

# 投资正过山海关

## 山海关挡不住投资东北

新华时评

近期，“投资正过山海关”的现象引起了社会关注。海内外投资者以实际行动对东北的投资价值作出了积极回应。面对这一好势头，东北地区要抓住机遇，加快改革步伐，加快产业结构调整，优化营商环境，推动全面振兴。

今年以来，宝马、沙特阿美、招商局、恒大、阿里巴巴……一批大企业投资东北布局落子。究其原因，一是国家有关东北振兴的政策红利不断释放；二是东北经济出现恢复性增长，走出最困难时期；三是东北经济潜力和成长性受到投资者青睐；四是东北营商环境不断改善。多方面原因叠加，形成了“投资正过山海关”的势头。

值得注意的是，当前对东北的投资，一个突出特征是市场选择。这意味着“投资正过山海关”，是资本的嗅觉使然，是市

场对资源的优化配置。如此投资更有质量和效率，能为东北发展积蓄力量。东北地区要充分利用这一发展机遇，优化自身产业结构，为高质量发展提供新动能。

前些年，一向“投资不过山海关”，令一些投资者望而却步。痛定思痛，东北地区大力改善营商环境，陆续出台相关法规，严惩“吃拿卡要”和不作为、乱作为等，终于让投资者感受到，法治在这里成长，诚信在不断增强，市场信心得到恢复。

东北物产丰富、产业基础雄厚，发展潜力巨大。只要不断改革，完善与市场衔接的体制机制，投资者自然纷至沓来。要珍惜当前投资回暖的机遇，将各项优化营商环境的举措落到实处，进一步增强市场活力。相信这片黑土地，会再度成为投资热土和发展高地。

(记者王振宏、徐扬)  
新华社沈阳7月31日电

资本对投资机遇的嗅觉最灵敏。从去年开始，部分行业龙头企业增资黑土地的脚步愈发密集。先是英特尔大连二期项目投产，紧接着，宝马集团与华晨汽车集团签署新的合资协议。宝马集团董事长克鲁格说，将增加投资30亿欧元。

“该出手时就出手！”中国东北振兴研究院副院长李凯说，商场如战场，时不我待。要看到，国家推进新一轮东北振兴战略带来巨大商机；同时，东北厚实的产业基础、独特的区位优势、良好的发展潜力，都使其商业价值不断凸显。

投资正过山海关，说明东北治“痛点”、清“堵点”初见成效。近年来，东北三省出台规范营商环境建设的条例法规，持续推进“放管服”改革，辽宁企业开办时间压缩到3天。宝马集团多次表示，之所以植根沈阳，离不开政府的高效服务。

专家表示，新中国成立以来，有三次明显的“资本闯关东”。第一次是“一五”时期，

全国156个重点项目超1/3落户东北；第二次始于2003年国家实施振兴东北战略。与前两次相比，这一轮投资东北有两个鲜明特点：一是投资主体多元化，外资和民资唱主角。今年上半年，辽宁民间投资占固定资产投资超过七成；二是投资项目聚焦发展新动能。恒大集团的投

资重心从房地产转向了新能源汽车，看好沈阳作为“汽车城”的潜力。

与两次相比，这一轮投资东北有两个鲜明特点：一是投资主体多元化，外资和民资唱主角。今年上半年，辽宁民间投资占固定资产投资超过七成；二是投资项目聚焦发展新动能。恒大集团的投

资重心从房地产转向了新能源汽车，看好沈阳作为“汽车城”的潜力。



# 高温下的坚守

新华社北京7月31日电骄阳似火，炙烤着大地。当大多数人享受着空调西瓜WiFi的时候，有那样一群人，忍受着常人难以忍受的酷热，挥汗如雨坚守在工作岗位，谱写着新时代奋斗者奉献的新篇章。

