

# “经济平稳开局为全年走势打下向好基础”

## 国家发改委新闻发言人回应经济运行热点

新华社北京4月18日电(记者安蓓、王雨萧)“一季度经济平稳开局为全年走势打下向好基础,我们完全有信心、有条件、有能力实现年度经济社会发展预期目标。”国家发展改革委新闻发言人袁达在18日召开的新闻发布会上说。

### 经济运行向好态势不会改变

一季度我国经济运行平稳开局,积极因素不断增加,但与此同时,经济运行依然面临一些困难和挑战,世界经济增速疲弱也为我国经济带来一定压力。

“我国经济发展面临一定挑战,但并不会改变经济运行的基本面和向好态势。”袁达说。

他分析说,当前我国发展动力继续提升。产业方面,传统产业改造提升加快推进,新兴产业保持较快发展,一季度高技术制造业、高技术服务业投资分别增长11.4%和19.3%。需求方面,消费升级趋势明显,交通通讯、文化旅游等服务消费快速增长。投资增速平稳回升,结构不断优化,外贸进出口特别是出口保持增长。此外,区域发展增长极、增长带加快培育,新型城镇化市场潜力不断释放,市场主体活力进一步增强。“我国经济发展质量稳步提升,发展基础进一步夯实,将有力推动经济平稳健康发展。”袁达说。

袁达强调,今年以来,重大政策加快落地,政策支撑作用不断增强。随着相关政策出台实施和政策效应逐步显现,将进一步激发和增强发展动力,有力支撑经济保持总体平稳、稳中有进的发展态势。

“从多年经济运行实际情况看,虽然一季度经济规模占比不大,但其走势是全年经济走势的风向标。”袁达说,一季度经济增长6.4%,与去年四季度持平,特别是3月份主要经济指标明显回升,市场预期显著改善,各方面信心进一步增强。

### 一季度已下达超80%中央预算内投资安排

“提前谋划、周密部署、加强调度,加快中央预算内投资下达进度,一季度已下达超过80%,保障了重点建设项目资金需求,为实现经济平稳开局发挥了积极作用。”袁达说。

今年中央预算内投资安排5776亿元,比去年增加400亿元。袁达说,中央预算内投资主要用于保障党中央和国务院明确的重大工程、重大工程和重点建设任务。下一步将加大工作力度,抓紧下达剩余投资计划,督促各地



新华社发 徐骏作

## 就业稳,人心安,信心足

就业是民生之本、财富之源。党中央把稳就业放在“六稳”工作首位。从首季就业形势来看,我国城镇调查失业率稳定控制在5.5%以内,在当前复杂多变的国内外经济形势下为中国经济加重了“稳”的砝码。

就业之稳,来源于经济发展对就业的拉动能力不断增强,改革红利的持续释放,积极就业政策效应的进一步发挥,以及各地多措并举保障就业的努力。同时,稳定的就业也有力地支撑了经济发展基本面,保障和改善了民生,增加了人民群众和市场主体对经济社会持续发展的信心。

今年政府工作报告首次将就业优先政策置于实现政策层面。在经济运行稳中有变、经济下行压力有所加大、不确定不稳定因素增多的情况下,就业作为经济社会稳定发展的压舱石作用更加凸显。

去年以来,从中央

到地方,一系列促进和保障就业的政策措施陆续出台:对不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%;对下岗失业人员普遍开展由政府补贴的实训;加快发展现代职业教育;下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例等减税降费措施……这些政策措施既包括宏观层面的整体调控,更是一项项真金白银的实招硬招,针对性强、见效明显。

就业保障是一项长久的工作,年年都会有新的劳动力进入市场,产生新的就业需求。同时,我国依然是世界上人口和劳动力最多的发展中国家,解决就业问题具有长期性、艰巨性、复杂性。因此,稳就业也是一项长期工作,需要各级政府和相关部门积极担当、主动作为,根据形势变化有针对性地采取各项促进就业政策措施压茬落实,确保完成当前和今后一个时期就业目标任务,在稳定就业局势基础上实现更高质量、更加充分的就业。

(记者叶昊鸣、齐中熙)新华社北京4月18日电



加快投资计划执行,同时,围绕“精准”“高效”“防范风险”,切实加强中央预算内投资管理,充分发挥好中央预算内投资的引导带动作用。

他强调,所谓精准,是准确把握投资方向,精准补齐发展短板,把有限投资精准用于脱贫攻坚、生态环保、“三农”建设、重大基础设施、社会民生等经济社会发展关键领域

## “多走网路,少走马路”

### 深圳打通减税降费“最后一公里”见闻

减税降费“最后一公里”,今年前两个月深圳合计减免税额85.21亿元人民币。

在深圳市龙华区税务局的“智慧”办税服务厅,记者近期看到不少市民正通过自助办税机办理涉税业务,大厅里秩序井然。

设置智能化办税设备,组建统一导税团队,建立自助办税区……“办税流程越来越简化,大部分税务事项可以在网上办理,电子税务局、无纸化办税、微信预约办税等举措,减少了企业跑税务局的时间。”深圳科安达电子科技有限公司总经理张帆说,涉税事项的便捷举措大大提高了企业效率。

