

“中国人民生活要好，必须有强大科技”

写在 全国科技工作者日

新华社北京5月30日电(记者胡喆、董瑞丰、盖博铭)“科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖以以赢，人民生活赖之以好。中国要强盛，中国人民生活要好，必须有强大科技。”

研究与试验发展(R&D)经费支出稳步增长，发明专利申请量和授权量居世界前列……我国主要科技创新指标稳步提升；嫦娥探月、北斗组网、列车飞驰……一批重大科技成果竞相涌现。5月30日是全国科技工作者日，在全国9100万科技工作者的共同努力下，我国科技创新活力充沛，正朝着勇攀世界科技高峰的目标奋勇前进。

汇聚科技之力：中国要强盛、要复兴，就一定要大力发展科学技术

5月23日，一辆蓝色和银色相间的子弹头列车在青岛帅气登场，未来感十足的外观让这辆高速磁浮试验样车甫一下线，便立刻成为“网红”，收获“粉丝”无数。时速600公里、经过近三年技术攻关，成功突破高速磁浮系列关键技术……高速磁浮列车不仅颜值高，科技含量更高，且具有我国自主知识产权。

中国要强盛、要复兴，就一定要大力发展科学技术。2018年，北斗导航卫星成功发射18颗，全球组网卫星基本系统完成部署，形成对“一带一路”沿线国家和地区的服务能力；2019年初，嫦娥四号探测器成功实现人类首次月球背面软着陆探测之旅，开启了人类月球探测新篇章……

一批重大创新成果竞相涌现，我国科技发展在一些前沿方向开始进入并行、领跑阶段，科技实力正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。

“要清醒认识到，自主创新是我国攀登世界科技高峰的必由之路，只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握自己的命运，才能从根本上保证我们的经济发展、民生改善、国家安全和

■新华时评

30日，总部位于纽约的电气与电子工程师学会(IEEE)宣布禁止华为参与学术编辑和审稿一事令全球学界哗然。一些国际同行和学者直呼“惊掉了下巴”，不少中国科学家直接发文宣布退出IEEE以示抗议。

中国科学家选择退出实出无奈却见风骨。对科学家而言固然遗憾，但对IEEE而言，少了更加多元的学术声音和意见，其客观性、权威性也必将受影响。

在科学进步日益需要凝聚全人类智慧的今天，IEEE受政治干预做出如此不理智的行为，恰恰提醒了我们“科学无国界，科学家有祖国”这句话的深刻含义。

科学是无国界的。在全球经济、科技、文化交流日益密切的背景下，IEEE在电气及电子工程、计算机、通信等领域中，发表的技术文献占到全球同类文献的30%。不少科学家正是基于对这一国际权威学术组织的信任和认可，一路追随，不断贡献智慧与方案。IEEE今天之成就，亦与世界各国一流科学家的广泛深入参与密不可分。IEEE的作法显然突破了“科学无国界”的底线。

然而，科学家有自己的祖国。当正当、合理的权益被无端侵犯，当为人类科学事业奋斗的赤诚之心被抹黑，必须旗帜鲜明地表示抗议，毫不犹豫地维护应有的合法权益。这绝非意气用事，而是对自身尊严的捍卫，对“科学无国界”这一人类共同理念的尊重，对包括中国科学家在内的全球科学家群体权益的伸张，是用行动捍卫科学家精神和科学的尊严。

我们应清醒认识到，祖国科技实力强了，科学家才会在参与国际合作中得到应有的尊重。近年来，中国主要科技创新指标稳步提升，一批重大原创科技成果竞相涌现，中国科学家更是身体力行地为全球科学事业贡献着自己的力量。

无论是“国际热核聚变实验堆(ITER)计划”，还是SKA(平方公里阵列射电天文望远镜)项目，越来越多的国际大科学计划、大科学装置都离不开中国人的参与；嫦娥四号上搭载了来自德国、荷兰等多国的科学仪器，中国还将继续向全世界开放月球探测器上搭载国际载荷的机会……跨越国界、共同探索，是为了给全人类创造更加美好的明天。

