

本报记者王贤

粗大的吸砂铁管钻入江底,将砂石尽吸囊中,肆意破坏长江生态环境,威胁航运和防洪安全…… 2016 年以来,随着非法采砂入刑和“长江大保护”渐趋深入,一批盘踞长江多年的“砂耗子”被绳之以法。仅长江航运公安机关就破获案件 3000 多起,形成了强大震慑,有力保护了长江母亲河的生态环境。

然而,旧的问题还未根除,新的烦恼接踵而至:沿江砂石稀缺,价格暴涨,使非法采砂反弹压力巨大,继而引发毁林开山、支流和海洋采砂兴起,江船入海,海砂入市,运输市场不景气,廉政风险增加。

相关干部和业内人士呼吁,国家层面应加强顶层设计和规划指导,相关地方和部门形成管理合力,在严防非法采砂反弹、堵住“旁门”的同时,科学有序勇开“正门”,分类施策、系统治疗,从根本上解决长江非法采砂这一生态痼疾。

### 干线成规模,非法采砂基本绝迹

鄱阳湖 200 余年的沉砂量被采挖殆尽,洞庭湖口曾经“几百条船一起冲关”,巴河非法采砂曾危及京九铁路桥,长江禁采区年年打击年年挖……多年来,相关地方和部门屡次强力整治长江非法采砂,但由于利润丰厚、利益纠葛、违法成本过低等原因,非法采砂屡打屡犯甚至越打越多,成为水上“不死血吸虫”。

2016 年以来,“长江大保护”逐渐深入人心,当年底“两高”司法解释正式将非法采砂入刑,有力震慑了长江非法采砂违法犯罪,一大批盘踞长江多年的违法犯罪分子被绳之以法。

近期,湖北鄂州警方根据群众举报线索,一举打掉两个长江主汛期顶风作案的非法采砂团伙,抓获犯罪嫌疑人 6 名。“我们采砂是订单式采砂,先联系好买家,再叫采砂船出来采砂,边采边装船,然后直接收钱。”采砂分子王某说。经查,6 月 25 日一晚,王某等人在长江非法采砂 2200 余吨,获利 66000 余元。

长江航运公安局局长朱俊说,他们对长江非法采砂和涉黑涉恶违法犯罪“零容忍”,今年初部署开展为期一年的打击长江流域黑恶势力非法采砂专项行动,半年破获案件 1178 起。2016 年至 2018 年,长航公安机关破获案件 2078 起,打击处理犯罪嫌疑 506 名。

近期,《新华每日电讯》记者在长江武汉段、荆州段、南京段等地走访,昔日随处可见的采砂船难觅踪迹,甚至运砂船也少之又少。洞庭湖曾是非法采砂重灾区,位于洞庭湖口的长江湘鄂边界水域上千艘非法采、运砂船往来穿梭的“盛况”持续多年。而今记者船行 10 多公里,采砂船没了踪影,只偶尔有一两艘运砂船驶过……

水利部长江水利委员会河道采砂管理局规划处处长刘前隆说,2016 年后,安徽、江西等省再没有进行采砂许可。在有关部门和沿江省市持续高压严打之下,长江干线流成规模的非法采砂违法犯罪活动已基本绝迹。

### 暴利驱使反弹压力巨大

由于沿江建筑市场对砂石的需求旺盛,一些不法分子在暴利驱使下,仍然铤而走险偷采江砂。记者曾两次深夜跟随执法人员在长江武汉段打击非法采砂,均发现装着隐形泵的改装船,借着夜色在长江偷采;一发现执法人员,他们就匆忙收起设备,冲滩上岸逃窜;一名不法分子眼看无处可逃,竟连忙将手机扔到江里,企图毁灭证据。

多位执法人员告诉记者,成规模的非法采砂活动在长江干线基本没有了,但非法采砂小型化、隐秘化、流窜作案的特点越来越明显,且反侦察能力越来越强。“不法分子作案时会派人在江面游弋,甚至专人盯着执法部门的巡逻艇,我们办案经常会扑空。”

