

# 加码施压欧盟 美“关税一招鲜”还能用多久

美国贸易代表办公室日前给欧盟发去一份“添堵”的“账单”：为惩罚欧盟违规补贴空客公司，美方拟对另外40亿美元欧盟输美产品加征关税。加上今年4月发布的“初步清单”所涉及的欧盟输美产品，美国或将对总价值约250亿美元的欧盟产品加征关税。

欧盟2日对此作出回应：愿意和美方磋商，同时做好反制准备。

美国围绕空客补贴的贸易争端已经持续15年，美国此时再度加码施压，用意何在？“关税一招鲜”还能用多久？

## 新闻事实

美国贸易代表办公室1日发布拟对欧盟产品加征关税的“补充清单”，涉及奶制品、橄榄和威士忌酒等约40亿美元欧盟输美产品。美方称这是针对欧盟航空补贴采取的关税反制措施的一部分。

这份“补充清单”在“初步清单”基础上追加。美方于4月12日公布了拟加征关税的欧盟输美产品“初步清单”，涉及产品价值约210亿美元。

美方先前已向世贸组织申请批准美国就欧

盟补贴空客征收惩罚性关税，以弥补美方所受大约112亿美元“损失”，有待世贸组织裁决。美方拟8月5日召开听证会，征询美国公众对“补充清单”的意见。

欧盟方面说，美方所列“损失”数额仅仅来自美国国内单方面的计算，还未得到世贸组织认可。欧盟愿意谈判，但谈判必须基于“没有设定任何前提条件、旨在获取公平结果”；同时做好反制准备，一旦获得世贸组织授权，将列出针对美国产品的报复清单。

美方“补充清单”迅速招致相关产业界人士批评。英国苏格兰威士忌协会说：“出口到美国的苏格兰威士忌已经20年维持零关税，竟然被拖进这场争端，实在令人失望。”协会督促双方避免“伤害消费者和就业”。

## 深度分析

中国人民大学国际关系学院教授、国家发展与战略研究院研究员李巍分析，这次美国对欧盟的贸易报复措施，从规模来看，仍然停留在常规、局部层面，即使付诸实施，对双方经济也不会产生“杀伤性”影响；更多是“表

达态度”和“传递信号”，不至于从根本上影响欧美经贸联系。

欧盟表示愿意谈判，因而不排除贸易摩擦促成美欧之间谈成新贸易协定的可能。

不过，李巍说，美欧贸易摩擦同时暴露美国政府对其他国家和贸易伙伴——哪怕是盟友欧盟——在高端产业领域的竞争力一直保持高度警惕。这次针对空客补贴的报复措施在美国波音公司被曝产品安全丑闻和技术研发困难的背景下出现，含义更特殊。

航空业是美国的王牌产业，美国抓住欧盟航空补贴不放，表明美国对于自身高端产业的竞争优势信心日益下降，需要借助国家权力机器和政策杠杆来保障自身竞争优势。

此外，美方“补充清单”所列欧盟产品包含不少农产品。美国总统特朗普在2016年大选时得到不少农民支持，而美方针对他国挑起的一系列贸易摩擦已经伤及美国农民利益。在备战2020年总统选举的关键时期，让农民失去“耐心”并不明智。

## 即时评论

美国政府抓住欧盟航空补贴这一“老问

题”不放，不断对欧盟加码施压，借此讨好国内选民、保护本国王牌产业，难免“顾此失彼”，不如多听一听国内几次听证会上的“怨声”和“民意”。

这届美国政府屡屡挥舞“关税大棒”，不惜损害与盟友和贸易伙伴的合作关系，破坏全球多边贸易体制和规则，如此只拘于眼前利益，最终只会“伤人伤己”。

## 背景链接

美欧在世贸组织框架下围绕航空业补贴的诉讼战由来已久。2004年，美国向世贸组织提出诉讼，指控欧盟以各种形式向空客提供非法补贴。欧盟随后也向世贸组织起诉美国政府向波音提供巨额非法补贴。对此，世贸组织曾先后裁定，美国和欧盟均存在对各自航空企业提供非法补贴的问题。

美国今年4月开出拟加征关税的欧盟输美产品“初步清单”，按照美方说法，欧盟违反世贸组织规则补贴空客公司，给美国造成大约112亿美元的“损失”。欧盟随后列出报复清单。（参与记者：沈敏、熊茂伶、邓仙来；编辑：鲁豫、王申）据新华社北京7月3日电

