



全面从严治军必须打赢的攻坚之战

军地合力推进全面停止军队有偿服务工作纪实

这是载入史册的政治决心——

2015年初冬，首都北京，中央军委改革工作会议作出全面停止军队开展对外有偿服务的重大决策。

2016年2月，中央军委下发全面停止有偿服务活动的通知，明确用3年左右时间，分步骤停止军队一切有偿服务活动。

号令既出，重任如山。全军部队、地方各级党委和政府立即行动起来，任务单位闻令而动，从江海之滨到天山脚下，从长白山麓到万泉河畔，一场声势浩大的攻坚战迅速拉开战幕。

3年多来，军地各方坚决贯彻党中央和中央军委决策部署，加强组织领导，密切协调配合，聚力攻坚克难，全面停止军队有偿服务任务基本完成，军队不从事经营活动的目标基本实现。

这是新时代全面从严治军征程中必须打赢的一场攻坚战！

实践充分证明，全面停止军队有偿服务，有力推动了全面从严治党、全面从严治军，有力促进了部队聚焦备战打仗主业，有力维护了军政军民团结和经济社会发展大局，其政治、军事、经济、社会效应正在逐步显现。

高瞻远瞩——党中央和中央军委着眼全面从严治军作出重大战略决策

军人天职是打仗，军队不能有副业。有偿服务是特殊历史条件下的产物。1998年军队停止经商后，暂时保留一些领域可以开展有偿服务活动，在特定时对支援国家经济建设、服务人民群众生活起到了积极作用。然而，随着时代发展，有偿服务已经不适应党、国家和军队事业的需要。

党的十八大以来，党中央和中央军委着眼实现党在新时代的强军目标，深刻洞察军队从事有偿服务的积弊危害，果断作出全面停止军队有偿服务的战略决策，并纳入深化国防和军队改革的总盘子。

如号角吹响，似战鼓催征。军地各级牢牢把准政治方向，坚持大事抓、有力有效推进。

中央军委多次召开专题会议，部署停止有偿服务工作，研究解决难点问题。军委成立领导小组，军委机关建立领导小组办公室与15个专项工作小组结合、齐抓共管的工作机制，对停偿工作实施全面领导。

中央国家机关有关部门、有关单位按照“坚决全面、积极稳妥”的总要求，以勇于担当、敢打硬仗的精神，合力攻坚克难。军委机关有关部门紧跟停偿进程，认真研究政策措施，协调解决重大问题，适时提出各个阶段的工作部署和指导性意见。

2018年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发《关于深入推进军队全面停止有偿服务工作的指导意见》，为军地各级深入推进全面停止有偿服务工作提供了遵循。

军队全面停止有偿服务工作领导小组及其办公室主动作为，创造性地开展工作，为全面做好停偿工作实施了有力指导。

领导小组先后派出20余批工作组、行业主管部门30余次赴多地调研，落实“军队不经营、资产不流失、融合要严格、收支两条线”的停偿工作标准，精心组织驻天津部队全面试点和驻北京、上海、浙江、海南等地部队行业试点，深入探索解决复杂敏感问题的方法路径；按照整体规划、衔接配

套、系统集成的思路，统筹拟制出台综合性、配套性、行业性3大类54项政策文件，陆续出台15个行业停偿政策指导意见、项目审核认定办法，以及停偿收回房地产调整利用、资产置换、保障社会化等行业性政策，职工分流安置、经费收支管理等配套性政策，为依法依规推进停偿提供有力政策保障。

听令景从——全军部队以高度政治自觉和使命担当奋力破障前行

全面停止军队有偿服务，是一场自我革命，是人民军队回归主责主业、全面提升新时代备战打仗能力的大考。

3年多来，全军部队旗帜鲜明、态度坚决，听从指挥、立令立行，面对矛盾不回避，面对困难不退缩，坚决果断处置各类问题，全力以赴推动各项任务落实。

陆军提出停偿工作“一流标准、走在前列”的目标要求，统筹部队改革与停偿工作，在联勤、边海防、预备役等单位转隶接收的同时，组织移交接收项目，紧跟集团军和作战旅团整编，严密组织项目移交，确保部队调整改革中停偿工作责任清晰、管控接续。