自强不息、自主创新也不等于闭门造车、故步自封。中国科技的进步离不开与世界合作，世界科技的发展也必然需要一个充满创新活力的中国。(记者胡喆)新华社北京5月30日电

“精准广告”成“惊准广告”，谁来管管

新华社北京5月30日电(记者颜之宏)刚在购物APP上浏览了一些商品，随后就下载的新闻资讯客户端接到该款商品的广告推送；在某社交APP上跟朋友无意间聊起育儿经验，稍后就收到母婴用品的广告推荐……这样的遭遇令不少用户怀疑个人隐私被泄露。“新华视点”记者调查发现，一些APP利用用户上网浏览记录、定位、基本身份信息要素，实现广告精准推送。

5月28日，国家互联网信息办公室发布《数据安全管理办法(征求意见稿)》，根据规定，运营商在进行广告推送时，应当以明显方式标明“定推”字样，且必须尊重用户的选择权。

浏览、聊天都会被精准广告骚扰

上海的曾先生说，曾在一个购物APP上搜索“衬衫”，随后几天，在他下载的社交类APP上，有关“衬衫”的广告反复霸屏。“如果在同一款APP浏览某款商品后持续给我推荐类似商品，属于精准服务，但这是两款属于不同公司的APP，这种跨平台共享用户信息的行为让人不安。”曾先生说。

北京的庄女士向记者反映，她曾在某社交APP聊天群组围观宝妈们有关“抓周”的讨论，其中一位宝妈说要买婴儿印泥。当她切换到某购物APP时，赫然发现，婴儿印泥出现在了首页推荐上。“才几秒钟时间，我只是看了别人的聊天就被精准推送，太可怕了。”庄女士说。

在微博上，有关精准推送变“惊准推送”的讨论不胜枚举。一位微博网友表示，某社交APP的精准推送太可怕，刚下载了某

世界和平。”中国科协主席万钢说。

5月24日，一年一度的“中国科技达沃斯”浦江创新论坛在上海如期举行，《中国新一代人工智能发展报告2019》发布：中国人工智能论文发文量居全球前列，企业数量、融资规模居全球第二，但引文影响力指标相对落后，共性技术平台、芯片处理器等企业数量较少，基础层领域发展相对薄弱。

“把握好历史大变局的趋势和机遇，必须向科技创新要答案。”科技部部长王志刚指出，面向未来中国将着力增强科技创新的体系能力，提高国家创新体系的整体效能。高度重视颠覆性技术突破，注重原创导向，加强从“0”到“1”的基础研究。

释放科技动能：人民对美好生活的向往是科技工作者的创新落脚点

科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。午休时刻，北京云知声信息技术有限公司负责人黄伟及部分科研人员还在忙碌着。自主研发的车载芯片、集成语音识别技术的智能家居……在出行、家居、医疗等领域，黄伟构建了一张人工智能“技术图谱”，将技术与使用场景衔接，构建一系列服务生活的“未来场景”。

“科技要发展，必须要使用。用科学的力量解决实际问题，也在解决问题的过程中为科学发展提出新思考、新课题。”黄伟说。

在国民经济主战场中，广大科技工作者提供了解决现实问题的“妙招”，也把惠民、利民、富民作为科技创新的重要方向。

一进入中国科学院自动化研究所的办公楼，几名科研人员正在测试机器人。在这里，平均每年诞生近10个高科技产业化项目，推动人工智能研究与医疗、安防、先进制造等应用领域深度融合。

中国科学院自动化研究所研究人员程健认为，前沿技术需要落地并帮助其他领域升级转型，让各行业用上人工智能、用好

三年计划培养 400 万“新农民”

我国启动农民科学素质提升行动

5月30日是第三个“全国科技工作者日”

中国科学技术协会和农业农村部当日在京宣布，乡村振兴农民科学素质提升行动正式启动，其中包括三年计划培养400万“新农民”

该行动计划三年分“两步走”：

- 到2020年 基本形成农村科普框架体系
- 到2022年 初步健全该体系

包括完成培养400万名具有科学文化素质、掌握现代农业科技、具备一定经营管理能力的新型职业农民等任务

据统计 2018年农村居民科学素质比例为4.93% 低于全国公民8.47%的平均水平

因此，实施乡村振兴战略和全民科学素质行动计划离不开农民素质，尤其是农民科学素质的提升

新华社发（边纪红制图）

生态环境部发布《指导意见》

●对自由裁量权进行规范，可以把行政处罚不公平、不公正限制到最小范围内，创造更加公平的营商环境

●如果企业主动消除或者减轻环境违法行为危害后果，配合生态环境部门查处环境违法行为有立功表现的等情形则可以依法从轻或减轻行政处罚

●规范自由裁量权，对环境执法部门和执法人员来说，也是一种自我约束、自我监督、自我保护

新华社北京5月30日电(记者高敏)生态环境部30日发布《关于进一步规范适用环境行政处罚自由裁量权的指导意见》，指导生态环境部门进一步规范行使行政处罚自由裁量权，以提高依法行政的能力和水平，提升执法的公正性和精准性。

