

# 规划睦邻合作新发展 携手构建命运共同体

## 写在习主席即将对吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦进行国事访问并出席上合组织峰会和亚信峰会之际

新华社北京6月10日电(记者周良、韩墨)展翅翱翔的雄鹰,辽阔壮美的草原,连绵起伏的山脉,生机勃勃的绿洲。

盛夏的中亚,即将迎来尊贵的朋友。6月12日至16日,国家主席习近平将对吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦进行国事访问,并出席在比什凯克举行的上海合作组织(上合组织)成员国元首理事会第十九次会议和在杜尚别举行的亚洲相互协作与信任措施会议(亚信会议)第五次峰会。

这是习近平主席刚刚圆满结束对俄罗斯国事访问并出席第二十三届圣彼得堡国际经济论坛后,中国面向周边地区的又一重大外交行动。此访将在新形势下引领中吉、中塔关系迈上新台阶,推动上合组织和亚信在新起点上实现新发展,为构建新型国际关系和人类命运共同体发挥更大作用。

### 规划合作蓝图 奏响睦邻新篇章

2000多年前,张骞出使西域,开启了中国与中亚人民友好交往的历史。繁忙的古丝绸之路,驼铃清脆,马蹄声声,使团商队不绝于途。2000多年来,中国与中亚人民互通有无、互学互鉴、守望相助,为人类文明史留下一段段佳话。

如今,在亲诚惠容周边外交理念指引下,中国坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,同包括吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦在内的中亚国家关系持续稳定健康发展。中吉、中塔是名副其实的好邻居、好伙伴、好朋友,互利合作亮点纷呈,双方关系正处在历史最好时期,面临广阔发展前景。

访问吉、塔期间,习近平主席将分别出席热恩别科夫总统和拉赫蒙总统举行的欢迎仪式、会谈、签字仪式、欢迎宴会等国事活动,同两国元首对中吉、中塔全面战略合作伙伴关系未来发展作出新规划新部署,进一步夯实中吉、中塔关系的政治基础,为中吉、中塔共建“一带一路”合作描绘新蓝图,把双方高水平政治互信转化为更多实实在在的合作成果,增进民众福祉,助力各自国家发展振兴,确保中吉、中塔关系在新形势下实现更大发展。

从贸易、能源、到交通、电信,再到人文、安全,中国与吉、塔两国的务实合作不断走深走实,共建“一带一路”为共同繁荣发展插上翅膀。一个个标志性项目正改变当地民众的生活,学习汉语、到中国留学已成为两国许多年轻人的新选择。

从奥什医院投入使用,在比什凯克建立先天性心脏病研究中心,到比什凯克道路修复工程、为吉方加强安保力量……中国援建的一个个项目给吉尔吉斯斯坦人民带来实实在在的好处。

从能源电力、通信交通等诸多领域填补产业空白,到实现南北公路联通以及全国电网统一……作为世界上第一个与中国签署共建丝绸之路经济带谅解备忘录的国家,塔吉克斯坦在与中国的深化合作过程中,经济发展不断获得蓬勃动力。

亲望亲好,邻望邻好。中国愿意把自身发展同周边国家发展



▲这是6月9日在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克拍摄的街景。

新华社记者毕晓洋摄

更紧密地结合起来。

### 弘扬“上海精神” 携手共谋新发展

犹记得,2018年上合组织青岛峰会取得一系列丰硕成果。上合组织各方在青岛宣言中确立了人类命运共同体这一共同理念,成为这次峰会最重要的政治共识。在这次历史性盛会上,习近平主席的系列重要论述,为“上海精神”注入了新的时代内涵,开启了构建上合组织命运共同体的新征程。

时隔一年,上合组织成员国领导人将聚首比什凯克。

此次上合组织峰会期间,习近平主席将同各国领导人出席非正式欢迎晚宴,集体合影,小、大范围会谈,文件签字仪式,欢迎宴会等活动。习近平主席将同与会各国领导人围绕上合组织发展现状和前景以及重大国际和地区问题交换意见,深入探讨当前形势下携手应对风险挑战、共同促进安全稳定和发展振兴的新思路新举措。中方将倡议继续弘扬“上海精神”,就巩固上合组织团结互信,深化政治、安全、经济、人文、对外交往等领域合作提出倡议和主张,与各方共同推动上合组织实现新一轮发展。

