

汪洋在青海调研时强调

# 扎实做好民族宗教和脱贫攻坚工作 筑牢藏区长治久安的根基



新华社长沙7月18日电(记者谭畅、李伟、双瑞)“不忘初心、牢记使命”主题教育全面启动以来,湖南、湖北、河南紧扣“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,结合实际迅速行动,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程,确保主题教育见实效。

## 以上率下明方向

“领导机关和领导干部要先学一步、学深一点,先改起来、改实一点。”三地党委紧紧围绕中央要求,担负起领导指导责任,以上率下抓好主题教育。

5月31日下午,湖南省委常委会召开会议,传达学习习近平总书记“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神。6月的第一个工作日,湖南省委常委会全体成员来到“半条被子”故事发生地——湖南省汝城县沙洲村,追忆红色故事,重温入党誓词,开展学习讨论,对中国共产党人的初心和使命寻根问本,这也标志着湖南省“不忘初心、牢记使命”主题教育正式拉开帷幕。

6月3日,湖北省委常委专题研究全省主题教育工作,成立省委主题教育领导小组及其办公室,组建省委巡回督导组。6月4日,湖北全省“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议在武汉召开,对全省主题教育作出全面动员部署。

6月6日,河南省委召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议,深入学习贯彻习近平总书记“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神,按照党中央部署要求,结合河南实际,对河南省开展主题教育工作进行动员和部署。

湖南、湖北、河南深入开展

明方向、找差距、促实效

韩正在全国户籍制度改革推进电视电话会议上强调

# 深入推进户籍制度改革 全面提升市民化质量 确保完成1亿非户籍人口在城市落户目标

新华社北京7月18日电 全国户籍制度改革推进电视电话会议18日在北京召开。会议深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,贯彻落实党中央、国务院决策部署,总结户籍制度改革成效,部署进一步深化户籍制度改革的重点工作。中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议并讲话。

韩正表示,推进户籍制度改革,是推动以人为本的新型城镇化的重要环节。近年来,户籍制度改革取得显著成效,全国共有

9000多万农业转移人口成为城镇居民,城乡统一的户口登记制度全面建立,户口迁移政策全面放开放宽,居住证制度实现全覆盖,户籍管理基础工作不断夯实。各地区、各部门要进一步增强责任感和紧迫感,把思想认识统一到党中央、国务院决策部署上来,推动户籍制度改革不断提质增效,确保改革成果经得起历史检验。

韩正强调,下一步推进户籍制度改革要坚持目标导向、问题导向,突出抓

好已经在城镇就业的农业转移人口的落户工作,全面提升市民化质量,确保完成1亿非户籍人口在城市落户目标。要准确把握城乡人口流动新形势新特点,进一步放开放宽城镇落户条件,探索建立城乡有序流动的户籍迁移政策。要全面落实居住证制度,完善以居住证为载体的城镇常住人口基本公共服务提供机制,突出保基本、保重点推进基本公共服务均等化。要完善户籍制度改革配套政策,切实维护进城农民的农村权益,

给农业转移人口更加稳定的预期,让他们安心进城落户。要强化组织领导,加强督导检查,确保把党中央、国务院决策部署落到实处。

国务委员、公安部部长赵克志主持会议。公安部、发展改革委、人力资源社会保障部、农业农村部有关负责同志作了发言。

中央和国家有关部门负责人在分会场参加会议,地方各级政府及有关部门负责人在分会场参加会议。

## 密切同人民群众联系,用法治保障人民权益、增进民生福祉

“村里的河道整治什么时候能搞好?乡村道路能不能拓宽?请回答。”湖南省衡阳市南岳区寿岳乡岳林村的村部会议室里,举行了一场别开生面的“人大代表履职情况报告会”。

南岳区选民代表可以现场提问,对区人大代表履职情况进行民主测评。衡阳市南岳区人大常委会有关负责人表示,这项自2018年开始推行的代表履职报告会工作制度,有效提升了人大代表的履职意识和能力。

过去40年间,我国地方人大作用不断增强,代表履职能力逐步提升。近年来,地方人大及其常委会在支持和保障人大代表依法履职方面进行了大量有益探索,体制机制不断健全完善。

