。此外，自2019年12月15日12时01分起，对原产于美国的汽车及零部件恢复加征25%、5%关税。

高凌云介绍，9月1日实施的清单内容主要包括大豆以及首次纳入的原油等产品，12月15日实施的清单内容包括玉米、棉花、水产品、汽车及零部件等产品。

在他看来，我国出台对美关税反制举措体现出三个“充分考虑到”，即充分考虑到反制的效果、充分考虑到加征关税后的可替代性问题、充分考虑到对于人民生活 and 产业升级的影响。

具体而言，他认为，从此前几次反制来看，我国系列举措精准有力，效果“非常好”。在对美加征关税后，对其他国家和地区类似产品进行了相应降税。“也就是说，对美加征关税后，并不意味着国内生产者和消费者的成本一定会提高。”

另外，对于药品医疗等产品，我国没有纳入加征关税清单，以尽最大努力减轻对人民生活的影响。

高凌云认为，美方此次拟对华加征关税的产品进口弹性更小，这意味着广大美国生产者、消费者将为新增关税埋单，“这是典型的既损人、又不利己的行为”。

商务部新闻发言人高峰22日也表示，在美方公布的两份清单中，美国自华进口份额超过75%的商品占到总量的近60%。“有美国金融机构分析预测，普通美国家庭每年要为关税付出1000美元代价。”

不可否认，贸易战没有赢家，加征关税势必对我国国内一些企业造成不利影响。对此，国务院关税税则委员会将继续开展对美加征关税商品排除工作。750亿美元商品清单中，经审核确定的排除商品，按排除办法，不加征我为反制美301措施所加征的关税；未纳入前两批可申请排除的商品，将纳入第三批可申请排除的范围，接受申请办法将另行公布。

据了解，我国已经开展了第一批商品的关税排除工作，第二批排除工作将于9月2日开始。

“可以说，我国的反制举措既有力度，又有温度。”高凌云说，这既是应对美方单边主义、贸易保护主义的被迫之举，也是维护国家利益，保护企业和人民利益的有力之举。

国务院关税税则委员会发布公告决定

对原产于美国的约750亿美元进口商品加征关税
对原产于美国的汽车及零部件恢复加征关税

新华社北京8月23日电2019年8月15日，美国政府宣布，对自华进口的约3000亿美元商品加征10%关税，分两批自2019年9月1日、12月15日起实施。美方措施导致中美经贸摩擦持续升级，极大损害中国、美国以及其他各国利益，也严重威胁多边贸易体制和自由贸易原则。

针对美方上述措施，中方被迫采取反制措施。根据《中华人民共和国海关法》《中华人民共和国对外贸易法》《中华人民共和国进出口关税条例》等法律法规和国际法基本原则，经国务院批准，国务院关税税则委员会决定，对原产于美国的5078个税目、约750亿美元商品，加征10%、5%不等关税，分两批自2019年9月1日12时01分、12月15日12时01分起实施。

国务院关税税则委员会将继续开展对美加征关税商品排除工作。750亿美元商品清单中，经审核确定的排除商品，按排除办法，不加征我为反制美301措施所加征的关税；未纳入前两批可申请排除的商品，将纳入第三批可申请排除的范围，接受申请办法将另行公布。

将另行公布。

中方采取加征关税措施，是应对美方单边主义、贸易保护主义的被迫之举。中方再次重申，对于中美两国，合作是唯一正确的选择，共赢才能通向更好的未来。希望中美双方以相互尊重、相互平等和言而有信、言行一致为前提，以双方都能接受的方式解决分歧，积极构建平衡、包容、共赢的中美经贸新秩序，共同维护并推动改革完善多边贸易体制，促进与世界上其他国家的互利共赢合作。

新华社北京8月23日电为落实中美两国元首阿根廷会晤共识，2018年12月14日，国务院关税税则委员会发布公告，从2019年1月1日起，对原产于美国的汽车及零部件暂停加征关税3个月。2019年3月31日，国务院关税税则委员会发布公告，从2019年4月1日起，继续对原产于美国的汽车及零部件暂停加征关税，暂停加征关税措施截止时间另行通知。

