

# 广告精准推送、APP 过度索权该怎么管

## 聚焦《数据安全管理办法(征求意见稿)》

新华社北京5月29日电(记者颜之宏、王思北、阳娜)5月28日,国家互联网信息办公室发布《数据安全管理办法(征求意见稿)》,对公众关注的个人敏感信息收集方式、广告精准推送、APP 过度索权、账户注销难等问题进行了直接回应。

### 如何规范收集个人敏感信息行为? 网络运营者需向网信部门备案

在社交平台上做个心理测试需要提交手机号,线上办个会员卡要提供姓名和身份证号……个人敏感信息越来越多地被不同渠道广泛收集。如何规范这种收集行为,防止信息被泄露、滥用?

办法第十五条规定:网络运营者以经营为目的收集重要数据或个人敏感信息的,应当向所在地网信部门备案。备案内容包括收集使用规则,收集使用的目的、规模、方式、范围、类型、期限等,不包括数据内容本身。

根据国家标准化管理委员会等部门去年实施的《信息安全技术 个人信息安全规范》,不仅身份证信息和电话号码属于个人敏感信息,个人指

纹、声纹等生物识别信息,邮箱地址、网页浏览记录、精准定位信息都属于个人敏感信息范畴。

业内人士认为,从“不知道谁掌握敏感信息”到“收集前需要备案”,备案制无论从数据安全还是用户隐私保护来看,都是一种进步。中国信息安全研究院副院长左晓栋表示,这样可以对收集者追根溯源,从源头保护个人信息安全。

### 如何约定定向精准推送广告? 标识需清晰且用户可拒绝

刚用APP叫外卖,就在浏览资讯APP时收到相关广告,这样的精准广告让不少人觉得惊心。这种利用用户浏览痕迹进行精准画像,通过定向推送获得广告收入的方式,在办法中规定了约束性条款。

办法第二十三条规定:网络运营者利用用户数据和算法推送新闻信息、商业广告等,应当以明显方式标明“定推”字样,为用户提供停止接收定向推送信息的功能;用户选择停止接收定向推送信息时,应当停止推送,并删除已经收集的识别码等用户数据和个人信息。

中华全国律师协会网络与高新技术专业委员会副主任兼秘书长陈际红表示,定向推送技术在带来便利之外,产生了大数据歧视等问题。办法明确要求互联网平台充分尊重用户的选择权,可以让用户免受太多广告骚扰;要求平台需将此前收集的用户设备识别码和个人信息等内

容删除,表明了对保护用户信息的重视。

### 如何应对 APP 强迫“一揽子授权”? 明令禁止

不给“一揽子授权”就不让用APP,或者在某个不起眼的选项前设置“默认勾选”……这些行为都将被明令禁止。

办法第十一条规定:网络运营者不得以改善服务质量、提升用户体验、定向推送信息、研发新产品等为由,以默认授权、功能捆绑等形式强迫、诱导个人信息主体同意其收集个人信息。个人信息主体同意收集保证网络产品核心业务功能运行的个人信息后,网络运营者应当向个人信息主体提供核心业务功能服务,不得因个人信息主体拒绝或者撤销同意收集上述信息以外的其他信息,而拒绝提供核心业务功能服务。

中国社会科学院信息化研究中心秘书长姜奇奇认为,把信息采集主导权、选择权交给消费者,是信息服务的原则性问题。为了收集信息采取胁迫或者诱导行为,都是坚决不能被允许的。

### 注销账号删除个人信息难怎么办? 尊重用户“被遗忘权”

不少网民反映,想注销APP账号不容易,并且之前登记的个人敏感信息难以消除。

办法第八条规定:收集使用规则应突出个

人信息主体撤销同意,以及查询、更正、删除个人信息的方法和途径。

第二十一条规定:网络运营者收到有关个人信息查询、更正、删除以及用户注销账号请求时,应当在合理时间和代价范围内予以查询、更正、删除或注销账号。

“突出被遗忘权保护也是办法的一个亮点。”左晓栋说,以网购为例,消费者在购物网站完成交易后删除相关信息,这样的合理诉求理应得到满足。

### 小程序泄露用户信息怎么办? 平台承担部分或全部责任

目前,一些社交类和支付类APP大量接入第三方小程序服务,这些小程序经常向用户收集个人信息。如果用户个人信息被泄露,平台是否可以免责?办法明确规定,不可以!

