



“放宽落户不等于放松房地产调控”

国家发改委有关负责人回应建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系热点问题

新华社北京5月6日电(记者安蓓)国家发展改革委发展战略和规划司司长陈亚军6日在就建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系有关情况举行的新闻发布会上说,要把握好对农业转移人口市民化意义的认识,首要把握好政策内涵。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,不能片面理解为是抢人大战,更不等于放松房地产调控。

农业转移人口市民化是新型城镇化首要任务

近日公布的《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》明确,有力有序有效深化户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制。

陈亚军说,农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务,也是核心任务。截至2018年底,我国有2.26亿已成为城镇常住人口但尚未落户城市的农业转移人口,其中65%分布在地级以上城市,基本上是大城市。“解决好落户问题,需要大中小城市和小城镇联动,推动大中小城市放开放宽落户限制。”他说。

“城市需要人才,但是更需要不同层次的人才。”

人口,绝不能搞选择性落户。”陈亚军说,落户重点人群是在城市长期就业、工作、居住的农业转移人口,特别是举家迁徙的,以及新生代农民工、农村学生升学和参军进入城镇的,而不是片面去抢人才。

他强调,房子是用来住的、不是用来炒的这个定位必须坚持、不能动摇。应始终把房地产平稳健康发展这个底线坚持好。城市既要满足刚性和改善性住房需求,同时又要坚决避免投机者借机“钻空子”。要落实好一城一策、因城施策,城市政府主体责任的长效调控机制,防止房价大起大落。

陈亚军说,放开放宽城市落户限制并不是放弃对人口的因城施策。超大城市、特大城市要更多通过优化积分落户政策来调控人口,既要留下愿意来城市发展、能为城市做出贡献的人口,又要立足城市功能定位,防止无序蔓延。个别超大城市、特大城市要严格控制好人口总量控制这条线,合理疏解中心城区非核心功能,引导人口合理流动和分布,防止“大城市病”。

真正让农民得到改革红利

意见提出农村土地制度改革的若干举措。国家发改委规划司处长刘春雨说,建立集体经营性建设用地入市制度的核心是夯实土

地的产权基础,建立城乡统一的建设用地市场。

“目前这项改革还在部分地区试点,未来在全国范围内普遍推开的路径和时间节点,要视土地管理法的修改情况和国家统一部署来安排,在修法的基础上全面推开。”他说,在改革过程中,要严格守住土地所有制的性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损,重点守住生态保护红线、守住乡村文化根脉,还要有效防范各类政治、经济、社会等潜在风险,要以维护农民的基本权益为底线,真正让农民得到改革红利;要确保待入市土地符合空间规划、用途管制和依法取得,不得突破现有规划,不得随意改变土地用途,不得出现违法用地行为。

刘春雨说,改革完善农村承包地制度,主要是进一步让农民吃上“定心丸”,抓紧落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策,要平等保护并且进一步放活承包地经营权,为现代农业发展提供更加可靠的制度保障。在此过程中,要注意承包地的农业用途不能改变,农民利益要得到充分保护,而且要坚持因地制宜、宜大则大、宜小则小,不搞“一刀切”式的土地规模经营。

“稳慎改革农村宅基地制度,要注意的是城里人到农村买宅基地的口子不能开,按规划严格实行土地用途管制的原则不能突破,

严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。”刘春雨说。

以工商资本下乡激活广大乡村

意见提出,建立工商资本下乡促进机制。国家发改委规划司副司长周南说,工商资本下乡发展,是工业反哺农业、城市支持乡村的重要举措,是城乡融合发展的重要内容。工商资本下乡带去的不仅仅是钱,更重要的是带去了先进理念、先进技术、先进管理模式以及人才,可以说“激活了一片区域、壮大了一个产业、带动了一方农民”。

周南强调,一方面,要优化乡村营商环境,强化政策支持、稳定政策预期,引导好、服务好、保护好工商资本下乡的积极性;另一方面,要设立必要的防火墙,不能富了老板、丢了老乡,守住耕地红线和生态红线,守住农民利益不受损的底线。

