

# 展望中国经济长期向好大势

## 聚焦中国经济亮点

新华社记者韩洁、叶前、王希、陈炜伟

任凭风吹浪打，我自岿然不动。一年多来，面对美方挥舞关税大棒并不断极限施压，中国经济踩着不变的节奏，在如期实现全面小康的征途上笃定前行——

经济运行“稳”在合理区间，经济结构“转”出新机遇，改革开放“激”发新活力，一幅稳中有进的亮丽经济画卷赢得了国内外的信心与认可。

70年栉风沐雨，我们对明天更加清醒，任何困难和问题都是前进中的困难和问题，中国经济长期向好大势没有变、也不会变。恰如习近平总书记铿锵有力的话语：“面向未来，中国将永远在这儿！”

### 无惧风雨 凸显中国经济韧性

日前，美方突然宣称拟于9月1日对3000亿美元中国输美商品加征10%关税，并肆意将中国列为“汇率操纵国”，海外一些担忧中国经济之声紧随又起。

中国最新公布的7月经济数据，有力回击了唱空之声——

制造业PMI在4月份以来首次回升、制造业投资增速连续三个月回升、城镇新增就业全年任务完成近八成、服务消费保持两位数增长，尽管部分指标增速出现短期波动，但经济运行仍透出诸多积极变化。

7月当月，我国进出口2.74万亿元，出口1.53万亿元，均为今年以来单月最高水平。美国《华尔街日报》网站分析认为，与市场预期相比，7月外贸数据全面好于预期。

观察大国经济，不能局限于一时之得失，必须看全局、辨大势。既要准确看待局部数据升降之“形”，也要准确把握经济总体向好之“势”，方能明晰方向，坚定信心。

“势”蕴藏在总体平稳的格局中——相比过去，中国经济增速看似在放缓，但放眼全球，上半年6.3%的增速依然居世界主要经济体前列。特别要看到，这已经是中国经济连续18个季度运行在6%至7%的区间，经济运行的稳定性和韧性明显增强。

除了增速，上半年5%左右的调查失业率、1.8%的核心CPI、较为平衡的国际收支等宏观调控指标，都勾勒出“稳”字当头、好于预期的增长。

“势”彰显在稳中有进的步伐中——

迈入90万亿元新台阶的中国经济，由高速增长转向高质量发展特征更加明显。

上半年，我国日均新设企业1.94万户，消费对经济增长的贡献率为60.1%，实物商品网上零售额增长21.6%，居民收入增速跑赢GDP增速，单位国内生产总值能耗同比下降

2.7%……可以说，中国经济不仅“稳”的气质凸显，“进”的空间也更加广阔。

“上半年6.3%的经济增长有着沉甸甸的含金量。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说，面对复杂严峻的国际形势和国内经济下行压力，党中央、国务院及时出台“六稳”措施，进一步深化改革开放，有效抵御外部冲击，实现了经济平稳健康发展。

“虽然外部环境不确定性继续上升，但中国经济长期向好的基本面没有变，也不会变。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，中国经济韧性好、潜力足、回旋空间大的特征明显，支撑经济平稳运行的积极因素也在增多。

韧性十足的中国经济，以“稳”应“变”，为世界经济注入信心。就在一个月前，三星半导体高端存储芯片二期项目在西安基本建成。这个第一阶段投资70亿美元的项目，预计将于2020年一季度实现量产。

“之所以继续建设二期项目，正因为我们看好中国经济和这里的市场前景。”三星(中国)半导体有限公司副总裁池贤基的话，道出了众多在华外资企业的共同心声。

### 不畏浮云 彰显中国经济底气

不畏浮云，信心如磐。

在国内外形势复杂、保护主义逆流来袭的当下，中国经济战胜困难挑战的底气何在？

——底气，就在足够大的国内市场。

在炎炎夏夜，来自串烤肉、一杯冰镇啤酒，一天的疲惫就在谈笑间消失。谁能想到，“新经济”这个概念正借着人们的舌尖，成为街头巷尾的热议。第三方平台数据显示，我国仅小龙虾的年销量就超过100万吨、产值达4000亿元。

《日本经济新闻》网站文章曾评价中国消费是“光”“影”交错，全世界都在关注中国人的消费动向。

这种“光”和“影”，正是中国巨大消费潜力的写照。

商务部数据显示，今年报名参加第二届中国国际进口博览会的企业有3000多家，热情的参展商正是为中国巨大的“买买买”潜力而来。

资生堂、雅诗兰黛、鹿巴迪、礼来等知名品牌成为进博会上的“新面孔”。“中国市场对我们来说非常重要。”资生堂中国区总裁藤原宽太郎说，在首届进博会开始的第二天，资生堂就积极报名签约参加第二届进博会。

