

指导天然林保护修复工作的纲领性文件

国家林业和草原局副局长李树铭解读《天然林保护修复制度方案》

新华社北京7月23日电(记者董峻)中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《天然林保护修复制度方案》。国家林业和草原局副局长李树铭23日对这一方案进行解读时表示,天然林是森林资源的主体和精华,保护好天然林是建设美丽中国的必然要求。在天然林保护工程二期即将结束之际中央出台《天然林保护修复制度方案》正当其时,将推进天然林保护事业再上新台阶。

把所有天然林都保护起来

李树铭说,1998年党中央、国务院决定实施天然林资源保护工程,20多年来特别是党的十八大以来,我国不断加大天然林保护力度,全面停止天然林商业性采伐,实现了全面保护天然林的历史性转折。但同时,由于长期过度采伐,我国天然林数量少、质量差、退化严重、分布不平衡,生态系统脆弱,是生态文明和美丽中国建设的短板。

对此,方案对全国天然林保护修复提出三个阶段性的目标任务:

——到2020年实现“把所有天然林都保护起来”目标,基本建立天然林保护修复各项制度;

——到2035年天然林面积保有量稳定在2亿公顷左右,质量实现根本好转,为基本实现美丽中国目标提供有力支撑;

——到本世纪中叶全面建成以天然林为主体的健康稳定、布局合理、功能完备的

森林生态系统,为建设社会主义现代化强国打下坚实生态基础。

方案还明确了天然林保护修复的四项基本原则,即坚持全面保护,突出重点,把所有天然林都保护起来,同时确定天然林保护重点区域,实行天然林保护与公益林管理并轨;坚持尊重自然,科学修复,统筹山水林田湖草治理,全面提升生态服务功能;坚持生态为民,保障民生,保障林农权利和经营主体的合法权利,确保广大林区职工和林农与全国人民同步进入全面小康社会;坚持政府主导,社会参与,形成全社会共抓天然林保护的新格局。

四大举措全面保护修复天然林

据李树铭介绍,就天然林保护修复,方案提出四项重大举措:

一是完善天然林管护制度。在对全国所有天然林实行保护的基础上确定天然林保护重点区域,实行分区施策;建立天然林保护行政首长负责制和目标责任考核制;逐级分解落实天然林保护修复责任与任务;加强天然林管护站点建设、管护网络建设、灾害预警体系建设、护林员队伍建设和共管机制建设。

二是建立天然林用途管制制度。全面停止天然林商业性采伐;对纳入保护重点区域的天然林,除维护生态系统健康的必要措施外,禁止其他生产经营活动;严管天

然林地占用,严格控制天然林地转为其他用途;对保护重点区域的天然林地,除国防建设、国家重大工程项目建设特殊需要外,禁止占用。

三是健全天然林修复制度。根据天然林演替和发育阶段,科学实施修复措施,遏制天然林分退化,提高天然林质量;强化天然中幼林抚育,促进形成地带性顶级群落;加强生态廊道建设;鼓励在废弃矿山、荒山荒地上逐步恢复天然植被;加强天然林修复科技支撑,加快完善天然林保护修复效益监测评估制度。

四是落实天然林保护修复监管制度。将天然林保护修复成效列入领导干部自然资源资产离任审计事项,作为地方党委和政府及领导干部综合评价的重要参考;对破坏天然林、损害社会公共利益的行为,可以依法提起民事公益诉讼。建立天然林资源损害责任终身追究制。

方案保留了实施天保工程的全部财经政策,在此基础上提出了逐步完善和提高标准的措施以及优化调整支出结构,强化预算绩效管理的要求,更加重视投资的差异化、精准化。

把天然林保护修复工作落实到位

李树铭说,天然林保护是生态文明建设

共同受益的事业,是一项长期任务,要一代代抓下去。为确保实现天然林保护修复目标,方案明确了四方面保障措施。

一是切实加强党对天然林保护修复工作的领导。地方各级党委和政府必须把天然林保护摆到突出位置,强化总体设计和组织领导。切实加强天然林保护修复工作机构队伍建设,保障经费。国务院林业草原主管部门牵头协调组织各有关部门研究解决天然林保护修复出现的新情况新问题,重大问题必须及时向党中央、国务院报告。