根据办法第三十条规定:网络运营者对接入其平台的第三方应用,应明确数据安全要求和责任,督促监督第三方应用运营者加强数据安全保护。第三方应用发生数据安全事件对用户造成损失的,网络运营者应当承担部分或全部责任,除非网络运营者能够证明无过错。

左晓栋表示,办法规定了平台与第三方应用需要共同承担相关责任,这样可以倒逼网络运营者,加强对用户个人信息安全的保护。



新华社北京5月29日电(记者丁静)横跨京藏高速,设置潮汐车道,采用光伏路灯和助力系统……

记者29日从北京市交通委获悉,北京首条自行车专用路5月31日将开通运行,可将北京回龙观与上地之间的通勤时间由约40分钟缩短至约26分钟。

这条路起点位于同成街与文华路交叉口,终点位于后厂村路与上地西路交叉口。道路长约6.5公里,其中2.7公里是高架桥。

在距离地面约6米的高空,桥梁由1000余块钢箱梁拼装而成。“路宽6米,设3条车道。其中2条绿色通行车道,1条红色潮汐车道。早高峰期间,由东向西的车流使用红色车道,晚高峰期间,由西向东的车流使用红色车道。”中交路桥建设有限公司承建1标项目经理晏一龙说,这样就分流了高峰时的大交通流。

高架桥部分设置8个出入口,建设者引进荷兰自行车坡道助力技术,上行设置了自行车传送带,减少推行难度;下行设置了阻力装置,提高安全性。“充分考虑到人们骑行中的需要,专用路沿线设有养护工区1处,综合服务区1处。”北京市交通委项目管理中心副科长马翔骝说。

桥下空间用来打造城市绿道和自行车主题文化公园。栏杆设计集防风、防晒、防眩、降噪四大功能于一身,照明设施嵌于栏杆内,骑行者感受不到干扰,有“人在花中游”的美好体验。路基段照明采用超级电容光伏路灯,工作寿命长、无重金属污染。自行车专用路还通过雨水渗、蓄技术高效利用地表水资源,充分体现了绿色环保的设计理念。

据介绍,这条道路的建设目的是缓解北京市回龙观至上地之间的通勤出行难题。两地之间直线距离仅3.8公里,却聚集了百度、滴滴出行、神州数码等多家企业,通勤人口约1.16万人。由于受到京藏高速和京新高速阻隔,两地之间出行主要靠地铁,早晚高峰排队时间较长,出行效率低,安全隐患大。自行车专用路可以“轻便”地解决这一难题。

# 69名血透患者感染丙肝警示了什么?

江苏省盐城市东台市人民医院近期发生69名血透患者感染丙肝病毒的恶性事件。专家组调查认定,此次事件是一起因医院院内感染管理制度落实不到位等原因造成的院内感染事件。日前,东台市人民政府回应称,盐城市卫健委医政处处长等16名相关责任人已被问责。

早在2010年3月,原国家卫生部发布的《医疗机构血液透析室管理规范》明确要求对透析室严格管理,避免丙肝病毒感染与其他患者混用医疗产品或反复使用透析器等。然而,各种警示和监管规定被虚置,血透患者感染丙肝



▲建设中的京张高铁下花园北站(5月29日无人机拍摄)。京张高铁下花园北站是连接京张高铁和崇礼铁路的枢纽站,位于下花园城区北侧偏东,站场规模设2站台5线。目前,下花园北站主体建设已完工,正在进行内外部装修。

新华社记者邢广利摄

# 北京将推动垃圾“强制分类”

新华社北京5月29日电(记者邵思聪、吴文诩)记者从北京市第十五届人大常委会第十三次会议上了解到,北京将推动学校、医院等公共机构以及商业办公楼宇、旅游景区、酒店等经营性场所开展垃圾强制分类,并逐步实现全覆盖。

