



# 上海改革再出发：“七年翻一番 再造新浦东”

壮丽70年·奋斗新时代

新华社记者何欣荣、杨有宗

聚焦高质量发展，上海改革开放再出发——

根据最新发布的《关于支持浦东新区改革开放再出发 实现新时代高质量发展的若干意见》，通过7年左右努力，未来浦东经济总量要突破2万亿元，实现翻番的目标。

## 把“改革自主权”放在第一位

率先尝试“资金空转、土地实转”的开发模式、率先探索服务业对外开放、率先改革行政审批制度、率先进行自贸区试验——上世纪90年代以来，一直伴随浦东新区开发开放的，是改革创新和先行先试。进入新时代，浦东要在高质量发展方面走在全国前列，依然离不开这个“法宝”。

“依法赋予浦东新区市级经济管理权限”“深化市场准入管理制度改革”“深化产业用地制度改革”……翻阅意见，字里行间洋溢着改革和放权的气息。

上海市政府副秘书长、发展改革委主任马

春雷说，市委、市政府高度重视浦东发展。“在新一轮改革中，上海市级部门向浦东放权要放充分、放到位，在市级权限内给予最大限度的支持和赋权。”

赋予浦东更大改革自主权，赢得市场主体点赞。比如，意见提到，要赋予浦东新区国内人才引进直接落户审批权和留学人员落户审批权。加大国际人才引进政策创新突破力度，争取国家有关部门支持，放宽自贸试验区用人单位引进高科技领域外国人才的年龄、学历和工作经历限制。

“今年以来，国内人工智能产业继续保持高速发展的势头。对人工智能企业来说，人才是最重要的资产，我有一半的时间花在招人上。”总部位于浦东的文本智能处理企业达观数据创始人陈运文说，吸引高科技人才，不能只看薪水，还需要优质的医疗、教育资源保障。“更大的改革自主权，意味着浦东更具竞争力的人才综合服务环境。”

## 推动六大“硬核”产业集聚发展

以上海1/5的土地面积、1/4的常住人口，创造全市1/3的经济总量。2018年浦东新区GDP超过1万亿元，实体经济是最坚实的根本。

在浦东张江科学城的核心区域，有一片3平

方公里的土地，目前正在紧张地规划建设中，这就是去年年底揭牌的上海集成电路设计产业园。这个不大的园区，集聚了包括博通、高通等外资芯片巨头，以及紫光集团、兆易创新和阿里平头哥等国内集成电路领军企业，成为国内集成电路设计人才最密集的区域。

“上海集成电路设计产业园目前的产值是300多亿元，未来的目标将集聚10万人才、新增100万平方米空间、形成1000亿元左右的产业规模。”张江高科董事长刘樱说。

投入大、门槛高、周期长，发展集成电路这样的战略性行业，是国家赋予浦东的重任。上海市政府副秘书长、浦东新区区长杭迎伟表示，浦东将以上海全球科创中心建设为动力，全力推进高质量发展，重点集聚六大“硬核产业”：

“中国芯”，含设计在内的浦东的集成电路产业规模已突破千亿元，占上海全市七成以上；“创新药”，浦东张江是国内知名的“药谷”，一类新药获批数量领跑全国；“智能制造”，以张江人工智能岛和临港国际智能制造中心为载体，浦东正在建设全国人工智能创新应用先导区；“蓝天梦”，以国产大飞机为龙头，浦东推动航空航天产业不断向价值链高端迈进；“未来车”，浦东的汽车产业规模超过2000亿元，特斯拉超级工厂力争年内建成投产；“数据港”，浦东的软件和信息服务业增加

值近千亿元，未来将加快5G技术示范应用。

通过抓好世界级产业集群建设，未来浦东在经济发展跑出新速度的同时，将全面提高经济密度和质量效益。

## 更好发挥“两个扇面”效应

打造联通全球的大平台，更好服务国家“一带一路”建设和长三角一体化发展战略，是意见对浦东发展提出的确切要求。

“如果说‘一带一路’着眼于扩大对外开放，长三角一体化则需要强化对内开放。更好发挥对内对外开放两个扇面效应，浦东责无旁贷。”上海财经大学长三角与长江经济带研究院执行院长张学良说。