海军确立“100%掌握底数、100%列入计划、100%分类指导、100%督促检查、100%整治落实”的工作目标，多次专题研究筹划重大工作任务，组织召开260余次现场办公会研究解决重点行业复杂项目。东部战区海军与地方政府密切协同，探索出军地联合联动的方法路子，有效破解了一批瓶颈难题。

空军多次召开领导小组办公室会议，对存在问题梳理归类，重点关注有偿服务规模较大的部队和房地产租赁、农副业生产、招待接待等重点行业，区分涉及民生、合建出售等不同情况，综合施策推进工作。东部战区空军某基地上门指导驻地部队与政府相关部门精准对接复杂敏感项目，积极协调地方行政执法部门，依法拆除违章建筑。

火箭军闻令而动、立说立行，聚力攻坚克难、狠抓工作落实。火箭军某基地先后8次与承租方接洽座谈，协调地方政府办理部门搬迁事宜，顺利签订停止协议，实现了停偿目标。

战略支援部队针对科研行业有偿服务项目数量多、涉及领域广、影响范围大等特点，按照“积极稳妥、有序推进”的思路，严格对标政策规定积极探索关停办法，在坚决落实停偿要求、部队回归主业的同时，多措并举保留技术人才，及时将相关资源疏解转移，确保社会相关领域公共服务保障的延续。

沈阳联勤保障中心停偿项目中，投资巨大、关乎民生的数量很多，他们针对不同情况分类施策。对可控托底的项目，以部队为主抓落实；对复杂敏感的项目，军地合力“起钉子”。

广州军区善后办针对所属有关项目投资规模大、经营效益好、涉及职工多等实际，采取专人指导、思想发动、妥善安置、法律引导等办法，顺利完成停偿任务。

国防动员系统所属省军区充分发挥桥梁纽带作用，积极采取务实举措，有效汇聚军地力量，助力停偿工作向纵深推进。辽宁省军区充分发挥协调作用，将地方相关厅局单位分管领导和联络员，纳入领导小组办公室，为军地协力破

解难题打下坚实基础。

武警部队针对部队点多面广线长、执勤巡逻任务繁重的现实情况，区分工作难易和轻重缓急，精心组织实施。武警北京总队对停偿项目分门别类进行专项研究和风险评估，摸索出“依法停偿八步处置法”，在部队推广运用……

越是复杂征程，越需奋力前行。3年多来，在各级党委坚强领导下，广大官兵担当作为、齐心协力，推动停偿工作稳妥展开——

2017年6月，幼儿教育、通信等10个行业完成停偿任务；

2017年12月，医疗、科研行业完成停偿任务；

2018年6月，房地产租赁、农副业生产、招待接待行业完成停偿任务……

军队资源有效管控、职工权益得到保护、社会反映正面积极，全面停止有偿服务取得决定性胜利，如期实现党中央和中央军委的决心意图和既定目标。

同心合力——军地携手凝聚起攻坚克难的合力

3年多来，面对全面停止军队有偿服务这场涉及诸多复杂因素、涉及多方利益的攻坚战，军地各方大力弘扬军政军民团结的优良传统，把全面停止有偿服务作为共同责任，加强组织领导，强化统筹协调，建立完善工作机制，有力推动各项工作落实。

中央和国家机关全力支持军队停止有偿服务，建立由中央和国家机关多部委、军委机关多部门参加的部际联席会议制度，定期召开专题会议研究制定政策需求清单，先后出台土地、税收、科研等方面36项政策措施，解决了大量瓶颈难题。

地方各级党委和政府把停偿工作纳入拥军工作，纳入全面从严治党，纳入经济社会发展全局，积极支持配合部队工作。全国31个省市区分别建立由党委和政府主要领导挂帅、省军区系统牵头协调、驻军积极参与的军地协调领导小组，340个地市委和政府成立相应组织机构，军地合署办公，及时通报情况，定期研判会商，强力助推项目清停。

天津市委和市政府大力支持配合驻津部队搞好试点工作，建立军地联席会议制度，完善工作协调机制，实行党委成员包干责任制，坚持定期会商促停，出台政策助停，坚持迁建撤停、强化司法停偿。

