

中办国办印发《法治政府建设与责任落实督察工作规定》

(上接1版)中央全面依法治国委员会办公室、地方各级党委法治建设议事协调机构的办事机构在本规定中统称“督察单位”。

第二章 督察对象和内容

第六条 地方各级党委履行推进本地区法治建设领导职责。地方各级党委和县级以上政府部门履行推进本地区、本部门法治政府建设主体职责。地方各级政府以及政府部门的党组织领导和监督本单位做好法治政府建设工作。

地方党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,将建设法治政府摆在工作全局的重要位置;地方各级党委领导班子其他成员在其分管工作范围内履行推进法治政府建设职责。

第七条 对地方各级党委履行推进本地区法治建设领导职责,加强法治政府建设,主要督察以下工作:

(一)认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署,充分发挥党委在推进本地区法治政府建设中的领导作用,及时研究解决有关重大问题,每年专题听取上一年度本地区法治政府建设情况汇报;

(二)将法治政府建设纳入本地区经济社会发展总体规划 and 年度工作计划,与经济社会发展总体规划、同推进、同督促、同考核、同奖惩,把法治政府建设成效作为衡量下级党政领导班子及其主要负责人推进法治建设工作实绩的重要内容,纳入政绩考核指标体系;

(三)自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,指导本级政府推进法治政府建设工作,支持本级人大、政协、法院、检察院对政府依法行政工作加强监督;

(四)坚持重视法治素养和法治能力的用人导向,把遵守法律、依法办事情况作为考察干部的重要内容,相同条件下优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部,加强法治工作队伍建设;

(五)建立党委理论学习中心组集体学法制度,每年至少举办2次法治专题讲座,加强对党委工作人员的法治教育培训和法治能力考查测试;

(六)其他依法依规应当履行的法治政府建设有关职责。

对地方各级党委重点督察主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,加强法治政府建设的情况,以及党委其他负责人在其分管工作范围内履行相关职责情况。地方各级党委主要负责人应当坚持以身作则、以上率下,带头抓好推进本地区法治建设,加强法治政府建设的各项工作。

第八条 对地方各级政府履行推进本地区法治政府建设主体职责,主要督察以下工作:

(一)认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署,制订本地区法治政府建设实施规划、年度计划并组织实施,研究解决本地区法治政府建设有关重大问题并及时向本级党委请示汇报;

(二)全面正确履行政府职能,推进政府职能转变和简政放权、放管结合、优化服务,激发市场活力和社会创造力,推动经济社会持续健康发展;

(三)依法制定地方政府规章或者行政规范性文件,加强地方政府规章或者行政规范性文件备案审查和清理工作,全面推行行政规范性文件合法性审核机制;

(四)严格执行重大行政决策法定程序,认真落实政府法律顾问制度、公职律师制度,加强对重大行政决策的合法性审查,切实推进政务公开;

(五)深化行政执法体制改革,推进综合执法,全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,严格执法责任,加强执法监督,支持司法机关依法公正行使职权,推进严格规范公正文明执法;

(六)自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、社会监督、舆论监督,推动完善政府内部层级监督和专门监督,加强行政复议和行政应诉工作,尊重并执行生效行政复议决定和法院生效裁判;

(七)建立政府常务会议定期学法制度,每年至少举办2次法治专题讲座,加强对政府工作人员的法治教育培训和法治能力考查测试;

(八)积极开展推进依法行政、建设法治政府宣传工作,大力培育法治政府建设先进典型,营造全社会关心、支持和参与法治

政府建设的良好氛围;

(九)统筹推进对本地区法治政府建设情况的考核评价和督促检查,对工作不力、问题较多的部门或者下级政府,应当及时约谈、责令整改、通报批评;

(十)其他依法依规应当履行的法治政府建设有关职责。

对地方各级政府重点督察主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况,以及政府其他负责人在其分管工作范围内履行相关职责情况。地方各级政府主要负责人应当坚持以身作则、以上率下,带头抓好推进本地区法治政府建设各项工作。

第九条 对县级以上政府部门履行推进本部门法治政府建设主体职责,主要督察以下工作:

(一)认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署,制订本部门法治政府建设实施规划、年度计划并组织实施,研究解决本部门法治政府建设重大问题并及时向本级党委和政府请示汇报;

(二)全面正确履行部门职能,推进政府职能转变和简政放权、放管结合、优化服务,激发市场活力和社会创造力,推动经济社会持续健康发展;

(三)依法制定部门规章或者行政规范性文件,加强部门规章或者行政规范性文件备案审查和清理工作,全面推行行政规范性文件合法性审核机制;

