



新华社客户端



责任编辑 顾文豪

以人民健康为中心

解读健康中国行动

一人健康是立身之本，人民健康是立国之本。

国务院近日印发《国务院关于实施健康中国行动的意见》，国家层面出台《健康中国行动（2019—2030年）》，为进一步推进健康中国建设规划新的“施工图”。这一中长期行动聚焦当前主要健康问题和影响因素，围绕疾病预防和健康促进两大核心，将开展15个重大专项行动，努力使群众不生大病、少生病。

从前端入手，全方位干预健康影响因素——专项行动把“预防为主”的理念落到实处

从影响健康因素的前端入手，是健康中国行动的一大亮点。国家卫生健康委员会有关专家指出，健康中国行动文件通篇从前端入手，从主要的健康影响因素入手，通过健康促进手段，实现健康水平的提升。

每个人是自己健康的第一责任人，而健康的身体源自健康的生活方式。根据国家体育总局2014年全国全民健身活动状况调查，我国城乡居民经常参加体育锻炼的比例为33.9%，缺乏锻炼成为多种慢性病发生的重要原因。

推进科学的身动，维持身体各项指标刻不容缓。健康中国行动文件提出，到2022年和2030年，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例预期分别不少于90.86%和92.17%。

如何实现这一目标？健康中国行动倡议，鼓励每周进行3次以上、每次30分钟以上中等强度运动，或者累计150分钟中等强度或75分钟高强度身体活动。日常生活中要尽量多动，达到每天6000—10000步的身体活动量。

如何确保拥有积极健康的精神状态，也是当今社会关注的话题。

健康中国行动提出目标，到2022年和2030年，居民心理健康素养水平预期提升到20%和30%；焦虑障碍患病率、抑郁障碍患病率上升趋势减缓。

健康中国行动提出，政府部门应重视并开展心理危机干预和心理援助工作。卫生健康、政法、民政等单位建立和完善心理健康教育、心理热线服务、心理评估、心理咨询、心理治疗、精神科治疗等衔接合作的心理危机干预和心理援助服务模式。

从健康知识普及和合理膳食，到全民健身和控烟，再到心理健康和健康环境促进，一项项指标正不断细化，一项项民生红利即将落地，健康促进行动将在未来10年内让全民健康素养水平得到较大幅度的提高，健康科普更加规范科学。

中华预防医学会会长王陇德指出，这些安排和建议将科学性和普及性有机结合，非常系统、细致，让老百姓都能看得懂、记得住、做得到。

一个都不能少，全生命周期健康覆盖——对“一老一小”等四类重点人群实行“网格化”防护

“小眼镜”预估超过1亿人，中、小学生近视率高达71.6%、36%……严峻的形势让不少专家感叹：中小学生近视防控要打一场“全民战争”。

此次健康中国行动，将中小学生作为重点人群之一，动员家庭、学校、社会和政府共同守护其身心健康，形成“网格化”防护。文件提出，要引导学生从小养成健康生活习惯，锻炼身体体魄，预防近视、肥胖等疾病。

此次中小学健康促进行动明确提出了个人和家庭应采取的措施，比如小学生每天在校外接触自然光时间要达到1小时以上，非学习目的使用电子屏幕产品单次不宜超过15分钟等。专家指出，这将极大地落实个人的健康责任，形成健康促进的强大合力。

国家卫生健康委有关负责人指出，特别针对妇女婴幼儿、中小学生、劳动者、老年人四类重点人群开展专项行动，对这些人面对的特殊问题作出积极回应，进行全方位的干预，也是此次健康中国行动的亮点之一。

同时，在四类重点人群的专项行动中，都对残疾预防和康复服务、贫困地区重点人群健康促进提出了相关措施，体现出全生命周期健康覆盖“一个都不能少”的坚定承诺。

在重点人群健康状况得到显著改善的目标下，一个个到2022年和2030年的中长期目标表明了决心，显示出信心：——婴儿死亡率分别控制在7.5‰及以下和5‰及以下，孕产妇死亡率分别下降到18/10万及以下和12/10万及以下；——国家学生体质健康标准达标优良率分别达到50%及以上和60%及以上，全国儿童青少年总体近视率力争每年降低0.5个百分点以上，新发近视率明显下降；——接尘工龄不足5年的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数的比例实现明显下降，并持续下降；——65岁至74岁老年人失能发生率有所下降，65岁及以上人群老年期痴呆患病率增速下降。

国家卫健委卫生发展研究中心主任傅卫指出，围绕四类重点人群的全生命周期健康促进行动，体现了以人民健康为中心的大卫生、大健康理念，是“把健康融入所有政策，人民共建共享”的具体实践。