近日，垃圾分类成为社会热点话题。在我国十几年的推行过程中，不愿分、不会分、不能有效回收等问题让垃圾分类难以真正落地。新华社驻日本、德国、新西兰等地的记者实地探访，寻找这些国家在解决上述问题时值得借鉴的经验。

## 日本：如何打造垃圾分类“最严格”标准？

上海市民最近很操心：湿面膜是干垃圾还是湿垃圾？奶茶中的珍珠、杯子、杯盖分别属于什么垃圾？而在日本，这样的“灵魂拷问”早已融入民众生活日常。

日本是世界上垃圾分类要求最严格的国家之一，但也并非一蹴而就，而是经过了几十年的努力。

20世纪50年代后，日本进入经济高速增长期。这一阶段，日本的家庭垃圾主要根据是否能焚烧分为可燃垃圾和可燃垃圾。进入20世纪90年代，随着再利用越来越受到重视以及填埋空间的减少，减少垃圾产生量日益受到重视，垃圾分类也增加了更多品类。

如今，日本垃圾分类越发细致、复杂。以东京都涩谷区为例，家庭垃圾被分为可燃垃圾、不可燃垃圾、资源垃圾和大件垃圾四大类，各大类继续细分，例如资源垃圾分为矿泉水瓶、玻璃瓶、纸、铝罐、铁罐等。而且，每种垃圾要按规定时间在指定地方，丢弃大件物品还需另付费用。如果未按规定分类或未在指定时间投放垃圾，垃圾将会被退回。

不仅东京这样的大城市，在小城市甚至农村地区，垃圾分类一样有条不紊，甚至更为复杂。记者曾走访的德岛县上胜町，在日本以垃圾分类细致而著称，2016年的分类高达51种。

日本垃圾分类的历史是法制不断完善的过程。从1900年的《污物清扫法》到1954年的《清扫法》，再到1970年的《废弃物处理法》，2000年的《循环性社会形成推进基本法》，法律经过了多次修订。

日本政府认为，为解决废弃物回收问题，需要摆脱“大量生产、大量消费和大量废弃型”的经济社会，建设环境负荷小的“循环型社会”。《循环性社会形成推进基本法》中提出，要减少废弃物的产生，促进资源的循环利用，还规定了减少生产、再利用、再生利用、回收热量、适当处理等的优先顺序，从而实现了减少原料、重新利用、物品回收的法制化。

日本的垃圾分类从娃娃抓起。记者了解到，日本小学四五年级就专门开设了学习垃圾分类的课程，日常生活中一些未按规定分类的垃圾会被拍照，在学校作为反面教材使用。

## 德国：如何打造全球领先的垃圾分类回收体系？

德国是世界上垃圾分类回收做得最好的国家之一，其垃圾循环利用率达65%左右，包装行业可达到80%以上。

在德国垃圾回收利用的整个链条，两个关键环节起到重要作用：一是如何教育民众自觉进行垃圾分类，二是分类回收的垃圾如何进行专业处理再利用。

自20世纪初，德国就开始实施城市垃圾分类收集。从最初的垃圾不分类，至眼下的5类生活垃圾，德国民众接受了近百年循序渐进的教育过程。

从幼儿园阶段起，德国小朋友就要培养垃圾分类丢弃的习惯。到了小学，垃圾分类是课本内容，学校会系统性教导学生垃圾分类知识，对于保护生态环境的重要性等，从小培养垃圾分类的意识。

记者在柏林实地探访，发现每一户或每一栋住宅楼都有分门别类的垃圾桶。生活垃圾可大致分为五类：有机垃圾、包装垃圾、纸质垃圾、玻璃类和混合类垃圾。如果不按照分类丢弃垃圾，垃圾回收企业会拒收桶内垃圾。

在后期处理阶段，欧绿保集团承担了柏林市政部分垃圾处理的工作。对于有机垃圾、纸质垃圾、玻璃类等生活垃圾，以及特种的有害垃圾，企业会通过不同车队进行分类收集、专项运输送往不同种类的处理厂处理。

企业专业处理垃圾后，可以将有生产价值的原材料提取出来，向各产业针对性销售。据统计，德国垃圾回收行业从业人员超过25万，每年的营业额达500亿欧元，约占全国经济产出的1.5%。

## 新西兰：分错垃圾怎么办？

垃圾分类过程中面临的一个常见问题就是分错垃圾该如何解决？

新西兰大体上把家庭生活垃圾分类为厨余垃圾、一般生活垃圾、塑料垃圾、纸质垃圾和玻璃制品垃圾。厨余垃圾主要包括果皮、果壳、果核、残羹剩饭等厨余性垃圾，但不包括食品包装、厨房用纸和餐巾纸等。一般处理方式是使用厨余粉碎机，粉碎不掉的部分丢进一般生活垃圾。