她指出,要深化“放管服”改革,完善配套设施建设补助等政策,鼓励工商资本投资适合产业化经营的农业领域,支持进入乡村生活性服务业。同时要探索在政府引导下工商资本与村集体的合作共赢模式,发展壮大村级集体经济,并通过就业带动、保底分红、股份合作等多种形式,让农民合理分享全产业链增值收益。



我买到车票却无法乘车

解局「买短乘长」,需建立联动机制

新华社北京5月6日电(记者王辰阳、杨文、贾远理)买不到火车票怎么办?有一些人选择“买短乘长”,先上车再补票,最近接连发生因“买短乘长”,导致火车超载无法正常运行的事件,铁路部门最新回应称列车将根据运输能力办理越站补票业务。如何规范“买短乘长”行为,进一步满足乘客出行需求?记者多方采访,对社会关切问题进行回应。

今年“五一”假期前后,网友反映5022次列车途经站淄博火车站、K8372次列车途经站南京火车站,但实际上只有约30人下车。“车上许多旅客买了短途车票,到站后没有下车,导致其他近百名持票旅客无法乘坐。列车超员后会严重影响行程安全。”为了维护铁路运输安全和秩序,工作人员为50多名旅客办理全额退票,其他旅客则继续出行,选择转乘后续的列车。

这一现象引发网友热议,大家普遍认为不应该让正常买票的乘客吃亏,应该对“买短乘长”行为加以规范。网友“鹤舞”认为,“都是为了自己出行方便,但是无论如何人家提前买好了票不能上车就不合理。”但也有网友认为“既然买短乘长符合规章制度,那就不存在谁不守规矩的问题。”

《铁路旅客运输规程》明确,“旅客在车票到站前要求越过到站继续乘车时,在有运输能力情况下列车应予以办理。”同时也提出旅客拥有依据车票票面记载的内容乘车的权利,承运人有确定旅客运输安全正点的义务。

北京交通大学经济管理学院副教授李红昌认为,“买短乘长”本质还是铁路的运输能力满足不了乘客要求。“买短乘长”是旅客的一种折中策略,但也是争抢资源的行为。对于铁路部门来说,即使有明确的法规规定,强行让旅客下车也是有实际操作难度的。