二是抓紧研究制定天然林保护条例。各地结合实际制定天然林保护地方性法规、规章,用最严格的制度、最严密的法治保护天然林。

三是加快研究编制全国天然林保护修复中长期规划,明确全国天然林保护目标、任务、措施和政策。省级政府必须编制天然林保护修复规划,市级政府必须编制天然林保护修复实施方案,确定本行政区域天然林保护范围、目标和举措。

四是提高全民保护意识。培育爱林护林的生态道德和行为准则,形成全社会共同保护天然林的良好氛围。

李树铭表示,国家林草局将积极会同相关部门加强统筹协调,建立统一管理、分工负责、协同推进的天然林保护修复实施机制。同时,做好统筹规划、技术指导、监测监管、支持保障和培训工作。

七天七夜 惊心动魄

皎平渡口永不消失的红色记忆



皎平渡,因为1935年红军从这里渡过金沙江北上而闻名于世。

今年秋天,这处在长征史上写下辉煌篇章的历史遗迹,将随着乌东德水电站的下闸蓄水成为库区。但是,那场关乎红军命运的渡江传奇决不会淹没,将被历史永远铭记。

日前,记者来到位于云南省禄劝县的皎平渡口。

3万多名红军,37个船工,6艘木船,7天7夜……这组数字勾勒出1935年5月红军在皎平渡的渡江过程。1935年4月29日,中革军委在距此约180公里的寻甸县鲁口哨发出《关于我军速渡金沙江在川西建立苏区的指示》。为了迷惑敌人,红军在昆明附近虚晃一枪后,便兵分三路直插金沙江。在毛泽东、周恩来、朱德、刘伯承等指挥下,中央红军3万多人利用6艘木船,在当地37位船工的帮助下昼夜渡江,从皎平渡口顺利渡过金沙江天险。待滇军刘正富旅追赶至江边时,红军早已渡毕毁船,直

逼川康重镇会理。这是战略转移中具有决定意义的一场胜利。

红军打胜仗,人民是靠山。回望那惊心动魄的7个昼夜,没有37名船工的奋力摆渡,就没有那场渡江的胜利。1935年5月2日子夜,红军渡江先遣队率先抵达皎平渡口,找到船工张朝寿,经过宣传教育,张朝寿答应找人帮助红军渡江。先遣队在渡口南岸用缴获的2艘木船渡过前卫连,消灭江北岸守敌,夺取了敌人的税卡厘金局。随后,在当地船工的帮助下,在北岸和上游鲁鲁渡找到敌方未烧毁的4艘船。5月3日,中央纵队开始从皎平渡渡江。

站在皎平渡口,金沙江从脚下滔滔流过,两岸的群山层峦叠嶂,当年刘伯承指挥红军渡江时站过的那块石头还矗立在岸边。在江畔,当年参与渡江船工的徒弟毛洪银向记者讲起了80多年前师傅们经历的壮举。

“在红军来的几天前,大家就知道会有很多人从这里经过,但不知道是好是坏,把这些船全部藏起来。红军当时找到张朝寿把情况一讲,他心里就觉得很高兴,马上就吧这附近划船的人都叫来了。这些船工都是苦力人,红军对他们很客气,很关照他们。红军说,因为时间紧,要用最快的速度渡江。他们认真地把人组织起来,人下来休息,但船不能停,靠岸就回,心里想的就



是赶紧渡,赶紧渡,快把红军渡过去。”

刘伯承曾这样评价红军渡过金沙江的意义:“从此,我军跳出了数十万敌人围追堵截的圈子,取得了战略转移中具有决定意义的胜利。”当年37名船工奋战七天七夜,打破了金沙自古不夜渡的规矩,他们冒死在暗流涌动、惊涛骇浪的江面上连夜摆渡,想的是“快把红军渡过去”。英雄的人民,共创英雄的历史!

