



# 公职人员出差,这些伙食交通规定别违反

## 详解中央单位差旅伙食费和市内交通费管理新规

# 不仅有「稳」的气质,更凸显「进」的态势

国研中心专家解读当前经济形势

据新华社北京7月18日电(记者陈伟伟)近期公布的中国经济“半年报”显示,上半年国内生产总值同比增长6.3%,经济运行保持在合理区间。这份中期答卷成色如何?下半年经济如何稳得住、进得了?在国务院发展研究中心近日组织的座谈会上,专家们围绕经济热点问题进行了深入解读。

“稳中守稳。”国研中心宏观经济研究部部长陈昌盛如此评价。他分析,当前宏观经济运行面临“双叠加”的压力:一方面,国际经济周期下行与国内经济转型升级迈向高质量发展关键期叠加;另一方面,产业链、供应链调整带来的供给侧冲击与内外需求放缓的需求侧冲击叠加。

“对比全球其他经济体的下行态势,再结合我国经济所处的发展阶段来看,中国经济依然保持了大局稳定,这非常不容易。”他说,上半年6.3%的平稳增速、5%左右的调查失业率、1.8%的核心CPI(剔除能源和食品价格)、较为平衡的国际收支等宏观调控指标,勾勒了经济总体平稳的态势。

陈昌盛分析说,“六稳”政策效果也在逐步显现,特别是预期发生积极变化。与去年相比,在经贸摩擦的调整和积极应对中,企业和市场更加淡定,国民心态更加凝聚,合作创新更加坚定。

上半年,中国经济不仅展现了“稳”的气质,更凸显“进”的态势。“稳在速度,进在提质。”国研中心市场经济研究所所长王微说,当前,我国传统制造业在改造升级,服务业比重继续提升,发展新动能不断涌现,发展环境不断趋好,中国经济结构优化升级蹄疾步稳。

最新数据也印证了这样的感受:上半年,第三产业增长对GDP增长的贡献率达到60.3%,全国日均新设企业1.94万户。

在王微看来,面对经济下行压力,我国宏观调控没有采取“大水漫灌”式的强刺激,而是更加强调改革创新,优化环境,着力释放市场主体活力,增强经济发展内生动力,这符合中国经济向高质量发展转轨的方向。

从区域角度观察经济,能够发现更多新亮点。国研中心发展战略和区域经济研究部研究员贾坤说,不同区域间的差异性越大、互补性越强,国家整体的发展韧性就越强。

贾坤认为,上半年区域经济发展亮点纷呈。其中,东部地区“积极调整”,在新一轮产业转型升级中走在全国前列;中部地区“有力接续”,上半年中部地区工业增加值增速继续保持在四大板块中保持领先;西部地区“开放发力”,交通基础设施现代化水平不断提升,内外部互联互通显著增强;东北地区“稳步改革”,营商环境逐步改善,去年以来辽宁不少经济指标都明显回暖。

投资,是在经济增长中发挥关键性作用的变量。上半年,投资增速比前5个月加快,但比一季度有所回落,且增速仍处低位。

“在近几年连续下滑后,今年或将是投资的触底企稳年。”国研中心产业经济研究部第四研究室主任许召元认为,随着减税降费和优化营商环境的持续推进,制造业投资增速已连续两个月回升,企业信心逐步回暖,下半年制造业投资有望继续回升。而在地方政府专项债券发行等政策作用下,基础设施投资也有望稳定增长。总体来看,下半年投资增速触底企稳的态势比较明显。

步入2019年“下半场”,在复杂的国内外形势下,中国经济也面临新的下行压力。

在陈昌盛看来,新的下行压力既有国际经济周期下行、“黑天鹅”事件频发带来的不确定性,也有国内经济发展的结构性、体制性矛盾。因此,要坚持逆周期调节力度不减,并坚持供给侧结构性改革主线不动摇,把供给侧结构性改革和逆周期调节相结合,总需求稳定和释放微观主体活力相结合。

“顶压前行,充满信心。”陈昌盛说,把准“双叠加”运行特点,做好“双结合”政策发力,中国经济就可以顶住压力,实现全年经济增长预期目标。

此前接待单位不愿收、不取收的问题。

这位负责人说,通知还规范了财务管理。明确凭证开具和收取资金账务处理方式,防范风险,解决此前凭证出具和账务处理方式不清晰、不规范的问题。

此外,为统一规范要求,通知要求各地结合实际制定本地区出差人员差旅伙食费和市内交通费收交管理规定,力争全国同步规范。

### 严格管理:避免开票难、报销繁

差旅伙食费和市内交通费收交管理具有收交频次高、金额小等特点,票据开具、保存工作存在一些难题。新规加强了收交费用票据管理,是否会产生票据开具难、报销手续繁琐等新问题?

