

# 上海如何探索出超大城市发展新路

## 上海市府负责人走进国新办答问

新华社北京7月2日电(记者赵文君)上海,作为我国最大的经济中心城市,已成为中国改革开放的重要窗口和发展成就的生动缩影。这条具有中国特色、时代特征、上海特点的超大城市发展新路,是如何探索出来的?在国务院新闻办2日举行的省(区、市)系列新闻发布会上,上海市人民政府市长应勇、上海市人民政府常务副市长陈寅、上海市发展改革委主任马春雷作介绍并答记者问。

### 自贸试验区新片区要对标国际探索创新突破

在谈到上海自贸区新片区的总体方案时,应勇介绍,建设新片区的实质不是简单的自贸试验区空间的扩大,也不是简单的自贸试验区政策的平移,而是要在更宽领域、更高层次、以更大的力度来深化改革、扩大开放。

应勇表示,建设上海自贸试验区新片区,就要对标国际上最具竞争力的自贸区来探索更具市场竞争力的、更加开放的政策和制度,进行有差别的探索,进行更大的风险压力测试,建设更具国际市场竞争力和影响力的特殊经济功能区。

应勇说,按照特殊经济功能区这样的定

位,新片区要在探索实施投资与贸易便利化的同时,更加聚焦投资与贸易的自由化,进行更加开放的政策与制度的创新与突破,着重考虑在投资经营的便利、货物的自由进出、资金的便利流动、运输的高度开放、人员的自由就业、信息的快捷便利等方面来探索创新突破。同时,还要对标国际上的通行规则来探索更具竞争力的相关税制安排。

应勇介绍,推动长三角地区异地就医费用直接结算制度,也是上海在推进长三角一体化方面的重点工作之一。“去年开始到目前,上海、浙江、江苏两省一市设区的地级市以上二、三甲医院已全面实施了就医人员的异地就医费用直接结算,安徽目前也有四个地级市实现了这样的系统。到目前为止,已经超过5万人次实行了这种公共服务方面的普惠和享受便利。”应勇说。

### 更好地服从服务于长三角一体化发展

关于推进长三角一体化发展,应勇说,根据国家颁布的发展规划纲要,明确了对长三角一体化发展的战略定位,概括起来就是“一极三区一高地”,使长三角地区成为全国经济发展强劲活跃的增长极,成为全国经济高质量发展的样板区,率先基本实现现代化的引领区和区域一体化

发展的示范区,成为新时代改革开放的新高地。应勇认为,上海要更好地服从服务于这一国家战略,找准定位、发挥作用。推进长三角一体化发展,上海要扣住两个关键词“一体化”“高质量”;抓住三个重点区域,建设长三角生态绿色一体化发展的示范区、建设上海自贸试验区的新片区、建设虹桥商务区。

应勇介绍,推动长三角地区异地就医费用直接结算制度,也是上海在推进长三角一体化方面的重点工作之一。“去年开始到目前,上海、浙江、江苏两省一市设区的地级市以上二、三甲医院已全面实施了就医人员的异地就医费用直接结算,安徽目前也有四个地级市实现了这样的系统。到目前为止,已经超过5万人次实行了这种公共服务方面的普惠和享受便利。”应勇说。

### 上海成为外商投资中国的首选地

上海市现有外资企业5万多家,是我国内地外资总部机构最多的城市。深化外商投资管理体制改革,营造良好的外商投资环境,上海成为外商投资中国的首选地。

应勇说,今年将进一步着力扩大中国国际进口博览会的溢出效应和带动效应,促进更多

世界各地的优质商品和服务进入中国的市场,把上海建设成为联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地。

特斯拉上海超级工厂,是上海改革开放以来最大的一个外商独资的制造业的项目。“相信今年年底、明年年初,大家就可能看到或者是买到在中国上海生产的特斯拉Model3的新能源汽车。”马春雷说,整个项目进展顺利,目前整体工厂的工程建设已经基本完成,已经进入到了生产设备的安装阶段。

今年6月,上海出台了19项措施加强金融服务业民营企业。陈寅表示,关键还是要解决好民营企业、中小微企业、创新创业等企业关心的难点、痛点和堵点问题,要促进产业与金融有效对接。对于营商成本高、人才招聘上遇到的一系列问题,也将深入研究,推出更多有利、有效的政策措施来促进上海的“双创”更好地发展。

陈寅介绍,据统计,2018年的每一个工作日,上海新注册的企业数量达到了1318家,同比增加了11.8%,其中96%是民营企业,活跃度达到了80%。上海目前已有众创空间超过500多家,其中90%以上由社会举办。政策条件、环境条件,为“双创”发展提供了良好的营商环境。