决战“健康杀手”，防控重大疾病——围绕四类重大慢性病防治进行重点干预

说到“健康杀手”，心脑血管疾病和癌症最应引起人们的警惕。数据显示，心脑血管疾病目前是我国居民第一位死亡原因，大约每10秒钟就有1人死于心脑血管疾病。

作为心脑血管疾病中一大凶险病症，脑卒中是我国成年人致死、致残的重要病因，具有发病率高、致残率高、死亡率高和复发率高的特点，掌握4小时的黄金抢救时间窗开展急救尤为重要。

健康中国行动指出，学习掌握心脑血管疾病发病初期正确的自救措施及紧急就医指导，有助于降低致死率和致残率。

“心脑血管疾病造成死亡人数比较多，文件这次特地强调了急救。针对急救知识普遍缺乏、急救设施配备不足等问题，这次健康中国行动强调了公民急救知识培训和人员密集场所急救设施设备配备，是社会进步的表现。”专家表示。

癌症是人们谈之色变的一大重症。目前我国每年新发癌症病例约380万，死亡人数约229万，发病率及死亡率呈逐年上升趋势。

抗癌药零关税、医保谈判、加快新药审批、加入基本药物目录……近年来，为了让患者用得起抗癌药物，国家有关部门打出“天价药”降价组合拳，不断加大对抗癌药相关政策改革力度。

“密切关注癌症危险信号”“普遍开展癌症机会性筛查”……此次健康中国行动针对癌症预防、早期筛查及早诊早治、规范化治疗、康复和膳食指导等方面给出有关建议。

随着我国居民疾病谱的不断变化，健康中国行动明确表示针对心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病四类重大慢性病实施防治行动，围绕重大疾病防治工作的突出问题进行重点干预，并为公众从自我健康管理、膳食、运动等生活方式方面给出指导建议。

如果说“健康中国2030”规划纲要提出共建共享的实施路径，那么此次健康中国行动把它落到了实处。中华预防医学会副会长孔灵芝指出，每一项行动都从个人、社会、政府三方面展开，涉及个人、家庭、社区、学校、企事业单位、医疗卫生机构、政府各个主体，形成社会多方共治的格局。

新华社北京7月16日电

推动高质量发展的积极因素不断增多

国家发展改革委新闻发言人回应经济运行热点

上半年经济数据透视

新华社北京7月16日电（记者安蓓）“今年以来我国经济运行延续了总体平稳、稳中有进的态势，推动高质量发展的积极因素不断增多。”国家发展改革委新闻发言人孟玮在16日召开的新闻发布会上说。

今年经济社会发展预期目标能否完成？物价走势如何？实物量指标运行情况怎样？在新闻发布会上，孟玮就当前经济运行热点问题作出回应。

确保经济运行在合理区间

国家统计局最新数据显示，今年上半年中国经济同比增长6.3%，处于6%至6.5%的预期目标区间。

“所谓‘稳’，是指主要经济指标保持在合理区间；所谓‘进’，是指经济结构在持续优化，推动高质量发展的积极因素增多。”孟玮说。

从产业结构看，上半年第三产业增加值占国内生产总值的比重为54.9%，比第二季度高15个百分点，服务业生产指数增长7.3%；规模以上工业中，战略性新兴产业和高技术产业保持快速增长，从需求结构看，随着促进形成强大国内市场系列政

策的落地实施，消费保持平稳增长，投资补短板力度加大。从要素结构看，科技进步、劳动者素质提高、管理创新等贡献在增大，创新创业创造向纵深拓展，上半年日均新登记企业达到1.94万户。与此同时，区域间发展协调性持续增强，改革开放深入推进，营商环境持续优化，民生福祉不断改善，社会保持和谐稳定。

孟玮强调，当前我国经济发展面临的国内外环境依然错综复杂。从外部环境看，不确定性因素有所上升。从内部环境看，国内长期存在的结构性体制性矛盾的解决需要一个过程，经济运行面临新的下行压力，实体经济困难仍然较多，民生领域还有不少短板。

“在这些问题面前，既要有清醒的认识，坚持底线思维；也要坚定信心，保持战略定力。”孟玮说，中国仍然处于重要战略机遇期，中国经济长期向好的基本面和大趋势没有改变，也不会改变。

孟玮说，下一步，国家发改委将会同有关部门，坚持稳中求进工作总基调，着力办好自己的事。坚持高质量发展方向不动摇，着力通过深化市场化改革、扩大高水平开放，激发市场主体活力；通过大力培育形成强大国内市场，释放市场潜力；通过持续推进创新发展和产业升级，壮大发展新动力。