(四)严格执行重大行政决策法定程序,认真落实政府法律顾问制度、公职律师制度,加强对重大行政决策的合法性审查,依法依履行信息发布和政策解读责任,切实推进政务公开;

(五)依法惩处各类违法行为,落实执法人员持证上岗和资格管理制度,全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,完善执法程序,创新执法方式,严格执法责任,加强执法监督,推进严格规范公正文明执法;

(六)加强和改进行政复议工作,纠正违法、不当的行政行为,尊重并执行生效行政复议决定,努力将行政争议化解在基层、化解在行政机关内部;

(七)自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、社会监督、舆论监督,推动完善部门内部层级监督,加强对重点岗位的制约和监督;

(八)维护司法权威,支持法院依法受理和审理行政案件,落实行政机关负责人依法出庭应诉制度,严格执行法院生效裁判;

(九)建立部门领导班子定期学法制度,每年至少举办2次法治专题讲座,加强对部门工作人员的法治教育培训和法治能力考查测试;

(十)认真落实“谁执法谁普法”普法责任制,加强本部门法治政府建设宣传教育工作,积极总结宣传本部门法治政府建设成功经验和创新做法,大力培育法治政府建设先进典型;

(十一)统筹推进对本部门法治政府建设情况的考核评价和督促检查,对工作不力、问题较多的,应当及时约谈、责令整改、通报批评;

(十二)其他依法依规应当履行的法治政府建设有关职责。

对县级以上政府部门重点督察主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况,以及部门其他负责人在其分管工作范围内履行相关职责情况。县级以上政府部门主要负责人应当坚持以身作则、以上率下,带头抓好本部门推进法治政府建设各项工作。

第十条 对国务院部门和地方各级党政机关工作人员履行推进法治政府建设职责,主要督察以下工作:

(一)认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,切实执行党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署;

(二)认真学习以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,熟练掌握与本职工作密切相关的法律法规,积极参加法治教育培训;

(三)注重提高法治思维和依法行政能力,想问题、作决策、办事情必须守法律、重程序、受监督,不得以言代法、以权压法、违法乱纪、徇私枉法;

(四)依法全面履行岗位职责,严守法定程序,无正当理由不得拖延或者拒绝履行法定职责,不得滥用职权侵犯公民、法人或者其他组织的合法权益;

(五)自觉尊法学法守法用法,大力弘扬社会主义法治精

神,认真落实“谁执法谁普法”普法责任制,积极在工作中向人民群众普法,做法律法规的遵守者、执行者、宣传者;

(六)其他依法依规应当履行的法治政府建设有关职责。

第三章 督察组织实施

第十一条 督察单位应当制订督察工作年度计划并按照规定报批,建立督察任务台账,加强督察工作的统筹协调。

第十二条 督察工作主要采取书面督察、实地督察等方式进行。

督察单位组织开展书面督察,应当要求被督察单位进行全面自查,并限期书面报告情况。

督察单位组织开展实地督察,应当深入被督察单位,通过多种形式明察暗访,了解被督察单位实际情况。

第十三条 督察可以采取下列措施:

(一)听取被督察单位以及有关负责人情况汇报;

(二)查阅、复制有关制度文件、会议纪要、执法案卷等;

(三)询问、约谈有关单位和个人;

(四)实地走访、暗访;

(五)对收到的重大违法行政问题线索进行调查、核实或者移交有关部门,必要时可请有关部门予以协助;

(六)其他必要的措施。

第十四条 督察单位可以委托科研院所、专业机构、人民团体、社会组织等对被督察单位开展第三方评估,提出意见建议。

第十五条 督察单位可以就重要指示批示落实、重大行政决策事项、重点领域行政执法等某一方面情况开展专项督察。

专项督察可以根据具体情况选择相应的督察方式或者措施。

第十六条 督察单位开展实地督察,可以成立督察组。督察组进驻后,应当向被督察单位主要负责人通报开展督察工作的目的、安排和要求。

督察组可以邀请人大代表、政协委员、专家学者、新闻记者等方面的代表参加。

第十七条 督察结束后,督察组应当撰写督察报告,客观真实反映被督察单位法治政府建设的进展、成效、责任落实情况以及存在的问题和困难。对存在的问题和困难,应当分析原因、找出症结,提出有针对性的意见建议,并帮助推动解决。

第十八条 督察结束后,督察单位应当向被督察单位反馈督察结果,对存在的问题督促其限期整改。被督察单位应当按照要求整改并及时报告整改情况。

第十九条 督察单位可以通过简报、专报等形式向上级机关和本级纪检监察机关、组织人事等部门通报督察情况或者发现的问题,作为对被督察单位及其领导人员考核评价的重要参考或者监督问责的重要依据。