长航公安局武汉分局副局长韩维松说,现在不法分子都很狡猾,砂船上大多是打工的,老板都躲在后面;费力查到了老板,法院顶多判个三四年。“好不容易抓了现行,却只能切割船上的非法采砂机具,船只看管成了 烫手山芋”,这样的被查概率、处罚力度与动辄一晚上 10 多万元的采砂收入相比,违法成本很低。”

长航公安局黄石分局局长刘晶洲介绍,4 年

# 透视长江『采砂之患』

## 保护与利用的『两难』困局如何破解

前局里查扣了两艘大型非法采砂船“吸砂王”,价值上亿元,由于法律程序很漫长,船只看管成了大问题。“不仅每年要花数万元看着,一到汛期,我就提心吊胆,一旦出现意外,这个责任谁来承担?”

一方面不法分子蠢蠢欲动,一方面执法人员掣肘多多、力量分散、能力不足。长江干线执法力量分散在交通、水利、农业、生态环境、公安等部门,多部门协作渐成常态,但执法力量良莠不齐、合力不足。

记者曾跟随执法机关到一段江抓捕非法采砂船,执法船费力靠上采砂船,却因没有专业工具迟迟无法登船,只能眼睁睁看着不法分子逃之夭夭。

长江干线偷采江砂打而不绝的同时,非法采砂正向长江支流和海洋蔓延扩散,一些不法分子在暴利驱使下,甚至不惜毁林开山采砂。7 月 29 日晚,湖北省红安县森林公安局对杏花乡花园村青翻龙湾博传寺等多处非法毁林开采山砂窝点进行突击行动,现场扣押 1 台正在作业的挖掘机和 1 辆载满山砂的货车,并控制 4 名违法嫌疑人。

同时,大量江船入海、海砂进江,也给航运安全带来巨大挑战。交通运输部海事局统计数据显示,2018 年各级海事部门查处内河船舶涉海运输船舶 2000 多艘次,其中大多数是涉砂船舶,涉砂船舶事故造成 124 人死亡失踪,同比大增 121%。

### 疏堵失衡引发多重负面效应

砂石对于建筑市场是刚需,对非法采砂一味严打,缺乏有效的疏导措施,引发了沿江砂石稀缺、价格暴涨、机制砂、海砂入市损害建筑质量,运输市场不景气,廉政风险增加等问题,影响整治效果巩固和基础设施建设。

的心理交了钱。”在提供身份证号、银行卡号等个人信息并缴纳会费后,老唐偶尔在微信群中询问分钱的情况,得到的回答都是“正在办”“项目马上落地”。

直到 2018 年 11 月,“基金会”告诉老唐,发放款项需要提供银行卡密码,老唐觉得事有蹊跷,向广元市公安局昭化区分局报案。

这并不是“民族资产解冻”首次进入昭化警方的视野。去年,昭化分局就成功侦破公安部 2018 年督办案件“王旭华等人民族资产解冻诈骗案”,而此次的“如意园基金会案”与该案如出一辙。

广元市公安局昭化区分局刑警大队副大队长李剑华说,“如意园基金会”这一非法组织,编造子虚乌有的“精准扶贫”“慈善救助”等项目,吸纳普通民众特别是中老年人入会,会员按照层级高低和入会先后通过微信红包、网络转账缴纳“25+1”“35+1”“79+1”不等的注册费、保证金和手续费,累计涉案金额近 1 亿元。

### 一个假项目忽悠了 40 多万人

通过缜密细致分析研判,警方逐渐摸清了非法



▲这是湖北荆州警方查扣的部分非法采砂船(资料照片)。

新华社发

## 治非法采砂 要堵也要疏

本报记者王贤

对建筑市场来说,砂石是刚需,难以替代,长江母亲河和通江湖泊在用地的“乳汁”哺育沿江儿女的同时,也给人们的生产活动提供砂石等建材材料。

一方面是对采砂活动一味严打、不及时疏导,一方面沿江地区基础设施建设如火如荼,对砂石的需求量居高不下。砂石短缺、价格暴涨让非法采砂反弹压力巨大,并呈现小型化、隐蔽化、流窜作案等特点。

