

# 疏通脱贫“血管”，破除发展“紧箍咒”

## “四好农村路”助力粤北山区县脱贫奔小康

新华社广州8月13日电(记者田建川)紧邻经济发达的珠三角,却一度是广东省著名的“穷县”。地处广东北部山区的河源紫金县“八山一水一分田”,“路不通”曾是制约这个县发展的“紧箍咒”。

近年来,紫金县大力建设农村公路,疏通脱贫“血管”。从“晴天一身土、雨天两脚泥”到“出门水泥路,抬脚上客车”,如今的紫金县,成为首批“四好农村路”全国示范县。美丽畅通的农村公路不仅方便了群众出行,更像一把钥匙,打开了山区群众的致富之门,激发了产业活力。

### 路通:串联美丽、带活旅游

在紫金县凤安镇仁里村,宽阔的农村公路旁,绿荫掩映,荷塘飘香。这条名为“凤安新村旅游大道”的农村公路,已经成为当地乡村旅游的一张名片。

几年前,这条路却让人头疼不已。村民杜碧云说,当时的路是砂石路,很窄,会个车都要腾挪半天,下雨时泥泞不堪。2016年,当地政府对

公路升级改造,修建了20公里长、8米多宽的“凤安新村旅游大道”,串联起凤安镇的5个省级新农村示范村。

紫金县凤安镇党委书记罗惠珍说,新修建和升级的农村公路拓展了当地发展休闲观光农业和乡村旅游新路。公路串联的村子具有典型的岭南客家风格,有茶园、稻田、果园,吸引了越来越多的珠三角游客前来旅游。光仁里村1年的游客接待量约2万人次。

### 路好:对接市场、带旺产业

种养殖业是山区县的主要产业。过去,受制于路,紫金县产业难以兴旺,“山货进城、网购下乡”成为空话,更无法接受珠三角地区的经济辐射。

如今,倚靠完善的农村公路,紫金县成功对接上了山区特色农业和珠三角的大市场。

一直在外闯荡的张玉强2017年回到凤安镇的老家,成为当地致富带头人。他流转撂荒的土地,成立了凤安钱吨种养农民专业合作社,发

展了1000亩的产业基地,产品销往惠州、深圳和广州等地。

“我是看着家乡的农村公路修好了,才决定回乡创业的。”张玉强坦言,以前,当地百香果零散种植,村里窄窄的小路无法容下载重量大一点的货车。折腾来折腾去,运输的经济成本和时间成本很高。现在,百香果园沿着农村公路实现规模化种植,一辆载重量4吨的货车到广州的运输成本从2000元大幅降到1300元。

记者了解,在张玉强的合作社,有165名贫困户入股分红,并得到种植技术培训。张玉强说,今年合作社的销售额预计超过200万元。

### 路畅:激活“造血”、脱贫奔小康

路通、财通、观念通。农村公路疏通了脱贫奔小康的“血管”,也让群众增强了发展信心、激活了市场思路。

凤安镇金凤优质水稻农民专业合作社理事长张玉平今年50多岁,如今成了“微商”达人。他为自己的稻米注册了商标,通过微商打出了

口碑。除了稻米种植,张玉平还与外面的企业合作,在村里盖了厂房做玩具配件组装,让20多名妇女实现了在家门口就业。

“路畅了,物流方便了,我们的市场思路也得跟得上。”张玉平说。

“四好农村路”为农村地区带来人气、财气,也为党在基层凝聚了民心。紫金县九和镇金光村是广东省定贫困村,2016年前,这个村的砂石路通不了客车,后来,广东省交通运输厅驻村扶贫工作队对全村道路进行硬化,并且连通到每一户的家门口。

“党员干部们带头干,乡亲们都看在眼里。如今,不仅村里的公路修好了,还通上了去县城的客车,大伙心里热乎乎的,很有获得感。”金光村支部书记李碧碧说。

记者了解,如今,紫金县公路通车总里程3200多公里,其中,84%是农村公路。当地纵横交错的农村公路,正和不断完善的高速公路、国道一起,畅通着发展“动脉”和“毛细血管”,激活“造血”功能,为群众奔小康致富打开“山门”。

新华社记者陈文广

绰号“展老板”的彭展保也许不会想到,两年多前发生在“米秀”酒吧的那起聚众斗殴案,会成为自己覆灭的肇始。

2016年11月19日,湖南省衡阳市祁东县洪桥镇发生一起涉黑恶势力聚众斗殴案件,造成斗殴参与方成员之一的刘某当场死亡。当地公安机关侦查发现,现44岁的祁东人彭展保是“米秀”酒吧的主要股东,其多名“马仔”同时涉案。

