



# 提升考核质量 激励担当作为

## 中组部负责人就印发《党政领导干部考核工作条例》答记者问

近日，中共中央办公厅印发了《党政领导干部考核工作条例》(以下简称《干部考核条例》)，中央组织部负责人就有关问题回答了记者提问。

**问：为什么要制定《干部考核条例》？**

**答：**我们党历来重视教育、培训、选拔、考核和监督干部。党的十八大以来，习近平总书记对干部考核工作提出了一系列新理念新思想新要求，为进一步做好干部考核工作指明了方向，提供了根本遵循。进入新时代，干部“干什么”“怎么干”有了新的高度要求，干部考核“考什么”“怎么考”需要从制度层面作出调整。1998年印发的《党政领导干部考核工作暂行规定》和2009年印发的《党政领导班子和领导干部年度考核办法(试行)》，对规范干部考核工作发挥了重要作用，但已经不能完全适应新时代的要求。经党中央同意，中央办公厅印发《干部考核条例》，这对推动解决当前干部队伍和干部考核工作中存在的突出问题，激励引导广大干部以更好的状态、更实的作风带头贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示，推动全党统一意志、统一行动、步调一致前进，具有重要意义。

制定条例列入了中央政治局常委会工作要点。中央组织部高度重视条例起草工作，将其列为重点任务，多次专题研究。起草期间，先后举办多期研讨班，深入开展调研座谈，个别访谈了100多名省市县党委主要负责人，广泛征求了各省区市、中央和国家机关意见。

以条例的形式对干部考核工作作出总体规范，这在党的法规制度建设史上还是第一次。条例出台后，党章规定的教育、培训、选拔、考核、监督等干部工作的重要方面就都有了相应的条例，干部工作制度体系更加成熟、更加定型。

**问：请您介绍一下《干部考核条例》的主要内容和突出特点。**

**答：**条例共11章57条。第一章“总则”明确立规目的、干部考核内涵、总体要求、工作原则、适用范围等。第二章至第十章分别对考核内容、考核方式、考核结果确定、考核结果运用、组织实施、纪律与监督等作出规定。第十一章“附则”。条例紧紧围绕深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想设计制度、构建体系，把习近平总书记关于党的建设和组织工作重要思想、党的十九大作出的战略部署、党中央对领导干部的各项要求，贯穿到干部考核工作全过程、各方面。

一是坚持把政治标准放在首位。坚持干部考核的政治考核属性，将政治标准贯穿始终。在工作原则上坚持党管干部，德才兼备、以德为先，在考核内容上突出政治建设，着重考核增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、遵守政治纪律和政治规矩等情况，在评判标准上强调全面从严治党、忠诚干净担当，对政治上不合格的实行“一票否决”。

二是突出对党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实情况的考核。坚持党中央倡导什么、强调什么就考核什么，把区分优劣、奖优罚劣、激励担当、促进发展作为干部考核工作的

基本任务，把考核的主要功能聚焦到推动各级党委政府领导班子和领导干部做到忠诚干净担当上来，把履行岗位职责、解决实际问题、创造工作实绩作为考核的基本内容和评价的基本依据，让事实说话，用实绩检验。

三是完善考核方式。对干部考核的概念作了界定，明确干部考核主要包括平时考核、年度考核、专项考核、任期考核4种方式。根据不同考核方式的特点，分专章作出规范，总体设计，各有侧重，相互补充，增强考核工作的完整性和系统性。

四是改进考核方法。落实全面、历史、辩证地看干部和经常性、近距离、有原则接触干部的要求，吸收借鉴近年来干部工作的好经验好做法，强化党组织的领导把关作用，本着于法周延、于事简便的原则，改进民主测评、民意调查等方法，坚持用好谈心谈话、实地调研等行之有效的做法，充分运用信息化手段，力戒形式主义、官僚主义。