第二十条 督察单位应当充分运用大数据、云计算等现代信息技术手段,探索推进“互联网+督察”,提升督察工作精细化和信息化水平,提高督察工作效能。

第二十一条 督察工作人员应当严格履行职责,如实评价被督察单位,不得故意隐瞒或者夸大督察发现的问题,严格遵守中央八项规定及其实施细则精神和各项廉政规定,做到厉行节约、廉洁自律、公开透明,严防形式主义、官僚主义,自觉接受监督。

第二十二条 对在法治政府建设工作中成绩突出的地区、部门以及作出重要贡献的个人,可以按照国家有关规定给予表彰或者奖励。

第四章 年度报告

第二十三条 每年4月1日之前,各省(自治区、直辖市)党委和政府、国务院各部门应当向党中央、国务院报告上一年度法治政府建设情况,同时抄送中央全面依法治国委员会办公室。

每年3月1日之前,县级以上地方各级政府部门应当向本级党委和政府、上一级政府有关部门报告上一年度法治政府建设情况,同时抄送本级督察单位;县级以上地方各级政府应当向同级党委、人大常委会报告上一年度法治政府建设情况;省以下地方各级党委和政府应当向上一级党委和政府报告上一年度法治政府建设情况,同时抄送上一级督察单位。

(上接1版)在围绕中心、服务大局的同时,公安机关不断加强自身建设,努力打造一支忠诚干净担当、党和人民满意的公安队伍。

从时鸣哨,见到苗头就咬耳扯袖、红脸出汗;到寸步不让,牢牢守住纪律底线;再到利剑高悬,坚决清除害群之马……

持之以恒、善作善成,公安队伍建设以自我革命的勇气和使命担当,把管党治党的螺丝拧得更紧。

确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

改革开放40年来,1.3万余名民警因公牺牲。2013年至2017年的5年里,全国公安民警因公牺牲2003人,因公负伤或致残2.5万人。

吕建江,俯身躬耕公安基层一线,赢得人民群众的好口碑,被群众称为“不下班的好民警”;

杨雪峰,面对突如其来的暴力袭击,为防止伤及无辜群众,在连中数刀的情况下仍与犯罪嫌疑人殊死搏斗,壮烈牺牲;

刘才添,危急关头第一时间推开受困群众,而把自己永远留在了这条他已经守护了5年的道路上;

……

胸有忠心、才能擒顽凶而不退;心怀赤诚,才会视艰苦如甘饴。人民公安,用热血和忠诚铸就坚强的共和国之盾。

守护平安——夯实民生之本、筑牢发展之基,向着更高水平的平安中国迈进

市民许明霞骑电动车在路上突然晕倒,巡逻民警把她护送回家;学生吴品仪的电动车在小区门口被盗,民警只用了两个小时就把电动车追回;小区老人深夜遭遇醉汉敲门,民警在门前为其守夜……

在福建漳州,“远亲不如近邻,近邻不如漳州110”的说法深入人心,口碑相传。

漳州110,全国公安机关的一面旗帜、一个缩影,也是平安中国的生动注脚。

作为一个有着近14亿人口、幅员辽阔的发展中大国,这是一份来之不易的成绩单:2017年,我国每10万人中发生命案0.81起,命案发案率处于世界最低水平;人民群众对社会治安满意度达到95.55%。

作为世界上公认的最有安全感的国家之一,“平安中国”成为一张亮丽的国家名片。

日益走近世界舞台中央的中国,正成为越来越多国际盛会的主场。安保工作检验着一个国家的综合国力,也考验着一个国家维护安全的能力。

2018年,博鳌亚洲论坛2018年年会、上海合作组织青岛峰

担负起护航新时代中国特色社会主义的崇高使命

会、2018年中非合作论坛北京峰会、首届中国国际进口博览会接踵而至,一场场盛会安全、顺利、成功举办的背后,是公安机关日以继日筑起的牢固防线。

国家安全是国家生存和发展最基本、最重要的前提。

全国公安机关持续全面深化反渗透反分裂反邪教斗争,坚持时刻绷紧反恐斗争这根弦。

坚决贯彻党中央决策部署,统筹境内境外两个大局,疆内疆外两条战线、网上网下两个战场,打好反恐防恐组合拳,在日夜坚守中,巩固了反恐斗争整体向好态势。

经济安全是国家安全的重要组成部分。

维护经济秩序和人民群众切身利益,护老百姓的“钱袋子”,公安机关重任在肩。

2015年,泽熙投资管理有限公司法定代表人、总经理徐翔等人通过非法手段获取股内内幕信息,从事内幕交易、操纵股票交易价格,其行为涉嫌违法犯罪,被公安机关依法查办。

这是公安机关近年来依法严惩在金融市场兴风作浪的“大鳄”“内鬼”,坚决防止经济犯罪问题诱发经济金融风险一起典型案例。

从侦破公司“黑股票”案、骗取出境押解金案等案件,到开展打击证券期货、金融诈骗等风险型经济犯罪专项行动;从建立健全非法集案案件处置机制,到完善涉案资金网络查控平台……

