“贸易战不能解决问题，只能导致两败俱伤”

访全国政协经济委员会副主任刘世锦

中美经贸摩擦专家谈

新华社北京5月19日电(记者陈炜伟)近一段时间，美方挥舞加征关税大棒屡屡升级中美经贸摩擦。全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦19日接受新华社记者专访时说，中美两国经济总量占全球约40%，贸易战不能解决问题，只能导致两败俱伤，并对世界经济和经济全球化进程造成冲击。

记者：美方已于10日正式对中国输美2000亿美元商品加征25%关税，并宣称加征关税将令美国更加强大，对此您怎么看？

刘世锦：从经济学角度看，美方提出所谓“加征关税有利论”，这种论调不成立。

中美贸易的形成发展，是建立在比较优势和竞争优势的差异上的，分工合作关系是市场化的结果，是两国生产者和消费者的交易行为，对双方都有利。中国制造降低了美国国内商品成本和价格，有助于美国消费价格的稳定，给美国消费者带来了大量福利。

所以，说加税只伤害中国经济、不伤害美国经济的论点站不住脚。

记者：近日，美国发布针对华为等公司的限制交易令，对于美方这一行径您怎么看？

刘世锦：中美两国力量对比已经到了一个敏感阶段，随着中国经济增长加快，相互矛盾冲突也在加剧。近期美国对华为等中国企业的态度，完全是直接打压，用国家力量打压企业，实际意在打压中国科技力量的崛起。

中国每年芯片进口规模较大，芯片等产品也是美国出口的重要方面。对华为等中国企业的打压，将使一些美国企业丢失中国市场。除了华为的直接供货商，产业链上的其他企业也将受冲击。这不仅对美国日常消费者不利，对美国高科技企业优势的发挥也将产生负面影响。

记者：从对2000亿美元中国输美产品加征关税，到扬言对剩余3250亿美元中国输美产品加征关税，您如何看待中美经贸摩擦升级给中国经济带来的影响？

刘世锦：要理性看待当前的挑战。经贸摩擦升级对中国产品出口有影响，可能给经济带来短期压力，但影响是有限的。

随着多元化市场的开拓，中国对美出口的依赖度正在下降。近几年，中国出口经历过较大波动，从曾经超过20%的增长到出现过负增长，通过不断调整，应对大幅波动的韧性较强。再加上中国对美贸易占比并不算高，可以说，国内出口部门承受冲击的能力是足够的，有能力应对挑战。

中国经济增速换挡符合规律。只要保持经济运行总体平稳，就能保障就业，不需过度关注经济增速。当前，中国关键是要做好自己的事情。

记者：面对复杂国内外形势，中国经济应当如何应对？

刘世锦：最重要的是持续深化改革、不断扩大开放，从而在应对国际国内挑战中赢得主动。中国经济未来大概有五大增长来源：一是低效率部门的改进；二是低收入阶层的收入增长和人力资本提升；三是消费结构和生产结构的转型升级；四是前沿性的创新；五是绿色发展。这五大新增长来源都需要持续深化改革开放。

往前看，无论外部环境如何变化，关键是要把党中央关于深化经济体制改革的各项任务落实到位，在建设高标准的市场经济方面迈出实质性步伐。同时，全球化、分工合作仍是国际经济发展大趋势，这要求我们不断推动高水平的对外开放，让开放的大门越开越大。

美国极限施压挑战国际规则将自食恶果

新华社记者

美国政府近来在国际上频频采取极限施压做法，对伊朗、俄罗斯、委内瑞拉、古巴等国肆意挥舞制裁大棒，对中国、欧盟、日本、印度等以加征关税相威逼，妄图用这种霸权主义、单边主义的手段迫使其他国家屈服于美方蛮横无理的要求。

多国专家学者在接受新华社记者采访时指出，美国极限施压的做法公然挑战国际规则，严重破坏世界贸易体系和国际秩序，甚至威胁一些地区的和平稳定。美方所作所为正遭到越来越多国家抵制，其用霸凌手段满足私利的企图不会得逞。

动机：地缘野心与政治需要

专家们认为，美国的极限施压做法对外是为了实现美方的地缘政治野心，对内是为了满足自身的国内政治需要。

委内瑞拉玻利瓦尔军事大学教授路易斯·金塔纳：美国对委极限施压的目的不仅是推翻马杜罗政府，更希望借此打击得到委政府支持的古巴、尼加拉瓜等拉美左翼国家，以实现美国对“拉美后院”的绝对主导权，让“门罗主义”在拉美复辟。