对此,这位负责人表示,按照规范管理与简化操作并重的原则,规定接待单位应及时出具行政事业单位资金往来结算票据或税务发票;确实无法出具上述凭证的,可出具其他收款凭证,有效解决一些基层接待单位开具不了行政事业单位资金往来结算票据或税务发票的问题。

此外,规定票据由出差人员个人保存备查,不作为报销依据,在强化个人责任的同时,有效解决财务人员审核难、报销手续繁琐等问题。

“下一步,我们将狠抓落实。”这位负责人表示,未来将进一步加强对新规的宣传和解读;督促各地区各部门指导接待单位按照中央八项规定精神和党政机关公务接待管理有关规定,合理制定收费标准,依规收取费用;督促各地结合本地实际,制定本地区出差人员差旅伙食费和市内交通费收交管理规定,力争全国同步规范。

**除确因工作需要由接待单位按规定安排的一次工作餐外,用餐费用自行解决。出差人员需接待单位协助安排用餐的,应当提前告知控制标准,并向伙食提供方交纳伙食费**

在单位内部食堂用餐,有对外收费标准的,出差人员按标准交纳;没有对外收费标准的,早餐按照日伙食补助费标准的**20%**交纳,午餐、晚餐按照日伙食补助费标准的**40%**交纳

**接待单位协助提供交通工具并有收费标准的,出差人员按标准交纳,最高不超过日市内交通费标准;没有收费标准的,每人每半天按照日市内交通费标准的**50%**交纳**

关差旅费管理制度相比,此次通知区分多种情况,分类制定了差旅伙食费和市内交通费收交标准,做到标准全覆盖,解决此前交纳标准不够明确的问题。

通知规定,中央单位出差人员出差期间按规定领取伙食补助费。除确因工作需要由接待单位按规定安排的一次工作餐外,用餐费用自行解决。出差人员需接待单位协助安排用餐的,应当提前告知控制标准,并向伙食提供方交纳伙食费。

其中,在单位内部食堂用餐,有对外收费标准的,出差人员按标准交纳;没有对外收费标准的,早餐按照日伙食补助费标准的20%交纳,午餐、晚餐按照日伙食补助费标准的

40%交纳。在宾馆、饭店等餐饮服务单位用餐的,按照餐饮服务单位收费标准交纳相关费用。

此外,出差人员出差期间按规定领取市内交通费。接待单位协助提供交通工具并有收费标准的,出差人员按标准交纳,最高不超过日市内交通费标准;没有收费标准的,每人每半天按照日市内交通费标准的50%交纳。

### 规范收费:接待单位不得拒收

在强调出差人员自行解决相关费用、主动交纳的同时,这位负责人介绍,通知还明确接待单位要按规定收取费用,不得拒收,解决

### 逆差转顺差、外资持续净流入、外债低于国际安全线

# 看上半年我国外汇三大亮点

新华社北京7月18日电(记者刘开雄)逆差转顺差、外资持续净流入、外债低于国际安全线……在18日召开的新闻发布会上,国家外汇管理局新闻发言人、总工程师王春英详细解读2019年上半年我国外汇收支情况,三大亮点值得关注。

### 亮点1:

#### 各项数据持续向好 更有逆差转顺差

按美元计价,2019年上半年银行结售汇逆差332亿美元,较2018年下半年月均逆差收窄52%。2019年上半年银行代客涉外收付款顺差312亿美元,而2018年下半年该数据为逆差。

今年上半年,银行对客户远期结售汇签约顺差777亿美元。2018年上半年和下半年,分别为逆差248亿美元和35亿美元。截至今年6月末,我国外汇储备余额是31192亿美元,较2018年年末上升465亿美元。

今年一季度,我国国际收支经常账户顺差490亿美元;非储备性质的金融账户顺差

488亿美元。一季度国际收支口径货物贸易顺差947亿美元,同比增长83%。服务贸易逆差634亿美元,同比下降14%。初次收入项下,我国对外各类投资收益达629亿美元,同比增长31%。

王春英介绍,从4月和5月数据看,货物贸易顺差累计707亿美元,同比增长30%;服务贸易逆差462亿美元,同比收窄11%。“通过这些数据,我们初步判断,今年二季度国际收支经常账户仍呈现顺差。”

### 亮点2:

#### 境外资金继续呈现净流入

今年1-6月,境外投资者净增持境内的债券和上市股票493亿美元。其中债券净增持416亿美元,股票净增持78亿美元。结合商务部统计的同期实际利用外资增长数据,可以看出,境外资金继续呈现净流入的态势。

