

城市重生的徐州逻辑：资源枯竭城市的转型之道



新华社记者刘亢、陈刚、史竟男

徐州，这座城市曾因煤而兴也因煤而困，资源枯竭一度背上沉重的生态包袱。党的十八大以来，深感环境之痛的徐州努力践行新发展理念，城市涅槃变革，迎来由“黑”变“绿”的生态逆转。

2017年12月，习近平总书记在这里考察调研时，指出“资源枯竭地区经济转型发展是一篇大文章，实践证明这篇文章完全可以做好”。

由沉寂而重生，古城徐州经历了怎样的自我革新？从树枯地竭化身成绿意盎然，实现了怎样的生态再造？其治理逻辑为资源枯竭城市转型提供了怎样的路标指向？

由滞向兴的城市重塑

新中国成立后，“百里煤海”徐州累计产煤10亿吨，作出重要贡献。工业结构、百姓生活，皆以煤为源、延展生发。

然而，随着煤炭枯竭，曾经的支柱产业式微，化工、冶金等工业，结构偏重、产能过剩；空气污染，土地塌陷；基础设施滞后，城内存有大量工矿区。

1882年起掘井建矿，最多时超过250座，采煤塌陷区和采石宕口，成为徐州的“生态疮疤”。

与同类资源枯竭城市一样，徐州走到了转型关口。党的十八大以来，徐州匡正发展理念，迎来城市重生。

用创新发展破城市之困。云龙湖畔，徐州科技创新谷里活力十足。

在软通动力公司，轻点“智慧城市运营管理平台”，生态环境监测、跨境电商贸易等城市17个维度内容，跃然屏幕之上。

“谷”里的国际大学创新联盟淮海国际创新中心，为全球青年人搭建平台，志在打造全球最大跨境孵化中心。

徐州的代表性企业徐工集团，不久前以“超级移动起重机创新工程”再摘中国工业大奖。在这个被誉为工程机械技术“珠峰之顶”领域的突破，使得中国位列三个能自主研发千吨级超级移动起重机的国家。

“过去的粗放发展碰上了天花板。”徐工集团董事长王民说，企业在行业断崖式下滑时仍加强研发，建成全球四大研发中心，自主掌握了4000吨履带吊等一批世界先进核心技术。

目前，徐州已建成省级以上创新平台200多个，大中型工业及规模以上高新企业研发机构达700多家。创新，成为走出城市困局的重要动能。

用绿色发展解城市之痛。挖土造田、挖湖造景，徐州面积最大、沉降最严重的采煤塌陷地，摇身变成潘安湖国家湿地公园，湖水清澈、草木茂盛。

将生态包袱化为生态资源，徐州对成片的采煤塌陷区、工矿废弃地和采石宕口实施生态修复，城市绿化覆盖率达43.6%，人均公园绿地17平方米。

往日“一城煤灰半城土”的徐州，山城相依、山水相连，尽显“一城青山半城湖”的风采。

曾经的挖煤工徐刚，3年前筹备潘安湖婚礼小镇，现今年接待约10万人次、收入过千万元，许多外出打工者也纷纷回乡从事乡村旅游。

从空中俯瞰徐州，城在林中，房在绿中，人在景中，青山碧水、绿树繁花，俨然江南风姿。

绿色发展消解了城市痛点，国家生态园林城市、全国森林城



▲拼版照片上图为：马庄村第二煤矿工人在推矿车作业（1988年摄）；下图为：潘安湖国家湿地公园一角（新华社记者李响2018年3月13日摄）。新华社发

市……一张张新名片，不断“认证”徐州的新形象。

用开放发展化城市之难。地处苏鲁豫皖交界，没有强大地缘引力，看似能级不显。

徐州以开放理念，重寻城市方位，迎来新格局。打开视野，找准坐标：徐州南靠长江经济带，北靠京津冀，东临沿海开发，西近中原经济区。

“徐州要不断摆脱地市级思维和传统‘苏北意识’，卸下老工业基地包袱，勇于打破梯度转移、跟随发展的路径依赖。”徐州市委书记周铁根说。

随着被国务院明确为淮海经济区中心城市，这里着力打造区域经济、商贸物流、金融服务、科教文化“四个中心”。

建设更高能级城市。靠前对接国家、省重大规划，打造“米”型高铁枢纽和“亿吨大港”，新设淮海经济区产业投资基金……

完善城市功能品质。快速路系统和3条地铁正在建设；增强医疗等供给，住院的外埠病人过3成；改造提升户部山等历史文化街区……

再造结构的城市变革

城市重生，源于凤凰涅槃式的结构再造。多年来，徐州坚定推进产业、生态、城市“三个转型”，促生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