### 钦州铁路集装箱中心站正式运营

▲6月30日,在钦州铁路集装箱中心站,工作人员操作吊吊车吊运集装箱。当日,一列满载70个标准集装箱货物的中欧班列从广西钦州铁路集装箱中心站首发驶向德国杜伊斯堡,标志着西部陆海新通道海铁联运关键项目——钦州铁路集装箱中心站正式投入运营。

新华社记者张爱林摄

## 广州:供电绿色通道助力5G建设提速

5G网络因其高速率、低时延、广连接三大特点让人对未来浮想联翩充满期待。广州大力推进5G建设,在诸多方面走在全国前列。作为5G网络的基础,基站的建设影响5G整体进程。

中国铁塔股份有限公司广州分公司作为广州5G基站建设的主要主体之一,在建设5G基站的过程中,得到了广州供电局的鼎力支持。广州供电局开设绿色通道,5G建设步入快车道。铁塔广州白云区运营中心总经理刘跃涛介绍,白云区因为地理面积大、人口密度高等特点成为广州规划建设5G基站最多的区。“5G基站功耗大,用电量是4G基站的5倍左右。”刘跃涛说,大量的5G基站建设让此前一个基站一次办电申请不具可操作性。前两批中,铁塔广州已经在白云区铺设了2000个5G基站。

若按以前的办电流程,需要跑2000趟。

2019年3月份,广州白云供电局、铁塔广州等相关部门和公司坐在一起就如何加快5G基站建设共谋对策。广州白云供电局为切实减轻企业办电手续,为5G建设主体开辟了报装绿色通道,基站用电报装的共性材料,包括《项目立项文件》、《营业执照》、《法人代表身份证》等都只需要提交一次,不再需要重复提交。

广州白云供电局营销部主任麦绍辉介绍,现在5G建设主体单位的材料交由供电部门统一审核后,将在供电局内部转派给各所属辖区内的各个供电所具体实施。客户不再需要多次跑。

为让5G基站建设更为顺畅,广州白云

供电局提前介入企业基站规划环节,供电局工作人员和企业工作人员一同到基站建设现场,就供电方面给出专业指导,避免了规划位置不当带来的诸多不必要的劳动。

除此之外,广州白云供电局组建了供电小组,为5G建设主体单位服务。双方建立微信群,实时解决5G建设的办电难题。

刘跃涛介绍,白云区的5G基站建设在全市走在前列和区政府及供电局的大力支持息息相关。据了解,在白云区内,白云国际机场已成为全球首个基于3.5GHz频段5G网络覆盖的智能机场。白云国际会议中心也已全面实现5G信号覆盖,是粤港澳大湾区首个5G全覆盖并开展5G直播活动、5G应用的会展中心。(郝思远)

## 连江:创新一张「表」,打通「两山」路

作意向。

“下一步,希望通过生态产品市场化改革,能够在政府财政性补助资金较少投入的情况下,形成企业发展壮大、生态环境保护、农民增收节支和企业集体收入增长的多方共赢局面。”张晟说。(记者林超) 据新华社福州电

根据最新编制的自然资源资产负债表,福建省福州市连江县的一片海域近日获得3500万元估值,并因此获得了银行1100万元意向贷款。据悉,获得信贷融资后,这些资金将用于近海生态环境改善、深远海基础设施建设以及项目运营管理,是对“绿水青山就是金山银山”的探索。

自然资源资产负债表是福建生态产品市场化改革试点的一项创新举措,旨在破解“好生态如何有好身价”的难题。连江县发改局副局长张晟说:“以森林资源为例,以往我们只评估林地、林木等实物价值,却忽视了其在水源涵养、固碳释氧、气候调节、维系生物多样性等方面的生态功能价值。”

针对这一难题,连江县2017年起开展自然资源资产负债表编制试点工作,利用“数字化”“智能化”信息技术对自然资源进行定点、定量核算,全面掌握了各类自然资源情况。记者在连江县自然资源资产负债表管理平台上看到,只要画出任意一块区域,就能马上显示出该区域森林、海洋、湿地、农用地、草地、水、建设用地和其他用地的面积以及价值。据评估,连江全县海域3112平方公里,海洋水域资源的实物量价值为473亿元,生态系统服务功能价值为1.9万亿元。

令人欣喜的是,连江的生态产品市场化改革实践还吸引了社会资本关注。目前,已有连江县海洋投资公司计划投资2.7亿元发展深远海养殖,另有上海振华重工集团计划投资200亿元打造海上“智慧渔场”,已与300多户渔民达成合作意向。

“下一步,希望通过生态产品市场化改革,能够在政府财政性补助资金较少投入的情况下,形成企业发展壮大、生态环境保护、农民增收节支和企业集体收入增长的多方共赢局面。”张晟说。(记者林超) 据新华社福州电