“当前内外部环境中,有利于我国跨境资金流动稳定的因素仍然较多。”王春英认为,当前,国际货币环境相对宽松,主要经济体都

表现出了更为宽松的货币政策立场,国际市场对中国经济预期平稳,且随着我国开放程度的进一步提高,境外资金更加重视中国市场。

王春英表示,人民币汇率实现双向波动后,市场理性预期进一步提升。“企业对汇率波动适应能力进一步提升,个人结售汇也更加稳定。”

此外,跨境资本流动管理框架日益健全。“跨境资金流动平稳运行具备很充分的内外条件,可以较好地应对各种外部冲击。”王春英说。

### 亮点3:

#### 四大外债安全性指标均在安全线以内

截至2019年一季度末,中国所有的对外金融负债余额比2014年末上升12%,其中金口径外债余额增长11%。同期,对外金融净资产余额上升15%。

“随着中国经济与全球经济的联系日益紧密,对外债务以及对外债权总体上升是一

个正常的发展过程。”王春英说,综合来看,中国持续呈现对外净资产,一季度末净资产余额比2014年末上升22%。

王春英分析,今年一季度末我国中长期外债余额较2014年末增长49%,在全部外债中占比36%,较2014年末上升9个百分点,短期外债余额下降了4%。“期限结构进一步优化。”

一季度末债务证券余额较2014年末增长2倍,在全部外债中占比23%,较2014年末上升15个百分点。“这体现了境外投资者多元化配置的需要,也反映了境外央行类机构增持人民币储备资产的需求。”王春英说。

从四大主要外债安全性指标来看,我国外债负债率,在2018年末的水平为14.4%,国际安全线是20%;我国债务率为74.1%,国际安全线是100%;我国偿债率为5.5%,国际安全线是20%;我国短期外债与外汇储备比为41.4%,国际安全线是100%。

“从这几个安全性的指标来看,当前我国外债指标都是在国际安全线以内,而且这些指标都低于发达国家和新兴市场国家的整体水平。”王春英表示。

# 郑州违规隔离桩频伤人,每周平均五六例

## 郑州城市管理问题调查:“幽灵”停车位常坑钱,无证围挡挡路又“挡财”

新华社郑州7月18日电(记者刘怀丕)近日,有郑州市民骑电动车撞上隔离桩伤身亡,引发对该城相关管理问题关注。新华社记者走访郑州街头,发现乱象不少:有行人因隔离桩设置违规受伤,有“幽灵”停车位常致车主罚款,有无证围挡长期不撤反成收费停车场,有马车跑上大马路、有电动车窜上人行道、有斑马线上拍摄婚纱照……

### 违规隔离桩频伤人、“幽灵”停车位坑钱,设施之乱有多少?

隔离桩是城市路面常见的交通辅助设施,用于维护交通安全。但在7月6日一天之中,有两位行人因撞上隔离桩发生严重事故,一死一伤。记者了解到“隔离桩致伤”在郑州并不少见。

“经常接诊撞隔离桩的伤者,每周平均有五到六例,轻的挫伤,重的骨折。”郑州市人民医院急诊科副主任戚文涛说。郑州大学第二附属医院等其他医院的多名急诊外科医生也反映,日常接诊撞隔离桩致伤人数不少。

记者在多路段实测发现,郑州一些街道隔离桩设置不合规。国家标准《城市道路交通设施设计规范》要求,分隔柱的间距宜为1.3m~1.5m。该市一些地方的隔离桩,距离路肩、护栏间距分别是0.6米、0.5米,间距太窄,通行困难。

“0.5米的隔离桩间距肯定不符合规定。”郑州市市政工程管理处市政设施监管应急指挥中心副主任穆林表示,会组织排查整治,但他同时又说,发生死亡事故的隔离桩不

是郑州市市政工程管理处安装的,“郑州安装隔离桩的部门有很多,具体有哪些部门不太清楚”。

此外,记者还发现一种坑钱的“幽灵”停车位。市民赵先生觉得很冤枉,为何有些道路地面上明明划着停车位线,自己停车入线却被贴了罚单。据了解,有些“幽灵”停车位确实是合法车位,但因管理部门交接,此后被取消时却无人将划线清理干净,不少车主被误导掏了冤枉钱。

### 有“钉子”围挡而不建大半年、有无证围挡竟内设收费停车位,施工之乱何时休?

郑州市金水区天伦琥珀名城小区东门外黄家庵东路上的的一处围挡,从去年起设置至今已200多天。该围挡内至今未动工,成了垃圾堆,且严重影响附近居民出行住居。

郑州市人民公园东门二七路段的一处围挡造成一定安全隐患。记者见到,不时有老人抱着孩子,低头弯腰从围挡支架下钻过。“公园门口人流量大,有行人被支架上的三角铁划伤头,安全隐患很大。”郑州市人民公园一位工作人员说,该围挡一夜之间就拉起来了,之后一周也没见施工。