比利时-中国经济贸易委员会主席贝尔纳·德威特：极限施压的做法是美国单边主义政策的一部分，美国想通过向整个国际社会施压的做法来达到自己的目的。目前，特朗普政府在伊朗核问题上的做法就十分明显。当美国想要实施制裁时，还会要求其他国家效仿它。如果其他国家不服从，也会遭到美国的制裁。

德国杜伊斯堡-埃森大学东亚研究所教授马库斯·陶伯：中美贸易磋商需要双方相互妥协，而美方没有任何妥协让步的诚意，反而通过各种方式频频极限施压，部分原因在于眼下需要展现“与中国对抗”的强硬形象为其国内政治考量服务。

中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽：美国搞极限施压，首先反映了一种单赢的思维，就是其他国家不能获得好处，必须是美国获得好处。为了获得好处，美国可以无所不用其极。其次，搞极限施压，表明美国过高估计自己，认为只要舞刀弄枪，别国就会害怕、求饶。而事实上，这暴露出美国对形势的误判。

危害：破坏秩序与制造混乱

专家们指出，美国的极限施压做法危害无穷，正在破坏世界贸易规则，动摇现有的国际秩序，给包括美国盟友在内的许多国家带来负面影响。

古巴国际关系高级学院教师、前古巴驻罗马尼亚大使曼努埃尔·耶佩：美国在处理国际事务时经常违反国际法和《联合国宪章》。美国正在打破二战后逐渐形成的全球政治平衡，在国际关系中制造混乱，给其他各国带来负面影响。

阮宗泽：美国极限施压的做法给国际体系、国际规则带来巨大冲击。例如，美国为了向伊朗施压，退出伊核协议，这是对美国自身参与制定的国际规则的破坏。美国还退出了旨在应对气候变化的《巴黎协定》，这也是对国际规则、全球治理，特别是生态治理体系的破坏。

俄罗斯高等经济学院东方学教研室主任阿列克谢·马斯洛夫：美国的贸易保护主义政策令国际贸易逐步萎缩，并将改变国际贸易体系。美国为满足本国利益，抛开世界贸易组织规则，肆意施加制裁、加征关税，对国际贸易造成直接的负面影响。

德国柏林自由大学东亚研究所教授罗梅君：现阶段，美国也在向欧洲、特别是德国施加压力。美国反复无常的做法让欧洲盟友对其失去信任。其发起的贸易战也让欧洲盟友认清，美国眼下只考虑自己的利益。

结果：失道寡助与自毁形象

多国专家认为，美国极限施压的做法貌似气势汹汹，但吓唬不住那些坚决捍卫自身核心利益的国家。美方一味蛮横行事，最终结果只能是失道寡助，自毁形象，自食恶果。

伊朗德黑兰大学教授马兰迪：美国政府退出伊核协议，单方面重启对伊朗的制裁，这是公然挑战国际秩序、危害地区和平稳定的一个典型例子。伊核协议是一份多边协议，经过联合国安理会核可，美国单方面退出该协议，就是公然背弃自己的国际承诺，破坏自身的国家信用。因此，伊朗政府已多次表达了自己的看法，即美国不可信赖。伊朗绝对不会屈服于美国的压力。美国制裁虽然给伊朗造成了一定困难，但只要伊朗人民团结一致，这些困难完全可以克服。

日本东洋学园大学政治学教授朱建荣：美国的极限施压做法其实是捡了芝麻丢了西瓜，很可能令美国参与建立的国际经贸规则毁于一旦，从而引起公愤，加速其霸权的衰落。美国不仅对中国而且对中东、欧洲、拉美国家挥舞大棒，一味施压的外交政策破坏了美国的国际声誉，也让对美国心存幻想的人们认清现实。

曼努埃尔·耶佩：美国采取的极限施压行为，其实是搬起石头砸自己的脚。当今世界是多极世界，美国的极限施压做法很难压服对手，越来越多的国家将站出来反对，在全球范围内挑战美国的霸权政治。与美国的霸权主义思维不同，如今世界上已出现一些提倡共同发展与双赢的新思想和新倡议，正得到国际社会日益广泛的认同。 **（执笔记者：赵卓昀、陈静；参与记者：姜俏梅、徐烨、王瑛、张远、张骁、栾海、潘革平、朱婉君、穆东、马骁）**