## 高铁“医生”

在近40米高的沪昆高铁新垅特大桥桥墩侧面，中国铁路上海局集团有限公司杭州工务段桥隧秋检小组的吴昆龙和工友正敏捷地向桥墩顶部攀爬。

在墩台与箱梁底部高度仅1米左右的空间内，他们不得不弓身检查支座有无位移、金属部件漆面是否良好。通过两片箱梁连接处的狭窄入口，他们进入大桥的“肚子”进行全面诊断。

漆黑的箱梁内，伴随着高铁疾驰而过隆隆的低沉回响和暑气，两人的身影在微光中不断前行。

夏季“电煤”运输与“中欧班列”运输所需车皮多，近期检修任务骤增。大量车皮需要在露天环境下完成检修。近日安徽地区持续高温，长时间日照导致车皮温度高达65摄氏度以上，杭州北车辆段芜湖运用车间车辆钳工余海涛主动承担室外作业任务。

热浪滚滚袭来，一缕缕热气从钢轨与石碴的间隙不停地向上窜，余海涛钻入车底，在滚烫的列车底部敲车轮、拧螺丝，像医生一样，为车体“把脉问诊”。不一会儿，他的脸被烤得通红，布满油渍与铁锈的工作服上生成了一幅“盐渍地图”。

## “熟悉的陌生人”

入伏以来，上海的气温一路攀升，烈日下的上海闵行区沪闵路莘松路路口车流滚滚，地表温度直指62摄氏度。身着公安摩托车骑行服的上海市公安局闵行分局交通警察支队机动二大队副大队长张洪伟，在滚滚的热浪和车流中笔直站立在路口，指挥着交通。

高温天是交通事故高发季节，张洪伟脑中的弦绷得更紧。沪闵路莘松路路口是重要路段，必须确保畅通。最近的一个早高峰时段，一辆白色汽车在高温的炙烤下发生自燃。张洪伟和他的队友们闻讯后迅速赶到，救援、疏导、报备……大家分工明确，救援工作有条不紊地展开，保证了高峰期交通顺畅有序。

31日中午11时04分，B1359号飞机缓缓驶向济南遥

墙国际机场9号廊桥，脸上挂着汗珠的“90后”飞机维修工程师刘斌已准时候候，准备新一轮的航班检修。刘斌手中的红外线测温仪显示，发动机排气口127摄氏度。

刘斌所在的部门每天白天要检修过站航班70多架次，夜晚检修航后、航前航班50多架次，日均保障2万多名旅客安全出行。上百个项目检修完毕后，已将近12时。刘斌擦了擦脸上的汗水说，安全检查没有一项是小事，出再多汗也不算啥。

30日下午4时，刚忙完几个小时抢修的国网湖北南漳县供电公司检修建设工区(输配电)二班班长张华和队员们，又赶到了50公里外的九集镇江冲村二组。“根据后台的负荷监测，这个台区的变压器已经超负荷运转好几天了。”张华说。

在变压器旁，抢修队员陈明勇说，每次抢修看到围观的群众，手上的动作就不自觉地加快了。早一分钟送电，群众就多一份清凉。

## “冰与火”的考验

53岁的柯明贵是重庆市嘉陵江航道管理处石马河航电站站长，他带领8位航道工守护着15公里航道的安全。柯明贵和同事们每天都要驾驶工作船在江上巡逻，查看航标是否正位。辖区内的38座航标——查看下来需要4小时。

炎炎烈日下，钢铁甲板能到达70摄氏度以上。因此他们都穿着一一种特殊的鞋，橡胶鞋底有3厘米厚。“穿一般的鞋子烫脚啊！”柯明贵说。

这几天，天津白天的气温都在30摄氏度以上。在天津新港港区，冻品查验关员们每天都要经历零下30摄氏度的低温和零下20摄氏度的极端转换，从室外的骄阳似火，到冷库内的呼气成雾，于一冷一热间谱写劳动赞歌。

“我们的工作与老百姓餐桌上的安全息息相关，工作环境热点、冷点，真的没太大关系。”天津新港海关查验二处进口查验三科科长李方非说。(采写：魏一骏、侯文坤、魏圣曜、程士华、有之忻、谷训、王宛艺、兰天鸣、张宇坤)

▲7月31日，机场保洁员秦彩芳在上海浦东国际机场坪坪进行保洁作业。连日来，上海天气炎热，面对持续高温，上海机场一线员工坚守在岗位上，一丝不苟为机场安全运行保驾护航。  
新华社记者陈飞摄