由低到高，力推产业结构升级，将存量与增量有机结合。华美热电厂的曹庆华多了个身份：淮海大数据部部长。这家扩建于庞庄煤矿旧址的企业，利用关闭矿井后的闲置土地、安全电源等优势，建起了淮海大数据中心，已有华为等企业入驻。

不远处，九里湖湿地公园环境优美，前身正是大片采煤塌



▲拼版照片上图为：马庄村第三煤矿工人在工作（1989年摄）；下图为：当年的矿区变身为漂亮的住宅区（新华社记者李响2018年3月13日摄）。新华社发

陷地。其所在的泉山经开区，还建设起现代物流园等园区。

2016年底，市区最后一座矿井关闭，一个时代的标志成了记忆。徐州近年重点培育形成装备与智能制造、新能源、集成电路与信息通信技术、生物医药大健康4大新兴主导产业集群。

春节后，创维创始人黄宏生的新能源车基地开工，计划形成30万台的年产能。他盛赞徐州与当年的深圳类似，外来人口涌来创业，他也想做这里的“新移民”。

电子级多晶硅材料，集成电路的关键基础材料，我国长期依赖进口。去年在江苏鑫华半导体公司成功量产，补上了“中国芯”材料和工艺的关键短板。

如今，徐州高新技术产业产值是10年前的18倍，新兴产业占规模以上工业产值近四成。

标本兼治，促成生态结构质变，由向自然索取到与自然共生。相当长时间，“黑”“灰”是这座城市的主色调：输出煤炭电力，留下2万多公顷塌陷区；长期开山采石，七成山体遭严重破坏。

徐州把生态再造作为转型的核心标志，财政持续投入，坚决淘汰、转产环保不达标企业，主城区全面淘汰燃煤锅炉。

徐州自然资源部门负责人说，矿区综合整治，科技支撑非常关键。他们不断攻关，恢复土壤生态调节功能，拓展了生产、生活和生态空间。

在实施了小南湖等80多个塌陷地治理的贾汪区，形成了塌陷地复垦、生态修复、景观开发等五位一体的综合整治模式。水是生态之源。翻开水系图和地形图，可以发现，因高滩地阻隔，徐州三个水系的河流多不连通，长年无法清淤补水。

徐州用3年多时间，推进水系贯通、活水畅流、清水进城，实现了“一汪碧水通全城”。

“徐州的水活了起来，清了起来，美了起来。”徐州市水务局局长卜凡敬说，很少人想到，这里是江苏首个国家水生态文

明城市。

改头换面，重塑城市风貌，促形象美化与功能优化协调统一。每周五，车淑芹都和邻居们到小区的活动中心排练舞蹈。6年前，这里还叫小朱庄，500多户拥挤在低矮的自建房里，环境脏乱。

过去的徐州，带有典型工矿城市特征。大量工矿区、棚户区和黑臭水体，犹如城市面部的片片黑斑。

这几年，徐州完成数千家工矿企业关停和退城进区，通过引导企业将研发设计等留在城区，腾出的土地布局商贸、金融等现代服务业，有效避免城市产业空心化。

这几年，徐州改造了4000多万平方米棚户区、整治600多个老旧小区，实现改善民生、调整结构、提升形象“一举三得”。

前不久，徐州获得“联合国人居奖”。联合国人居署执行主任特别代表姆西西说：“徐州根据时代和环境不断调整、改变、适应的韧性，正是近年来我们大力提倡的一种城市发展能力。”

凝心聚魂的城市坚守

把脉徐州城市重生的轨迹，不难看出其鲜明的治理逻辑：践行以人民为中心的发展思想，以久久为功的韧劲持续转型，用奋斗实干的姿态敢做善成。

城市发展，能否让社会各阶层分享，考量执政者的智慧。金龙湖岩口公园，退休教师李中阳健步如飞。自从破败采石场被云梯瀑布、步道绿地取代，老李经常来健身。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。在山水之间休闲娱乐，成为徐州人的新生活方式。