“对于经济运行中出现的新情况新挑战，我们将加强政策评估，优化政策组合，强化政策协同，狠抓政策落实，确保经济运

行在合理区间。”她说。

下半年价格总水平有望保持总体稳定

国家统计局最新数据显示，上半年全国居民消费价格比去年同期上涨2.2%，工业生产者出厂价格同比上涨0.3%。

“上半年，我国价格总水平保持基本稳定，工业生产者出厂价格涨幅收窄，居民消费价格上涨具有明显的结构性特征，工业品和服务价格指数涨幅较小，食品价格指数上涨4.7%，涨幅相对较大。分细项看，主要是鲜瓜果、鲜菜、畜肉价格涨幅居前，分别上涨16.1%、9.2%和6.6%。”

“总的来看，我国经济自我循环能力强，工农业产品供给充足，物价平稳运行具有较强基础，预计今年后期价格总水平有望保持总体稳定。”孟玮说，针对物价运行的新形势新变化，将进一步加强对重点地区、重点品种，特别是重要民生商品价格变化情况的监测预警频次；会同有关部门积极充实价格调控工具箱，做好必要情况下的调控准备；指导各地认真执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。近期，已有多地及时向困难群众发

放了价格临时补贴。

上半年全国28省份用电量正增长

煤电油气运等实物量指标是观察宏观经济运行的一个切口。

孟玮说，上半年全国全社会用电量3.4万亿千瓦时，同比增长5%。其中，一产、二产、三产和居民生活用电量同比分别增长5%、3.1%、9.4%和9.6%，三产和居民生活用电量继续保持较快增长。

分地区看，上半年全国28个省（区、市）用电量正增长，其中3个实现10%以上两位数增长。6月份，全社会用电量同比增长5.5%，增速比上月提高3.2个百分点。

从发电情况看，上半年全国发电量同比增长3.3%，增速较一季度放缓0.9个百分点。6月份，发电量同比增长2.8%，增速比上月加快2.6个百分点。

据介绍，上半年全国天然气用气需求平稳增长，全国天然气表观消费量1493亿立方米，同比增长10.8%。全国规模以上煤炭企业原煤产量累计完成17.6亿吨，同比增长2.6%。全国铁路发运煤炭1.2亿吨，同比增长2.3%。截至6月30日，全国统调电厂存煤1.38亿吨，平均可用27天，保持在较高水平。

海外分析人士看好中国经济企稳向好

中国国家统计局近日发布的中国经济“半年报”显示，上半年中国经济同比增长6.3%，延续总体平稳、稳中有进态势。不少国外专家及业界人士表示，尽管外部不确定性增加，但中国经济依然保持稳健，继续为世界经济提供动力。

德国科隆经济研究所经济学家克里斯蒂安·鲁舍表示，贸易摩擦、英国“脱欧”、中东地区紧张局势升级等外部不确定性给世界经济发展造成不良影响，但中国经济在此背景下仍能实现超过6%的增长，态势十分积极。

德国贝塔斯曼基金会经济学家蒂姆·彼得森也认为，中国经济依然保持较高增速，在全球经济中的份额将继续上升。

肯尼亚中非问题专家阿德希尔·卡文斯强调，在贸易保护主义逆风扰动全球经济的大环境下，中国将继续发挥全球经济增长引擎的作用。

具体来看，中国一季度经济同比增长6.4%，二季度增长6.2%。虽然这样的增速和十年前相比低了很多，但美国铭基亚洲公司投资策略分析师安迪·罗思曼认为，如今中国经济总量比十年前大得多，因此虽然增长率下降但经济增量则比过去要大得多。

罗思曼说，占经济比重很大的消费和服务仍然健康发展，就业市场保持稳定，中国仍是世界上最好的消费市场。

悉尼科技大学澳中关系研究院执行院长詹姆斯·劳伦斯森说，受国内需求推动，中国服务业仍表现出强劲增长。

俄罗斯高等经济学院东方学教研室主任阿列克谢·马斯洛夫认为，中国正处于出口结构转型升级阶段，在过渡阶段经济增速缓慢下降符合预期。中国政府采取减税降费、支持高科技企业发展等措施，有助于激活国内市场，有利于经济增长。

日本经济新闻网的分析认为，虽然从同比数据来看，中国经济第二季度增速较第一季度放缓，但如果按日本和其他发达国家习惯的环比折年率统计方法来看，中国第二季度经济增速其实较第一季度更快。