上海市建立健全党委牵头抓总、主要领导统筹协调的工作机制，定人员、定任务、定标准、定时限、定责任，做到项项有人管、事事有人抓，用时限倒逼施工进度。

各地党委和政府坚持先分类后施策、先循法后处置，既讲政策又讲情理，既讲大局又关注现实，通过耐心细致的工作，积极化解矛盾纠纷，赢得了广大群众的支持与理解，确保部队和地方稳定。

司法系统建立相关保障工作机制，为部队停偿工作提供优质高效法律保障。最高人民法院出台关于做好为军队和武警部队全面停止有偿服务提供司法保障工作的通知，多次召开全国法院系统会议、下发专门文件、组织集中督导调研，依法审判停偿案件。最高人民检察院下发关于全面

履行检察职能依法为军队和武警部队全面停止有偿服务提供法治保障的意见，要求各级检察机关认真履行民事和行政检察职能。司法部与军队全面停止有偿服务工作领导小组办公室共同发布《为军队全面停止有偿服务提供法律服务机构名录》，收录业务精通、实力较强的法律服务机构1239个，为部队停偿提供法律服务。

风正帆悬——利党利民利民的综合效应逐步彰显

越秦岭、穿树林，激烈对抗，磨砺尖刀。几番交锋较量之后，侦察队员发现“逃犯”踪迹，当即乘胜追击……

这一幕，发生在武警某部“魔鬼周”极限训练之中，地点则是不久前通过军地土地置换建成的某训练场。

这两年，军地有关部门稳步推进资产置换试点，探索通过土地置换建设大型综合训练场的模式，形成军用地规划整合、土地变性、价值评估等系列制度成果——这正是停偿工作服务备战打仗的一个生动缩影。

3年多来，随着全面停止有偿服务工作持续推进深入，全军有偿服务项目已逐步停下来、收回来，其余复杂敏感项目采取委托管理、资产置换等办法分类处置；善后问题全部清理完毕、清仓见底，其带来的一系列利党利民利民的综合效应正在逐步彰显。

——军队不从事经营活动的目标基本实现。停止有偿服务攻坚战，使广大官兵深受教育、深受触动，军队不从事经商活动，已成为各级的思想共识和高度自觉。有序开展收回资产集中管理，从根本上防止有偿服务反弹回潮。着眼建立长效机制，将不从事有偿服务活动纳入党纪党规的监督之中，划定不可触碰的纪律红线，保持利剑高悬，形成强大震慑，确保部队与经商活动不再沾边。

——聚焦备战打仗服务保障官兵成效明显。全军对收回空余房地产进行统筹调配、改造利用、资源共享，集中保障战备训练急需、新组建部队用房、干部士官公寓住房、老干部活动用房等；科研机构着眼备战打仗急需，着力开展基础前沿创新、关键核心技术研究，科研成果离战场更近、战味更全；全军内部招待所集中保障部队会议、集训和过往军人及家属食宿接待，实行限额收费，提供优质优质服务。

——军队资产管理模式创新取得重大突破。强化资产集中统筹，构建军队储备资产管理新体制，对空闲富余资源实行统一收储；加强预算外经费集中收缴，通过实施收支两条线制度，所有收益与单位和个人利益彻底脱钩。创新军队资产管理模式，探索利用市场机制、借助社会力量管理运营空余资产的方法路子，实现军队资产保值增值，服务军队建设发展。

惟其艰难，方显勇毅。

全面停止军队有偿服务工作取得阶段性重大成果，但做好后续任务依然艰巨繁重，需要军地双方共同努力，扎实做好全面停止有偿服务的“下篇文章”，努力为新时代强军事业提供更加坚实有力的保障。

深入学查问题促成效

新华社记者邓瑞璇、夏军、赵叶苹

记者近日在广东、广西、海南采访了解到，“不忘初心、牢记使命”主题教育全面启动以来，三地紧紧围绕党中央要求，扎实推进，把主题教育同当前正在开展的工作紧密结合起来，通过广泛学习教育、深入调查研究、认真检视反思、着力整改落实，推动主题教育取得实效。