公安机关以实际行动严打经济犯罪,防范化解经济金融风险。

为之于未有,治之于未乱。社会稳定是平安中国的应有之义。

“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少、治安好”——1963年,浙江绍兴诸暨枫桥镇干部群众创造了依靠群众化解矛盾的枫桥经验。由此,“枫桥经验”从公安战线发源,从浙江诸暨发端,从之江两岸向全国发展。走过半个多世纪,“枫桥经验”在各地落地生根、枝繁叶茂。

在北京,社区警务室“7×24小时”值班制度的新型警务工作模式有序运转,及时处理群众求助、调解纠纷、化解矛盾、了解社情民意,提高了群众见警率,提升了平安指数;

在深圳,福田区社区民警80%的社区警务工作可以通过“深云系统”手机完成,实现“脚板警务”向“指尖警务”跨越;

在福建,上杭县公安机关创新推出“警+N”社区警务模式,实现社会治理格局由“独奏”变“合唱”;

……

一个个可复制、可推广的经验做法,筑起社会平安大厦的基石;一张张基层基础防控网,将一个个“社会细胞”的“小平安”连成整个社会的“大稳定”。

数字变化,折射出平安中国前行的脚步。近年来,严重威胁社会公共安全的放火、爆炸等犯罪案件大幅下降;严重威胁人民群众生命安全的杀人、绑架等暴力犯罪案件逐年下降;抢劫、抢夺等夺取暴力手段实施的侵权案件逐年下降;刑事案件致人伤亡数逐年下降。

服务人民——人民是情感所系、力量之源,以矢志不渝的初心汇聚起“人民公安为人民”的磅礴力量

5月,羊拉乡一年中最好的时节。云南省迪庆藏族自治州德钦县羊拉派出所房屋前后的山间开满了粉里透白的毛桃花。

这是高原地区生命力的象征。

人在天上飞,鹰在脚下飞,平均海拔为3500米,云南最后一个通公路的地方。在羊拉这片高原热土上,自上世纪60年代末建所至今,公安民警就像毛桃树一样扎根基层,一直守护着这一方水土和百姓的安宁,被当地群众赞誉为“云端上的守护神”。

“人民”二字,就是最深厚的底气、最坚强的支撑。

进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

新时代,对公安工作提出了新要求。

着眼于实现人民对美好生活的向往,公安机关切实解决好老百姓最恨、最怨、最烦的突出问题,做到老百姓最痛恨什么犯罪就严厉打击什么犯罪,老百姓反映什么问题最突出就集中整治什么问题——

近年来,一些地方拐卖妇女儿童犯罪活动猖獗。

强化立案、建立DNA库、建立儿童失踪快速查找机制、持续开展有针对性的全国或区域性打拐专项行动……多措并举之下,拐卖犯罪势头得到有效遏制。

近年来,电信网络诈骗“套路”不断翻新。

从建立部际联席会议制度,到健全涉电信诈骗犯罪侦查工作机制;从深化跨境跨境警务合作,到建立诈骗电话通报阻断、被骗资金快速止付机制……坚决把犯罪分子的嚣张气焰打下去,守护好老百姓的“钱袋子”。

近年来,食品药品农资环境犯罪新情况新问题不断出现。

第二十四条 每年4月1日之前,地方各级政府和县级以上政府部门的法治政府建设年度报告,除涉及党和国家秘密的,应当通过报刊、网站等新闻媒体向社会公开,接受人民群众监督。

第二十五条 法治政府建设年度报告主要包括以下内容:

(一)上一年度推进法治政府建设的主要举措和成效;

(二)上一年度推进法治政府建设存在的不足和原因;

(三)上一年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,加强法治政府建设的有关情况;

(四)下一年度推进法治政府建设的主要安排;

(五)其他需要报告的情况。

第二十六条 督察单位应当督促下一级地方党委和政府、本级政府部门按时报送和公开年度报告,对未按照要求报送、公开的,应当通报批评。

第二十七条 督察单位可以邀请人大代表、政协委员、专家学者、新闻记者、政府法律顾问或者委托第三方机构对已公开的法治政府建设年度报告提出意见或者进行评议,有关意见、评议结果应当向被督察单位反馈,并可以向社会公开。