## 高级别磋商在上海举行 第十一轮中美经贸

新华社上海7月31日电(记者韩洁)7月30日至31日，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在上海举行第十二轮中美经贸高级别磋商。双方按照两国元首大阪会晤重要共识要求，就经贸领域共同关心的重大问题进行了坦诚、高效、建设性的深入交流。双方还讨论了中方根据国内需要增加自美农产品采购以及美方将为采购创造良好条件。

商务部部长钟山、中国人民银行行长易纲，国家发展改革委副主任宁吉喆，中央财办副主任、财政部副部长廖股，外交部副部长郑泽光，工业和信息化部副部长王志军，中央农办主任、农业农村部副部长韩俊，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文涛参加磋商。

双方将于9月在美举行新一轮经贸高级别磋商。

## 食药监管执法司法实地督察工作完成

中央依法治国办将启动督察反馈整改

新华社北京7月31日电中央依法治国办31日发布，食品药品监管执法司法实地督察工作完成，近日将启动督察反馈整改工作，全面整改重点领域隐患问题。

为推动以法治方式解决食药安全问题，中央依法治国办会同中政委、最高法、最高检、公安部等13家单位，组成五个督察组，分别赴辽宁、福建、河南、湖北、四川等地开展食药监管执法司法督察。

实地督察中，各督察组“驻在式解剖麻雀”，明察暗访各类食药单位近800家，不看台账、看现场，面对面与干部群众访谈交流。

督察发现，党的十八大以来，各地抓

食药安全执法司法手段不断加强，食药安全水平逐步提升。但各地食药监管执法司法领域短板仍然明显，食药安全与人民群众的期待还有较大差距。

督察发现存在的主要问题包括，党政责任需进一步压实，有的地方对食药安全重视程度逐级递减，层层弱化，有的市、县领导干部谈食药监管只会“原则讲、讲原则”，对具体问题数数不清，存在“上头热、下头冷”问题；监管执法需加强，各地普遍反映，有关部门对农产品、食品标准体系建设研究、规划、推进还需进一步加强；司法打击力度需加大，相关法律法规严惩食药违法犯罪的

作用发挥还不够充分，法律制度保障不够有力；社会共治的食药监管格局需进一步构建，各地普遍反映，约束激励企业履行主体责任、合法诚信经营的机制不健全，企业主体责任落实不够到位。

同时，各地普遍存在网络平台监管执法不够到位问题，网购食品药品隐患较大，群众既“离不开”，又“不放心”。

为此，中央依法治国办近日将启动反馈整改工作，赴被督察省份进行现场反馈，持续做好跟踪问效，对整改不力的地方和问题，将视情采取函告、通报、约谈、“回头看”等措施，维护好人民群众的生命安全和身体健康。

方案要求，严格执行村干部基本报酬有关规定，建立正常增长机制。实行村干部报酬与工作绩效挂钩，采取基本报酬加绩效考核奖励报酬方式发放。村党组织书记基本报酬按照不低于所在县市区上年度农村居民人均可支配收入2倍标准确定。年终绩效考核奖励由乡镇党委和政府根据村干部年度绩效考核等情况确定，标准不低于其本人本年度月平均基本报酬，经费纳入县乡财政预算，落实村(社区)组织运转经费，建立正常增长机制。除发放村干部基本报酬外，办公经费一般每村每年不低于3万元，常住人口在3000人以上的村一

般不低于4万元。

湖南要求，要足额缴纳乡镇(街道)干部、事业编制人员基本养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险和住房公积金，对因历史原因应参保未参保或不足额缴纳的，由县镇党委和政府尽快统筹解决。采取先缴后补的方式，对村党组织书记和村委会主任购买养老保险给予补贴，财政补贴标准为每人每年2000元，最高不得超过每人每年3000元，其中省财政补贴1000元，其余由市县财政负责。根据经济社会发展情况，逐步提高离任村干部生活补助。