营造公平竞争市场环境

2018年，全国生态环境部门共下达行政处罚决定书18.6万份，罚没款152.8亿元。案件平均罚款金额8.2万元，同比上升66%。人们说，环境执法的确长出了“牙齿”。

但具体到一个案件中，如相关法律规定，企业某项违法行为，可处10万元以上100万元以下的罚款。面对这么大的“弹性空间”，到底该罚款多少，企业才觉得公平？同样的违法行为，不同的执法人员会不会开出不同的罚单，不会出现“同案不同罚”？

生态环境部生态环境执法局副局长夏祖义介绍，其实早在2009年，原环境保护部就印发了《规范环境行政处罚自由裁量权若干意见》等文件，地方生态环境部门也相继制定了规范自由裁量权的专门规定。

然而，随着生态环境保护法律法规日益完善，环境执法手段更加丰富，环境行政处罚种类增多，罚款处罚数额大幅提高，行政处罚自由裁量权随之扩大。由于地区差异和对法律条款的认识理解程度不同，各地目前已制定的裁量基准在规范化、科学化、合理化程度方面存在较大差异。

“规范自由裁量权，有助于维护行政相对人的利益，保持行政处罚的公平公正，有利于创造公平的营商环境。”中国政法大学教授王灿发说，近年来环境执法力度逐步加大，很多企业不担心行政部门严格执法，担心的是同样的行为，有的罚有的不罚，有的处罚轻有的处罚重，市场竞争环境不公平。

他认为，对自由裁量权进行规范，可以把行政处罚不公平、不公正限制到最小范围内，创造更加公平的营商环境。他同时说，如果该罚的没有罚，环境执法人员也会面临追责压力。

鼓励企业形成环境守法常态

2009年前后，南京市生态环境部门就已经开始使用“环保处罚自由裁量辅助决策系统”来规范行政处罚自由裁量权。截至2018年底，南京市使用裁量系统办理的环境行政处罚案件达20661件。

南京市生态环境局政策法规处处长石勇介绍，从近10年来情况看，企业对处罚金额的计算过程了解后，没有因为金额问题跟执法部门产生争议。执法部门则鼓励企业对违法行为进行改正，用改正效果来降低处罚额度，起到了鼓励企业守法的作用。

指导意见规定了部分可以自由裁量的情形，如从重处罚的情形包括：两年内因同类环境违法行为被处罚3次(含3次)以上的；重污染天气预警期间超标排放大气污染物的；在案件查处中对执法人员进行威胁、辱骂、殴打、恐吓或者打击报复的等。

如果企业主动消除或者减轻环境违法行为危害后果，配合生态环境部门查处环境违法行为有立功表现的等情形则可以依法从轻或减轻行政处罚。

企业违法行为未造成环境污染后果，且企业自行实施整改或者实施停止建设、停止生产等措施的，或者违法行为持续时间短、污染小且当日完成整改的，其他违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的则可以免于处罚。

减少权力寻租机会

在中国人民大学教授李艳芳看来，规范自由裁量权，对环境执法部门和执法人员来说，也是一种自我约束、自我监督、自我保护。

“这份文件对自由裁量权进行了限制，减少执法人员自由裁量权的任意性和随意性。”她说，文件还设置了查处分离制度、执法全过程记录制度等，使执法人员的权力分散，形成执法人员内部运行机制的约束，减少权力寻租的机会，有助于防范减少执法风险。

今年9月底前，各省级生态环境部门应当制定完成本地区环境行政处罚自由裁量规则和基准。

上级生态环境部门发现各地裁量规则和基准设定明显不合理、不全面的，应当提出更新或者修改的建议。对不按裁量规则和基准进行裁量，不规范行使行政处罚自由裁量权构成违法违纪的，依法追究法律责任。