随着侦查深入,一个以彭展保为首的涉黑犯罪组织逐渐浮出水面。通过开设赌场聚集原始资本后,彭展保于2014年成立了恒远渣土公司,强揽祁东县土方工程。

“彭展保多次指使小弟‘阻工’或者直接威胁开发商,甚至殴打参与土方工程运输的车辆驾驶员,以达到强行占有工程的目的。”衡阳市公安局有组织犯罪侦查支队相关负责人介绍,通过系列违法犯罪活动,彭展保团伙聚敛起大量钱财,并将部分钱财用于违法犯罪活动、维系团伙成员日常支出。

该案犯罪时间跨度长、涉案人员众多、涉案事实复杂,公安机关移送起诉犯罪的嫌疑人有20多名,卷宗材料82本,视听资料108册。“我们严把事实证据关,严格区分组织犯罪和个人犯罪,最终形成达70余万字的审查报告。”彭展保案承办检察官邓燕华说。

2019年3月,衡阳市中级人民法院对彭展保等人涉黑案作出维持原判的二审判决。彭展保犯组织、领导黑社会性质组织罪等7项罪名成立,决定执行有期徒刑16年6个月,剥夺政治权利1年,并处没收个人全部财产;其余20多名被告人分别判处15年8个月至8个月不等的有期徒刑。

事实上,像彭展保这样强揽工程、欺行霸市的黑恶势力,在市场上的多种行业、多个领域和场所不同程度存在。通过“以黑护商、以商养黑”,拉拢腐蚀公职人员,他们成为垄断一方、称霸一方的“市霸”“行霸”,严重扰乱了正常市场秩序,破坏了经济发展环境和社会生活秩序。

在深入分析黑恶势力犯罪形势后,湖南将打击在建筑施工、交通运输、矿产资源、渔业捕捞等行业和领域,强揽工程、恶意竞标、非法占地、滥开滥采的黑恶势力和在商贸集市、批发市场、车站码头、旅游景区等场所欺行霸市、强买强卖、收保护费的黑恶势力作为扫黑除恶专项斗争的重点,展开专项行动。同时,湖南还对其背后的“保护伞”“关系网”开展清理、处置。

“洞庭风暴”专项行动,是湖南在矿产资源领域集中力量围剿涉黑类黑恶势力犯罪势力的集中打击行动。记者了解到,在这一专项行动中,湖南已打掉17个涉黑类黑恶势力犯罪团伙,其中涉黑组织9个,打击处理团伙成员214人,破获各类刑事案件150起,查封扣押资产1.26亿元,查处涉黑涉恶公职人员64人。

祁东县永昌街道是彭展保的老家,也是祁东县各类重点项目、重点工程的集中区域之一。对于打击“行霸”“市霸”所带来的变化,永昌街道政法委员周园松深有感触。

“以前,区域内强揽工程、非法阻工闹事、寻衅滋事等各类案件时有发生。彭展保涉黑组织被打掉后,辖区内再未发生强揽工程等引发的案件,渣土、运输市场秩序大为改善。”周园松说。

# 严打『市霸』『行霸』,湖南『展老板』们栽了

新华社长沙电

# 别把便民项目变成『鸡肋工程』

## ■记者来信

新华社郑州8月13日电(记者翟濯)记者近日在豫西某县乡镇走访时发现,一些公共自行车被投放到村里,成为当地政府便民惠民新举措。然而,村民却向记者透露,现在家家户户都有电动车,农村出行往往距离远,骑自行车反而不方便。

记者注意到,村里的公共自行车都为桩式设计,并不能随停随用,有时村民为了还车,还要专门把自行车骑到村口的站点。当地一位村干部说:“俺们都知道投放公共自行车是为了方便群众,可这东西实在不实用!”

据当地工作人员介绍,投放这些公共自行车是为了方便村民出行,“打通乡村出行最后一公里”,当地政府主导、国企出资已投了70余万元。如此大费周折,却只发挥了事倍功半的效果,这样的便民项目,不免会沦为群众眼中中看不中用的“鸡肋工程”。