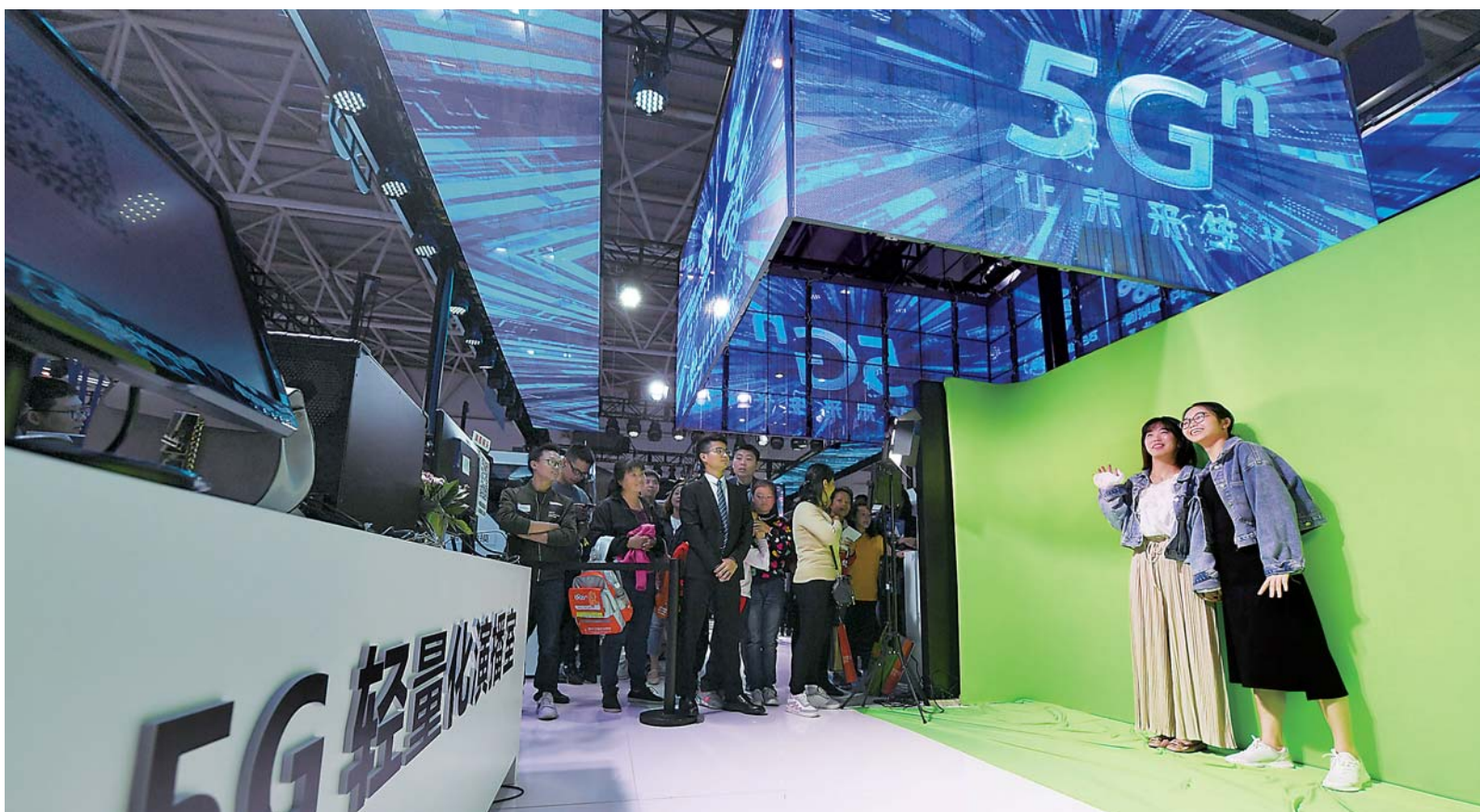
李红昌表示,“买短乘长”只是短期现象,不能把短期现象常态化。从管理手段上讲,在高峰的节假日期间,临时票的发售方式和数量可以优化。同时,铁路部门需建立联动机制,加强信息化管理,来控制站票的数量。

铁路12306客服的最新回应表示,在有运输能力的情况下,将停止办理越站补票手续。如果旅客没有按规定补票强行越站乘车,到站后铁路部门将加收已乘区间应补票价50%的票款。

铁路工作人员建议,旅客应遵守铁路规定,避免影响火车运行安全;铁路部门也会根据运力及时分析,制定更灵活的政策,确保旅客的乘车权益。

公众体验 数字中国 建设成果

5月6日,参观者在第二届数字中国建设成果展上体验5G轻量化演播室。当日,在福建省福州市举行的第二届数字中国建设成果展向公众开放,展览将持续到5月9日。新华社记者宋为伟摄



富源“逆袭”引质疑,“高考移民”惊深圳

广东要求各地成立专项行动工作组,对外省转入生转学条件进行排查

本报记者彭勇、郑天虹、王晓丹

近日,深圳一所民办学校——富源学校在该市高三第二次模拟考试中,对其他学校形成“碾压”,理科全市前10名中就占了6名。有家长怀疑该校部分学生为河北衡水中学等高考移民,担忧破坏教育公平。

深圳市有关部门最新证实,富源学校进入此次“二模”前100名的学生中,有10余名学生均从河北衡水第一中学(注:高中)转入。目前深圳市已成立专项工作组进行调查,广东省教育厅5日也下发通知要求各地成立“高考移民”专项行动工作组,对外省转入生转学条件进行排查。

富源学校成绩“异军突起”引质疑

在深圳市高三第二次模拟考试理科成绩单中,深圳富源学校“异军突起”。在此次考试成绩排前10的13名考生中,有6人来自富源学校,超过深圳中等四所深圳名校的总和;而全市前50名富源学校也占到13人,排名第二。

