

# 村村都有理事会，啃下宅改“硬骨头”

## 江西余江发挥村民主体作用，实现农村改革与乡村治理协同推进

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社南昌电(记者袁慧晶)宅基地制度改革是农村改革中的“硬骨头”。江西省鹰潭市余江区坚持发挥村民在改革中的主体作用，探索在村党组织领导下由村民协商产生理事会，搭建群众参与宅基地改革的平台，实现了农村改革与乡村治理的协同推进。

#### 一个理事会 端平18碗水

余江区是传统农业区，2015年3月被列为全国农村宅基地制度改革试点区。当地改革如火如荼地开展，但也有个别村是“老大难”，比如春涛镇滩头村。

以前，滩头村的居住环境很糟糕：村内房屋挨着房屋，村民建房只能用独轮车推材料进去，人畜共居、污水横流；来村里相亲的女方家长基本扭头就走，村内许多适龄男青年只能打光棍。

村民想改变环境，却对拆祖宅心存芥蒂。“宅改工作遭遇两启动两停滞。”春涛镇常务副镇长吴官文说，2017年第一次启动只拆除了一栋牛栏，2018年第二次启动拆除了一栋老宅又停了，两次折腾下来几乎所有人都觉得“改不了”。

但记者近日在滩头村看到，村里的围墙、猪牛栏、外搭厨房、废弃老宅已完成拆除，为修建村组道路留下了足够的空间。吴官文说，今年3月村里启动第三次宅改工作，5月用一周时间完成拆除，累计退出宅基地2.1万余平方米，接近村庄总量的一半。

如此变化，与村里成立了一个23人组成的村民理事。吸纳了村里18个房族的代表有关。理事长吴炳华告诉记者，18个房族在祖辈时就因宅基地产生过纠纷，前两次改革虽然也成立了理事会，但不是所有房族都有代表进入理事会，没进入的房族担心利益受损而不支持改革。

为端平这18碗水，理事会所有决议需经理事们协商一致，结果要公示；宅改总体方案尽可能细化，拆除后的石头都有明确归属，需要拆除的建筑物清单也一一列出；村民不再担心公平问题，村里435户村民有429户签订了《支持宅基地制度改革的承诺书》。

#### 因村制宜组建理事会 探索有效自治机制

通过建强配优村民理事会推动宅基地改

革，并非滩头村的创举。宅改以来，余江区1040个自然村都因地制宜建立了村民理事会，已选出5018名理事，成立党小组680余个。

余江区农业农村粮食局副局长许华介绍，目前余江区有三种理事会模式。一是协调型理事会。每个家族都有一名成员在理事会中任职，单姓村按照“一房一理事”原则产生，多姓村按照“一姓一理事”原则来产生，保证都有自己的“发言人”。

二是民选型理事会。由于村庄矛盾纠纷较多，村小组干部工作不得力、公信力不够，理事会成员因需选择，弹性调整，由村小组内的村民投票选举产生，理事长由得票多的人担任。

三是指导型理事会。有的村庄一时无法产生理事长或理事，理事长由村两委干部兼任，理事由村党支部提名，经村民代表会议选举产生，多从村干部、老党员等人员中选举产生。另设名誉理事长一人，主要由驻村领导担任。

余江区还制定了理事会12项权力清单和15项职责清单，明确理事会承担建房管理、村庄建设、矛盾纠纷调处等事务，要求各村依托本村实际，制定宅改中的收费起征点、退出方式、推进办法等，做到“一村一策”。改革以来，乡、村组分别制定了11项和9项宅基地管理制度。

#### “宅改的意义已超出宅改本身”

每天11点半，周荷花为村里集中就餐的

老人准备午餐。“一天三顿，有荤有素，70岁以上的老人一顿5元钱。”周荷花说，今年2月起，她所在的中童镇镇上潘家村建成了居家互助协会，为留守老人提供就餐服务。

“宅改工作牵一发而动全身。区里顺势提出推进‘一改促六化’美丽乡村建设，包括村庄面貌靓丽化、农村治理规范化等六方面。”余江区委组织部副部长易长清说，很多试点村完成改革后，理事会开始在村庄治理的其他方面贡献力量，“宅改的意义已超出宅改本身”。

贩上潘家村2017年完成宅改，时任理事长潘良胜去年因病去世，但理事会的工作没有断。“潘良胜当时放弃生意返乡支援家乡建设，村民都很信服他、感恩他。”理事潘兵保说，给老人建食堂就是潘良胜未竟的事业，如今理事会接着干。据悉，余江区先后有50多位乡贤返乡投身宅改，担任理事长或理事，共捐资垫资5500多万元支援家乡建设。