市区云龙湖沿岸整治后，近湖一律不建住宅，更多发挥文化体育功能，让全体百姓共享；新增10亩以下土地，全部建成园林绿地；公园实施敞园改造，全部免费开放。

生态再造，更带来“绿色产业”。从“挖煤卖矿”到“旅游真旺”，百姓换了活法。“好生态就像绿色银行。”马庄村村民、中药香包非遗传承人王秀英说，好多村庄组建了香包合作社，带领群众致富。

睢宁县高标准集中居住社区，让农民住上设施齐全的新房；铜山区的“厕所革命”，让乡亲们“方便”更方便……2018年，徐州安排75件实事，把500多亿元投向养老、公共交通等民生领域。

城市转型，能否让蓝图一绘到底，凸显执政者的担当。资源枯竭城市转型是世界性难题。徐州干群深感破坏性开采与传统路径之弊，始终把老工业基地全面振兴，作为发展主线。

这些年，徐州的领导班子换了一任又一任，但振兴转型的追求一直未变，始终发扬钉钉子精神，锚定目标，积跬步至千里。

徐州人说，正是因为坚持不懈、不动摇，接续奋斗、久久为功，这里才画出一条步步上扬的曲线，走出具有自身特色的转型之路。

攻坚克难，能否保持奋斗实干精神，彰显一座城市的坚守。刘开田，这位铜山区吕梁村的老人，26年在贫瘠的石头山上不停种树。山上没土，就用麻袋一袋袋背；石上没坑，就用钢钎一个凿。

他种下600亩山林，留下一笔精神财富。徐州环城多山，多数树木不生，当地以两次“进军荒山”行动，实现荒山绿化全覆盖，开创石灰岩山地造林的范例。

这种坚韧不拔，正是徐州人奋斗实干的写照。徐州干部说，一手攻坚生态，一手经济发展，城市转型仍在持续，阵痛在所难免。

“一马当先的勇气，跃马扬鞭的速度，马不停蹄的毅力，马到成功的效率。”马庄村民鞭策自己的“马庄精神”，形象表达着徐州转型的坚定姿态。徐州的城市重生，也为全国老工业基地和资源枯竭城市提供了转型示范。

（参与记者：朱旭东、郑生竹）新华社南京4月19日电

（上接1版）

从“机会红利”到“管理革新”

秀欣科技从事袜业25年，前期接单做外贸，利润高、发展快，自2008年开始生意越来越难，利润越来越薄，2015年勉强保本，2016年、2017年连续亏损，企业陷入随时关门的风险。

困境背后，是商业时代的更迭。传统产业转型升级已然从“选择题”变成“必答题”。

在诸暨，每年生产约200亿双袜子，覆盖全球，以前靠低成本等生存，现在必须靠“管理革新”、细分市场决胜——基于数据分析流行色彩、为客户群体精准画像；改进产品设计、销售，加速产品迭代。

“依靠经验直觉决胜的年代一去不复返了。”诸暨市卡拉美拉科技有限公司销售主管张海涛表示，数据将成为最昂贵的原材料。依托大数据，卡拉美拉重塑设计和营销优势，已从传统的袜业设计公司转型为轻资产、重数据的互联网公司。

诸暨市副市长朱红伟认为，传统产业的数字化改造，并非从“1”到“n”的复制扩围，而是从“0”到“1”的深刻变革。一是覆盖面广，实体经济基本面整体受益提升；二是生产要素变革，从有形有限的资源到无穷交融的数据，蕴藏的能量远超预期。

从“企业共识”到“变革行动”

诸暨是浙江省民营经济高地，围绕15家上市公司产业链上下游的中小企业数以万计。当地政府和企业都意识到，数字化转型是大势所趋。在这场传统产业数字化转型浪潮中，政府扮演关键角色。

朱红伟介绍，当地发展“数字经济”，不是所有产业一哄而上，而是聚焦袜业、珍珠、铜加工3个产业集群精准发力，产业政策突出“精准滴灌”，力争2019年万家以上企业“上云”，到2022年主导产业工业互联网平台应用全覆盖、规上企业数字化全覆盖。

除支持企业研发外，企业还需要相关部门帮助精准招引人才。“企业ERP系统耗时3年才上线，关键原因是每个环节都需要有一定基础的专业人才编程掌控，而这是中小企业的突出短板。”方田坦言。

诸暨市对此出台人才培养鼓励政策，广泛开展数字化培训，培育一批既精通本行业技能，又熟悉数字化知识的“数字工匠”和工程师。此外，针对高级蓝领、高端技工类人才实施“人才绿卡”政策，通过解决配偶就业、子女教育等方式招揽人才。