记者了解到,深圳税务部门编制了《办税事项“最多跑一次”清单(第一批)》,共推出涉税业务“最多跑一次”116项、“全程网上办”170项、审批事项“一站办理”11项,让纳税人办理涉税业务“多走网路,少走马路”。

不仅是更“智慧”的办税流程,国家出台的好政策,精准的信息告知、政策解读,有利于更好打通减税降费“最后一公里”。

今年4月1日,增值税降率改革正式实施,将制造业等现行16%的税率降到13%,将交通运输业等现行10%的税率降到9%,保持6%一档税率不变。

和薄弱环节,切实把钱花在刀刃上。所谓高效,是加强事中事后监管,加快投资计划执行,尽快形成实物工作量,切实发挥政府投资效益,发挥好“四两拨千斤”的引导带动作用。所谓防范风险,是强化审核论证,按照尽力而为、量力而行的原则,区分轻重缓急,科学有序推进,避免出现“半拉子”工程;建设需要政府出资的项目时,充分考虑地方财政承受能力,切实防范和化解地方政府隐性债务风险。

据介绍,今年一季度,国家发改委共审批核准固定资产投资项目50个,总投资3703亿元,主要集中在能源、交通运输、高技术等领域。

### 围绕用能、物流、电信等领域 全年降费超2700亿元

袁达说,国家发改委将会同有关部门,聚焦用能、物流、电信等重点领域,研究提出2019年降低涉企收费重点措施,预计全年减轻企业和群众负担2700亿元以上。重点将围绕4方面开展工作。

第一,一般工商业平均电价在去年基础上再降10%,主要措施包括:运用降低增值税税率和电价中附加的国家重大水利工程建设和电网企业成本监管,扩大电力市场化交易规模等。

第二,降低交通运输、物流成本,主要包括:一是全面推广高速公路差异化收费、货车使用非现金支付、客车ETC等优惠政策;二是下浮铁路货物执行运价,进一步清理规范铁路货物运输杂费及铁路专用线、自备车维护维修服务收费;三是降低货物港务费、引航费等港口收费标准,减并港口经营服务性收费项目;四是降低民用机场收费、航空煤油进销差价等;五是引导督促国际班轮公司降低码头操作费及单证类附加费;六是深入推进多式联运示范工程等提高物流效率的政策措施,推动降低物流成本。

第三,降低电信资费,重点降低移动网络流量资费和中小企业宽带资费。

第四,清理规范相关服务收费,主要是督促地方降低偏高的燃气工程安装费收费标准,取消公民身份信息认证服务收费等。

“下一步将加大对铁路、港口、航空、电信等领域降费政策落实情况的监督检查,确保降费减负措施落到实处。”袁达说。

“为帮助纳税人及时‘消化’减税新政,确保优惠政策应知尽知、应会尽会、应享尽享,深圳创新推出以企业微信为载体的税企互动平台‘微税务’,政策推送直达企业法定代表人、财务负责人、办税员、购票员4类关键人,后台实时显示政策阅读情况。”深圳市税务局副局长李伟说。

新技术的探索应用,也将持续拓宽减税降费“最后一公里”。据了解,深圳市税务局与相关机构联合成立了创新实验室,其中,基于区块链的数字发票解决方案是实验室探索的重点项目。

李伟说,正在探索的“区块链+数字发票”解决方案,可以追溯发票的来源、真伪和报销等信息,解决发票流转过程中一票多报、虚报虚抵、真假难验等难题,还具有降低成本、简化流程等优势。

快速地办涉税业务,深圳市恒捷自动化有限公司负责人刘立荣走出“智慧”办税服务厅,他对未来的发展信心更足了。

“增值税从16%降到13%,我们每年可以减少50万元左右的税务支出,利用这部分资金,我们聘用了2名高级技术顾问,为企业注入丰富行业经验,助推转型升级。”刘立荣说。

四平市营商环境办公室将监测点企业和监督员纳入平台管理,在监测点企业免费安装摄像头,通过网络系统,企业家在企业会议室可随时与四平市营商环境办公室工作人员沟通,反映问题。

现在,四平市各县区还建立微信群,参与评议和监督的企业可在微信群里随时交流沟通,反映情况。

四平市乐宝乳业有限公司综合办公室主任解凯敏说,在微信群里反映问题,政府部门都会及时反馈,政企关系融洽了,营商环境越来越好。

“今年,四平将继续强化企业评议机制,并将全市营商环境监测点企业扩大至650个,将营商环境监督员数量增加至1000名,进一步提高企业代表在监督员中的占比。”张洪生说。

## 长三角建立上海湾区科创中心

新华社上海4月18日电(记者李荣)作为面向长三角杭州湾的综合科创孵化园,上海湾区科创中心18日正式开园,浙江清华长三角研究院湾区科创产业园等一批高新技术项目签约入驻。