有的村退出的闲置宅基地建起了“幸福楼”，有效解决了自愿退出宅基地的五保户、特困户等困难群体的住房问题；邓埠镇殷家村、马山镇倪家村、杨溪乡陈家村等地利用退出的闲置宅基地，加快培育休闲农业等新兴产业新业态。

在家乡实实在在的变化中，村民从“要我改”变为“我要改”。“没有宅改就没有村里翻天覆地的变化。”平定乡洪家村村民洪金说。

新华社记者李自良、陈永强

5个多月过去，村寨里栖息的老鹰已经明显多了起来。这多少超出张云珍的想象。

严格说，这已经不能算村寨了。作为易地安置的贫困户，张云珍和其他村民于今年春节前搬进了县城新居。

“可别笑话我们，任谁在这个村，都难摆脱贫困。”张云珍说话倒是利落大方。全村23户98人，全部是贫困人口。

村寨叫老鹰岩。这是云南省会泽县火红乡格枝村的一个小山村。村寨坐落在乌蒙山区的半山腰上，一面靠大山，三面是悬崖。张云珍是老鹰岩的村民，42岁。

最主要是路太难走。村寨只有一条人爬的陡峭山路与外界相连，离最近集市也有10余公里。“养个猪还得在猪圈里拴个绳子，否则滚下山崖去，就白辛苦了。”张云珍说。

顾名思义，老鹰岩就是历史上老鹰喜欢在村子的岩石筑巢繁衍而得名。据传说，村民的先辈因为躲避战乱搬到了老鹰岩。

“这怎么说都打乱了老鹰的生活。”张云珍说，附近村寨的村民调侃老鹰岩的村民是“人占鹰巢”。

归还“鹰巢”的机会终于出现。根据“一方水土养不好一方人”的实际，会泽县决定对老鹰岩村实行易地搬迁脱贫。

从2016年到今年底前，云南省将完成99.5万贫困人口易地搬迁任务。作为贫困程度深的人口大县，会泽县易地搬迁人口超过10万人。

在今年1月，张云珍和其他村民一道浩浩荡荡“进城”了。“城里有了房子，有上学，有工作，这是做梦也想不到的好事。”张云珍说。

在近日偶然回村寨时，张云珍发现老鹰比以前多了。在村后的岩石上，老鹰新做了不少巢。有的老鹰甚至还带着小鹰在房屋、院子里大摇大摆走动，怡然自得。

“老鹰回到老鹰岩，我们搬迁到城里，人和鸟各自到了该到的地方，再也不用跟老鹰生活在一起了。”张云珍说。

新华社昆明6月21日电

# 鹰还巢

## 基诺古老大鼓 焕发新生命力

新华社昆明6月22日电(记者伍晓阳、杨静)巨大的木鼓架在舞台中央，主持祭祀的长老绕行四周，一边念着祭文，一边撒着米粒，然后把两杯烈酒洒在鼓面上。祭祀完毕，鼓声和锣声响起，身穿红、白、黑三色民族服饰的一群舞者开始跳起“大鼓舞”。

这是云南省景洪市基诺山景景区的基诺大鼓舞表演。曾经濒临失传的基诺族神秘大鼓文化，如今走上舞台，走进荧幕，焕发新的生命力。

“基诺族传统文化中，最神秘的就是大鼓。”62岁的基诺族老人白腊先说。他戴着黑框眼镜，胡须泛白，神情严肃，有几分神秘气质。

在创世神话中，基诺族传说是“从大鼓里走出来的民族”。因此，大鼓成为基诺族人敬畏的神圣之物。白腊先说：“按照传统，基诺大鼓不能随便放，也不能随便敲，必须供在卓巴(长者)家中，祭祀的时候才敲。”

信奉万物有灵的基诺族，有着复杂多样的祭祀活动，其中以过年的节日特懋克节最为隆重。每年的特懋克节，各村寨都要举行祭大鼓仪式，男女老少跳起大鼓舞，祈求新年风调雨顺、五谷丰登。

但曾经有一二十年，基诺山的鼓声消失了，大鼓被当成旧物件砸烂。改革开放后，传统文化节庆活动开始恢复，大鼓却找不回来了。白腊先所在的巴坡村也不例外，“过特懋克节不祭大鼓，不跳大鼓舞，总感觉不对劲。”