新华社北京5月19日电

新华时评

美国的脸说翻就翻，很不体面！

如果对面有一个人，前一秒还笑意盈盈，后一秒就毫无来由地歇斯底里、大发雷霆，你会作何感受？

在中美经贸磋商中，中国就正在面对这样一个翻脸比翻书还快的对手。

人们清楚地记得，就在前不久，美方还频繁释放双方即将达成最终协议的信号，4月29日还在说“协议条款只需微调，下周末或可结束谈判”。仅仅过了一周，就毫无征兆地悍然宣布将对价值2000亿美元中国输美商品加征关税上调至25%。美国当局如此霸道的作风，招致其国内各方批评，也令国际社会错愕不已。

整整一年的谈判和磋商，中方始终以最大诚意和善意回应美方关切，尽最大努力推动谈判进程。中方言而有信、言出必行。然而，美方又以什么回馈呢？美方对此非但没有投桃报李，反而动辄翻脸，其种种言行，让世人不禁疑惑，这就是那个把“它的道德、它的自尊”视作“光荣与梦想”基石的“文明”国家吗？“反正有什么事情在走下坡路，那是无疑的”！

一年来，人们清楚地看到，谈判过程中，美方通过社交媒体等非常规方式，释放大量前后矛盾、“自己打脸”的信息，各类言论指向变动之剧烈，让人直呼“情绪多变”“难以捉摸”，不仅与其超级大国的地位毫不相称，更让偏好可预期性的全球市场深感困惑和无奈，已将其视为“全球最大的不稳定因素”。

人无信不立，国无信则衰。本届美国政府成立以来，在国际事务中动辄翻脸、动辄退群、动辄毁约的行为方式，正在快速透支其国家信誉。即便通过“讹诈”在短期侥幸获利，终有一天要通过别的方式买单。

《华盛顿邮报》专栏作家鲁宾逊，一针见血点明美方频频掀桌子的实质：这是某些人谈判的“标准做法”——在对方认为事情已经谈妥的最后一刻，突然发出挑衅，试图以此强迫达成于己更有利的交易。

这种上不得台面的伎俩，或许是某些人得意的“成功密码”，但显然不适用于21世纪的国际关系。想借此压迫中方在涉及国家核心利益的问题上妥协让步，更无异于痴人说梦！

（记者朱超、杨依军）新华社北京5月19日电

新华国际时评

逆流之举 损人害己

美国政府近日发布针对华为等公司的限制交易令，美国官员还四处散布中国5G“有毒论”。这种妄想用政治手段阻止中国技术进步的行径，践踏国际产业合作规则、摧毁全球贸易互信，与历史潮流背道而驰，只会损人害己。

5G技术是国际社会开放合作的产物，5G技术的全球产业链、供应链、价值链高度融合，已经形成“你中有我、我中有你”的利益共同体。如果人为割裂或制造“铁幕”，别说可能丢了市场、砸了买卖，未来还可能拖慢自身技术迭代的步伐。

美国对华为的封杀令一出，全球反对声四起，华为在美国的多家供应商股价应声下跌，这清晰说明，无论在美国国内还是国外，破坏多边经济科技合作体系，践踏自由贸易与公平竞争原则，干扰正常市场秩序，是多么不得人心。

截至3月底，华为已签订40个5G合同，出货7万多个5G基站，拿下全球一半左右的5G订单。眼下，美国不少依赖华为设备的小型电信公司因封杀令而怨声载道。可以预见，在攸关切身利益的重大选择上，将有更多国家和企业“用脚投票”，美国的恣意妄为，只会让自己沦为孤家寡人。

更进一步说，在全球化的今天，妄图人为切断各国经济往来的资金流、技术流、产品流、产业流甚至人员流，让世界经济的大海退回到一个个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。

站在时间勾勒的技术新年轮上，或许更能看清事物因由。随着5G商用部署加速，一幅幅令人大开眼界的应用图景渐次展开。5G合作，成为当下任何杂音都难以阻挡的时代大势。选择最优技术服务，才不会与机遇失之交臂。妄图以一己之力，动用技术霸凌、贸易霸凌的粗暴手段，扭曲市场环境，逆潮流而动，注定徒劳无功。