据禄劝县委党史研究室主任李迎春介绍,红军长征两次经过禄劝,除了在皎平渡参与渡江的37名船工外,给红军带过路和帮助过红军的当地群众,史料中明确记载有名字的就有135人。长征路上,无数个夜渡的船工,无数个带路的向导,无数不知名姓的老乡,帮助工农红军、中国革命在血与火中趟出了一条条希望的路、新生的路。

如今,皎平渡面临新的变化。皎平渡镇党委副书记、镇长周林说:“乌东德水电站要下闸蓄水,蓄水位高程是975米,而这里的海拔是800多米,皎平渡将成为库区。这涉及川滇两省的移民搬迁。虽然故土难离,村民们还是通情达理。现在所有协议已经全部签完,就要开始搬迁了。”

立于滔滔金沙江,记者感慨:无论是80多年前还是今天,共产党人都在矢志为人民谋幸福,人民都在用自己的方式为国家作贡献!

距37名船工帮助红军渡过金沙江的日子已经过去了80多年,当年的皎平渡口也因为水电站建设即将消失。但是,人民对历史的贡献不会被忘记,关于皎平渡的历史记忆永远不会消失。(记者丁攻、杨建楠、浦超)新华社昆明7月23日电

趁早收回干预香港事务、干涉中国内政的政治黑手!

新华社记者

香港一些激进分子近期接连制造暴力事件,严重破坏香港社会秩序,践踏香港法治,更公然挑战中央政府权威,触碰“一国两制”原则底线,包括香港市民在内的全体中国人都深感愤慨。然而,美国、英国一些政客却在此时跳出来,打着自由、民主的幌子,赤裸裸伸出干预香港事务的政治黑手,再次暴露了粗暴干涉中国内政的阴暗政治图谋。

从冲击立法会并大肆破坏,包围警察总部,殴打残害警员,非法储存危险物品和大量攻击性武器,到冲击中央政府驻港机构,公然

污损国徽,喷涂侮辱国家、民族的字句,香港少数激进分子的暴力冲击和挑衅行为不断升级。这些行径触目惊心,不但损害了广大香港市民的利益福祉,更伤害了包括700万香港同胞在内的全中国人民的感情。谴责暴力、打击犯罪、维护法治、守护安宁,是任何一个政府应当负起的责任,不但无可厚非,而且责无旁贷。

就在香港社会呼吁制止暴力、香港特区政府和警方采取必要措施依法维护社会秩序时,美、英接连“放话”,说什么“敦促香港政府尊重言论和集会自由”,甚至周顾事实、颠倒黑白地“警告”香港特区政府“不得

将抗议中的破坏行为作为镇压的借口”。两个西方老牌大国真是积习难改,赤裸裸的双重标准再次表现得淋漓尽致。试问,在美国和英国,国会、议会被暴力围攻,政府会坐视不管吗?!民主、自由的权利是可以用来暴力来行使的吗?!公然挑战宪法、践踏法律是被允许的吗?!

不遑责贼滥施暴力,还道貌岸然地对属于中国内政的香港事务说三道四、指手画脚,美、英两国意欲何为?近期有香港和海外媒体披露了一些情况,可明显看出香港一系列暴力事件背后有外国势力操纵、策划甚至组织实施的迹象。从台面上的“插嘴”,到暗地

里的“插手”,这些外国势力要在香港这块中国的土地上做什么!总是一副满世界“主持公道”的模样,背后又隐藏着怎样不可告人的肮脏算盘!