峰会上,习近平主席将同其他成员国领导人签署并发表《比什凯克宣言》,发表会议新闻公报,签署或批准涉及多个领

域的合作文件。峰会期间,习近平主席还将同与会的有关国家领导人举行双边会见。

18年风雨兼程,上合组织自成立至今,始终保持旺盛生命力,成长为世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作组织。

18年来,各成员国不断巩固团结互信,创造性地提出并开始践行“上海精神”。上合组织成员国经受过国际风云变幻的种种考验,不断深化政治、安全、经济、人文等各领域合作,积极参与地区和国际事务,为促进地区和平与发展、维护国际公平正义发挥了建设性作用。

上合组织秘书长诺罗夫指出,比什凯克峰会将翻开上合组织发展史上新的一页,将为下一阶段发展提出新任务。

### 共同展望未来 推进互信更深入

时光推移到5年前,中方开始担任亚信主席国,成功举办上海峰会,倡导践行共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观,得到亚信各方一致高度评价。去年9月,中方将主席国职责授予塔吉克斯坦。

新形势下,成员国期待亚信保持良好发展势头,为促进地区安全稳定和发展繁荣发挥更大作用。

此次亚信峰会期间,习近平主席将同各国领导人出席集体合影、领导人会议和欢迎宴会等活动。峰会主题为“共同展望:为了一个安全和更加繁荣的亚信地区”。中方将倡议着眼地区形势发展变化,继续践行共同、综合、合作、可持续的安全观,深入推进亚信各领域信任措施合作。峰会将通过并发表宣言。

亚信会议成立27年来,为各方增进沟通、深化互信、加强合作发挥了积极作用。近5年来,事实表明,亚洲安全观符合地区特点,坚持和发扬了相互尊重、协商一致、照顾各方舒适度的亚洲方式,有助于凝聚共识、促进对话、加强协作,有助于构建具有亚洲特色的安全治理模式。

哈萨克斯坦阿里-法拉比哈萨克民族大学教授穆萨耶夫评论说,中国关注地区安全局势,积极参与区域安全合作架构的建设,在互信互信的基础上力保地区稳定发展。

当今世界,正经历百年未有之大变局。今天的亚洲,和平稳定是大势所趋,发展繁荣是人心所向。亚洲国家希望加强对话与合作,把握机遇并共同应对地区和国际社会面临的风险与挑战。

人们也相信,中方将在这一进程中,继续携手各方,为更加和平繁荣的亚洲和世界,为构建新型国际关系和人类命运共同体的美好未来,不断贡献智慧和力量。

(参与记者:关建武、陈瑶、张继业)

## 两国关系将迈上新台阶 中吉各领域合作全面推进

访中国驻吉尔吉斯斯坦大使杜德文

新华社比什凯克6月10日电(记者关建武)国家主席习近平将对吉尔吉斯斯坦进行国事访问并出席在比什凯克举行的上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议。中国驻吉大使杜德文日前在接受新华社记者专访时说,中吉建交27年来,两国关系始终保持健康稳定发展势头。习近平主席即将进行的访问具有重要意义,相信中吉关系将迈上新台阶。

杜德文表示,中吉建交以来,双方政治互信持续巩固,经贸、人文等领域的务实合作全面推进,安全合作不断拓展和深化。

她指出,元首外交是引领中吉关系不断前行的根本保证。2013年9月,习近平主席对吉尔吉斯斯坦进行国事访问,中吉建立战略伙伴关系。2018年6月,吉总统热恩别科夫对中国进行国事访问,两国领导人决定将中吉关系提升为全面战略合作伙伴关系。习近平主席即将再次对吉进行国事访问并出席上合组织峰会,这对中吉关系和上合组织发展都具有重要意义。

杜德文说,吉尔吉斯斯坦是最早支持并积极参与“一带一路”建设的国家之一。各界积极共建“一带一路”为谋合作、促发展的新机遇。今年4月,热恩别科夫来华出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛,两国领导人一致同意加强“一带一路”同吉方“2040年发展战略”对接,推动中吉友好合作取得更多成果、惠及两国人民。双方将认真落实两国领导人达成的重要共识,以共建“一带一路”为契机,全面推进两国各领域互利合作。