从全面铺开“代表联络站”建设,到拓展互联网、微信等联系群众渠道;从探索开展代表建议办理满意度测评,到代表参与执法检查、立法调研等成为机制化做法……创新做法促进人大代表依法履职尽责、发挥联系群众的桥梁纽带作用。

在湖北,人大代表深入一线,围绕脱贫攻坚问题进村入户走访,倾听群众问题建议,监督已出台政策落实情况,督促政府制定整改清单。

在江苏,1980年开始建立省人大常委会与代表联系制度,近年来进一步落实常委会组成人员分工联系基层代表制度;有序推进五级人大代表列席常委会会议;推进代表活动载体平台提档升级并向基层拓展延伸,直接了解群众心声。

“过去提到基层的乡镇人大工作就是‘一个印章子、一个老头子、一年只开一次会’,现在我们配了专职干事,经费有了保障,活动有了场地,代表履职的热情很高。”一位基层人大干部深有感触地说。

出台加强县乡人大工作和建设意见、推进基层人大工作规范化建设……让基层人大“毛细血管”充满生机活力。

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。

“努力使每一项立法、每一个决定决议都体现和维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。”

“使人大工作生动体现社会实践发展,更好顺应人民群众对美好生活的向往。”

——强化使命担当,进一步加强地方人大工作和建设,做好新时代人大工作。

40年,地方人大及其常委会担负起宪法法律赋予的各项职责,密切同人民群众的联系。一幅生动的民主政治壮丽画卷,正在中国大地徐徐绘就、愈发光彩。

# 与时代同步 与改革同频 与实践同发展

地方人大设立常委会40年  
展现人民代表大会制度优越性

解决好法治通达基层的“最后一公里”问题——为保证国家法律、行政法规在本区域内有效实施,各地结合具体情况和实际需要,制定某一法律或行政法规的实施细则和办法。

有针对性地开展“小切口”立法——在地方事权范围内,聚焦社会治理、民生保障等领域突出问题进行立法,比如上海市实施的生活垃圾分类管理条例、浙江省的生活垃圾分类管理条例》7月1日正式施行,垃圾分类投放正在改变居民传统“一包丢”的习惯。

发挥“试验田”作用,为国家层面立法积累成熟经验——在法定权限内,就国家尚未立法的事项试点探索、先行先试,如深圳、厦门等地的经济特区法规,形成了不少可复制推广的经验做法,其中很多以国家立法形式予以确认。

由注重经济立法向经济社会立法并重转变,由“闭门立法”向“开门立法”转变,由“有没有”向“好不好”转变……地方立法努力发挥引领、推动、规范、保障作用。

“回顾40年地方立法,有立法权的地方人大及其常委会在党中央和地方党委领导下,认真履行宪法法律赋予的立法职责,制定修改了一大批突出地方特色、具有可操作性地方性法规,为推动本区域乃至全国经济社会发展、民主法治建设提供了重要保障。”全国人大常委会委员李飞说。

## 着力增强监督实效,地方人大及其常委会坚持问题导向、敢于动真碰硬

最严格的法律需要最坚决的执行,才能落地生根、发挥作用,才不会成为“稻草人”“纸老虎”。

“根据法律规定,产生含挥发性有机物废气的生产经营活动,应当在密闭空间或者设备里进行,并安装使用污染防治设施,你们是怎么执行的?”

“依照我市条例,企业应当建立大气

污染事故应急预案,请给我们看一下。”

受全国人大常委会委托,2018年5月至6月,天津市人大常委会对天津市贯彻实施大气污染防治法和天津市大气污染防治条例情况进行检查,努力推动打好污染防治攻坚战决策部署的贯彻落实。

天津市人大常委会主任段春华说:“我们坚持人大监督的政治和法律定位,落实正确监督、有效监督要求,严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,突出问题导向,明察暗访,动真碰硬,让‘长着牙齿’的法律法规真正‘咬合’。”

从1984年首次开展执法检查到2001年开展工作评议、2010年开展专题询问,从2014年微博网络直播常委会会议审议通过到2016年建立司法监督工作平台、2018年建成预算内固定资产投资监督工作平台……湖北省人大常委会积极探索监督新路子。