改革开放40多年来，中国发展积累起来的强大势能，是应对冲击的坚实基础。近14亿人口的大市场欣欣向荣，消费需求成为“第一引擎”。

——底气，就在日新月异的发展动能中。

单位机构、职能、编制、领导职数等事项调整，报本级机构编制委员会及其办公室。根据机构编制管理权限可以由部门决定的事项，按照有关规定办理。

第九条 机构编制工作的动议应当由党委(党组)领导班子集体讨论决定。

各地区各部门提出机构编制工作动议必须符合党中央有关改革精神和机构编制有关规定，应当充分论证必要性、合理性、可行性。

## 第四章 论证

第十条 党和国家机构改革、重大体制机制和职责调整应当在党中央集中统一领导下组织论证。

党和国家机构改革、重大体制机制和职责调整应当有利于构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流、武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，有利于推动各类组织在党的统一领导下协调行动、增强合力。

第十一条 机构设置应当科学合理，具有比较完整且相对稳定的独立职能，能够与现有机构的职能协调衔接。

统筹党和国家机构设置和职能配置，应当强化党的组织在同级组织中的领导地位，加强归口协调职能，统筹本系统本领域工作。坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责。党的有关机构可以同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置，实行合并设立或者合署办公。

地方机构设置和职能配置应当保证有效实施党中央方针政策和国家法律法规，涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能应当同中央基本对应。因中央有明确规定外，地方可以在规定限额内因地制宜设置机构和配置职能，严格规范设置各类派出机构。地方可以在规定权限范围内设置和调整事业单位。

第十二条 编制和领导职数配备应当符合党中央有关规定和机构编制党内法规、国家法律法规，适应党和国家事业、经济社会发展、机构履职需要。

编制配备应当符合编制种类、结构和总额等规定。领导职数配备应当符合领导职务名称、层级、数量等规定，领导职务名称应当与机构层级相符合。

第十三条 各级机构编制委员会办公室研究论证机构编制事项时，应当进行深入调查研究和合法合规性审查，重大问题应当进行专家论证和风险评估。研究论证时应当充分听取各方面意见。

## 第五章 审议决定

第十四条 审批机构编制事项应当按照程序报



“全面启动鸿蒙是一夜之间的事情。”华为消费者业务CEO余承东9日在广东东莞发布其自主研发的鸿蒙操作系统。

这是继海思芯片“备胎”一夜转正后，又一次因创新出现全民“刷屏”，这是对创新的喝彩。在欣喜的背后，人们更感慨，这是5000科研人员、10年坐冷板凳的结果。

在创新中应对挑战，在创新中开启未来。从北斗开启全球组网，到“墨子号”成功发射，再到大亚湾中微子项目，创新特别是基础创新，正在全面提升中国经济增长的质量。

最新数据显示，2018年我国研发经费投入近2万亿元，投入强度为2.18%，已经超过经合组织国家平均水平。我国研发人员总量、发明专利申请量分别连续6年和8年居世界首位。

——底气，更在绽放“活力”的改革开放中。当老板可以有多快？在广东自贸区，只要5天，就可完成开办企业。

中国速度，蕴含着无限活力。一分钟里，会有哪些变化？超过1000人在搭乘飞机，55辆汽车下线，电影票房超过10万元，不止36家市场主体注册登记……在如此“丰富”的一分钟里，听到中国经济澎湃有力的脉动。

一部智能手机，就是开放型经济和全球化的一个缩影。

在深圳、东莞的工厂里完成最终生产的手机，有来自美国的芯片、韩国的显示屏、日本的

传感器、中国的玻璃屏等，全球200多家供应商的零部件漂洋过海到中国，上亿台整机又送到世界各地消费者手中。可以说，没有开放型经济，就没有现代人的智能生活。

40多年来，从“摸着石头过河”到“闯出一条新路”，中国就是用改革开放这把金钥匙，实现从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越，并在扩大开放中与世界共舞。

### 劈波斩浪 坚定中国经济信心

“美国经济和世界经济可能正处于2008年全球金融危机以来最危险的时刻。”美国前财长萨默斯近日发出警告。

背信弃义、出尔反尔、蛮横霸道、漫天要价……在美方极限施压、不断单方升级经贸摩擦背景下，国际机构不断下调世界经济增长预期。人们不免担心，中国经济还能不能稳得住？

面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，日前召开的中共中央政治局会议提出，必须增强忧患意识，把握长期大势，抓住主要矛盾，善于化危为机，办好自己事。

乱云飞渡，我自从容。中央的科学研判和果断行动，让世界看到了中国经济治理的清醒与自信。

——坚持创新驱动，打好化险为夷的战略

区各部门落实机构改革、重大体制机制和职责调整等任务的情况，应当及时按程序报告。工作中遇到的问题，在权限范围内能够解决的应当主动协商解决，超出权限的应当按程序请示，重大事项报党中央决定。