首先,进一步推动贸易畅通。近几年中国一直是吉尔吉斯斯坦第一大贸易伙伴,吉当地商店中随处可见来自中国的商品。而吉尔吉斯斯坦的蜂蜜、水果、乳制品等产品也开始走进中国百姓家。双方将共同努力,为两国经贸合作提质增效创造更有利条件。其二,加快重点合作项目落实。在中方支持下,吉尔吉斯斯坦一批重点项目正在积极推进中,如比什凯克市政路网改造、农业灌溉系统改造等项目。这些项目不仅有利于进一步促进吉改善民生,也有助于吉提升发展潜力。双方将加强沟通,努力打造中吉共建“一带一路”合作新亮点。其三,积极推动地方合作。中吉毗邻而居,地方合作潜力巨大。吉方将促进地方发展确定为重要发展目标。双方将以落实两国政府关于两国毗邻地区合作规划纲要为抓手,全面推进两国地方加强交流与合作。其四,多措并举促进两国民心相通。国之交在于民相亲,中吉世代友好是民心所向、大势所趋。双方将进一步夯实两国长期友好的社会和民意基础。

杜德文还说,安全合作是中吉关系重要组成部分。在安全领域,中吉休戚与共,肩负着维护地区和平、安全、稳定的共同责任。多年来,两国执法安全部门开展了卓有成效的合作。双方在情报交流、联合执法以及打击“三股势力”、毒品走私、跨国犯罪等方面的合作不断深化。

杜德文特别指出,人文交流是中吉关系中十分活跃的领域,对增进两国人民之间的相互了解和传统友谊、推动民心相通发挥着独特重要作用。

杜德文表示,在习近平主席访问期间,两国元首将对中吉全面战略合作伙伴关系未来发展作出新规划新部署。相信中吉关系将迈上新台阶,迎来更加美好的明天。

## 开大开好地方政府规范举债融资“前门”

### 六部门相关负责人解读两办地方专项债新规

新华社北京6月10日电(记者刘红霞、申铖)中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》。财政部、国家发展改革委、人民银行、审计署、银保监会、证监会有关负责人10日接受记者采访,解读通知亮点,回应热点关切。

### 为金融支持专项债项目划范围

通知一大亮点,就是改变过去专项债券封闭运行的模式,根据专项债券项目特点,合理明确金融支持的标准。

“通知提出合理明确金融支持专项债券项目标准,资金支持精准聚焦国家重点领域和重大项目,积极引导金融机构对符合条件的项目提供配套融资支持,允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金,确保落实专项债券项目市场化融资项目到期债务偿还责任。”有关负责人说,这是用改革的方法开大开好地方政府规范举债融资的“前门”。

那么,哪些领域是重点领域?哪些项目算重大项目?通知提出,鼓励地方政府和金融机构依法依规使用专项债券和其他市场化融资方式,重点支持京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、推进海南全面深化改革开放等重大战略和乡村振兴战略等。

值得一提的是,通知允许将专项债券作为符合条件的重大公益性项目资本金。有关负责人说,这类项目主要是国家重点支持的铁路、国家高速公路和支持推进国家重大战略实施的地方高速公路、供电、供气项目。

“在评估项目收益偿还专项债券本息后其他经营性专项收入具备融资条件的,允许将部分专项债券资金作为一定比例的项目资本金,但不得超越项目收益实际水平过度融

资。”有关负责人强调。

### 坚持市场化发行 扩大投资群体

不少民众可能记得,今年3月,浙江省和宁波市开始通过商业银行柜台市场发行地方政府债券,这标志着我国地方债券柜台发行成功推出,个人和中小机构均可认购地方债券。

在“进一步完善专项债券管理及配套措施”章节,通知提出大力做好专项债券项目推介、保障专项债券项目融资与偿债能力相匹配、强化信用评级和差别定价、提升地方政府债券发行定价市场化程度、丰富地方政府债券投资群体、合理提高长期专项债券期限比例、加快专项债券发行使用进度等要求。

以市场化发行为例,通知要求,进一步减少对地方政府债券发行的行政干预和窗口指导,严禁地方政府及其部门通过金融机构排名、财政资金存放、设立信贷目标等方式,直接或间接向金融机构施压。