2019年5月9日，美国政府宣布，自2019年5月10日起，对从中国进口的2000亿美元清单商品加征的关税税率由10%提

高到25%。2019年8月15日，美国政府宣布，对从中国进口的约3000亿美元商品加征10%关税，分两批自2019年9月1日、12月15日起实施。美方上述措施导致中美经贸摩擦持续升级，违背两国元首阿根廷会晤共识和大阪会晤共识。

为捍卫多边贸易体制，捍卫自身合法权益，根据《中华人民共和国海关法》《中华人民共和国对外贸易法》《中华人民共和国进出口关税条例》等法律法规和国际法基本原则，经国务院批准，国务院关税税则委员会决定，自2019年12月15日12时01分起，对原产于美国的汽车及零部件恢复加征25%、5%关税。

国务院关税税则委员会将继续开展对美加征关税商品排除工作。恢复加征关税的汽车及零部件商品，将纳入第三批可申请排除的范围，接受申请办法将另行公布。

中方希望，美方继续按照两国元首阿根廷会晤共识和大阪会晤共识，回到磋商解决分歧的正确轨道，和中方一道朝着终止经贸摩擦的目标做出切实努力。

坚决反制贸易霸凌 捍卫中方合法权益

■新华时评

经国务院批准，国务院关税税则委员会23日晚连发两个公告，决定对原产于美国的5078个税目、约750亿美元商品加征10%、5%不等关税，分两批自2019年9月1日12时01分、12月15日12时01分起实施。此外，自2019年12月15日12时01分起，对原产于美国的汽车及零部件恢复加征25%、5%关税。

继今年5月之后，美方日前正式宣布将分两批对约3000亿美元自华进口商品加征10%关税，这一行径违反了世界贸易组织规则，更背离了两国元首阿根廷会晤共识和大阪会晤共识，严重侵犯我国合法权益。中方此番采取反制措施，是应对美方单边主义、贸易保护主义的被迫之举，更是坚决捍卫国家和人民利益的有力反击。

此次中方反制精准有力。细看中方税目清单，9月1日实施的清单内容主要包括大豆以及首次纳入的原油等产品，12月15日实施的清单内容包括玉米、棉花、水产品、汽车及零部件等产品，精准选取彰显中方坚定

立场：合作是解决中美经贸问题的唯一正确选择，但合作是有原则的。中方强烈反对美贸易霸凌行径，在重大原则问题上决不让步。希望美方切实落实两国元首共识，与中方相向而行，在平等和相互尊重基础上找到解决问题的方法。

贸易战没有赢家，这一道理随着时间的推移在中美民间体会更深刻。就在今年6月中旬，江苏省苏州市一家美国独资企业因6月1日加征关税措施生效，不得不为一批到岸货物多缴纳30万美元关税；而在美国明尼苏达州，当地农场主联合会主席加里·沃蒂什近日对媒体抱怨，美国政府动用关税的做法，对美农场主和农村地区造成了“毁灭性”影响。

事实上，美方将约3000亿美元商品中的部分推迟加税，已经说明其受到了前两轮加税措施的反噬，而且和前期2500亿美元清单产品相比，美方对即将加税的约3000亿美元中国进口商品依赖性更强，一旦实施更多将由美国生产者、消费者埋单，是典型的损人不利己。

美国当地时间23日，美国股指期货盘前快速跳水，三大股指开盘后一路下跌，其中标

普500汽车零部件和设备指数开盘跌幅超过3%，印证着市场的担忧情绪。因加征关税会提高价格、抑制投资，对美国经济的副作用也正在显现。从近期美长期国债利率大幅倒挂，到8月份制造业采购经理人指数十年来首次跌破50荣枯线，都亮起了美国经济可能陷入衰退的红灯。

此次中方反制统筹内外、考量周全。为尽可能减少对国内生产、人民生活需要的影响，中方对关系人民健康、需要进口的药品和医疗器械仍不加征关税，并积极扩大对外开放，通过自主降低关税，增加自其他国家产品进口，力争把措施对我国国内生产生活的负面影响降到最低。同时，相关排除工作也同步推进，帮助企业增强发展信心。

一年多来，无论外部环境变化，无论中国企业还是民众，面对中美经贸摩擦的心态越来越成熟，越来越淡定。面对不确定性，办好自己事情就是最好的应对，于企业如此，于国家亦然。走过70年辉煌岁月的新中国，芳华正好，任何力量都阻挡不了前进的脚步。

(记者韩洁)

新华社北京8月23日电