# 人才集聚“双城记” 服务贴心更“懂你”

### 江西上饶承接产业转移新观察

新华社南昌电(记者高一伟)近年来,在沿海乃至全球产业转移背景下,江西上饶在承接产业转移过程中聚焦新能源汽车、数字经济、光伏等新兴产业,落户了一批知名企业,吸引沿海高端人才上演“双城记”。

### “积跬步”以致千里

发动机缸体、缸盖等部件经过挺柱分选、飞轮安装等上百道工序,完成“变身”发动机的旅程……在江西腾勒动力有限公司的生产车间,一台台国六排放标准的新型发动机在智能装配设备上正在被组装调试。

“过去,一个挺柱分选环节就得十几个工人齐上阵,如今国内生产的智能装配设备打破了国外技术垄断,只需两个人工就能完成。”腾勒公司副总经理高龙说,尽管公司发动机技术购自海外,但在一些关键环节的自主研发已取得了突破。

近年来,有汽车工业基础的上饶将目光瞄准新能源汽车,积极承接汽车产业转移。短短几年时间,当地已拥有6家整车、70余家零部件企业,未来3年可形成近100万辆整车生产规模。

与“依托产业基础快速实现产业集群”的汽车产业不同,光伏产业在上饶是新生长起来的产业,其发展经历了多年“艰难起步”的探索与沉淀。

晶科能源控股有限公司2006年落户上饶经济技术开发区,用了10年时间,从一家名不见经传的小企业成长为一家全球性光伏组件制造商,目前已占据了全球12%以上的市场份额。在晶科能源的带动下,2018年上饶光伏产业实现主营业务收入384亿元,同比增长14%。

去年,上饶市承接产业转移项目131个,计划总投资逾千亿元。其中,承接汽车产业转移项目30个,承接电子信息产业转移项目18个,承接机械、航空、智能装备制造等项目共计24个。目前,已有50多个承接产业转移项目投产或部分投产。

### 人才集聚“双城记”

平日在上饶工作,周末坐高铁回浙江,这是汉腾汽车有限公司副总裁褚云青的日常。“便捷的城市交通,让我能在上饶安心打拼事业。”

上饶位于江西东北部,地处赣浙闽皖四省交界和长三角经济区、海西经济区、鄱阳湖生态经济区三区交汇处,是中部、东部地区的连接地。

随着沪昆、京福高铁在上饶交会,上饶高铁枢纽功能进一步放大,像褚云青一样几乎每周上演“双城记”的人越来越多。

承接产业转移的关键是形成人才集聚。上饶经开区党群工作部部长余德军介绍,当地计划投入5亿元,聚集10名以上国家级领军人才,100名以上省级领军人才,1000名以上急需紧缺人才,1万名以上实用人才。

对于一些人来说,选择到中部地区工作创业,看重的是这里广阔的发展空间。在汉腾汽车有限公司,记者见到了公司技术专家王长江博士。两年前,他从工作了近20年的知名海外公司辞职回国,成为汉腾的一名员工。

上饶经开区招商局副局长章卫民说,像汉腾这样用事业吸引人才的企业,在当地还有很多。“我们越来越关注目标企业的人才集聚能力,对人才有吸引力的企业,才是有发展后劲的企业。”

### 服务贴心更“懂你”

“我们在这里享受到了管家式的贴心服务。”江西艾芬达卫浴有限公司总经理助理李灵华说,当地政府在项目建设完成后,持续帮助企业解决在日常经营和生活中的困难。

近年来,上饶为承接产业转移推出了一系列“保姆式”服务举措。如上饶经开区开展在建项目“七人行”服务,解决项目在建设过程中遇到的办证、用电、用气、用水等困难。

不仅限于提供保姆式、管家式服务,当地通过研究产业、理解产业来扶持产业发展,为企业提供更加精准的服务。

江西天吼网络技术有限公司2017年落户上饶。公司负责人王勇讲述了一个细节:网络技术行业习惯以某种动物作为公司标志。但在与上饶市谈项目时,有领导干部提议公司采用“朝天吼”这一神兽形象作为公司标志。“没想到领导竟然连这个细节都清楚,让我们深切地感受到当地政府服务产业发展的专业水准。”

目前,上饶市数字经济企业已近800家,包括中科院云计算中心大数据研究院、华为云数据中心、滴滴出行客服中心等知名数字经济研究机构和企业。

“上饶正在探索以订制思维打造数字经济的政策链,以专业视角确保服务质量。”上饶市副市长王万征说,当地正在抢抓数字经济布局与转移,打造“枢纽新城、数字洼地”,加快构建完备的数字生态系统圈。

新华社北京7月2日电(记者王立彬)经国家批准,河南省7月2日启动2019年小麦最低收购价执行预案。2019年新麦上市以后,全国夏粮收购以市场化购销为主,平稳有序进行。优质优价、丰收增收,成为全国夏粮收购的亮点。