推动浦东成为全方位开放的前沿窗口，意见提出了一系列含金量很高的举措：完善支持离岸贸易发展的跨境资金收付安排，实现常态化运作；支持市内免税店落户浦东新区，争取引进更多国际免税店，支持开展离境退税现场退税试点；推动上海国际争议解决中心落户自贸试验区，打造国际商务、国际海事、国际投资等领域的争议解决平台……

杭迎伟说，下一步浦东将加强与相关部门对接，细化形成推进方案，明确责任人、施工图、时间表，全力以赴在新起点上加快实现新跨越。

新华社上海6月26日电

# 乌苏里江畔“渔歌”新唱



▲ 抓吉赫哲族村幸福的村民补照结婚照。

图片均由本报记者谢锐佳摄



▲ 抓吉赫哲族村村民以前的旧房。



▲ 抓吉赫哲族村村民新房。

闯出一条致富新路。

20年前，罗云和丈夫管敬军开了这家鱼馆。最初几年，客人主要是村民，赚不到大钱，真正的改变始于抚远市大力发展旅游业。抚远因“一岛两国”的黑瞎子岛和良好的原始生态而闻名，每年七八月份是旅游旺季。

乌苏镇党委书记李东生说，镇里积极对接抚远市旅游规划，完善基础设施，游客不断增多。同时，引导渔民上岸转型，鼓励大家发展旅游业和赫哲族文化产业，为村民增收创造条件。

这几天一大早，管敬军从鱼市买来鲜鱼，吃过早饭后，罗云就开始忙活炖鱼，为客人准备预订的午饭。尽管还没到旅游旺季，但鱼馆的生意却很火，每天都有预订，一些游客慕名而来。

中午时分，10多位外地客人走进鱼馆。“我是提前预订的，不然都抢不上，看看界江风光、尝尝江鱼，这滋味挺美！”一位陪同北京朋友前来的当地游客说。

几口大铁锅同时开火，乳白色的汤汁在

锅里翻滚。不一会儿，炸鱼饼、清蒸大白鱼、铁锅炖鱼……一桌鱼宴就上来了。

旅游旺季，这家鱼馆天天爆满，最多时一天接待100多人，10多桌的毛收入过万元。去年，夫妻俩赚了个盆满钵满。“虽然有时忙得午饭和晚饭都吃不上，但心里是真高兴！”罗云笑着说。

到了冬季，游客减少，鱼馆就关门，罗云和管敬军回到抚远市区生活。“子女在市里，我们也在那里买了房子，鱼馆一年只开6个月。”回到市区的罗云也不闲着，有时还被一些酒店聘为大厨，专门做鱼，冬季也能额外增加一部分收入。

在抓吉赫哲族村，像罗云家这样的鱼馆还有9家。村党支部书记李少东说，旅游业带动了小村的发展，全村有40条渔船，打来的鱼一部分销给当地鱼馆，有的还通过在互联网直播平台上展示而远销外地。

“‘渔歌’要新唱才有味道。”李少东说，“我们积极引导村民通过搞民宿等增收致富，乡亲们在‘绿水青山’中找到了‘金山银山’！”

# 为民族资产解冻？新电信骗局“套路深”

## 诚信建设万里行

新华社南宁6月26日电（记者吴思思）“我们这个单子有四个项目，是非常可靠的。还有6万个亿的款项在银行，我们要把款项接到手，改变我们的一生！”

这条语音是广西百色市公安机关在打击“民族资产解冻”类诈骗案件中截获的线索。发布这条语音的犯罪人在多个微信群内散布的“改变一生的四个项目”，其实正是从百色市凌云县的诈骗团伙处得到的虚假信息。这样的信息通过微信传递给全国各地的人，让他们缴纳一定费用，然后就静等着“项目接到手”后，十倍百倍的“分红”回报。