五是改进考核结果的确定和运用。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，把综合研判作为前置环节，经过综合分析形成明确的考核结果，区分优良中差，并按照“三个区分开来”的要求对干部容错纠错。强化考用结合，把对考核结果与选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来作出细化规定，树立正确导向。

六是落实考核工作责任。明确党委(党组)承担考核工作主体责任，党委(党组)书记是第一责任人。强化党委(党组)对干部考核与其他业务考核的统一领导，防止多头、重复、繁琐考核，提高工作效率，减轻基层负担。

**问：《干部考核条例》对干部考核工作的定位作出哪些规定？**

**答：**干部考核工作如何定位，这是制定条例首先要考虑的问题。解决这一问题，关键是准确把握干部考核与干部考察的关系。干部考核与干部考察都是组织部门的重要工作，两者目标一致、各有侧重，相互补充、有机统一。从定位看，考察是干部选拔任用的重要环节，直接为干部选拔任用服务，主要目的是“择人”，即物色适合某一岗位任职的人选；考核是干部管理的重要手段，主要目的是了解掌握干部的现实表现，督促引导干部更好地履职尽责。从对象看，考察主要集中在拟提拔任用的干部；而考核面向在岗的所有干部，一名干部只要在职工工作就要接受考核。从着力点看，考察重在了解干部的德才素质和内在潜力，看其是否符合拟任岗位要求；考核重在了解干部履行岗位职责要求的实际表现，看其岗位胜任度，是否做到忠诚干净担当。

习近平总书记强调，“考察识别干部，功夫要在平时，并注意重要关头、关键时刻。”组织部门既要善于通过严格的考察，把党和人民需要的好干部选出来，又要善于通过严格的考核，让所有干部在岗就在状态、奋发有为。现在，一些地方和单位干部选得不准，有的干部“带病提拔”“带病上岗”，一些地方干部不提拔不考核、班子不换届不考核，一些干部庸碌无为当“太平官”，一个重要原因就是

干部考核工作不扎实，没有把功夫下在平时，对干部日常工作和平时表现了解不够全面准确。

《干部考核条例》明确，干部考核是指党委(党组)及其组织(人事)部门按照干部管理权限，对党政领导班子和领导干部的政治素质、履职能力、工作成效、作风表现等进行了解、核实和评价，以此作为加强领导班子和领导干部队伍建设的重要依据。作出这一界定，是改革开放以来干部考核工作不断深化发展的必然结果，是提高干部工作科学性的必然要求。这样做决不是否定或割裂干部考核与干部考察的联系，而是为了使两者的定位更清晰、功能更突出、作用更明显，从源头上解决“重选拔轻管理”“提拔后就万事大吉”“不提拔就没有压力”等问题。

**问：《干部考核条例》对考核内容的规定有什么考虑？**

**答：**条例明确提出，考核内容的确定必须以贯彻党中央精神为前提，根据党中央决策部署及时调整优化。

一是体现政治性。落实把政治标准放在首位的要求，把用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、遵守政治纪律和政治规矩等作为考核领导班子政治思想建设的重要内容；把履行管党治党政治责任、持之以恒正风肃纪等作为考核领导班子党风廉政建设的重要内容；把密切联系群众、真抓实干，落实中央八项规定及其实施细则精神，反对“四风”特别是形式主义、官僚主义等作为考核领导班子作风的重要内容；把坚定理想信念、对党忠诚、尊崇党章、发扬革命精神、坚持“三严三实”、真抓实干、树立良好家风等作为考核领导干部品德、作风、廉洁的重要内容，引导各级领导干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

二是体现时代性。紧紧围绕新时代新使命新要求确定考核内容指标，把适应新时代要求、落实党中央决策部署、完成目标任务的能力作为考核领导班子领导能力的重要内容，把解决发展不平衡不充分问题、满足人民日益增长的美好生活需要的情况和实际成效作为考核领导班子工作实绩的重要内容，注重考核各级党委(党组)领导班子落实新时代党的建设总要求、抓好党建工作的实绩。明确规定落实新发展理念，改进推动高质量发展的政绩考核，因地制宜合理设置考核指标及权重，突出对打好重点任务攻坚战、加强对深化供给侧结构性改革、推动创新发展等工作的考核，加大新增债务等约束性指标的权重。