北京市副市长张家明表示,北京市在垃圾分类方面取得了一定成效。截至目前,北京市推动社会单位,包括1064个学校和271家

医院实施垃圾强制分类,同时,还在528个商超和446个旅游景点开展了垃圾强制分类。

对于目前还存在的问题,北京市人大城市建设环境保护委员会主任委员郝志兰指出,垃圾分类尚未成为居民的普遍行动和生活习惯。调查显示,居民对垃圾“四分类”知晓率达到了80%,但是居民分类投放的自觉性和参与率仍然较低,对厨余垃圾的准确投放率仅有2成,居民对垃圾分类还处于“理念上认同,行动上滞

后”阶段。

张家明表示,到2019年底,北京市将在总计224个街道(乡、镇)开展示范片区创建工作,占全市街道(乡、镇)总数的60%以上。同时,结合落实乡村振兴战略、美丽乡村建设和农村人居环境整治,北京将在全市500个行政村开展垃圾分类。2019年将实现全市97%的行政村生活垃圾得到有效治理,完成全市162处非正规垃圾堆放点75%的治理任务。

事近年在基层医院时有发生。2016年,陕西省商洛市镇安县医院就曾发生35名血透患者感染丙肝事件。

血透的每个环节都有严格规范,这种制度设计的初衷就在于为感染风险设置多重“防火墙”。但记者调查发现,大规模感染背后不是某一道“防火墙”出了问题,而是血液净化中心、医院感染管理科、卫生监管部门等各个环节全部失守,将患者推到了高感染风险环境之中。

感染事故的源头是血液净化中心未严格执行规定。血透患者是易感人群,对消毒隔离的要求很严格,但涉事机构的相关制度并没有执行到位。一位转氨酶严重超标需住院治疗的患者居然被“遗忘”,管理之乱可见一斑。东台市卫健委医政科有关人员在接受采访时提到,“时间长了,工作人员可能就疏忽了,存在侥幸心理,觉

得不会出事。”

其次是院内感染管理不够重视。东台市人民医院设有专门的院感科,负责对全院的感染进行预防和控制管理。但是,记者发现血液净化中心的分区明显不合理,丙肝病人血透隔离区与正常透析区存在通道共用的问题,埋下了巨大的感染风险。有医务工作者就表示,“院感无小事,如果院感科督查的力度强一点,也不会出现这种问题。”

监管能力不足和整改不到位,也难辞其咎。当地卫生部门称,血透是技术性很强的工作,他们只能检查有没有出台制度、有没有资质等,缺乏技术能力进行业务上的指导。东台市卫健委医政科有关人员表示,东台市人民医院是市里的“龙头”,当地卫健委抽调各乡镇医院去检查,一般查不出多少问题,“他们检查起来,比较皮毛。”

(本报记者沈汝发、邱冰清)

(上接1版)会议指出,高值医用耗材治理关系减轻人民群众医疗负担。要坚持问题导向,通过优化制度、完善政策、创新方式,理顺高值医用耗材价格体系,完善全流程监督管理,净化市场环境和医疗服务执业环境,推动形成高值医用耗材质量可靠、流通快捷、价格合理、使用规范的治理格局,促进行业健康有序发展。

会议强调,粮食储备是保障国家粮食安全的重要物质基础。要以服务宏观调控、调节稳定市场、应对突发事件和提升国家安全能力为目标,科学确定粮食储备功能和规模,改革完善粮食储备管理体制,健全粮食储备运行机制,强化内控管理和外部监督,加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

会议指出,完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场,要坚持建立城乡统一的建设用地市场方向,衔接好国土空间规划及相关产业规划,着力完善交易规则,创新运行模式,健全服务监管,促进土地要素流通顺畅,提高存量土地资源资源配置效率,提高节约集约用地水平。