在丰富投资群体方面,通知提出,推动地方政府债券通过商业银行柜台在本地区范围内向个人和中小机构投资者发售,扩大对个人投资者发售量,提高商业银行柜台发售比例。鼓励和引导商业银行、保险公司、基金公司、社会保险基金等机构投资者和个人投资者参与投资地方政府债券。

“通知既支持做好专项债券发行及项目配套融资工作,又推动地方政府债券沿着市场化改革方向发展,实现让市场在金融资源配置中发挥决定性作用。”有关负责人说。

### 既突出正向激励 又坚决防控风险

发行地方政府专项债券,是加大逆周期调节的重要手段

段。如何更好调动地方政府发行专项债的积极性?同时确保构建风险防控体系、打好防范化解重大风险攻坚战?

有关负责人说,通知贯彻落实党中央关于坚持“三个区分开来”的精神和要求,在强化责任意识、坚决查处违法违规行为的同时,针对可能存在的部分地方政府和金融机构担责而不作为的情况,从建立正向激励、依法依规予以免责两方面,既提出相关激励措施,又设定合规免责的边界,着力打消地方政府、金融机构合法合规行为的不必要顾虑。

在正向激励方面,通知提出,研究建立正向激励机制,将做好专项债券发行及项目配套融资工作、加快专项债券发行使用进度与全年专项债券额度分配挂钩,对专项债券发行使用进度较快的地区予以适当倾斜支持。适当提高地方政府债券作为信贷政策支持再贷款担保品的质押率,进一步提高金融机构持有地方政府债券的积极性。

在依法依规予以免责方面,通知提出,对金融机构依法依规支持专项债券项目配套融资等情形,凡偿债资金来源为经营性收入、不新增隐性债务的,不认定为隐性债务问责情形。对金融机构支持存量隐性债务中的必要在建项目后续融资且不新增隐性债务的,也不认定为隐性债务问责情形。

但这并不意味着放松债务风险管控。通知强调,严禁利用专项债券作为重大项目资本金政策层层放大杠杆,严禁超越项目收益实际水平过度融资。

“用改革的办法‘开大前门’的同时,坚决打好防范化解重大风险攻坚战。”有关负责人说,使专项债券更好助力增加有效投资、优化经济结构、稳定总需求,保持经济持续健康发展。

## 增加有效投资,疏堵结合防范债务风险

### 专家详解地方政府专项债券新规

顾虑和疑惑。新规更加明确了资金用途,更加厘清了政府和市场的边界,将推动依法依规通过市场化融资解决项目资金来源。”国家发改委投资研究所投融资室主任祁玉清说。

今年的政府工作报告提出,今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元,比去年增加8000亿元。财政部数据显示,今年前5个月,新增地方政府债券累计发行14596亿元,其中新增专项债券8598亿元,新增债券主要用于在建项目建设。

“在新规发布后,地方政府专项债券发行将更加规范、成熟,有利于增加地方有效投资、推动经济平稳增长。”中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说。

允许将专项债券作为符合条件的重大公益性项目资本金是新规的一大亮点。

“这一举措解决了很多重大项目建设缺乏资本金的问题,有助于保障国家一些大的交通设施、重大项目建

设如期完成。”赵全厚说,新规还鼓励多渠道筹集重大项目资本金,综合施策进一步支持稳定增加有效投资。

专家分析认为,通知的发布还将推动地方政府举债融资机制更加完善,疏堵并重将“开大前门”和“严堵后门”协调起来,进一步助力防范化解地方政府债务风险。

近年来,我国高度重视地方政府债务风险防范,加快建立健全规范的地方政府举债融资机制,逐步形成覆盖地方政府债务管理各个环节的“闭环”管理体系。

在祁玉清看来,新规依然体现了对地方政府债务严格监管的态度。比如,区分不同类型情况,分类合理明确金融支持标准;从严设定政策条件,严禁利用专项债券作为重大项目资本金政策层层放大杠杆等。

“此次发布的政策中最关键一条就是不增加隐性债务,这是所有工作开展的基础和底线。”乔宝云说,通过“严堵后门”绝不放松,“开大前门”更加规范明确,地方政府债务风险将会更好地被防范和化解。