三是体现针对性。针对当前干部队伍和干部考核工作存在的突出问题，按照精准化差异化的要求，规定根据不同岗位职责要求，明确不担当不作为的具体情形和评价标准，推动工作落实和担当尽责；明确考核内容应当体现不同区域、不同部门、不同类型、不同层次领导班子和领导干部特点，实行分级分类考核；要求逐步建立健全可量化、能定责、可追责的领导班子和领导干部工作目标及岗位职责规范，防止考核工作“一刀切”“一锅

煮”“上下一般粗”“左右一个样”。

**问：《干部考核条例》规定干部考核主要包括平时考核、年度考核、专项考核、任期考核4种方式，请问它们是如何定位的？**

**答：**在总结各地区各部门实践经验的基础上，条例首次明确干部考核主要包括平时考核、年度考核、专项考核、任期考核4种方式，按照以平时考核为基础、年度考核和任期考核为重点、专项考核为补充的思路作了总体设计。

平时考核侧重于对领导班子日常运行情况与领导干部一贯表现进行经常性考核。为了做到可操作、能坚持，条例明确平时考核主要结合领导班子和领导干部日常管理进行，考核的方法、考核结果的确定可以灵活多样，重在及时肯定鼓励、提醒纠偏。

年度考核侧重于以年度为周期对领导班子和领导干部进行综合性考核。根据年度考核推行时间长、覆盖范围广、基础比较扎实的实际情况，条例对年度考核的方法步骤等作了统一规范，进一步发挥年度考核在干部考核中的作用。

专项考核侧重于对领导班子和领导干部在完成重要专项工作、承担急难险重任务、应对和处置重大突发事件中的工作态度、担当精神、作用发挥、实际成效等情况进行专门考核。专项考核是近年来干部考核工作的一项重要创新，具有机动灵活、针对性强的特点，为组织部门围绕中心、服务大局提供了一个新的抓手。为鼓励大胆创新，条例对专项考核一般应当经过的程序步骤作了规定。

任期考核侧重于对实行任期制的领导班子和领导干部在一届任期内总体表现进行全方位考核。考虑到换届周期和年度考核已经有比较成熟的做法，为防止多头、重复考核，条例规定任期考核一般结合换届考察或者任期届满当年年度考核进行。

**问：党的十九大提出，“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制”，请问《干部考核条例》是如何具体体现这一要求的？**

**答：**干部考核具有激励约束、鞭策落后的独特优势。条例认真贯彻落实党的十九大精神，努力把“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”的要求落到实处，主要体现在考核结果确定和考核结果运用两个方面。

一是把综合分析研判作为前置环节，要求全面、历史、辩证地分析个人贡献与集体作用、主观努力与客观条件、增长速度与质量效益、显绩与潜绩、发展成果与成本代价等情况，防止简单以地区生产总值及增长率排名或者以民主测评、民意调查得票得分多少来确定考核结果，确保考核真实、不出偏差；客观分析评价干部在履职担当、改革创新中出现的失误错误，理直气壮地为担当作为的干部撑腰鼓劲。

二是强化考核结果运用，将结果与干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来，依据考核结果进行奖惩。领导班

子和领导干部经考核认定作出重大贡献的，及时通报表扬或者按照有关规定嘉奖、记功、授予称号。领导干部年度考核连续三年为优秀等次的，同等条件下优先使用。经考核认定领导干部不适宜担任现职的，根据有关规定作出调整。