会议强调,农业保险作为分散农业生产经营风险的重要手段,对推进现代农业发展、保障农民收益具有重要作用。要按照政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进的原则,扩大覆盖面,提高保障水平,拓宽服务领域,优化运行机制,完善大灾风险分散机制,加强基础设施建设,规范市场秩序,推动农业保险高质量发展。

会议指出,进一步推进移风易俗、建设文明乡风是实施乡村振兴战略的重要内容。要以社会主义核心价值观为引领,加强农村思想道德建设,充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,有效发挥村民自治重要作用,创新工作措施和方法,因地制宜推进移风易俗,遏制陈规陋习,提高乡村社会文明程度。

会议强调,要坚持通过深化改革来破难题、解新题,加快改革创新,推动任务落实,强化制度集成,增强经济发展内生动力,增强应对挑战、抵御风险能力。要加强对改革的实效评估,梳理存在的突出短板和弱项,有针对性地一项一项推动解决。改革工作中要统筹全局、整体推进,结合实际,突出重点,衡量改革的有效性要从国家改革发展全局出发,既看单项改革执行落实情况,也从战略层面统筹考虑相关制度的集成效果。要把关系经济发展全局的改革,涉及重大制度创新的改革,有利于提升群众获得感、改革放在突出位置,优先抓好落实。一些重大试点任务,要抓紧时间,倒排工期,早出成果。

中央全面深化改革委员会委员出席,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

# 上海对涉性侵违法犯罪人员进行“从业限制”

新华社上海5月29日电(记者兰天鸣、朱娟)上海市《关于建立涉性侵违法犯罪人员从业限制制度的意见》5月29日正式对外发布,旨在健全完善与未成年人密切接触行业从业人员的招录和管理机制,加强对性侵未成年人犯罪的源头预防。这一意见由上海市16家相关单位会签并出台。

意见在实现未成年人特殊、优先保护的前提下,尽可能兼顾违法犯罪人员的就业权,将对未成年人负有监护、教育、训练救助、看护、医疗等特殊职责的企事业单位、社会组织等纳入管理范畴,包括幼儿园、中小学校等教育机构,3岁以下幼儿托育机构,儿童福利机构,对象为未成年人的培训机构、医疗机构、文化体育场所等等。

其中,除了对教师、医生、教练、保育员等直接对未成年人负有特殊职责的工作人员进行审查外,意见还将保安、门卫、驾驶员等不具有特殊职责,但具有密切接触未成年人条件的其他工作人员纳入适用对象。同时,与未成年人密切接触行业用人单位招募的志愿者在入职前也需进行审查。

上述领域的从业人员如果因实施强奸、猥亵儿童等犯罪行为,被追究刑事责任,或因实施猥亵,引诱、容留、介绍卖淫等违法行为而被行政处罚将不被录用。

同时,为提醒求职者注意与未成年人密切接触行业的特殊职责和从业要求,意见设置了强制报告制度,即与未成年人密切接触行业用人单位在招录工作人员时,应当要求包括外籍人员在内的应聘人员如实报告本人是否存在性侵等违法犯罪记录。

意见明确了用人单位在招录员工过程中的审查和筛选义务。用人单位应当对拟录用人员是否存在性侵违法犯罪记录的情况进行审查,并可以向公安机关进行核实。如果发现拟录用人员存在性侵违法犯罪记录的,则不予录用。对于本单位的在职员工,也将逐步进行核查和处理。

为确保制度落实到位,意见建立了执行监督机制。与未成年人密切接触行业的主管部门、行政监管部门,依职权对用人单位落实从业限制制度的情况进行指导、督促,对于拒不落实或弄虚作假的单位和个人,依法予以行政、甚至刑事处罚。

# 南昌:控烟宣传进社区



▲5月24日,青山湖社区居民在控烟宣传讲座上了解吸烟的危害及戒烟的科学方法。

当日,江西省南昌市青山湖区塘山镇开展“远离烟草 关爱肺部健康”主题活动,通过义诊、宣讲的形式,向居民群众介绍吸烟的危害及戒烟的科学方法,从而提升居民健康生活的意识。

新华社记者彭昭之摄