40年来,地方人大及其常委会围绕党中央决策部署,紧扣同级党委中心工作,推动法律法规贯彻实施,聚焦民生关切,促进解决了一大批实际问题,彰显了监督实效与权威。

“从2017年开始,我们每年对环境保护法、城乡规划法、食品安全法和西安市秦岭生态环境保护条例‘三法一条例’开展重点执法检查,直奔问题去、瞄准点位查,盯着清单改,充分发挥执法检查的监督作用。”西安市人大常委会主任胡润涛说。

创新完善监督工作方式方法,打好监督“组合拳”——综合运用听取审议专项报告、执法检查、专题询问等形式,采取明察暗访、问卷调查、设立举报电话、第三方评估、代表和专家参与等方式开展有效监督。

地方人大及其常委会依法行使监督权,着力增强监督实效。40年来,省级人大常委会组织开展执法检查6000多次,听取审议工作报告1万多项,市人大常委会也开展了卓有成效的监督工作。

新华社北京7月18日电(记者杨维汉、白阳)县级以上地方人大设立常委会,是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。

1979年7月,五届全国人大二次会议通过有关决议和地方组织法,规定县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会,赋予了省级人大及其常委会制定地方性法规的职权。之后,各省、自治区、直辖市人大陆续设立常委会。

发轫于改革开放,与时代同步、与改革同频率、与实践同发展……40年来,地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在改革开放和社会主义现代化建设中,在发展社会主义民主、全面依法治国进程中,在促进地方经济社会发展、保障和改善民生方面,发挥了重要作用,丰富和发展了人民代表大会制度的理论与实践。

## 创造性推进地方立法,促进地方治理方式转变和治理能力提升

生活垃圾分“可回收物、有害垃圾、干垃圾、湿垃圾”四大种类;个人如果混合投放垃圾,最高可罚款200元……上海市十五届人大二次会议表决通过的《上海市生活垃圾管理条例》7月1日正式施行,垃圾分类投放正在改变居民传统“一包丢”的习惯。

上海,这座特大城市正以精细化、科学化的方式培养居民垃圾源头分类的习惯。这正是地方人大及其常委会通过立法改变人们生产生活方式的一个生动缩影。

“针对特大城市管理需要,制定生活垃圾管理、食品安全、道路交通管理等法规,推动城市管理精细化和社会治理创新。”上海市人大常委会主任殷一璀说。

县级以上地方人大常委会履职的40年,也是地方立法主体不断扩大、立法体制不断完善、立法工作蓬勃发展的40年。

赋予地方立法权是我国立法体制发展的里程碑。从1979年地方组织法赋予省级人大及其常委会地方立法权开始,地方立法权限逐步扩大。

2000年出台的立法法从法律上确定了统一而又分层次的立法体制,成为我国立法体制发展道路上的里程碑。

2015年立法法修改,赋予所有设区的市地方立法权。我国地方立法主体从无到有、从少到多。目前,享有地方立法权的市、州共有322个,大部分已开展地方立法工作。

十里不同风,百里不同俗。地方立法需要因地制宜。

有立法权的地方人大及其常委会,发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能,制定修改了一大批体现时代要求、地方特色的地方性法规。我国现行有效的地方性法规达12000余件。

## 调研检视找差距

三地在主题教育中教育引导广大党员、干部坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念,要求他们对照党章党规,对照人民群众新期待,对照先进典型、身边榜样,找问题、查短板。

湖南省级领导带头开展调研,采用召开座谈会、“四不两直”深入基层等方式,听取意见,查找问题。在上级示范带动下,湖南第一批开展主题教育的单位突出问题导向,坚持哪些问题突出就聚焦到哪些问题调研。湖南省人力资源和社会保障厅围绕行风建设,针对证明材料多、排队时间长、办结时限长、工作纪律差、设施不便民、热线不好打等6个方面问题开展专项调研。

中国建设银行湖北省分行来凤支行离休干部张富清,60多年深藏功名,一辈子坚守初心、不改本色。湖北省委提出,把张富清同志先进事迹作为坚守初心为人民的生动教材,检视问题找差距的身边标杆,并把学习张富清同志先进事迹作为湖北深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容。