**问：《干部考核条例》在落实干部考核工作责任上有什么新的规定？**

**答：**明确不同主体在干部考核工作中的责任，将责任具体化，是条例的一大亮点。条例首次明确规定党委(党组)承担考核工作主体责任，党委(党组)书记是第一责任人，组织(人事)部门承担具体工作责任。这是遵循党章规定，在干部考核工作中坚持和加强党的全面领导、贯彻党管干部原则的具体体现。干部考核不同于一般的业务考核，要严格按照干部管理权限进行。党委(党组)承担考核工作主体责任，意味着党委(党组)既是领导主体，又是工作主体、推进主体，要把干部考核工作纳入党委(党组)工作总体布局、摆上重要位置，充分发挥党组织的领导把关作用，把考核“指挥棒”牢牢掌握在手中，与干部选拔任用、管理监督紧密结合起来，与谋划工作、推动落实紧密结合起来。党委(党组)书记作为第一责任人，对干部考核工作要做到重要政策亲自研究、重要工作亲自推动、重要问题亲自过问。领导班子成员要在职责范围内积极担责，配合党委(党组)书记落实好各项考核工作责任。组织(人事)部门要在党委(党组)领导下，认真履行具体工作责任，勇于担当、敢于负责，既严格按条例办事，又督促指导下级组织(人事)部门抓好落实。

**问：请您谈谈中央组织部对贯彻落实《干部考核条例》有什么具体安排。**

**答：**条例的制定出台，是干部工作的一件大事。当前和今后一个时期，抓好条例的学习宣传和贯彻落实是组织(人事)部门的一项重要任务。按照中央要求，中央组织部认真研究制定了落实方案。一是把条例纳入各级党委(党组)中心组学习和各级党委(党组)主要负责同志任职培训的必学内容，作为组工干部业务培训的重要内容。二是集中一段时间抓好条例的学习培训。中央组织部将适时举办专题培训班，抓好中央和国家机关各部门组织(人事)部门、省(区、市)党委组织部负责人的培训；各地区各部门要抓好各级党委(党组)组织部负责人、组工干部的轮训。三是中央组织部将配套印发《中央管理的党政领导干部年度考核办法(试行)》，推动中管干部带头执行条例，为各级党委领导班子和领导干部作出表率。四是推动各地区各部门严格执行条例，结合实际修订完善相关配套制度，加快建立健全日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系。五是加强对各地区各部门的宏观指导和监督检查，及时总结推广好做法好经验，确保条例落地见效。

(新华社北京4月21日电)

## 斯里兰卡黑暗的一天

斯里兰卡首都科伦坡21日突发多起爆炸，导致数百人伤亡。斯里兰卡总统西塞纳呼吁民众保持镇静，并表示警方和军方正在进行调查。这一伤亡惨重的悲剧震惊世界，令人们痛心。

尽管爆炸的性质尚难确定，但从斯里兰卡警方等多个消息源提供的信息来看，这些爆炸的针对性较强，有组织暴力的特征较为明显：第一，三座教堂发生爆炸时正在举行宗教活动，发生爆炸的另外几家酒店是西方人出入较多的场所；第二，多起爆炸发生的时间间隔较短，甚至是同时发生，这恐怕很难是巧合。

近年来，斯里兰卡很少成为宗教极端组织袭击的目标。同时，自2009年内战结束后，斯里兰卡安全局势逐步向好，至今未发生过伤亡规模如此之大的流血事件。

最近一段时间，在全球范围内，暴力流血事件屡屡在人们意想不到的地方发生，从新西兰的“花园之城”克赖斯特彻奇，到荷兰小城乌得勒支，再到今日的斯里兰卡科伦坡，莫不如此。血的教训警示人们，万万不可忽视铲除极端暴力行为的复杂性、艰巨性、长期性。由于警惕性不足而导致的血的代价，人们已经付出得太多了。