香港是中华人民共和国的特别行政区,香港事务纯属中国内政,中国政府和人民决不允许任何外国政府、组织或个人粗暴干预,更不会容忍任何外国势力搞乱香港。我们奉劝美方、英方摒弃双重标准,立即停止向暴力不法行为发出任何错误信号,立即停止对“一国两制”别有用心者的政治抹黑,趁早收回他们在香港伸出的不堪的黑手。新华社北京7月23日电

外交部驳美英言论:绝不容许任何外部势力搞乱香港

外交部驻港特派员公署发言人敦促美方停止向暴力不法行为发出错误信号

新华社北京7月23日电(记者侯晓晨)外交部发言人华春莹23日驳斥英国、美国一些官员近日发表的涉港言论,表示香港是中国的香港,中国政府绝不容许任何外部势力插手香港事务,更不容许任何外国势力搞乱香港。

在当日例行记者会上,有香港记者问:英国中东事务大臣形容近日香港发生的暴力场面令人无法接受,呼吁港府展开全面、独立的调查;美国国务院发言人要求特区政府尊重言论及集会自由。中方对此有何评论?

“对于近日在香港发生的一系列极端暴力事件,国务院港澳办、香港中联办和香港特区政府都已经作出明确回应。”华春莹说。针对美方要求香港特区政府尊重言论

和集会自由,华春莹指出,近日在香港发生的事情绝不是什么言论和集会自由的问题,而是极端暴力违法行为的问题,直接冲击香港法治根基,违反基本法和香港本地法律,“严重挑战‘一国两制’的底线。”“中央政府支持特区政府依法有效施政,支持警方依法严惩违法暴力行为,维护香港的社会稳定。”

“从近期媒体披露的一些情况,可以明显看出在香港发生的暴力事件有外国势力在背后操纵、策划,甚至组织实施的迹象。”华春莹说,“美方能否向世界诚实地、明确地回答,美方在近期香港事态中扮演了怎样的角色?到底意欲何为?美方再没有自知之明,至少也应该清楚一点,那就是:香港是中国的香港,中国政府绝不容许任何外部势力插手香港事务,更不容许任何外国

势力搞乱香港。我们奉劝美方趁早收回他们在香港伸出的黑手!”

针对英方官员言论,华春莹表示,香港回归以来,“一国两制”顺利实施,香港市民享有前所未有的权利和自由。英方大谈香港的权利和自由,如果没有了安全和稳定,何来权利和自由?皮之不存,毛将焉附?

“近日,香港各界人士发起‘守护香港’和平集会,谴责反对派撕裂社会的暴力行径。相信大多数香港市民对于极少数激进分子违法暴力行为的危害和本质都有清醒的认识,也都希望共同努力守护好香港这颗东方明珠。”她说。

新华社香港7月23日电针对美国国务院发言人22日就香港问题发表言论,外交部驻港特派员公署发言人23日表示,我

们对美方错误表态表示强烈不满和坚决反对,敦促美方立即停止向暴力不法行为发出任何错误信号。

发言人表示,回归以来,“一国两制”“港人治港”、高度自治得到切实贯彻落实。港人依法享有前所未有的广泛权利与自由,这是有目共睹的事实。美方所谓香港自治受到“侵蚀”的表态,是基于偏见的无端指责,是别有用心的政治抹黑。发言人强调,近期香港社会发生的一系列极端暴力行为,严重冲击香港法治根基,严重威胁社会安全与秩序,践踏“一国两制”的底线。我们再次敦促美方摒弃双重标准,立即停止向暴力不法行为发出任何错误信号,立即停止以任何借口干预香港事务和中国内政。

(上接1版)到2020年,1.3亿公顷天然乔木林和0.68亿公顷天然灌木林地、未成林封育地、疏林地得到有效管护,基本建立天然林保护修复法律体系、政策保障体系、技术标准体系和监督评价体系。

到2035年,天然林面积保有量稳定在2亿公顷左右,质量实现根本好转,天然林生态系统得到有效恢复,生物多样性得到科学保护,生态承载力显著提高,为美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

到本世纪中叶,全面建成以天然林为主体的健康稳定、布局合理、功能完备的森林生态系统,满足人民群众对优质生态产品、优美生态环境和丰富林产品的需求,为建设社会主义现代化强国打下坚实生态基础。