肖扬同志逝世

新华社北京4月19日电中国共产党的优秀党员，忠诚的共产主义战士，我国政法战线的杰出领导人，最高人民法院原院长肖扬同志，因病于2019年4月19日4时58分在北京逝世，享年81岁。

落实房地产长效机制

住建部对部分房价、地价波动幅度较大的城市进行预警提示

新华社北京4月19日电（记者王优玲）记者19日从住房和城乡建设部了解到，近期住房和城乡建设部会同国务院发展研究中心对2019年第一季度房地产市场运行情况开展了专题调研。从调研情况看，房地产市场总体保持平稳，住宅销售平稳回落，房价基本稳定，市场预期趋于理性。但部分热点城市住宅销售回暖、土地市场热度回升，需引起高度关注。

按照稳妥实施房地产长效机制方案确定的月度分析、季度评价、年度考核的要求，住房和城乡建设部对2019年第一季度房价、地价波动幅度较大的城市进行了预警提示。

值得注意的是，中共中央政治局19日召开会议要求，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实好一城一策、因城施策、城市政府主体责任的长效调控机制。

住房和城乡建设部要求各地坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，始终坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，围绕稳地价、稳房价、稳预期的调控目标，夯实主体责任，保持政策的连续性和稳定性，防止出现大起大落，确保房地产市场平稳健康发展。

“土改第一村”：家门口上班让农民免去思乡苦

“老鄂，上班去了！”吃完早饭，黑龙江省尚志市元宝村村民鄂文俭正收拾碗筷，这时大门口突然有人喊。抬头一看，原来是工友刘晓利，他赶紧擦了擦手，和家人招呼一声就出了门。

从鄂文俭家到他上班的哈尔滨金雪莲笔业有限公司，走路不到10分钟。一路上，鸟雀叽叽喳喳，他和刘晓利也聊个不停。宽宽的村道两旁是整齐的砖房或别墅，不时有农民骑着电动车或开着小轿车，在村里进进出出。

鄂文俭生活的元宝村是小说《暴风骤雨》的原型地，中国共产党人在东北最早掀起土地改革的地方。这个一直因“土改”远近闻名的村子，拥有着20多家大大小小的企业——铅笔厂、铅笔板厂、米厂、煎饼厂等。附近别的村民大都出外打工，元宝村却少了这个烦恼。

“全村600多户，大部分家都有人在企业上班。”元宝村村主任施水平说。

41岁的鄂文俭就是其中一员。他的工作是操作铅笔板胶合机，上料、拣板、打夹子，3个人负责一台机器，一天下来能粘合十几万块板。“活不累，都是机器在干，人保持专注就行。”他说，每个月大概3000元收入，不见得比外头打工差。

就在几年前，鄂文俭想着闯一闯，去南方干了一阵子采砂的活儿，工钱虽不少，但饱受思乡煎熬。他上有老下有小，父母都年过花甲，心里着实放不下，两个孩子大的16岁、小的6岁，一天不想见得慌。

想家了，想家人，2017年鄂文俭回了乡，就近在铅笔厂工作，既减少家人牵挂，又方便照顾家。家里5亩水田、1垧多旱田，一直是父母打理，农忙时根本顾不过来。现在，春耕、秋收鄂文俭和同样打工的爱人都能搭把手，父母担子轻了不少。

两口子每月工资加起来五六千元，种地一年还有两万多元的收入……鄂文俭掰着手指数给记者算，脸上的笑带着腼腆。

目前元宝村的铅笔板产量占全国60%，铅笔产量约占全国1/4。在这些企业带动下，2018年全村总资产达7.2亿元，农民人均纯收入超过3.1万元，半数以上的村民住进了楼房或别墅。

但元宝村的“财柱子”铅笔产业也曾陷入徘徊，前几年一度不吃香。村党总支书记张宝金坐不住了，他带着大家走市场、访企业，最终认定：年产两亿支铅笔，但每支利润不足1分钱的模式必须淘汰。

“中央提出‘三去一降一补’，咱也不能落后了。”张宝金说，由村集体企业金雪莲笔业带头，逐步放弃低端市场，向高端精品及报纸卷笔等绿色新品转变，现在每支铅笔的利润多的已达两毛钱。

2019年传来好消息，金雪莲笔业的铅笔订单又增加了两三成，鄂文俭和工友们的干劲更足了。

（记者强勇）新华社哈尔滨4月19日电