不少分析人士还更看重6月中国经济出现的积极变化。数据显示，6月份中国规模以上工业增加值增速比5月加快1.3个百分点，服务业也保持较快增长。

美国普华永道会计师事务所市场分析师菲尔·弗林表示，6月中国经济各项数据明显好于市场预期，显示中国经济正在企稳。

美国市场研究机构高频经济信息社创始人兼首席国际经济学家卡尔·魏因贝格表示，看待中国经济发展时，应更重视6月的宏观经济改善势头，这体现了更加积极的变化趋势。

劳伦斯森表示，中国政府坚持以市场为导向的改革，中国的长期经济前景是积极的。

（参与记者：刘春燕、熊茂伶、张晔、吴晨、郝亚楠、李蕾、孙晓玲、杨晓静、王文迪、郭亚琳）新华社北京7月16日电

这三个“小变化”，隐藏转型“大密码”

新华社记者年中经济调研采访札记之十

中国经济基层行

小细节，折射大变化。记者近日在调研上半年经济情况时注意到，迈向高质量发展的进程中，一些企业和地方政府正在悄然发生改变，变化的背后，隐藏着中国经济转型升级的“大密码”。

变化一：从“盯大项目”到“抓大不放小”

“经济发展快，全靠项目带。”大项目，一直是许多地方争抢的对象。但在辽宁、山东等工业大省，一些投资金额较小的、不起眼的“小项目”，也开始受到相关部门的青睐。

“以前主要聚焦投资规模1亿元以上的项目，不过这一轮经济稳增长、调结构，我们变成了抓大不放小，把目光更多放在2000万至1亿元的小项目，特别是科技创新项目。”辽宁省工信厅相关负责同志告诉记者。

走进山东聊城，高新技术产业开发区负责人也表示，现在更愿意吸引新兴产业中有核心竞争力的小项目，通过梳理上下

游、补齐产业链，形成产业集聚的大效应。作为老工业基地，辽宁龙头企业较多，但产业链都较短，“头大身子小”。去年以来落地的一些大项目仍集中在石化、冶炼等传统领域，对经济增长贡献率一时很显著，长期看却不利于调结构。

小项目恰恰能化解这两方面问题。为此，辽宁首次建立起小项目“花名册”，目前已掌握在建、拟建项目1400多个，集中在新能源、新材料、生物制药等领域。

国家统计局发布的最新数据显示，上半年，我国高技术产业投资、制造业技术改造投资都保持在10%以上的较好水平。投资结构优化的背后，是各地把更多精力放在推动结构调整、转型升级上，不断积聚发展的新动能。

变化二：从“跟着政府走”到政府“找不着”

如果一家企业已经成为行业中的“佼佼者”，却在当地不为人知，政府也对其“不熟悉”，这在过去很难想象，但这次调研中记者却多次碰到。

比如在山东，一家年销售收入近10亿元的互联网文印企业，有关部门直言“第一

次听说”；在辽宁，一个泳装品牌蹿至“双十一”天猫最高销量，当地主管部门不知道是本地企业所为；在江苏，一家年销售额超5亿元的女装企业，行业协会、地方政府都表示素无接触。

这并非政府服务企业不到位，恰恰相反，说明地方政府为企业提供了良好的营商环境，“无事不扰”。因此，企业不用像过去那样“跟着政府走”或者忙于跟政府“打交道”，可以专心创业、专注发展，自己在市场竞争中茁壮成长。

事实上，不只是这一次调研，近两年记者在各地采访发现，这样知名又“低调”的企业越来越多，且大多是“互联网+”型企业。政府打造好市场环境和创新土壤，智能制造、电子商务、分享经济等新模式新业态，自然能“孕育开花”。

变化三：从“被动应对”到“主动预案”

企业是经济中最基本、最活跃的细胞。记者明显感受到，面对复杂的外部环境和经济下行压力，与年初调研时相比，大多数企业从等待观望、被动应对，转为主动调整、提前预案，用更积极作为应对各种“不确定性”。

今年以来，不断加剧的国际贸易摩擦，让更多企业意识到外部环境变化是大势所趋；以数字化、网络化、智能化为主要特征的新一轮科技革命，又让企业更深刻感受到被颠覆的风险。

记者采访看到，一些外向型企业眼光变了，开始在国内市场寻找机会，细分市场谋求突破；一些传统制造业思路变了，加速告别低端产能，更加重视核心技术，加大研发投入力度；一些企业规划变长期了，作出了更长远的发展规划……

比如，传统原材料企业鲁西化工，现在天天关注国际市场变化，大数据分析已成为“家常便饭”；光电企业京东方，创新储备各种未来显示“黑科技”，确保三十年技术不落后；汽车企业中通客车，将新能源客车的市场需求精准分析到各品种、各地区，定下未来五年的销售目标。

应对挑战、抓住机遇的最有效方案，必定来自企业、源于市场。不仅关注哪有市场、哪有需求，更关注“人无我有”“人有我优”，企业的努力作为、积极应变既让自身立于不败之地，更让中国经济未来可期。（记者姜琳、高亢、王炳坤、陈灏）新华社北京7月16日电