二、完善天然林管护制度

(四)确定天然林保护重点区域。对全国所有天然林实行保护,禁止毁林开垦,将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。依据国土空间规划划定的生态保护红线以及生态区位重要性、自然恢复能力、生态脆弱性、物种珍稀性等指标,确定天然林保护重点区域,分区施策,分别采取封禁管理,自然恢复为主、人工促进为辅或其他复合生态修复措施。

(五)全面落实天然林保护责任。省级政府负责落实国家天然林保护修复政策,将天然林保护和修复目标任务纳入经济社会发展规划,按目标、任务、资金、责任“四到省”要求认真组织实施。建立地方政府天然林保护行政首长负责制和目标责任考核制,通过制定天然林保护规划、实施方案,逐级分解落实天然林保护责任和修复任务。天然林保护修复实行管护责任协议书制度。森林经营单位和其他林农权利、经营主体按协议具体落实其经营管护区域内的天然林保护修复任务。

(六)加强天然林管护能力建设。完善天然林管护体系,加强天然林管护站点等建设,提高管护效率和应急处理能力。充分运用高新技术,构建全方位、多角度、高效立体、天地一体的天然林管护网络,实现天然林保护相关信息获取全面、共享充分、更新及时,健全天然林防火监测预警体系,加强天然林有害生物监测、预报、防治工作。结合精准扶贫扩大天然林护林员队伍,建立天然林管护人员培训制度。加强天然林区居民和社区共同参与天然林管护机制建设。

三、建立天然林用途管制制度

(七)建立天然林休养生息制度。全面停止天然林商业性采伐。对纳入保护重点区域的天然林,除森林病虫害防治、森林防火等维护天然林生态系统健康的必要措施外,禁止其他一切生产经营活动。开展天然林抚育作业的,必须编制作业设计,经林业主管部门审查批准后方可实施。依托国家储备林基地建设,培育大径材和珍贵树种,维护国家木材安全。

(八)严管天然林地占用。严格控制天然林地转为其他用途,除国防建设、国家重大工程项目建设特殊需要外,禁止占用保护重点区域的天然林地。在不破坏地表植被、不影响生物多样性保护前提下,可在天然林地适度发展生态旅游、休闲康养、特色种植养殖等产业。

四、健全天然林修复制度

(九)建立退化天然林修复制度。根据天然林演替规律和发育阶段,科学实施修复措施,遏制天然林分继续退化。编制天然林修复作业设计,开展修复质量评价,规范天然林保护修复档案管理。对于稀疏退化的天然林,开展人工促进、天然更新等措施,加快森林正向演替,逐步使天然次生林、退化次生林等生态系统恢复到一定的功能水平,最终达到自我持续状态。强化天然中幼林抚育,调整林木竞争关系,促进形成地带性顶级群落。加强生态廊道建设。鼓励在废弃矿山、荒山荒地上逐步恢复天然植被。

(十)强化天然林修复科技支撑。组织开展天然林生长演替规律、退化天然林生态功能恢复、不同类型天然林保育和适应性经营、抚育性采伐等基础理论和关键技术科研攻关,加强对更新、择伐、渐进、封育尤其是促进复壮等天然林修复方式的研究和示范。加快天然林保护修复科技成果转移转化,开展技术集成与推广,加快天然林保护修复技术标准体系建设。大力开展天然林保护修复国际合作交流,积极引进国外先进理念和技术。

(十一)完善天然林保护修复效益监测评估制度。制定天然林保护修复效益监测评估技术规程,逐步完善骨干监测站建设,指导基础监测站提升监测能力。定期发布全国和地方天然林保护修复效益监测评估报告。建立全国天然林数据库。