6月25日,河南省委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组召开第一批主题教育单位学习研讨交流会,对前期学习成果进行检验。大家结合思想和工作实际,分享对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解和感悟,以及对初心使命的认识和体会,认真查找差距不足,交流努力方向。

## 整改落实促实效

三地坚持把“改”字贯穿始终,立查立改、即知即改,努力取得最好成效。

湖南突出抓好专项整治,注重把日常工作整改与集中整治紧密结合起来,推动整治工作在全局中深化,以整改成效促进全局工作。目前,湖南已制定专项整治工作方案,对中央明确的专项整治任务细化具体化,梳理出19个主要问题,提出27项整改措施。

湖北提出,以问题解决推动工作落实,边检视问题边整改落实。例如,针对脱贫攻坚中亟待解决的难题,湖北省扶贫办提出聚焦“两不愁三保障”突出问题整改,大起底大摸排,细化实化政策,将流域面积30平方公里以下的河、沟、渠和水面面积1平方公里以下的塘、堰、坝等小微水体全部纳入监管范围,实现全省水体全覆盖。

河南省水利厅把群众满意不满意,作为检验“不忘初心、牢记使命”主题教育开展效果的一个重要标志,利用主题教育推动水利事业进步。今年,河南省安排实施820个村的饮水安全巩固提升,农村饮水安全集中供水率、自来水普及率将分别提高到93%和91%。同时,加快推动河长制湖长制从“有名”向“有实”转变,将流域面积30平方公里以下的河、沟、渠和水面面积1平方公里以下的塘、堰、坝等小微水体全部纳入监管范围,实现全省水体全覆盖。

(上接1版)徐东军种了40亩玉米,冬天路上起冰雹,粮食运不出去,等冰化了,粮价也跌了;村里有人羡慕附近村搞大棚蔬菜挣钱,因为路太颠,运走的茄子磕得满身是伤,再便宜也没人买。

重修“守石线”,百姓盼了十几年。驻村扶贫工作队将18公里的一段“守石线”升级改造为县级柏油路,串联沿线5个贫困村。羊圈子各自然村实现“村村通”,20平方公里的村域有了20公里水泥路。

新修的“守石线”两侧,羊圈子村建成集体设施农业。一个是8座蔬菜大棚,种植了黄瓜、甜瓜、豆角、西红柿;一个是55亩木耳基地,30万个菌棒眼看白花一片,近看个个都钻出木耳了。

马占山承包蔬菜大棚,成立合作社,他说:“沿路搞大棚菜的多了,商贩主动上门收菜。”第一书记杨书祥说,自从路修好了,原有的十几辆小出租减少了,大公交车来了,班次增加了,小出租车价格40%。

## (三)双峰山

双峰山村位于西阿超乡,辖7个自然村,有1379人。第一书记王孟章初来这里扶贫,坐车去了一起鞭子沟,彻底被“震惊”了,“河套就是路,全是碎石,颠得我吃不下饭。”

仅有215公里的二道河自然村在伊玛图河东,河西是一条大路。河上没桥的年代,人、车都得蹚水过河,60多岁的老人基本都腿疼。夏季大雨,冬天上冻,春天开河,人和车都过不去。

一河之隔,望路兴叹。在村边修一座能走大车、经久耐用的桥,这个愿望,二道河村民盼了很多年。

清朝,修了一座木桥,被冲走了;20世纪90年代,修了一座吊桥,现在侧倾了。吊桥使村民免受蹚河之苦,但走不了大车。走在吊桥上晃悠悠悠,近几年掉下去的人不少。贫困户陈金才推车不小心掉到河里,全身骨折18处,花了3万多元才出院。

因为这河,这桥,外村的姑娘不愿嫁到二道河,剩下十五六个年轻光棍;河滩几百亩稻田要流秧,没人承包;玉米收获了,别的村能卖1.2元,二道河卖1元,卖啥啥便宜,卖啥啥贵。

得知驻村扶贫工作队已协调好资金,要新修一座101米长、5.5米宽的大桥,二道河村男女老少把他们围住问这问那,充满了对未来的希望。

新华社石家庄电