### 夏粮恢复性增产:小麦丰收成定局

盛夏七月,夏粮进入收购高峰期。截至6月30日,主产区累计收购小麦2609万吨,同比增加479万吨。为保护种粮农民利益,防止出现“卖粮难”,安徽、江苏、河南等省已启动小麦最低收购价预案,市场价格总体平稳。

据农业农村部分分析,今年夏粮实现恢复性增产,预计夏粮面积4亿亩,基本保持稳定,单产提高,又是一个丰收年。夏粮主体是小麦,田间调查预计平均亩穗数37.36万,比上年增加0.48万;平均穗粒数31.40粒,增加0.33粒;平均千粒重39.42克左右,增加0.32克,预计亩产提高10公斤。

粮食丰收,必须有库收、有钱收、有人收。国家粮食和物资储备局及时部署,各级粮食部门及企业积极腾仓并库,多元筹措资金。小麦主产区准备仓容1300多亿斤,基本能够满足农民售粮需要;搭建粮食收购贷款信用保证基金作用,多渠道筹集粮食收购资金,确保“有钱收粮”;多措并举开展市场化收购,发挥骨干企业的引领带动作用,确保“有人收粮”。

根据国家粮食和物资储备局新闻发言人陈书玉介绍,小麦是我国主要的口粮品种,我国人口基数大,食用消费有较强刚性。预计今年小麦总消费量约1.225亿吨。作为必保的口粮,小麦丰收归仓,全国人民吃了一颗定心丸。

### 用心服务农民:“大国粮仓”担当

夏粮收购工作开始以来,中储粮集团公司要求各有关分公司和直属企业强化“大国粮仓”的政治责任担当,主动加强与当地政府及有关部门沟通协调,充分发挥服务粮食宏观调控主力军作用。

据中储粮集团公司购销计划部副部长霍滨介绍,在省级人民政府统一领导组织下,按照“谁定点、谁监管、谁验收、谁负责”责权对等原则,中储粮与有关方面进一步细化压实责任,严把收购入库数量质量关和验收关,最低收购价粮食全部通过“一卡通”系统收购,并通过线上审核与现场监管相结合,做到全程留痕、检查有据。

防止“卖粮难”、严禁“打白条”。为切实维护农民利益,收储库点在显著位置悬挂张贴防止“打白条”公告,提醒农民及时查核核对售粮款,严防拖欠售粮款。确保国家粮食收购政策进企业、进农村、进农户;督导收储库点价格上榜、标准上墙、样品上台,让售粮农民交“明白粮”“放心粮”“暖心粮”。

为促进广大种粮农民特别是贫困群众增收,中储粮聚焦贫困群众和深度贫困地区,了解建档立卡贫困群众售粮情况,开通“绿色通道”。对贫困村、贫困群众较为集中地区及个别偏远地区,采取预约收购、上门服务、村委会组织集中售粮,妥善解决贫困群众售粮困难。

### 优质优价:坚持推动市场化收购

目前河南普麦收购价约1.11~1.14元/斤,而新麦26、郑麦366等优质小麦价格能达到1.23~1.26元/斤,比普通小麦价格高出10%以上。优质优价,坚持市场化收购方向,农业供给侧结构性改革正在取得可喜成效。

据中储粮集团总裁于旭波介绍,中粮贸易有限公司计划2019年季共收购小麦政策粮47万吨,商品粮271万吨。截至6月30日,共计收购89.8万吨,其中政策性粮8万吨,商品粮81.8万吨。已在江苏、安徽、河南、河北、山东、湖北、陕西、山西、北京等地全面开展收购。特别是依托订单收购,积极向链条上游延伸,为农户有效节省劳动力,降低种植成本。共计签订订单面积111.6万亩,预计回收数量32.84万吨。同时充分发挥国际、国内小麦贸易统筹能力,引导农户种植市场较为紧缺的优质小麦,按质论价,优质优价。较种植普通小麦,农户增加收益约50~100元/亩。

目前已进入菜籽上市高峰期,天气良好,利于晾晒和整理,有利于提高菜籽收购品质。随着供给侧改革的持续,临储菜籽油去库存接近尾声,非转菜油供应愈发紧张,加上国内产油需求的变化,使得非转菜油成为独特的消费品。2019年度中粮油脂拟计划收购菜籽5万吨,目前签订订单数量3万吨,实际已到货2.2万吨。本着“公开、公平、公正”的原则,采取坐厂挂牌收购,直接面向广大种植户,农村经纪人收购。

发挥区域深耕优势,缩短收购环节,做好终端网络,提高种植农户售粮的价格,加快结算,提高收购效率,提升农户卖粮的满意度。

今年全国夏粮收购突出三大亮点

## 丰收抢收·惠农利农·优质优价