第五章 责任追究

第二十八条 法治政府建设责任追究应当根据《中国共产党问责条例》、《中华人民共和国监察法》、《行政机关公务员处分条例》以及相关党内法规、国家法律法规规定的权限和程序执行。

第二十九条 督察工作中发现被督察单位及其工作人员有下列情形之一的,督察单位应当移送有关单位依法依规进行责任追究:

(一)对党中央、国务院的法治政府建设决策部署懈怠拖延、落实不力,影响中央政令畅通,造成严重后果的;

(二)制定的规章、行政规范性文件违反宪法、法律、行政法规,破坏国家法制统一的;

(三)违纪违法决策或者依法应当作出决策而久拖不决,造成重大损失或者恶劣影响的;

(四)执法不作为或者乱执法、执法牟利、粗暴执法等,侵犯公民、法人或者其他组织合法权益造成损害的;

(五)违纪违法干预监察工作、行政执法、行政复议或者司法活动,或者拒不执行生效行政复议决定、法院生效裁判的;

(六)在行政复议工作中失职渎职、徇私舞弊、违法违规的;

(七)其他不履行或者不正确履行法治政府建设职责,依法依规需要追责的情形。

第三十条 督察单位可以建立重大责任事项约谈制度、挂牌督办制度,对存在第二十九条规定情形的地方或者部门,督促其限期完成有关查处、整改任务。

第三十一条 督察单位可以建立典型案例通报、曝光制度,除涉及党和国家秘密的,在一定范围内进行通报或者向社会曝光。

第三十二条 被督察单位及其工作人员违反本规定,有下列行为之一的,依纪依法予以责任追究;涉嫌犯罪的,移送有关机关依法处理:

(一)以各种借口拒绝、阻碍或者干扰督察工作的;

(二)拖延或者拒绝提供与督察工作有关的资料,或者伪造相关情况、提供虚假资料的;

(三)未按照要求进行整改或者拖延、拒不整改的;

(四)打击、报复、陷害、刁难督察工作人员或者反映情况的单位和个人的;

(五)其他妨碍督察工作的行为。

第三十三条 督察工作人员违反廉洁自律规定,或者滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守的,依纪依法给予处分;涉嫌犯罪的,移送有关机关依法处理。

第六章 附则

第三十四条 本规定由中央全面依法治国委员会办公室负责解释。

第三十五条 本规定自2019年4月15日起施行。

2018年,在公安部统一部署下,全国各级公安机关破获“食药环”刑事案件3.2万起,抓获犯罪嫌疑人5.2万人。

一个个专项行动拉开序幕:持续打击“盗抢骗”“黑拐枪”“黄赌毒”等传统犯罪,严密防范寄递物流、网约车等新业态相关违法犯罪,推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展……

不仅要更快地破案,更多地破小案,更好地控发案,还要努力让老百姓居家更安心、出行更放心、生活更舒心。

各地公安机关在不断創新中,找准社会治理的方子,找好守护平安的法子,找到联系群众的路子。

从以往多次排队、多次往返的“公章跋涉、审批苦旅”到“最多跑一次”、以及“就近办”“马上办”“网上办”,各项公安改革相继落地,渐次开花,让人民群众有了更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感——

2018年5月1日起,全国实行办理护照等出入境证件“只跑一次”制度。截至当年10月31日,全国累计审批签发护照等出入境证件7574.7万本,同比增长10.7%,申请人满意度99%以上;

2018年6月18日起,在全国陆海空口岸实现中国公民出入境通关排队不超过30分钟,着力解决大型口岸高峰期中国公民排长队问题;

2018年9月1日起,公安部交通管理局推出的四方面20项交通管理“放管服”改革新措施全面启动施行;

2018年11月,公安部治安管理局推出简化企业开办程序、压缩开办时间等6项便民利民措施,进一步方便企业群众创业;

……

利民之事,丝发必兴。

1300多万群众告别“黑户”,171万群众公民身份号码不再“重号”,20类事项不再让群众到派出所开具“证明”……公安改革含金量充分释放,人民群众获得感更加充盈。

“再也不用为了办身份证跑回老家了”“办交管局业务只要动动手指,就可轻松搞定”“出入境自助通道越来越多,口岸通关越来越便捷”……

群众发自肺腑的点赞,是对“人民公安为人民”的最高褒奖。

浩渺行无极,扬帆但信风。

站在新的历史起点上,全国公安机关正以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,勇于担当、积极作为,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

新华社北京5月6日电