2016 年至 2018 年,长航公安破获案件 2078 起,今年上半年,破获此类案件 1178 起。这有公安机关加大打击力度的原因,也让人们看到,在暴利驱使下,长江非法采砂形势依然严峻,且供不应求。黄砂每吨从两年前的

长江砂石资源滥采乱挖威胁流域生态环境、防洪和航运安全,必须坚决打击,形成共抓“长江

担心混凝土供不上,中交一航局二公司湖北金控大厦工程材料科长江汪杰每周都要到商砼站跑一趟。他说,现在商砼站库存严重不足,每家基本处在满库存的 1/3 左右,今年三四月份间有 4 次断供;零星买的砂价格三天一变,很难控制成本;混凝土的价格从年初到现在每立方米上涨了三四十元。

湖北省发改委负责人表示,当地正面临“砂石荒”,对项目建设产生不同程度的影响,5 月末,沙子、碎石、C30 混凝土价格同比分别增长 47.6%、6.2%、15.1%,且供不应求。黄砂每吨从两年前的三四十元疯涨至一两百元。

记者了解到,今年以来,湖北境内的不少高铁、机场、高速公路等重点工程都曾发生过因砂石断供导致工程停工的情况。湖北省交通投资集团有限公司反映,截至 5 月份,湖北 26 个在建高速公路碎石、黄砂缺口高达 3700 万吨,增加成本约 50 亿元,工期延迟 15%。

除了担心混凝土供应不上,不少工程建筑专业人士也担心砂石质量下降影响建筑工程质量。多个建筑工地项目经理透露,现在市场上砂的含泥量较以往高 1% 以上,质量明显下降了。

记者在湖北、江西等地的商砼站走访发现,由于天然砂稀缺,机制砂已大量进入商砼站,与天然砂混合使用。目前,海砂大量进入沿海建筑市场,有的甚至到了武汉等内地城市。

在长江中游,砂石曾是港口航运市场的主要货源。而今由于砂源紧张,散货运输市场需求不振,本就不太景气的长江航运市场雪上加霜。

武汉市汉阳砂石集并中心负责人王志说,他们去年 6 月开业至今,没看到过一张“四联单”,因为根本没有合法砂源,甚至几乎没有运输江砂的船来过,只有机制砂和石子装卸。码头有年 400 万

吨的吞吐能力,现在只有 100 万吨左右的量,只能勉力维持。

河南驻马店籍千散货船“瑞泰长旺”轮船主部国鑫反映,由于被整治得厉害,从中游下水的主要货源砂石很少了,很多船只能放空下水,一些身背贷款、压力巨大的河南船艇而走险,组成船队从长江一路开到大海,寻找海砂进江的货源。

此外,由于非法采砂利润可观,一些不法分子百般拉拢、围猎国家公职人员,致使相关地方和部门廉政风险大增。一位基层派出所副所长告诉记者,曾有非法采砂船主以 10% 的干股诱其充当保护伞,被严词拒绝。“保守估计,那艘船 10% 的干股一年可收入百万元以上,我每月工资只有几千元,诱惑非常大。”而抓获非法采砂船后,各种打招呼说情的早已司空见惯。

仅 2017 年,湖南岳阳市就有 716 名国家公职人员或其近亲属,特定关系人报告了参与涉砂经营的情况,有 405 人主动退出砂石经营。

黄石市公安局副局长江智开感叹,办理案件面临的干扰和压力前所未有。他们曾和长航公安协作侦破了一起大案,随后的三四年间不法分子纠集数百名群众四处联名上访、诬告,找各种关系打招呼说情不断;甚至还有地方政府借维稳之名,屡次跨省到黄石施加压力,办案人员不堪其扰、压力很大。

### 系统思维破解“两难”困局

有关干部和业内人士认为,破解长江砂石资源保护与利用“两难”困局,要打出一套组合拳、齐抓共管形成合力。要进一步加强顶层设计和规划指导,坚决堵住应该堵的口子,严防长江