那时，21岁的青年白腊先鼓起勇气，找到寨子的几位老人，想学大鼓舞。刚开始，没有人敢教他。但他不气馁，经常晚上打着酒去请老人喝，哄了一年多，有的老人就偷偷地教他大鼓舞的曲调和舞蹈动作。

没有大鼓，终究不行。他又找到寨子的卓巴，新做了一个大鼓。他们把鼓桶搬回寨子，晾上两天，蒙上牛皮，大鼓做成了。从此，巴坡村的特懋克节又响起了大鼓声，人们又跳起了大鼓舞。

2006年，基诺大鼓舞被列为国家级非物质文化遗产。后来，擅长跳大鼓舞、也会制作大鼓的白腊先成了省级非遗传承人。

2011年，寨子里10名年轻人拜入白腊先门下，学习做大鼓。

现在，白腊先带出了基诺山乡唯一制作大鼓的团队。几年来，他们做成了30多个大鼓，多数卖给了基诺山各村寨，还有一些是云南艺术学院等单位定做的。一个大鼓从1000多元到3.8万元不等，也给师徒们增加了收入。

昔日祭祀才用的基诺大鼓，如今有了新功能——展示基诺族文化。在基诺山景景区，每天有6场基诺大鼓舞表演，几十名青年男女参与其中。还有文艺单位把基诺大鼓舞搬上更大的舞台，走向外面的世界。

最近，白腊先正在筹备一件大事——盖一个新厂房，成规模地制作基诺大鼓及手工艺品。他用政府资助的8万元买了一批设备，创办了专业合作社，也选好了厂址，踌躇满志准备大干一场。



▲在云南省景洪市基诺山景景区，演员在表演基诺大鼓舞(6月10日摄)。新华社记者胡超摄

## 残疾汉子脱贫记

停好三轮车，扛起车上的牧草，搬到牛栏，拉下电闸，粉碎牧草，铲到牛食槽里……罗仕林一口气把这些事干完。

“先休息一下。”正在清理牛栏的蒙秀勤，看着满头大汗的丈夫，停下手中的活说。

“不用。”罗仕林一瘸一拐走进牛栏，和妻子一起打扫卫生。

罗仕林家住在广西都安瑶族自治县隆福乡隆旺村三叉屯。都安县面积4000多平方公里，石山面积占89%，素有“石山王国”之称，是国家扶贫开发工作重点县。“十三五”期间，全县需要脱贫人口达13.84万人。

三叉屯离县城60多公里，环境恶劣，土地贫瘠。“吃盐都难！”忙完牛棚里的事，罗仕林坐在客厅吹着风扇，回忆20世纪90年代末以前的生活时，只说了这4个字。

1996年，罗仕林借了80元钱路费，走出大山外出打工。2006年，矿井突然塌方，31岁的他失去了一条腿。在医院，罗仕林在心里不止一遍对自己说，千万不能倒下。

拖着假肢回到大山，罗仕林咬牙坚持一年的康复训练。2008年，对假肢慢慢适应后，他又在谋生路上，一瘸一拐地奔忙。“我开始在山里承包饮水工程建设，后来，不管是修公路还是建房子，只要能赚钱我都做。”他说，人家两个月建好一个水柜，他身体不方便，可能要三个月才能建好。“我做人在，做工质量好，很多工程自己找上

门来。”因有一条腿的罗仕林，通过“几条腿”脱贫，多渠道增加收入，把日子越过越好。

2016年，他一家从建档立卡贫困户名单退出，实现脱贫。“我受伤后，如果没有这么咬牙打拼，日子肯定还是穷得叮当响。”他说。

他脱贫的举动赢得了很多赞誉，先后被授予“隆福乡2016—2017年度脱贫攻坚带头人”“首届感动河池十佳自强自立残疾人提名荣誉称号”。

脱贫后，罗仕林并没有松劲。2017年，他知道都安瑶族自治县推出“贷牛还牛”扶贫产业后，建牛棚，种牧草，发展养牛。2018年，他把牛栏扩大，为村里15户村民代养19头牛。“今年8月，我可以卖掉15头牛，每头牛除去买牛成本，可以有8000元左右的收入。”

现在，他每天天还没有大亮就起来，上午割牧草喂牛，下午到附近工地打零工，两口子每年打工收入有六七万元。

不久前，罗仕林的脱贫故事被当地宣传部门拍成微电影，感动了很多。

(记者陆波岸)新华社南宁电

▲小图：在广西都安瑶族自治县隆福乡隆旺村三叉屯，罗仕林在劳作间隙整理假肢(4月24日摄)。

▲大图：在广西都安瑶族自治县隆福乡隆旺村三叉屯，罗仕林拉着牧草走出地里准备装车(4月24日摄)。

新华社记者陆波岸摄



# “要多看几个病人，把时间抢回来！”

### 追寻福建医界泰斗慕容慎行的初心

新华社福州6月22日电(记者邵晓安)他的名字具有“定心丸”的效果，专家号能排到半年后；他是同事学生眼中的天才，几百页的教材倒背如流；他是风趣幽默的导师，公开课场爆满，桃李满天下……