强烈的对比引起了众多关注与质疑。有家长表示,近三年富源学校的录取分数比四大重点高中低了近100分,加上该校学生成绩断层严重,此次突然“逆袭”应该是“高考移民”所致。

顺藤摸瓜,家长们还发现2018年富源学校高考“高分层”人数也较往年激增,有9名学生考入北大、清华,其中多名学生的名字还出现在河北衡水中学等四所深圳名校的榜单上。据公开报道,富源学校2018年考入清华大学的张某宇“初中、高中都在富源学校就读”,但他也出现在2015年河北省邯郸市育华中学中考喜报上。记者在河北衡水第一中学网站上发现,富源学校2018年考入清华大学的闫某琦,出现在该网站2017年4月的一篇文章报道中。记者经过比对,上述网站提到的这两名学生配发的照片与富源学校2018年高考喜报照片基本一致。

深圳一所民办学校——富源学校在该市高三第二次模拟考试中,对其他学校形成“碾压”,理科全市前10名中就占了6名。富源学校进入此次“二模”前100名的学生中,有10余名学生均从河北衡水第一中学转入。成绩“逆袭”有两种办法:一方面从河北挖尖子生入广东户籍,在深圳高考;另一方面招广东的孩子,学籍挂在富源,送去衡水上课,再回深圳高考。

富源学校2016年11月与河北衡水中学联姻,挂牌成立了“衡水中学深圳富源分校”。一位家长说,如果将这种联姻变成事实上的高考移民新渠道,那将对广东学生的公平构成挑战,也是树立了片面应试教育、唯分数论的不良导向。

“河北学生在考试前露面,考完就回河北”

记者从多位家长处了解到,富源学校成绩“逆袭”有两种办法:一方面从河北挖尖子生入广东户籍,在深圳高考;另一方面招广东的孩子,学籍挂在富源,送去衡水上课,再回深圳高考。

知乎上一个自称是2018届衡水中学毕业生的用户发帖说,其与富源2018年考上清华、北大的学生为同班同学。“户口迁移一事确有存在,并且是在高三是经过筛选确定的一些清华临界生‘名单’,即在河北省高考可能无法考入清华、北大,但在广东高考大概率可上清华的学生。”而有家长告诉记者,在广东报考清华北大的录取分数,比在河北报考要低20多分。

位于深圳市宝安区的富源学校创建于1999年,距离市中心约30公里。它是一所走高端路线的民办学校,全寄宿15年一贯制。

一般的班级,小学一年学费4万余元,高中普通班一年学费超5万元,高中国际班一年约15万元。

记者近日来到富源学校,一名高一学生说,班上的一名尖子生在2018年下半年被选到河北读书,“我们也不知道他什么时候回来”。此外,一名富源往届毕业生告诉记者,外面传说的“富源模式”属实,“河北的学生会在考试前一两天露面,考完就回河北”。

富源学校一名2018年毕业生家长告诉记者,其子所在的“超常班”是年级学习成绩最好的班级,班上有两名同学在高三去了衡水学习,当年该班高考第一名的学生以659分被北京大学录取。

有关部门证实多名学生从衡水一中转入 调查有问题将严肃追责

记者4月30日来到富源学校采访是否存在“高考移民”问题,学校相关负责人告诉记者,以深圳市教育局公布的调查结果为准。

目前深圳市已经成立调查组,对富源学校是否存在“人籍分离”“高考移民”等问题进行调查。此前,深圳市教育局在回应外界质疑时表示,经核实,富源学校在深圳申请高考报名的学生均符合广东省高考报名条件。

5月5日,广东省教育厅下发了《关于做好治理“高考移民”工作的通知》,要求各地要成立“高考移民”专项行动工作组,开展治理“高考移民”专项行动,并于5月10日前对从外省转入广东省普通高中学就读的学生转学条件进行全面排查,重点排查其学籍、户籍转入是否合法合规。