各部门应当定期向本级机构编制委员会报告机构设置和编制管理情况。县级以上地方各级机构编制委员会应当定期向本级党委报告机构编制管理情况，重要事项向上一级机构编制委员会报告。

第二十条 各部门在履行职责过程中对职责划分规定在理解上有分歧的，应当主动协商解决。协商一致的意见，报本级机构编制委员会办公室备案审查。协商不一致的，应当提请本级机构编制委员会办公室按照有关规定进行协调。

第二十一条 建立编制统筹调配和动态调整机制。根据党和国家事业发展需要，统筹使用各类编制资源，按照机构编制管理权限，加强编制的统筹调配和动态调整，建立部门间、地区间编制动态调整机制。

第二十二条 充分发挥机构编制在管理全流程中的基础性作用，对编制使用实行实名制管理，建立机构编制管理同组织人事、财政预算管理共享的信息平台。

## 第七章 监督问责

第二十三条 各地区各部门党委(党组)对本地区本部门机构编制管理和监督负责。

第二十四条 各级机构编制委员会及其办公室应当按照相应权限，对机构编制工作规定贯彻落实情况进行监督检查，纠正违纪违法行为，并按照有关规定向本级党委提出问责建议。

建立机构编制核查制度，各级机构编制委员会在本级党委一届任期内至少组织1次管理范围内的机构编制核查。

各级机构编制委员会办公室应当采用科学方法，对机构编制执行情况和效益进行客观评估，或者委托第三方进行评估。评估结果作为改进机构编制管理、优化编制资源配置的重要依据。

第二十五条 机构编制工作情况和纪律要求执行情况应当纳入巡视巡察、党委督促检查、选人用人专项检查、党政主要领导干部经济责任审计等监督范围，发挥监督合力。

第二十六条 机构编制工作必须严格执行本条例的各项规定，严禁以下行为：(一)在贯彻落实党和国家机构改革和机构

主动战。

“面对困难，躲是躲不掉的！”在深圳一家生产光通信器件的企业里，负责人告诉记者，应对危机的秘诀就是，依靠创新把产品做到无可替代，让客户舍不得不买。

对于光通信产品来说，产品的精度直接影响光纤的传输速度。这家企业不断自我加压、精益求精，把产品精度误差控制在0.1微米，即头发丝的千分之一范围内，提前向精度更高的产品进发，客户不仅没有转移订单，还主动提出分摊上升成本……

谋定而后动，厚积而薄发。

挑战面前，越来越多企业更加注重核心竞争力打造，抓住机遇变道超车、攻克关键技术，把发展的主动权牢牢把握在自己手中。

“中国拥有强大的创新浪潮，中国企业学习和运用新技术方面有着惊人的速度。”西门子股份公司首席运营官、首席技术官博乐仁说。

——保持战略定力，深化改革开放敢啃“硬骨头”。

上半年全国累计新增减税降费1.17万亿元，“放管服”改革深入推进，出台外商投资法，缩减外商投资准入负面清单，推出金融业对外开放“新11条”，科创板鸣锣开市，上海自贸试验区正式扩围……一系列务实举措向世界宣告：中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。

尽管存在风险挑战，今日之中国仍处在发展的重要战略机遇期。

宁吉喆说，从供给看，我们的生产要素综合比较优势没有改变。从需求看，我们有近14亿人口的大市场，世界上最大规模的中等收入群体，大众消费升级态势明显，宏观经济政策工具也很充足。

在保护主义逆风下，越来越多的跨国企业用真白银为中国投出了“信任票”：

美国埃克森美孚公司独资石化项目落户广东，德国宝马集团在辽宁增建新厂，法国施耐德电器在湖北追加布局数条生产线。此外，陶氏化学、巴斯夫、宝洁等外资巨头，无不将中国视为其全球布局的重要一环。

今年前7个月，我国新设外商投资企业超2.4万家，实际使用外资金额超5300亿元人民币，同比增长7.3%。

大雪压青松，青松挺且直。经济形势越复杂，越需要深化改革开放，把外部压力转化为内部动力。

从亚洲金融风暴到国际金融危机，从特大洪水、特大地震到非典疫情考验……70年风雨兼程，中国人民从艰难困苦中一路走来，经历过无数次惊涛骇浪，也对未来更加淡定从容：我们有足够的韧性和定力，将挑战转为机遇，聚精会神办好自己事。

面向未来，历史早已证明并将继续证明，“时”与“势”在我们已证明，中国经济依然空间大、动力强、活力足，长期向好的发展态势不会改变，没有任何力量可以阻挡中华民族伟大复兴的前进步伐。