许多细节需要注意。比如，纸质垃圾和塑料容器垃圾需经过基本清洁后放进可回收垃圾桶，玻璃制品垃圾也需清洁后单独放入专门的垃圾箱。

如果放错垃圾会怎么样？2017年新西兰最大城市奥克兰上台一项规定，对垃圾错误分类会进行警告甚至拒收垃圾。

垃圾运输车会在规定时间到不同街区集中收取垃圾。垃圾桶监督员会提前对可回收垃圾桶进行检查，如果其中不可回收垃圾的比例没超过10%，垃圾车会收走垃圾，但在垃圾桶上放置橙色警告标识；如果比例超过10%，或其中含有尿布、有毒废物、液体、电线等，监督员就会在垃圾桶上放置红色标识，垃圾车将拒收垃圾。回访显示，这一措施有效改善了垃圾分类的状况。

（采写记者：蓝建中、郭威、邓敏、张远、连振、郭磊、卢怀谦、宿亮） 新华社北京7月3日电

# 国外是如何突破垃圾分类难点的

新华社驻外记者实地探访

# 外交部回应「债务陷阱」论

希望理性客观看待中非合作

据新华社北京7月3日电（记者侯晓晨）外交部发言人耿爽3日在回应所谓非洲国家对中国“债务陷阱”逐渐提高警惕的言论时说，中非合作好不好，非洲国家和人民最有发言权。希望有关媒体理性、客观认识和看待中非合作。

有记者问：有媒体报道，中国同坦桑尼亚、肯尼亚等非洲国家的个别合作项目最近出现了一些波折。英国《经济学人》杂志近日刊文称，部分中非合作项目效益不尽人意，非洲国家对中国“债务陷阱”逐渐提高警惕。中方对此有何评论？

耿爽说，中国同广大非洲国家开展的合作项目众多，成功的案例不胜枚举。在此过程中，个别项目在市场化运作中出现一些问题是可以理解的。我们愿意在尊重非方意愿的基础上，同有关国家加强对话，友好协商，相信有关问题将找到妥善解决的方法。

“事实胜于雄辩，公道自在人心。中非合作好不好，非洲国家和人民最有发言权。”耿爽说，在前不久G20大阪峰会期间举行的中非领导人会晤以及在北京举行的中非合作论坛北京峰会成果落实协调人会议期间，非方领导人均高度评价中非合作成果，希望非中双方进一步加强在投融资等领域合作，为非洲实现互联互通和可持续发展作出更大贡献。

“我想，非方领导人有关表态代表的是广大非洲国家人民的心声，也是对所谓‘债务陷阱’的有力回应。”耿爽说，我们希望有关媒体能够多听听这些声音，理性、客观认识和看待中非合作，不要再罔顾事实、随意猜测。

欧洲议会各党团间的利益，还要顾及性别平衡（至少要有一名女性）；既要平衡成员国政党与欧洲议会党团的利益差异，又要平衡新老欧洲、南北欧洲的矛盾，同时还要兼顾大国与小国以及大国之间的不同利益诉求。

德、法、西、荷四国领导人在二十国集团（G20）大阪峰会期间曾拿出一份“大阪协定”。媒体披露的内容显示，该方案提名欧洲议会第二大党团社会党党团“领衔候选人”、现任欧委会第一副主席的荷兰人蒂默曼斯出任欧委会主席，而此前被外界看好的欧洲人民党党团“领衔候选人”、德国人韦伯则被提名出任接下来的两届欧洲议会议长。方案同时提名一名来自中东欧国家的女性政治家担任欧洲理事会主席，并将欧盟外交和安全政策高级代表“划归”欧洲人民党党团。

这一方案一经公布便遭各方反对。欧洲人民党党团不愿将欧委会主席一职拱手相让，认为默克尔放弃支持韦伯而支持蒂默曼斯是为了拉拢其所属政党基督教民主联盟在国内的执政伙伴德国社民党，是将德国利益置于的党团利益之上。匈牙利、波兰、捷克、斯洛伐克等中东欧国家则坚决反对蒂默曼斯出任欧委会主席，认为他对新欧洲地区“抱有偏见”，南欧国家意大利对此也表示不满。