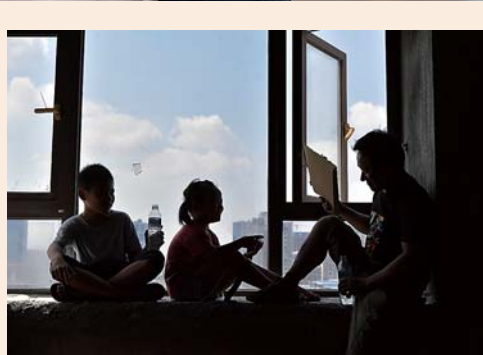
近年来,随着民生领域资金投入持续加大,各地政府建设了一批便民惠民项目,其中大部分取得了不错效果,但也不乏一些“花架子”存在。比如,有些地方设置了便民服务中心,本意是方便群众办事,结果办事大厅修的宽敞明亮,实际服务却很少;有些乡镇开办农民夜校,旨在提高农民素质,结果因为课程内容不对路,开办时轰轰烈烈,开办后无人问津……诸如此类便民惠民措施,造成行政和经济资源浪费,有关部门好心办了烦心事。

实际上,民生工程这顿“大餐”端上桌后,老百姓下不下“筷子”,还要看各地政府“菜”做得对不对胃口。只有“样”、没有“味”的便民项目,在百姓心中必然没有市场。

“政如农功,日夜思之”。让各项便民惠民措施真正效益最大化而不只是汇报材料中的漂亮文字,还需要各级领导干部多动脑筋,下真功夫,在工作方法上持续改进。规划项目前,党员干部与其在办公室里拍脑袋,不如迈开双腿到田间地头了解民意,到百姓身边体察民情,抓住群众生活中的痛点难点问题对症下药,如此,各项便民措施才能成为真正的惠民工程。



▲在江西省南昌市青山湖区一处城郊村的空地上,谭红波陪两个孩子玩耍(8月12日摄)。



▲谭红波和孩子们在工作的工地上休息(8月6日摄)。



▲儿子和女儿在青山湖区一处小区的儿童活动场地玩耍(8月6日摄)。谭红波就在这个小区从事室内装修工作。

# 小团圆

▲在江西省南昌市青山湖区一家制衣厂,谭红波来接妻子王员珍下班,陪妈妈上班的两个孩子兴奋地扑到爸爸怀里(8月12日摄)。

八月的南昌,天气炎热。对于装修工人谭红波一家而言,这是一年中难得的幸福时光。

39岁的谭红波和34岁王员珍夫妇目前在南昌务工。常年外出的他们将儿子谭政和女儿谭锦心放在江西九江市都昌的老家,由爷爷奶奶照顾。一放暑假,孩子们就被接到南昌,与父母好好团聚。

近年来,外来务工人员及其子女分隔两地的情况越来越受到重视。南昌市青山湖区教育部门专门出台文件,简化外来务工人员随迁子女的入学手续,方便他们能够就近入学,解决外来务工人员后顾之忧。谭红波夫妇决定明年将儿女转至南昌上学。

新华社记者彭昭之摄

# 评教授:没论文?可以!入校仅一年?也可以!

## 多地高校职称评审改革,不再“唯学历、唯资历、唯论文”

据新华社广州8月13日电(记者郑天虹、蒋芳、王莹)没有一篇“达标”论文却评上了教授,最近,南京林业大学理学院教师蒋华松成为该校凭教学专长晋升教授的第一人。

类似这样不单纯以论文来评职称的高校越来越多。据记者不完全统计,全国至少有百余所高校进行了职称评审改革,逐步打破长期以来“唯学历、唯资历、唯论文”的评价导向。

### 改革进行时:有的没有一篇论文评教授,有的入校一年评教授

南京林业大学理学院教师蒋华松从教33年,公认课讲得好,但因为缺少论文,在副教授的岗位上待了12年。今年3月,《南京林业大学教学专长型高级专业技术职务资格条件(试行)》出台,在对教学专长型老师进行职称评聘时,不再以发表论文数量作为考核内容。没写一篇“达标”论文的蒋华松终于评上了教授。

近几年,国家接连出台关于改革高校教师评价制度的文件,教育部《关于深化高校教师考核评价制度改革的指导意见》,中办、国办

《关于深化职称制度改革的意见》,教育部、人社部《高校教师职称评审监管暂行办法》等,均明确提出,改变“唯学历、唯资历、唯论文”的人才评价标准。

各地高校结合实际纷纷进行探索,调整评价指标,高校长期被诟病的“教得好不如写得好的”情况正在发生改变。记者梳理发现,高校职称评审改革主要集中在几方面:

——不唯论文,看教学水平和具体成果。江苏不少高校规定,在对教学专长型教师进行职称评聘时,不再以发表论文数量作为考核内容,重点考察其教学水平和人才培养的成绩。北京建立高校职称评审代表作制度,从“评论文”改为“评成果”,教师可从论文、论著、精品课程、教学课例、专利、研究报告等不同成果中,任选最能体现能力水平的作为职称评审的主要内容。