五、落实天然林保护修复监管制度

(十二)完善天然林保护修复监管体制。加强天然林资源保护修复绩效考核监督,加大天然林保护年度核查力度,实行绩效管理。将天然林保护修复成效列入领导干部自然资源资产离任审计事项,作为地方党委和政府及领导干部综合评价的重要参考。强化舆论监督,发动群众防控天然林灾害事件,设立险情举报专线和公众号,制定奖励措施。对破坏天然林、损害社会公共利益的行为,可以依法提起民事公益诉讼。

(十三)建立天然林保护修复责任追究制。强化天然林保护修复责任追究,建立天然林资源损害责任终身追究制。对落实天然林保护政策和部署不力、盲目决策,造成严重后果的;对天然林保护修复不担当、不作为,造成严重后果的;对破坏天然林资源事件处置不力、整改执行不到位,造成重大影响的,依法依规依法严肃问责。

六、完善支持政策

(十四)加强天然林保护修复基础设施建设。统筹安排国有林区林场管护用房、供电、饮水、通信等基础设施建设,积极推进国有林区林场道路建设。加强森林管护、森林防火、有害生物防治等方面现代化基础设施和装备建设。加大对天然林保护公益林建设和后备资源培育的支持力度。

(十五)完善天然林保护修复财政支持政策。统一天然林管护与国家级公益林补偿政策。对集体和个人所有的天然商品林,中央财政继续安排停伐管护补助。逐步加大对天然林抚育的财政支持力度。完善天然林资源保护工程社会保险、政策性社会性支出、停伐及相关改革奖励等补助政策。优化调整支出结构,强化预算绩效管理。推进重点国有林区改革,加快剥离办社会职能,落实重点国有林区金融机构债务处理政策,调整完善森林保险制度。

(十六)探索天然林保护修复多元化投入机制。探索通过森林认证、碳汇交易等方式,多渠道筹措天然林保护修复资金。鼓励社会公益组织参与天然林保护修复。鼓励公民、法人和其他组织通过捐赠、资助、认养、志愿服务等方式,从事天然林保护公益事业。鼓励地方探索重要生态区位天然商品林赎买制度。

七、强化实施保障

(十七)切实加强党对天然林保护修复工作的领导。天然林保护是生态文明建设中一项具有根本性、全局性、关键性的重大任务,地方各级党委和政府必须把天然林保护摆到突出位置,强化总体设计和组织领导。切实加强天然林保护修复机构队伍建设,保障天然林保护修复和管理经费。国务院林业主管部门牵头协调组织各有关部门研究解决天然林保护修复出现的新情况新问题,重大问题及时向党中央、国务院报告。

(十八)完善天然林保护法律法规。健全天然林保护修复法律法规,研究制定天然林保护条例。各地应当结合本地实际,制定天然林保护地方性法规、规章,已经出台天然林保护地方性法规、规章的,要根据本方案精神,做好修订工作,用最严格制度、最严密法治保护天然林资源。

(十九)编制天然林保护修复规划。继续实施好天然林资源保护二期工程,全面总结评估天然林资源保护二期工程实施方案执行情况。研究编制全国天然林保护修复中长期规划,提出天然林保护阶段性目标、任务,进一步完善天然林保护政策和措施。各省级政府组织编制天然林保护修复规划,市、县级政府组织编制天然林保护修复实施方案,明确本行政区域天然林保护范围、目标和举措。经批准的自然林保护修复规划,实施方案不得擅自变更。编制或者修订天然林保护修复规划,实施方案应当公示,必要时应当举行听证。

(二十)提高全社会天然林保护意识。天然林保护是广大人民群众共同参与、共同建设、共同受益的事业,是一项长期任务,要一代代抓下去。鼓励和引导群众通过订立乡规民约、开展公益宣传等方式,培育爱林护林的生态道德和行为准则。加强天然林保护科普宣传教育,充分利用互联网等各种媒体,提高公众对天然林生态、社会、文化、经济价值的认识,形成全社会共同保护天然林的良好氛围。按照国家有关规定,对在天然林保护管理事业中做出显著成绩的单位和个人给予表彰奖励。