从严从实起好步 扎实推进主题教育

6月2日，广东召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议，对全省开展主题教育进行动员部署。此后，广东省委“不忘初心、牢记使命”主题教育巡回指导组培训班开班，20个省委巡回指导组全体成员接受培训。各巡回指导组边学边干，主动对接第一批主题教育各参加单位，奔赴一线指导各单位制定工作方案、召开部署动员大会等，确保主题教育不走样、不打折。

6月4日，广西壮族自治区党委召开全区“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议，对全区开展“不忘初心、牢记使命”主题教育进行动员部署。自治区党委还专门制作了20集广西革命历史题材纪录片《红色传奇》，编印了《形势政策教育材料汇编》《先进典型教育材料汇编》等5本学习资料，与中央指定的必读书目一并发放给第一批开展主题教育的单位。

6月2日，海南省召开主题教育动员大会暨第一批工作会议，把学习贯彻作为开展好主题教育的“第一粒扣子”。在动员大会之后，海南组织省领导干部开展了理论中心组学习、读书班活动、革命传统教育、海南省发改委还开展“领导干部上讲台”活动，倒逼高级以上领导干部多学习、多思考、谈初心、谈体会，带动广大干部更加准确地把握中央赋予海南全面深化改革开放重大使命的实现路径，把思想认同转化为实践动力。

主题教育显特色 创新学习方式

广东围绕粤港澳大湾区战略、坚决打好三大攻坚战、应对和化解各种风险挑战等实际工作，让主题教育“有温度”“接地气”。

7月1日，广东召开“不忘初心、牢记使命”主题教育先进事迹报告会，约1400名来自全省各条战线的党员干部上了一堂初心课。“抗击非典的功臣”钟南山、“布衣院士”卢永根、“大国工匠”苏权科等7位优秀共产党员不忘初心初心的感人故事，体现出牢记使命的时代担当。

6月中旬，广西多地遭遇洪涝灾害，自治区党委、政府要求全区各级各相关部门将“不忘初心、牢记使命”主题教育与防汛救灾结合起来，与人民同呼吸、共命运、心连心，在防汛救灾的硬仗中不忘初心、践行使命。全区各级党员、干部、群众、武警官兵、消防指战员等紧急动员，全力投入到各项救援任务。

6月29日，海南省委深改办（自贸办）组织全体党员干部前往临高县波莲镇多贤村、临高角，开展“不忘初心、牢记使命”主题党日。全体党员干部与多贤村村干部举行了座谈，为该村发展建言献策。此外，还在临高角“热血丰碑”前重温入党誓词，缅怀革命先烈的丰功伟绩，并参观临高角解放纪念馆，探寻革命足迹，接受党性教育和革命精神洗礼。

瞄准症结查问题 “改”字贯穿始终

记者在广东、广西、海南三地走访了解到，各地把主题教育同研究解决面临的问题紧密结合起来，把“改”字贯穿主题教育始终。

以“解决形式主义突出问题、为基层减负”为主题，广东省检察院开展专项查摆整治工作，全面查摆各部门各条线落实为基层减负工作中存在的问题和不足，全面检视问题，列问题清单，制定整改措施，明确整改期限，落实责任人，实行挂账销号。

针对企业群众办事堵点痛点，广东“数字政府”改革创新建立高效便捷的一站式移动政务服务模式，推动公安、民政、人社、卫生等55个部门14350个信息数据互联互通；为加强从农田到餐桌的全链条监管，确保主题教育“为民服务解难题”任务目标取得预期成效，广东省市场监管局加大农产品检测抽检力度，开展畜禽产品、水产品中环境污染物等安全风险评估，守护老百姓“舌尖上的安全”……

广西自治区编办紧盯基层和群众的操心事、烦心事、揪心事，采取精准开展行业部门脱贫攻坚绩效考评、降低使用乡镇行政空编门槛、改革中小学教职工空余编制统筹调配办法等8项措施，开展“服务基层年”活动。