由于各方争执不下，法德等国又推出第二套方案。新方案经过一番讨价还价后终于在此次欧盟特别峰会上获得通过。分析人士认为，提名冯德莱恩既照顾到了欧洲人民党党团的“面子”，又照顾到了默克尔的“里子”，同时冯德莱恩作为欧盟机构“素人”也打消了中东欧国家的疑虑，还兼顾了性别平衡；而马克龙主推的米歇尔和拉加德得以顺利通过，既在德法之间取得了平衡，又照顾了欧洲自由民主联盟的诉求；提名蒂默曼斯则照顾到了南北欧方向上的平衡，同时反映了英国“脱欧”程序启动后西班牙在欧盟内部地位的提升。

欧洲议会议长提名人选未在此次方案中公布，但有传言称，在此前方案中成为争议焦

# 中美重要共识提振全球信心



但双方利益高度交融，合作领域广阔。英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里认为，中美只有选择合作才真正“符合常理”。

人们有理由相信，只要双方按照两国元首确定的原则共识，牢牢把握双边关系发展正确方向，在互惠互利基础上拓展合作，在相互尊重基础上管控分歧，妥善解决两国关系现有及可能出现的各种问题，就有望推动中

美关系行稳致远，更好造福两国，惠及世界。（记者乔继红） 新华社北京7月3日电



# 欧盟新领导层人选名单艰难出炉

新华社布鲁塞尔7月2日电（记者田栋栋、王子辰）经过连续三天的激烈博弈，欧盟28国领导人2日晚终于就数个欧盟下届领导职位人选达成一致。

分析人士指出，新领导层人选名单看似平衡，但欧盟内部反对声不绝于耳，名单能否最终过欧洲议会这一关仍有待观察。即便最终过关，面对从生的矛盾和分歧，新一届欧盟领导团队也任重道远。

## 名单出炉

今年是欧盟机构领导人的“换届年”。自5月26日欧洲议会选举落下帷幕，欧盟内部已就下届领导职位人选多次协商，但各方分歧不小，始终无法达成共识。本次特别峰会进行得依然十分艰难，甚至刷新了欧盟峰会的会期纪录。会议先是于6月30日晚一直持续至7月1日中午，2日中午复会后，直到当地时间下午7时，欧盟28国领导人才最终就人选名单达成共识。

欧洲理事会决定提名德国国防部长冯德莱恩担任欧盟委员会（欧委会）主席，此外还选举比利时首相米歇尔担任欧洲理事会主席，提名国际货币基金组织总裁拉加德担任欧洲中央银行行长，提名西班牙外交大臣博雷利担任欧盟外交和安全政策高级代表。

四人之中，冯德莱恩和拉加德是女性。冯德莱恩来自欧洲议会最大党团欧洲人民党党团，是德国总理默克尔的盟友，属于欧盟机构中的新面孔；拉加德是法国人，拥有丰富的财经从业经验，得到法国总统马克龙的大力支持。另外两人中，米歇尔来自欧洲议会第三大党团欧洲自由民主联盟，得到马克龙支持；博雷利是西班牙工人社会党成员，得到西班牙政府力挺。

## 艰难平衡

欧盟新领导层人选名单之所以久拖不决，皆因欧盟内部利益诉求太过繁杂：不仅要平衡



▲这张资料照片显示的是德国国防部长乌尔苏拉·冯德莱恩在德国慕尼黑举行的第55届慕尼黑安全会议上发言（2月15日摄）。新华社记者逯阳摄

点的韦伯和蒂默曼斯被提名在接下来的两届欧洲议会中各出任一届议长。

## 变数犹存

根据欧盟规则，被提名的四人中仅有米歇尔可直接就职，其他三人还需经过一定程序，其中最重要的欧委会主席一职需要欧洲议会投票表决通过。从名单公布后欧洲议会各党团的反应看，冯德莱恩能否最终成为下一届欧委会主席似乎还存在些许变数，如果她不能通过表决，可能使整个欧盟新领导层人选方案作废。

欧洲人民党党团已宣布支持上述人选方案。但这一方案的“最大输家”社会党党团对非“领衔候选人”出任欧委会主席感到“非

常失望”，表示将继续维护“领衔候选人”制，反对少数成员国出于狭隘的国家利益诉求“封杀”蒂默曼斯。

此外，绿党党团的“领衔候选人”之一巴斯·埃克豪特在社交媒体上表达了对上述人选方案的不满，认为这是德、法、西等国私下妥协的结果，呼吁欧洲议会不要通过。

分析人士认为，如何在欧洲议会投票表决前平息部分党团的不满对人选方案最终通过至关重要。而即便最终获得通过，新一届欧盟领导团队也面临着如何消减联盟内部各层面分歧的艰巨任务。