湖北要求，要足额缴纳乡镇(街道)干部、事业编制人员基本养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险和住房公积金，对因历史原因应参保未参保或不足额缴纳的，由县镇党委和政府尽快统筹解决。采取先缴后补的方式，对村党组织书记和村委会主任购买养老保险给予补贴，财政补贴标准为每人每年2000元，最高不得超过每人每年3000元，其中省财政补贴1000元，其余由市县财政负责。根据经济社会发展情况，逐步提高离任村干部生活补助。

湖南要求，要足额缴纳乡镇(街道)干部、事业编制人员基本养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险和住房公积金，对因历史原因应参保未参保或不足额缴纳的，由县镇党委和政府尽快统筹解决。采取先缴后补的方式，对村党组织书记和村委会主任购买养老保险给予补贴，财政补贴标准为每人每年2000元，最高不得超过每人每年3000元，其中省财政补贴1000元，其余由市县财政负责。根据经济社会发展情况，逐步提高离任村干部生活补助。

## 溺亡频发警示农村文化生活需“补课”

叶志伟

每年夏天，青少年溺水事件都是难以避免的“夏暑之痛”，时不时都有悲剧事件见诸报端。据媒体报道，溺水已成我国儿童非正常死亡的头号死因，全国每年约有5.7万人溺亡，其中14岁以下的占比高达56.58%。从近年来的数据看，溺亡事件在农村地区呈多趋势。

农村中小學生溺亡事故多发，背后固然有农村地区水网密布、学校安全教育相对不足、留守儿童缺少管束等因素，但一个很容易被忽略的深层次原因，是农村学生的暑期生活非常单调。暑假期间，很多农村学生把玩水、野泳、摘莲蓬等当作一大乐趣，增加了溺水隐患。

大家不妨想想，每年这个时候，城里学生和农村学生分别在哪里度假？城市家庭的经济条件更优越，家长们大多会让孩子以补习班、夏令营、国内外旅游等方式度过暑假。即使经济条件相对差一些的城市学生，也有机会享用公共图书馆、体育馆、博物馆等丰富的城市公共资源。

相比之下，农村学生的暑期生活单调得多。在很多农村地区，篮球场、乒乓球桌等基础设施不常见，图书馆、博物馆更少，各种文体活动也几乎没有。加上很多农村孩子的父母都在外打工，老人们也管教不严，孩子们只能自娱自乐，“没有好玩的地方，就只好去玩水了”。

此前，海南大学政治与公共管理学院副院长江红义在接受媒体采访时也指出，政府公共服务供给不足是农村小孩溺亡事件频发的主要原因。公共服务资源能给儿童带来更丰富的娱乐消遣手段，农村地区缺乏相应的资源是孩子们热衷于

玩水的重要原因之一。

鉴于此，要改变农村青少年溺亡事件频发的现状，除了媒体呼吁较多的加强安全教育、地方政府系统性排查隐患点、强化家校互动等常规的手段之外，还必须想办法丰富农村中小学生的文化生活，填补暑期空白，让农村青少年们找到玩水、野泳之外的其他乐趣。

具体来说，一是要增加公共服务投入，解决农村地区基础设施不足的问题。一方面要加强建设，因地制宜建设一些文体场所和设施，这是让农村学生和村民都受益的善政；另一方面，要想办法把农村学校已有的图书馆、阅览室、体育设备等用起来，让学校成暑期的好去处。

二是要把与丰富农村文化生活有关的政策落实到位。此前，为推动新时代农村精神文明建设，农村地区陆续建立了农家书屋，但部分农家书屋存在开放时间短、少儿类图书少等问题，这些问题亟待改变。此外，当前还有一些针对农村地区的“文化扶贫”项目，有关部门可以积极争取，推动文艺、少儿科技展览下乡等，让暑期生活更丰富。

此外，加强城乡资源统筹也是一个可行的思路。教育部门可以通过“结对子”的方式组织一些暑期活动，比如组织农村孩子到县城或市里游学，让他们有机会接触城市里的文化宫、博物馆等资源，或是组织志愿者到农村地区支教、开展实践活动。多措并举，不仅有助于填补农村孩子的暑期空白，减少安全隐患，还能开阔视野，增长见识。