——不唯资历,看代表成果和实际贡献。南通大学90后教师葛明政,2018年一进校园就享受特聘教授的待遇,跨越了任职年限的门槛。葛明政目前已在多种国际知名期刊上发表论文20多篇,其中以第一作者身份发表SCI论文8篇,影响因子大于10的就有3篇,还拥有6项发明专利。

——不搞“一刀切”,特殊教师岗位单列单评。南京理工大学设传学院教师姜斌是学校第一位实验教师型教授。“这在以前是不太可能的,实验教师一般评不上副教授就到了头,因此不少教师都不愿意从事实验教学。”姜斌

说,现在学校专门设立实验教师岗,解决了职称晋升的问题。暨南大学不仅把教学型教师单独评审,还把思政、实验室教师等以前难评或没机会评正高的岗位单列单评,拓展这些教师职业上升通道。

### 怎样算“教得好”?由谁来评判?

“教得好”也能评教授得到了一线教师的普遍欢迎。但怎样算“教得好”、由谁来评判成为教师们关注的主要问题。

记者采访多所高校了解到,参评教学专长型职称也有门槛。有的高校规定,除了有比其他类别老师更高的教学学时要求外,参评教授必须获国家级教学奖项,副教授须获省级教学奖项。南通大学规定,一线教师如果开发了国家级在线开放课程、精品课程等高水平的教学资源,可以申报高级职称。

具体怎么评?虽然听过蒋华松课的人都说他讲得好,但如何用客观标准认定“教得好”?南京大学人事处会同教务处、学工处、评估办等多番研讨,设计了一套通过同行评议、学生评价和教学奖项三个维度进行考评的程序。评审专家认为,前两项主观性强,是评价的难点,但通过大数据,可以对主观性进行一些修正。

不少高校教师提出,对于不同的专业、不同的岗位,“教得好”应有不同的标准。因此,不少学校改革的前提就是对教师进行分类。

暨南大学今年6月出台《2019年专业技术资格评审工作实施办法》,把教师分成了三大类:教学型、教研型和研究型,各类又有细分。针对不同的类型,对教学和科研都有不同的要求,最大限度保证评价标准的科学性。

### “教得好”需细化标准建立更加科学全面的评价体系

记者在多地采访了解到,推进改革还面临诸多难题。

有教师认为,教学专长型教师的评价标准难以量化,存在虚化、放水、看人情、走关系的风险。过去对论文的硬性要求虽有缺陷,但还是客观标准,如果依赖同行、学生打分,主观性太强。

还有一些专家认为,改革应防止从一个极端走向另一个极端,从片面强调论文到单纯重视教学。暨南大学人力资源开发与管理处处长王兵说,在教师评价体系中,教学应该是约束性指标,而不是激励性指标。教学是教师的义务,教学和科研是相辅相成的,在教学中深化科研,在科研中促进教学。

东北大学文法学院副院长杜宝贵等专家表示,职称评审改革是大势所趋,教学数量与质量的考评应该受到重视,但亟待建立更加细化的标准,构建更加客观、公正、全面的评价体系和方法。

国家互联网应急中心:

大量移动 APP

超范围收集个人信息

新华社北京8月13日电(记者王思北)国家互联网应急中心13日发布《2019年上半年我国互联网网络安全态势》。这份报告指出,我国移动 APP 违法违规使用个人信息问题十分突出,大量 APP 存在探测其他 APP 或读写用户设备文件等异常行为,对用户的个人信息安全造成潜在安全威胁。

据统计,我国境内应用商店数量已超过200家,上架应用近500万款,下载总量超过万亿次,发展势头迅猛。与此同时,移动 APP 强制授权、过度索权、超范围收集个人信息的现象大量存在,违法违规使用个人信息的问题十分突出,广大网民对此反映强烈。

国家互联网应急中心监测分析发现,在目前下载量较大的千余款移动 APP 中,每款应用平均申请25项权限,其中申请与业务无关的拨打电话权限的 APP 数量占比超过30%;每款应用平均收集20项个人信息和设备信息,包括社交、出行、招聘、办公、影音等。

此外,报告还提出,近年来,随着移动互联网和普惠金融的大力发展,出现了大量以移动端为入口骗取用户个人隐私信息和账户资金的网络诈骗活动。

根据国家互联网应急中心抽样监测,2019年上半年以来,我国以移动互联网为载体的虚假贷款 APP 或网站达1.5万个,在此类虚假贷款 APP 或网站上提交姓名、身份证照片、个人资产证明、银行账户、地址等个人隐私信息的用户数量超过90万。大量受害用户在诈骗平台支付了上万元的所谓“担保费”“手续费”等费用,经济利益受到实质损害。