立足自贸区（港）建设这个最大实际，海南把“勇当先锋、做好表率”专题活动作为海南最大的自选载体融入主题教育，推动中心工作落实。海南省委深改办（自贸办）围绕“自贸试验区建设重点领域缺少基础性、全局性和战略性的创新举措”等重点、难点问题出实招，力争推出更多高质量、高水平的制度创新成果。

新华社北京7月10日电



▲7月10日，武夷山市供电公司工人在星村镇抢修被毁的输电线路。7月9日，福建武夷山遭遇暴雨袭击，造成河水猛涨，景区被淹，电力、通讯等中断。截至10日12时，全市受灾人口11353人，直接经济损失15202.47万元。灾情发生后，当地干部群众全力投入抗洪救灾。新华社记者张国俊摄

新华社长沙7月9日电（记者阳建、刘芳洲）暴雨不止，洪水肆虐。三湘大地，强降雨引发洪水。当洪水围住城市、席卷农田，当人民群众身处险境之际，有一个群体却向水而行，朝着最危险的地方赶去。

这个群体有个共同的名字：救援人员。他们是基层党员干部——

9日清晨，攸县黄丰桥镇兴旺村与广和村交界处，突然暴发山洪。一座山塘被洪水冲开一道豁口，7个村民瞬间被冲走。危难时刻，老村支书邓岳龙发现了险情。他立即通知村委会，并组织下游的村民迅速转移。

把险情反馈给相关部门后，年近花甲的邓岳龙，又紧急组织村民往事发地的山塘赶去，搜救被山洪冲走的群众，全然不顾自己的安危。最终，1个小男孩与1个老人成功获救。另外5人中，已确认2人死亡、3人失联。

记者看到，山洪暴发过后，现场一片狼藉，

危急时刻，他们向水而行

专业救援队伍正在搭建便桥，开展进一步搜救。“镇里、村里的干部，半个小时就赶到了。”邓岳龙告诉记者。

他们是消防官兵——

同样在9日，邵阳市新邵县，距离汛期只剩三四天的陈女士发现自己居住的地方已成一片泽国，房屋一楼被完全淹没，洪水直逼自家二楼的窗户。情急之下，她拨打了求助电话。接到求助电话后，正在参与大塘社区抗洪抢险的县武警部、县武警中队、县消防救援大队官兵立即赶到现场，开展紧张的救援工作。

由于洪水围困，房门已无法打开，窗户也被防盗窗封住，救援官兵携带破窗工具和折叠



▲7月9日，在江西省南丰县洽湾镇西坪村，救援人员正在转移被困群众。当日，强降雨导致江西省南丰县洽湾镇西坪村发生严重内涝，100多名村民被困。当地政府迅速组织100多名救援人员开展紧急救援。目前，被困人员已全部转移至安全地带。新华社发（袁荣生摄）

梯，乘坐一台救生筏向孕妇住房进发。他们破开防盗窗，顺着便梯爬入房内，将孕妇接入救生筏中，转移到安全地带。

“真的很感谢你们！把我媳妇安全转移出来，不然真怕她会随时有状况。”陈女士的丈夫甘先生说道。

一组数据，记录了永州消防队员的不眠夜。8日23时至9日12时，永州市消防支队陆续接到报警：8日23时27分，黄泥井菜市场涨水，多人被困；9日1时6分，车站新村文文副食店多人被洪水围困；9日6时25分，冷水滩区觅湘路旧货大市场多人被困……

另一串数字，见证了邵阳消防的高效有序救援。8日晚至9日17时，邵阳消防共接警37次，出动消防指战员150名，成功疏散转移群众700余名。

他们是民间救援队——

9日上午，醴陵市城区一位82岁的老人，因为突发心脏病没来得及转移。由公安干警、民间义务救援队组成的救援力量，跳入没过胸口的洪水中，推着皮划艇把老人安全送至医院。

这是一群可亲、可敬的人。他们来自城市或农村，他们来自政府部门或公安战线……他们的名字甚至不被人知晓，但是他们向水而行的背影永远被人民群众记在心里。

这是一股迎难而上、百折不挠的力量。“洪水无情人有情，相信在我们大家的努力下，众志成城，能够克服任何困难。”一位救援人员在洪水中潸然泪下。