根据郑州市相关规定,占用城市道路施工前,要向社会公示工程内容、施工时间和相关批准文件。记者在附近未见有施工公示牌。

该处围挡设置方式也不合理。不但占用大量人行道,预留部分太窄,导致行人通行困难,且直接围到沿街商铺门前台阶,严重影响



不合标准 新华社发程硕 作

商户经营。记者甚至还发现,该处围挡内竟有身份不明人员开设收费停车位。

郑州市施工围挡整治督导组负责人闫磊向记者证实,二七路段上设置的围挡没有经过审批,存在未挂施工公示牌、预留道路不足等问题,已经要求整改。

截至发稿,一周时间过去,记者在现场看到,二七路段的围挡仍未有整改迹象。

### 专家建议:城市管理应重法治意识,市民可依法维权

除上述问题外,马路上马路、斑马线上拍

婚纱照、车辆乱停等一些交通违法行为在一段时间内也未获有效管理。专家认为,郑州城市管理领域存在违法违规、职责不清、管理粗放等问题,在当前该领域有一定的共性。

中央党校(国家行政学院)政法教研部副教授张效羽认为,对频频致伤的违规隔离桩,具体施工方要承担民事赔偿责任,且城市管理部门不能免责。如有关部门迟迟不作为,市民也可以通过向上级部门、监察部门投诉和反映情况的方式维护自身权益。

对于“幽灵停车位”问题,中国政法大学法学院副院长张力认为,如果是管理部门的内部问题所致,基于保护市民对行政机关的信賴,不应予以处罚。已收取罚款的,可以通过提起行政复议或行政诉讼要求退回。张力还认为,关于许可可设立围挡,城管部门应及时依法拆除。而在没有法定审批的情况下设置收费停车场是明显的违法行为。

据悉,郑州市近年来发展迅速,城市管理面临人口激增等压力,曾进行多轮治理。目前,新一轮整治行动已启动。

多名专家建议,应进一步加强对城市管理有关部门的法治硬约束。

### 新华时评

近日,一位郑州市民骑电动车撞上隔离桩受伤,经抢救无效死亡。记者在郑州采访了解到,医院曾接诊过很多撞隔离桩的受伤者,有的破皮流血,有的刺穿脚掌,有的摔断腿骨。隔离桩变“伤人桩”警示城市管理不能任性粗放,应坚持以人为本,要像绣花一样精细,否则害民不浅。

根据国家标准《城市道路交通设施设计规范》规定,分隔柱的间距宜为1.3m~1.5m。郑州街头的一些隔离桩间距不符合标准,有的仅有0.5米,反映出当地城市公共设施设置安装的随意性。

“城,所以盛民也。”城市的核心是人,坚持人民城市为人民,从方便市民生活入手,解决好衣食住行、生老病死、安居乐业等问题,是抓好城市管理的出发点和落脚点。

当前,虽然一些城市的经济体量、人口总量等指标都已进入大城市或特大城市行列,但城市管理水平不高,导致市政乱象丛生:有的任性随意——或洒水车不顾路面湿滑继续洒水,或公共设施胡乱安装;还有的简单粗暴——或以“抽梯式执法”制止违规安装广告,或一夜之间拉起施工围挡堵死道路;也有的放任敷衍——对斑马线上拍摄婚纱照、电动车常窜上人行道等视而不见、见而不管。这些乱象不仅损害城市形象与品位,更给广大群众带来麻烦和危险。

探究城市管理乱象背后,虽有城市面积扩张过快、规划建设不科学合理等原因,但更主要的是城市管理理念与方式滞后。对标国际国内城市管理水平的城市,未见得路有多宽、设施有多先进,却整洁有序,便民利民。

城市管得怎么样,市民最有发言权。随着人们对城市的期待越来越高,管理者不能认为管理得比以前强就自鸣得意,使出一些简单粗暴的招数便沾沾自喜,对当前存在的问题漠视、推诿。城市管理千头万绪,要怀有绣花般的细心、耐心和巧思,应该以老百姓的安全感、便捷性和舒适度为标准不断改进工作,疏“堵点”、治“痛点”、攻“难点”,把“城市让生活更美好”的愿望落实,让老百姓在城市生活得更安全、更方便、更舒心。(记者刘怀丕)新华社郑州7月18日电

# 隔离桩变‘伤人桩’,城市管理须反思