早在20世纪八九十年代，凌云就出现类似的“民族资产解冻”案，俗称“四六箱”。当时的诈骗分子神秘兮兮地编造了一出“国民党某军官留下大量财宝，锁在四六箱中，国家要开发却没有能力凑足资金，因此决定在民间募资”的故事，以“缴纳一定款项就可以获得数十倍回报”的利益诱惑进行诈骗。

没想到同样的低劣诈骗故事会卷土重



新华社发 徐骏 作

来。仍旧是有一笔款项，仍旧是缴纳低额的资金换取高额的回报，不同的是，诈骗分子为这类诈骗披上了“精准扶贫”“军民融合”等政策新外衣。

从今年1月开始，公安部就先后公布了104个民族资产解冻类诈骗虚假项目和组织，包括“全国民族资产解冻委员会”“中华民族扶

贫基金会”“国家物联网项目”等名目，迷惑性极大。

“这类诈骗案件手法并不复杂，上层的犯罪团伙分工明确，有的负责利用国家的政策，用PS制作假文书，有的伪装成领导去打电话，还有专门去办理领导伪装地的电话卡和银行卡，有的负责洗钱。”百色市公安局刑侦支队副支队长黄文科说。

在以前，“民族资产解冻”诈骗案主要是对一对一面面实施，传播范围小。如今通过网络“助力”，诈骗活动范围广布全国，并逐渐向非接触性诈骗转变。在公安部督办的多个专案中，涉案地遍及北京、天津、上海、浙江、河北等25个省市，受骗群众更是多达百万余人。

层层传播的背后，“民族资产解冻类”诈骗犯罪的代理人起了关键作用，这些被顶层诈骗分子称为“猪头”的代理人，完成了犯罪活动实施。

“这些中间代理人是上游诈骗分子发展联络人员、吸收转划资金的人。他们配合上游诈骗分子，组建微信群，大肆发展会员，以办证费、手续费、保证金等名目骗取会员资金，并将骗取的资金转至诈骗分子指定的银行账户。”

百色市人民检察院副检察长李荣虎说。这些中间代理人手中掌握大量微信会员信息，少的群组会员有几万人，多的高达40、50万人，也正是因为庞大的基数，才使得“民族资产解冻”类诈骗案能“以小博大”：每笔款项个人缴纳的钱或许并不多，但一次“筹款”往往能筹措到上千万，甚至上亿的金额。

李荣虎认为，尽管有些中间代理人客观上也是受害人，主观上也不存在欺诈意向，但他们仍然给上下游诈骗分子实施电信诈骗提供了助力。除了瓦解顶层诈骗团伙，对中间代理人的处理也是根治此类诈骗案件，塑造诚信社会的重要环节。

“在针对代理人的打击中，我们认定了三种犯罪情形，一是明知诈骗犯罪活动还提供资金支付结算账户、帮助诈骗分子转移犯罪所得的，以诈骗犯罪共犯论处；二是以此名义开展收费活动，同时隐瞒、截留、挪用资金的，以诈骗罪来打击；三是代理人不知犯罪活动事实，但大肆发展会员，未尽核实义务而发送诈骗分子信息到微信群内的，以非法吸收公众存款罪加以打击。”李荣虎表示，“只有严厉惩处代理人的犯罪行为，才能有效实现全方位全链条的打击，遏制此类犯罪蔓延。”

## 上海：中意警员联合巡逻



▲ 6月26日，中意警员第三次在华警务联合巡逻上海站启动。

当日，中意警方第三次在华警务联合巡逻上海站启动仪式在上海浦东陆家嘴举行。

根据中国公安部和意大利内政部关于开展警务联合巡逻的谅解备忘录，公安部邀请意大利内政部派出8名警员来华，于6月24日至7月5日，在北京、上海、重庆、广州四个城市的旅游景区与中国公安民警共同开展联合巡逻。联巡期间，意方警员将严格遵守中国法律，不携带任何武器、警械，通过提供警务建议的方式配合我公安民警开展工作，协助处理与旅华意大利游客安全有关的问题。

新华社记者凡军摄