并举提供合法砂源。可总结疏浚砂综合利用试点经验,并加快研究推广;可研究利用三峡水库清淤砂,增加长江上游采砂量的可行性;完善支流、湖泊的采砂规划,细化到每一个省、每一个江段、每一条支流,实现流域统筹管理。

共抓“长江大保护”,关键还在一个“共”字。根治长江非法采砂也要地方政府和相关部门同向发力、齐抓共管,形成“一盘棋”格局。

一方面要加强“源头控制”,有效管控“三无”涉砂船,落实采运管理“四联单”制度,严控新建和改建采砂船。另一方面,公安和水行政、海事等部门要建立健全高层次的长效合作机制,加强部门和区域间沟通联络,完善非法采砂行政处罚和刑事处罚衔接机制,重拳打击非法采砂背后的保护伞。只有齐抓共管,形成强大合力,才能彻底拔除长江非法采砂这一生态痼疾。

非法采砂反弹;在科学论证、合理规划的基础上有序提供合法采砂渠道,勇开“后门”;同时加快研究替代材料。

刘前隆说,去年从长江宜昌段往下的砂只有四五百万方,只有 2003 年以前的 7% 左右,长江中下游干流河段已基本无砂可采。他认为,长江中下游干流采砂管理应以控制为主,逐步实现全年禁采,专家认为,在这些区域要严防非法采砂反弹,以《长江保护法》立法为契机完善相关法律法规,进一步提高违法成本。

“防止非法采砂反弹,要加强 源头控制”,落实采运管理“四联单”制度。”长江海事局相关负责人表示,要有效管控“三无”涉砂船,加强对造船厂的监管,严控新建和改建采砂船。要加强部门和区域间沟通联络,完善行政处罚和刑事处罚衔接机制,重点建立和完善涉砂船舶管理、涉砂行为查处结果通报、案件移交等相关机制;要严格落实问责机制,结合扫黑除恶专项斗争,重拳打击非法采砂背后的保护伞。

堵住应该堵的口子的时候,必须科学有序开“正门”,为市场提供合法砂源。长江委副总工程师胡维忠建议,总结疏浚砂综合利用试点经验,并加快研究推广;可研究利用三峡水库清淤砂,研究增加长江上游采砂量的可行性;完善支流、湖泊的采砂规划,长江流域采砂形成“一盘棋”格局,进一步细化到每一个省、每一个江段、每一条支流,实现流域统筹管理。

“只要落实科学规划的整治方案,疏浚河道对大家都有利,既供水、又防洪,砂石资源还得到利用。”胡维忠说,“荆南四河河道是逐步淤塞形成的,洞庭湖多年平均淤砂量达到了 1 亿吨,这些砂源都应该合理有序利用。”

# “民族资产解冻”又忽悠了 40 多万人,涉案近 1 亿元

“新华视点”记者吴光于、王曦

编造子虚乌有的“精准扶贫”“慈善救助”等项目,吸纳 40 多万人入会,骗取各种名目的会费,累计涉案金额近 1 亿元……

公安部 8 日通报今年以来公安机关打击整治“民族资产解冻”类诈骗犯罪工作情况。其中,公安部指挥四川广元公安机关侦破的一起“民族资产解冻”诈骗案件,抓获犯罪嫌疑人 51 人,收缴涉案赃款 270 余万元,冻结涉案资金 3126 万元。

### “如意园”里不“如意”

2018 年 5 月,四川省广元市昭化区居民老唐被朋友拉进一个名为“如意园基金会”的微信群。群主称,有一笔“民族资产”即将解冻,用于“精准扶贫”等项目,只要缴纳 25 元会费,就可以享受“扶危济困分红”。而所谓的“民族资产”是民国时期某些名人留下的巨额遗产以及他们早年在海外被冻结的资产。“虽然不知道这是一个什么组织,但他们说交 25 元就可以分 100 万元,我就抱着买彩票