根据《关于做好广东省2019年普通高招招生统一考试报名工作的通知》,非广东户籍的考生和家长必须具备“两个合法”“三个三年”的条件,即具备合法稳定职业、合法稳定住所,以及学籍、社保、居住证各满三年。

深圳市有关部门在回复新华社的采访时表示,富源学校今年进入“深二模”前100名的学生中,有11名学生在初中就在深圳就读,1名从河南省转入,其余10多名学生均从衡水第一中学转入。

不少家长在接受记者采访时说,富源学校的模式是,与名校联姻—获取高分生源—扩大知名度—地区内掐尖形成优势。这种模式中反映了应试教育的功利性和弊端。随着多地开放异地高考,加上各地教育质量和升学机会不均,福建、海南、新疆等地已出现多起高考移民事件。教育界人士认为,需要堵住异地高考、学籍管理的漏洞,防止破坏教育公平。

21世纪教育研究院副院长熊丙奇表示,深圳教育部门应调查考生是否存在隐蔽性更大的学籍空挂问题,“所谓学籍空挂就是将学籍挂在某个地方,但是学生到外地去读书,回来之后再参加这个地方的考试。虽然满足三年学籍就可拥有高考考试报名条件,但一定要注意学生是不是拥有连续学籍”。

深圳市教育局表示,对于查实的通过非正常户籍学籍迁移、户籍学籍造假、出具虚假证明材料等手段获取高考资格,以及违规办理高考报名的有关人员和单位,将依法依规进行严肃处理 and 追责。

在距离高考只有一个多月的时间里,深圳一所民办高中——深圳市富源学校突然让家长感到惊讶:在不久前举办的深圳市高三第二次模拟考试中,富源学校理科尖子生“碾压”深圳四大名校。家长们还发现2018年富源考入北大、清华的9名学生中,多人名字还出现在河北一些学校的成绩宣传报道中。

富源学校在2016年11月挂牌成立了“衡水中学深圳富源分校”,不少家长怀疑富源学校部分学生为河北高中的高考移民。深圳市有关部门最新证实,富源学校进入此次“深二模”前100名的学生中,有10余名学生均从河北衡水第一中学转入。

随着多地开放异地高考,加上各地教育质量和升学机会不均,福建、海南、新疆、内蒙古等地爆出多起“高考移民”事件。“高考移民”是从教育水平较高、录取比例较低的地区,向教育水平不高、录取比例较高的地区迁移。考生在原籍所在地就读,在重要的考试节点回来参加考试。

在此次富源事件中,学生不是转到教学水平较弱的偏远地区,而是从河北名校转入发达地区的非传统名校。不少家长认为,富源学校的模式是,与名校联姻—获取高分生源—扩大知名度—地区内掐尖形成优势。这种模式中反映了应试教育的功利性和弊端。由于广东和河北共用同一套高考试题,近年在广东报考北大、清华的录取分数,比在河北报考要低20多分,这种模式必然会损害教育公平。

深圳一资深高中教师告诉记者,如果“空降”到迁入地的“高考移民”越来越多,必然会挤占当地其他考生的录取名额,拉高分数线,破坏当地的高考秩序和教育生态。此外,对于迁出地来说,很多考生也付出了巨大的努力,但是那些有能力进行“高考移民”的学生却能“走捷径”以更高的概率考入心仪的高校。

“高考移民”还唱歪了名校建设的“经”。一所名校的诞生,需要政府的呵护、家长的理解,更需要众多师生的辛勤付出和长期努力,这是聚沙成塔、水滴石穿的结果。而“高考移民”是钻制度空子,打擦边球投机取巧,想靠这种“捷径”连成名校,不仅走偏了路,还会造成劣币效应。

其实,不少省份在严防“高考移民”的措施里都对报考学生学籍、家长社保、居住证情况有所要求,但是在异地高考学籍管理方面仍存在一些漏洞。学籍空挂问题具有一定隐蔽性,相关部门需要清查学生是否拥有连续学籍,并进一步扎紧制度的笼子,提高“高考移民”的违法违规成本。(本报记者彭勇、王晓丹)

转学岂能转出名校?