（记者杨骏）新华社北京5月19日电

出尔反尔——美式霸凌的诚信污点

现代国际经贸关系以信用为基，以契约为要。然而，在中美贸易磋商中凸显的美式霸凌却是言而无信、出尔反尔。刺眼的诚信污点已难以抹去。

中美贸易磋商一年多来，美方不断“变脸”，让人“眼晕”——双方刚达成不打贸易战共识，美方就抛出加征关税清单；双方确认相互尊重、平等互利的磋商原则不久，美方就搞极限施压，还倒打一耙；在磋商严重受挫不久，美方就以“国家安全”为由，强迫企业终止商业合约，定向打击中国科技公司。

美方也许还在其“交易的艺术”中“自嗨”，但这“难看的吃相”让外界戒心重重。不仅是中国，美国的很多贸易伙伴也对美式霸凌的毁约背信深恶痛绝。

一年多来，美方复活冷战时期的“僵尸”贸易工具，对多方挥舞保护主义“大棒”；同时胁迫贸易伙伴，单方面要求重谈美韩自贸协定、北美自贸协定等存续多年的国际协定。

这些霸凌行径传递了这样的信号：只要胳膊够粗、拳头够硬，就可以无视合作伙伴的利益和关切，可以随意篡改原有合约条款。这就是“强盗逻辑”“丛林法则”。难怪欧盟、法国等多方领导人均斥责美方行为“非法”，是“完全不能接受”的单边主义。

除了在经贸领域，带着斑斑诚信污点的美式霸凌还污染了更多国际多边领域。从跨太平洋伙伴关系协定、巴黎气候变化协定，到联合国教科文组织、联合国人权理事会、万国邮政联盟，美国不谈义务，只讲利益，不止“悔棋”，更在“翻盘”。国际多边合作根基正在被侵损，美国的国家信誉也日益折损。

美国是现行多边贸易、金融体系的主要缔造者，更是最主要的获益者。二战后，尤其是布雷顿森林体系难以为继后，美国建立起以美元为基础的全球信用，并助力美国经济长期领跑全球。但这绝不应当成为美国倚强凌弱的“底气”，而应该是一份厚重的国际义务和责任。

人无信难立，国无信难兴。美式霸凌以出尔反尔为始，以背信弃义为终，既失信于各国，也失信于时代，终将自毁门庭，自食恶果。

（记者许缘、傅云威、樊宇）新华社北京5月19日电

国际观察

（上接1版）实施数年后，中国供给侧结构性改革迎来“升级版”，内涵进一步扩展，精准性、有效性、灵活性进一步提升——

巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度；

增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业；

提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群；

畅通国民经济循环，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

“如果说前几年供给侧结构性改革更注重清除无效产能，当前及未来的改革重心转向扩大有效供给，使潜在需求转变为经济增长的现实动力，为中国经济发展开创良好前景。”中国(海南)改革发展研究院经济所所长汪贤明说。

以改革之“深”提经济之“质”

近日，新一批27家跨国公司在上海设立地区总部或研发中心。面对外部经济环境总体趋紧、国内经济存在下行压力，一季度上海市吸引外资逆风上扬，新设外资项目、吸收合同外资、实际利用外资分别同比增长43.4%、33.7%和20.3%，呈现量质齐飞的良好态势。

越来越强的要素资源配置能力、不断优化的营商环境、持续释放的制度型开放优势……以改革之“深”提经济之“质”，不仅是上海，也是中国经济应对内外挑战的“密钥”。

“当前经济下行压力固然有国内外因素影响，但经济运行的主要矛盾仍然是结构性的。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说，坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，重在“改革”二字，核心是使市场在资源配置中起决定性作用。

2018年底，《市场准入负面清单(2018年版)》发布，从此，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

“一单尽列，单外无单”“一年一修，动态调整”“一目了然，一网通办”……这项重大制度创新，彰显了最大限度破除市场准入壁垒、进一步释放市场活力的强大决心和勇气。

以增强微观主体活力为重点，推动相关领域改革走深、走实；加快国资国企、财税金融、土地制度、政府职能等重要领域和关键环节改革；着力提升产业链水平，畅通国民经济循环……牢牢把握战略机遇期，坚定不移深化改革、扩大开放，中国经济的底盘更稳、活力更强、韧性更足。