近十年来，斯里兰卡已从之前数十年的战乱中走出，在相对稳定的社会环境下努力提升国力，改善民生，经济实力不断增长，发展潜力持续显现，这样的局面来之不易，不能被暴力流血所破坏。无论何种性质的极端暴力行为都是对生命的漠视和摧毁，希望制造悲剧的凶手早日被绳之以法，希望受害民众和他们的亲属得到妥善安置和照料，希望国际社会加强携手合作，让悲剧不再重演。

(记者张宁、唐璐)  
新华社科伦坡4月21日电

## 斯里兰卡连环爆炸致逾200人身亡

两名中国公民在袭击中遇难



▲4月21日，在斯里兰卡首都科伦坡，人们在遭爆炸袭击的圣安东尼教堂内工作。新华社发

新华社科伦坡4月21日电斯里兰卡多地21日遭遇连环爆炸袭击，已有207人死亡、470人受伤。中国驻斯里兰卡大使馆当天证实，两名中国公民在袭击中遇难。

从当地时间21日早8时许开始，斯里兰卡多地接连发生8起爆炸，地点包括位于首都的科伦坡香格里拉大酒店、肉桂大酒店、金斯伯里大酒店和科伦坡代希特勒动物园附近一家酒店，位

## 斯里兰卡流下了眼泪

据新华社科伦坡4月21日电(记者朱瑞卿、唐璐)斯里兰卡因地形之故被称为“印度洋上的一滴眼泪”。4月21日，这个美丽的岛国流下了她的眼泪。

从早上8时许开始，斯里兰卡全国范围内接连发生8起爆炸，从首都科伦坡到东部拜蒂克洛，从教堂到酒店，震惊全国。截至目前，连环爆炸已导致超过200人身亡。而科伦坡发生的爆炸最多，整座城市沉浸在悲伤里。记者当天下午前往科伦坡市内发生爆炸的酒店和教堂。在肉桂大酒店，昔日在酒店门前迎送来的接待人员已不见，取而代之的是数十

名荷枪实弹的警察和军人。一名酒店工作人员告诉记者：“酒店立刻组织住客撤离，目前酒店内已空无一人。”

肉桂大酒店距离科伦坡地标性景点——加勒菲斯绿地广场只有不到2公里的距离。不见了往日漫天飞舞的风筝，整个广场上只有警察在来回巡逻，而广场对面便是另一处爆炸地点，科伦坡香格里拉大酒店。

科伦坡香格里拉大酒店的入口被封锁线围得严严实实。记者站在封锁线外看到，爆炸将酒店2楼一侧的玻璃全部震碎，内部的桌椅一片狼藉，数名警察正在勘查现场。

于科伦坡市内的圣安东尼教堂、位于市郊的圣塞巴斯蒂安教堂、位于东部城市拜蒂克洛的一座教堂和科伦坡德曼塔达地区一处住宅区。

斯里兰卡警方消息说，目前系列爆炸已造成207人死亡，其中包括35名外国人，另有470人受伤。据当地媒体当晚报道，死亡人数已上升至228人。

中国驻斯里兰卡使馆证实，两名中国公民在爆炸中遇难，受伤中国公民人数正在进一步核实。使馆已启动应急机制，并提醒在斯中国公民注意人身安全。

斯里兰卡当局宣布，从当地时间21日18时至22日早6时，斯里兰卡全国实施宵禁。截至目前，斯警方已逮捕7名爆炸案嫌疑人，并表示将进一步调查。

目前尚无任何组织宣称制造了这一系列爆炸事件。斯里兰卡当局表示，这一系列爆炸中大部分都是自杀式袭击。斯里兰卡国防务部长鲁万·维杰瓦德纳表示，当天袭击是“恐怖袭击”。

斯里兰卡总统西塞纳呼吁民众保持镇静，不要轻信未经权威部门证实的消息，并表示警方和军方正在调查，请民众配合。斯里兰卡总理维克勒马辛哈在社交媒体上强烈谴责当天的爆炸案，并呼吁斯里兰卡民众在此悲痛时刻更加团结。