6月20日，“慕容慎行先进事迹巡回报告会”在八闽大地拉开序幕，这位福建医界泰斗的生前事迹再次引发关注。新华社记者也先后采访了他生前同事、患者、亲友，管窥到慕容慎行一生中不平凡的付出与不改的初心。

#### “我要多看几个病人，把时间抢回来！”

生于1934年的慕容慎行，是福建省神经内科学的奠基人之一，常年在福建医科大学附属第一医院神经内科坐诊。

在附一医院，慕容慎行绝对算得上“网红”：一方面他的专家号十分热门，往往排到半年后。另一方面，急病患者、外地患者、老年患者、残疾人等弱势群体要做影像检查时，慕容慎行担心患者找不到路、约不到号而就误诊治，往往亲自到科室去预约拿号，后来年事渐长，慕容慎行行走不便，就由患者搀扶着一起来。这些场景多次被拍照发到朋友圈，被大家称作附一医院里“最靓丽的风景”。

慕容慎行坐诊有个特点：问得仔细、极有耐心，每个病人初诊的检查时间基本都要半个小时以上。神经内科的老年患者比较多，慕容慎行会把每种药的作用、服用方法一遍遍讲

给病人听。有些患者取了药就走了，他还会叫实习生打电话过去再叮嘱一番。

慕容慎行看得仔细，又不“懂得”拒绝患者，所以常年处于超负荷坐诊状态。

“有的病人都抢了半年号了，他不看于心不忍。有的病人是外地过来的，看不上还要花钱去住，他总觉得会给人家增加经济负担。”慕容慎行的亲属章晶英说，慕容慎行的门诊室常到晚上十一二点依然灯火通明，有患者摸着门道，专门晚上来求诊，同样不会失望而归。

福建医科大学附属第一医院院长康德智介绍，慕容慎行75岁正式退休后，仍坚持每周三次门诊和两次大查房。2014年，其因过度疲劳跌倒后脑出血住院，但2015年春节后便又迎着不太利索的步子重返岗位。

担心他身体扛不住，院方一周只安排慕容慎行坐诊一天，每天限挂5个号。可自己的号用完后，他坚持继续坐诊，还说：“我生病休息了一段时间。现在要多看几个病人，把时间抢回来。”

2018年7月，慕容慎行因发烧入院治疗，后被诊断出罹患癌症，他才最终停诊。

#### “医生开出的第一张处方是关爱”

在给患者讲课时，慕容慎行常说一句话，“素昧平生的病人将生命交给了我，世上没有比这更重的嘱托了。”为了不欠重托，慕容慎行坚持不懈，苦练本领。

在很多人眼里，慕容慎行是个记忆力超

强的天才。不过慕容慎行却说，“我诊断准确率高，是因为我比较认真而已。”

在慕容慎行的书桌上，放着一摞笔记本，里面密密麻麻记满了病人的信息：某某患者、几时就诊、病情如何、家属电话……2018年10月慕容慎行去世后，家人在书房里发现了好几个大袋子，里面装着几千张纸片，全都是类似的病人信息。

在儿子慕容文的记忆里，每天晚上回到家后，父亲都会先给患者打回电话询问病情、叮嘱用药，然后才能安心吃饭。任何关系病患的事情，在他眼里就是头等大事。

慕容慎行认为，医生给病人开出的第一张处方是关爱。因为求诊患者多，慕容慎行又看得仔细，一些病人等久了也会有情绪。对于焦急发脾气的患者，慕容慎行倒也不生气，依然笑脸相对。每逢有医生护士为他鸣不平，他反而劝解对方：“医生和患者之间，本不该有矛盾，因为我们共同的敌人，始终是疾病。”

他为患者倾尽心血，换来的自然是患者对他毫无保留的信任。康德智记得，曾经有病人走出诊室后说：“让慕容主任看完以后，我的病好像已经好了一半。”

#### “全心全意为人民服务是我的信念”

慕容慎行一生有过许多荣誉和头衔，在临床、科研、教学方面都取得了骄人成绩，但其一生始终甘于奉献、淡泊名利。