新华社北京8月15日电

(上接1版)(五)统一管理中央和国家机关各部门的职能配置以及调整工作，统筹协调部门之间、部门与地方之间的职责分工。

(六)统一管理中央一级党政机关，中央一级各民主党派机关、群团机关的机构编制工作。审批上述单位厅局级机构设置、人员编制和领导职数，中央和国家机关各部门垂直管理机构、双重领导并以部门领导为主的机构、派驻地方机构、我国驻外机构的机构设置、人员编制和领导职数。

(七)审定地方行政编制总额、机构限额和职能配置的重要调整，审批省、自治区、直辖市厅局级行政机构的设置。

(八)研究提出事业单位管理体制和机构改革方案，统一管理党中央、国务院直属事业单位以及部门所属事业单位的机构编制工作，审批地方厅局级事业单位的设置，指导协调地方事业单位机构编制工作。

(九)推进机构编制法治建设，研究完善党和国家机构编制法规制度。

(十)督促检查各地区各部门贯彻党中央关于机构编制工作的方针政策和重要决定，严肃机构编制纪律。

第六条 各地区各部门党委(党组)必须服从党中央对机构编制工作的集中统一领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决落实党和国家关于机构编制工作的方针政策和决策部署，严格执行党和国家关于机构改革、体制机制、机构、职能、编制和领导职数等规定，确保中央令行禁止、政令畅通。

各地区各部门党委(党组)根据规定的职责权限，负责本地区本部门的机构编制工作。

地方各级党委设立机构编制委员会，管理本地区机构编制工作。各部门各单位应当明确负责机构编制工作的机构和人员。

乡镇、街道的机构编制事项由上一级机构编制委员会管理。

第七条 各级机构编制委员会下设办公室，承担日常工作，归口本级党委组织部门管理，根据授权和规定程序处理机构编制具体事宜。

## 第三章 动议

第八条 机构编制工作动议应当根据党中央有关要求和工作需要，按照机构编制管理权限提出。

党和国家机构改革、重大体制机制和职责调整由党中央启动。

地方各级党委可以提出本地区体制机制和职责调整动议，并组织力量对有关问题进行分析研判。重大事项和超出本级机构编制管理权限的事项应当按照规定向上级党委请示报告，上级党委同意后方可研究推进。地方各级机构编制委员会可以根据规定权限，对本地区相关体制机制和职责调整提出动议。

各部门党组(党委)可以动议机关及其所属事业

编制重大决策部署过程中有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策，搞变通、拖延改革或者逾期不执行、不报告；

(二)擅自设立、撤销、合并机构或者变更机构名称、规格、性质、职责权限，在限额外设置机构，变相增设机构或者提高机构规格；

(三)擅自增加编制种类，突破行政编制总额增加编制，改变编制使用范围和、挤占挪用基层编制，擅自超编录(聘)用、调任、转任人员，挤占挪用财政资金，其他资金为超编人员安排经费，以虚报人员等方式占用编制并冒用财政资金；

(四)违规审批机构编制、核定领导职数，或者超职数、超规格配备领导干部；

(五)伪造、虚报、瞒报、拒报机构编制统计、实名信息和核查数据；

(六)实施其他违反机构编制管理规定的行为。

第二十七条 未经党中央授权，任何部门不得以任何形式干预地方机构设置。坚决制止和整治通过项目资金分配、督查考核、评比表彰、达标验收等方式干预机构设置、职能配置和编制配备的行为。

部门规章和规范性文件不得就机构编制事项作出具体规定，不得作为审批机构编制的依据。

第二十八条 违反本条例第二十六条规定的，各级机构编制委员会有权采取通报批评、责令限期纠正、予以纠正等处理措施。对有关负责人，可以采取约谈、责令说明情况、下达告诫书等处理措施。

对违规超职数、超规格配备领导干部，违规超编录(聘)用、调任、转任人员，挤占挪用财政资金、其他资金为超编人员安排经费，以虚报人员等方式占用编制并冒用财政资金等行为，有关机关应当依规依纪依法查处和纠正。

第二十九条 违反本条例规定，以及对机构编制违纪违法行为进行查处和追责不力、问题整改不到位造成严重后果的，依照《中国共产党问责条例》、《中国共产党纪律处分条例》等规定追究责任。

第三十条 任何组织和个人对违反机构编制管理规定的行为，有权向纪检监察机关、组织部门、机构编制委员会办公室等有关部门举报，受理机关、部门应当按照有关规定处理。

## 第八章 附则

第三十一条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队的编制工作，按照中央军委委员会有关规定执行。

第三十二条 本条例由中央组织部、中央机构编制委员会办公室负责解释。

第三十三条 本条例自2019年8月5日起施行。