多国政要当天发表声明强烈谴责袭击，对遇难者表示哀悼，并呼吁共同打击极端主义。(参与记者：唐璐、朱瑞卿)

酒店入口处的一名警察要求查看记者的护照，他的工作证上写着“反恐调查组”。

当地时间下午3时许，记者来到了另一处发生爆炸的圣安东尼教堂。教堂外侧的道路被封锁了两三百米，禁止车辆驶入。正在试图走近教堂时，当地妇女尼尔马拉把记者拦住：“不要再靠近了，这里实在是太危险了，我真的没有想到这种事情会发生在我的国家。”

斯里兰卡民众动人的微笑温暖了无数外国游客。然而在今日的圣安东尼教堂附近，记者只看到人们神情凝重地望着“受伤”的教堂，教堂顶上片片瓦瓦掉落，门口一地玻璃碎片。

30年的内战让斯里兰卡人格外珍惜来之不易的和平生活。“今天的爆炸不禁让我想起了曾经的战争，我希望政府能够尽快调查清楚爆炸起因，杜绝这样的流血事件。”50多岁的科利塔在圣安东尼教堂附近告诉记者。

(上接1版)“没有树，我们可以栽树；没有水，我们可以蓄水；没有景，我们可以造景！我们虽然改不了天，但我们可以换地。”大梨树村原党委书记毛丰美的豪言壮语如今已成现实。

### 干劲从何而来

到过梨树村的人无不对大梨树的“干”字精神肃然起敬，同时很多人也在思考：大梨树的干劲从何而来？

大梨树人说，是党的政策给了他们信心、闯劲和拼劲。

30多年前，毛丰美在全村大会上郑重承诺：“让全村百姓过上和城里人一样的好日子。”习惯于土里刨食的村民问：靠啥能过上好日子？“党的富民政策里就有机会和财富。”毛丰美这样回答。

上任伊始，毛丰美与村干部商量北上黑龙江贩运土豆和粮食。有人说“投机倒把”，有人说“不务正业”。他说：“国家已经允许发展商品经济，真有问题，责任我担。”他带着村干部筹了4万元，倒腾回五年皮小米，两车土豆，沿街售卖，忙乎一个冬天，净赚了1万多元。

1992年春天，邓小平视察南方讲话后，大梨树村投资1500万元，只用7个月时间在火车站附近建起了辽东地区最大的封闭贸易市场，为城乡提供2000多个就业机会，每年为村里创收300多万元。此后又兴办乡村旅游，走出了一条农工商贸旅一体化发展道路。如今，村集体可支配财力突破5000万元。

### 干的道路永无止境

来到梨树村，会被无处不在的“干”字元素所感染。为了传承“干”字文化，大梨树人搞雕塑为“干”字树碑；设展馆，为“干”字立传。一位游客说，这满山果园都是一点一点干出来的。

2014年9月毛丰美去世后，大梨树村新一届党委继续以“干”字精神开启“二次创业”。“二次创业”的大梨树人紧扣时代脉搏，转变发展方式，积极推进产业结构优化升级。

走进大梨树樱桃采摘园，一进门就看见一排排整齐的樱桃树蓬勃生长，一串串紫红饱满的大樱桃悬挂在果树上，很多游客手拿小盒，享受采摘的乐趣。

大梨树果树农场副场长宋宝忠说：“过去我们主要经营葡萄采摘，现在葡萄价格下跌，我们引进大樱桃，现在能卖到80元一斤。”

越来越多人神情凝重地望着“受伤”的教堂，投身到大梨树建设中。大梨树生态农业观光旅游区接待中心业务员刘天洋2013年毕业于武汉工程大学，毕业后曾在武汉工作。2017年大梨树村招聘员工，刘天洋回到了家乡。

“我现在认准了一个字——干！只要肯干，肯付出，最后一定能有所收获。”刘天洋说。

据新华社沈阳4月21日电