“扎实推动结构性改革措施落地生效，持续释放改革开放红利。”中国国际经济交流中心研究员王军说，面对挑战和压力，坚持以供给侧结构性改革为主线解决制约发展的中长期问题，中国经济高质量发展的步伐更加稳健。**（参与采写：桑彤）**

“两个一公里”的创新答案

（上接1版）目前，**上海全社会研发投入占**GDP**比例达**4%，比5年前提升0.35个百分点；**每万人口发明专利拥有量达到**47.5**件**，比5年前翻了一倍；**平均每个工作日新注册企业达**1332**家**，活跃度达到80%以上。

以深化改革点燃创新“新引擎”

制度创新是支撑科创中心建设的“牛鼻子”。上海着力破除制约创新发展的机制障碍，“放”体制、聚人才、谋布局、优环境。

体制机制上，核心是“放”，“我的科研我做主”。上海市科委主任张全说，在推进科技体制地方配套改革中，**上海已发布超过**70**个地方配套政策，涉及**170**多项改革举措**。2019年又发布了科改“25条”，并将科创中心建设条例列入了年度立法计划……

人才政策上，关键是“聚”，“量身定制，一人一策”。上海先后出台“人才20条”“人才30条”“人才高峰工程行动方案”，聚焦上海有基础、有优势、能突破的重点领域，精准施策，让有作为、有贡献的科研人员“名利双收”。

前瞻布局上，重点是“谋”，“把握创新主战场”。上海市经信委主任吴金城说，按照市委市政府部署，上海产业转型坚持“有所为有所不为”，突出重点，加快建设规模体量大、成长性高、引领性强的战略性新兴产业集群。“在集成电路、人工智能、生物医药等三大重点领域，全力以赴、做大做强。”

营商环境上，抓手在“优”，“对标最高最好”。上海泰坦科技专注于提供高端实验室整体解决方案，启动时就得益于科创基金的扶持，如今已成长为科技服务行业的“隐形冠军”。创始人谢应波说，在消费互联网向产业互联网转变过程中，上海的精细化服务能力、健全的产业门类，使得这里有机会诞生新的科技创新企业巨头。设立科创板如同及时雨，将松绑大量“隐形冠军”的创新压力，让金融中心和科创中心形成良性互动。

上海自贸区新片区、科创板、长三角一体化以及中国国际进口博览会，共同构成了上海在更高起点、更高层次上推进改革开放的战略支撑。上海市副市长吴清说，科创中心建设，将继续坚持面向全球、面向未来，结合这些重大任务，联动发展，在增强创新策源能力上下更大功夫。

以开放协同打造创新“强磁场”

作为我国对外开放的高地，上海是外资研发中心集聚度最高的地方，占据全国总量1/4的外资研发队伍，成为激活创新的重要力量。

“2018年，对我们来说，最重要的选择就是第一次走出去，在上海成立分院。”微软亚洲研究院院长洪小文说，上海对科技营商环境生态的重视，让微软将这里作为人工智能战略布局的重要阵地。如今，微软亚洲研究院(上海)和微软-仪电人工智能创新院均已在徐汇落户。

筹划在更大范围、更高层级的国际合作，**上海已设立了**5**个“一带一路”沿线国家(地区)技术转移中心**，开展中俄战略科技合作，启动建设普陀中以(上海)创新园……

开放式创新，不但要对外开放，也要对内开放，让创新的“朋友圈”可以在更大范围内集聚、配置创新资源和要素。

伴随着长三角区域一体化发展上升为国家战略，长三角地区协同科技创新正按下“加速键”。推进总价值超300亿元的大型科学仪器设施开放共享，长三角产业地图呼之欲出……最新数据显示，申报本年度上海技术发明奖、科技进步奖高等级奖项并最终脱颖而出的项目中，**约**30%**都带有长三角协同创新的印记**。

政府搭台，市场主导，企业唱戏。从松江G60科创走廊、漕河泾知识产权示范区等多层次功能承载区，到世界人工智能大会、滴水湖论坛等顶尖论坛，持续发挥引领辐射带动作用，上海正打造集聚全球创新资源的“强磁场”、创新成果的“原产地”。

上海市委有关方面介绍说，站上新的台阶，上海将以更大的决心和力度，抓住关键领域、重大课题，聚力突破、加速前进，紧紧围绕形成符合科技创新规律的资源配置方式这个关键，把各方面创新要素的活力充分激发出来，形成科创中心建设“满盘皆活”的生动局面。 **新华社上海5月19日电**