的心理交了钱。”在提供身份证号、银行卡号等个人信息并缴纳会费后,老唐偶尔在微信群中询问分钱的情况,得到的回答都是“正在办”“项目马上落地”。

直到 2018 年 11 月,“基金会”告诉老唐,发放款项需要提供银行卡密码,老唐觉得事有蹊跷,向广元市公安局昭化区分局报案。

这并不是“民族资产解冻”首次进入昭化警方的视野。去年,昭化分局就成功侦破公安部 2018 年督办案件“王旭华等人民族资产解冻诈骗案”,而此次的“如意园基金会案”与该案如出一辙。

广元市公安局昭化区分局刑警大队副大队长李剑华说,“如意园基金会”这一非法组织,编造子虚乌有的“精准扶贫”“慈善救助”等项目,吸纳普通民众特别是中老年人入会,会员按照层级高低和入会先后通过微信红包、网络转账缴纳“25+1”“35+1”“79+1”不等的注册费、保证金和手续费,累计涉案金额近 1 亿元。

### 一个假项目忽悠了 40 多万人

通过缜密细致分析研判,警方逐渐摸清了非法

的“如意园基金会”的组织架构——该“基金会”由来自湖北云梦的高某平任总会长,总会内设副会长、统计长、督察长和办公室主任,按照总会、团队、班组三个层级,逐层、逐级发展会员,收取各种名目的会费,资金由班组长、团队长逐级汇总上交。

他们还采用“网上”为主、“网下”为辅相结合的方式发展“下线”、吸纳会员,会员呈几何倍数增长。截至案发,“如意园基金会”共在全国组建了 21 个团队、3196 个班组,发展会员 40 余万人。

高某平称,2018 年 4 月,自己接到一个自称财政部某处一位名叫“刘某强”的电话,称要成立一个会员人数达到 50 万人的基金会,作为 600 亿元“民族资产”解冻后的资产接收机构,并称该机构“公办不公开”。

“刘某强”称,成立“基金会”需要 2000 万元注册金和 400 万元保证金,待“民族资产”解冻后,每名会员按照职务高低可领取 50 万至 80 万元的高额回报。随后,他向高某平发出伪造的国家部委公文、证书、印章等材料。

此前就已经加入过“民族资产解冻”类似相关组织,并深谙这类组织架构和操作流程的高某平,

随即按照总会、团、大队、预备大队、班、组六个层级,采用“网上”为主、“网下”为辅逐层逐级发展“下线”,以“小付出、高回报”为噱头,短时间内吸纳会员 40 余万人。

今年 1 月,专案组组成 9 个抓捕行动组,在广西百色、南宁,河北石家庄,湖北孝感,福建福州、泉州等地开展集中收网抓捕行动,共抓获犯罪嫌疑人 51 人,收缴涉案赃款 270 余万元,冻结涉案资金 3126 万元。

冒充国家部委干部的“刘某强”也在去年被广西警方抓获,其真实身份是一名来自广西的无业人员。

### 涉“民族资产解冻”项目皆为骗局

近年来,虽然“民族资产解冻”骗局被屡屡曝光,为何信奉“民族资产解冻”“寻宝解冻”等“民族大业”的人员依然“前赴后继”?办案民警表示,部分群众求财心理迫切为犯罪提供了土壤。

这类案件中,不少人既是诈骗者,也是受害者。本案中,2018 年 4 月至 11 月期间,高某平就

先后两次交纳“项目启动资金”,分批次向广西凌云籍犯罪嫌疑人谢某旺等人转款 3300 余万元。

警方表示,“不法分子伪造 精准扶贫”“一带一路”等项目,伪造国家机关公文,以小付出、高回报“噱头”为诱饵,通过吸纳会员、吸收资金等手段逐步发展成层级鲜明的诈骗组织,频繁利用用电、网络等途径实施诈骗犯罪。”广元市昭化区副区长、公安局局长贺旭红说。

公安机关提醒,凡是自称“民族资产解冻”的项目皆为骗局,不要加入这类微信、QQ 等会员群,更不要参与这类项目的投资、筹款、转款。一旦发现这类违法犯罪线索,要及时向公安机关举报。

新华社成都 8 月 8 日电



关注“中国邮政微邮局”  
随心订阅,“邮”享生活