上海湾区科创中心地处杭州湾北岸的上海金山阳山镇,核心区将打造生命健康、人工智能、环保科技、文化教育四大产业的研发中心,形成创新要素的集聚区、科技创新的策源地和智慧城市的新引擎,布局相关衍生产业总部及产业配套,建成完善的产业发展生态圈。同时,通过商业等业态,加速实现产城融合,使之成为具有“长三角智慧”“上海研发新核心”为特征的宜居宜业园区。

上海湾区科创中心管委会主任、山阳镇党委书记孙引良说,新开园的这个科创中心,对接长三角的“桥头堡”效应明显。此次,浙江清华长三角研究院湾区科创产业园、上海公共卫生医学科创园、上海湾区智慧数据平台等一批高新技术企业及项目签约入驻,图聚智能、清科激光等国内科创板企业也落户园区。上海上下左右智能泊车科技有限公司总经理郑萍说,作为一家致力于“改善城市停车方式和停车习惯”的平台型公司,已决定将集团总部落地湾区科创中心内,以进一步扩大企业的规模和科创能力。

## 吉林四平:强化企业评议让营商环境更优

新华社长春4月17日电(记者薛钦峰)营商环境好不好,企业最有发言权。地处东北老工业基地的吉林四平,通过建立企业评议机制,让越来越多的企业参与软环境评议和监督,倒逼政府部门持续改善企业发展的服务环境,让营商环境更优。

近两年来,因海外订单快速增长,吉林省百隆工艺品有限公司继去年新建厂房后,今年又扩建一个新厂房。“年初才开始征地,现在已经开始走规划手续了,六月份就能开工建设,这速度可比以前快多了。”公司总经理宋喜君说。

去年,企业在整个新厂房建设过程中遇到不少“堵点”。在一次营商环境座谈会上,宋喜君当着十几个政府部门主要负责人一口气反映了五个问题。“竣工验收手续太繁琐、消防

验收审批时限过长、企业自建厂房招投标手续不合理……一些问题耗费了企业大量时间和精力。”

宋喜君说,拿企业自建厂房来说,企业只需找到有资质的企业进行建设即可,没有必要走招拍挂的程序,不仅要花费近20万元的费用,还要耽误几个月的时间。

像这样的营商环境座谈会,宋喜君去年参加了好几场。“作为软环境监督员,不仅要评议政府各部门的软环境建设工作,更要把企业发展中遇到的问题及时向各部门反映。”

近年来,四平市建立软环境企业评议机制,组织部分国有、民营等多类型企业对相关行政部门,从服务态度、办事效率、政令畅通、

廉政建设、公正执法五个方面进行评议。同时,在社会各界聘请软环境监督员600名,设立软环境监测点110个,形成软环境建设监督网络,市政府定期组织监测点企业与相关部门负责人面对面交流,听取问题及意见。

四平市政务服务和数字化建设管理局局长张洪生说,每年,我们把企业对政府各部门的软环境建设评议结果作为各单位软环境建设考核的评分依据,评议提出的问题,我们反馈给相关部门并限时办结,及时反馈。

“我去年反映的问题都很快得到反馈,听说现在在四平的企业自建厂房都不需要走招拍挂程序了,企业参与软环境评议确实发挥了作用。”宋喜君说。

为扩展企业参与软环境评议和监督渠道,



“经过三代军垦人近70年的艰苦奋斗,新疆生产建设兵团第八师石河子市从无到有,创造了戈壁建新城、荒原变绿洲的人间奇迹,赢得‘戈壁明珠’美誉”

石河子市将加快推进区域性中心城市建设,着力打造“科技教育中心、医疗服务中心、军垦文化中心、交通枢纽中心、商贸物流中心、现代金融中心”6大中心,让“共和国军垦第一城”焕发新的荣光

新华社乌鲁木齐4月18日电(记者潘莹、高晗)70年前,新疆迎来和平解放,160余万平方公里的广袤大地,百业待举。

中国人民解放军二十二兵团进驻天山北麓玛纳斯河畔,在人迹罕至的戈壁荒原,仗剑创垦,屯垦戍边。

经过三代军垦人近70年的艰苦奋斗,新疆生产建设兵团第八师石河子市从无到有,创造了戈壁建新城、荒原变绿洲的人间奇迹,赢得“戈壁明珠”美誉。

### 胡友才:“故事大王爷爷”的故事

“爷爷奶奶有胆子,一起来到石河子,到了地方没房子,挖个土坑地窝子,睡觉铺的草帘子,开荒造田拉犁子,艰苦奋斗过日子,建设美好家园。”打快板的老人名叫胡友才,祖籍山东,今年82岁,老人1952年支边来到石河子,加入“戈壁滩上盖花园”的大生产运动。

在“军垦第一连”152团10连原驻地,保留着当年的干打垒伙房、蓄水涝坝和地窝子群,是新疆红色旅游景点之一。

住着地窝子,凭人力犁地,第一代军垦人纺出了新疆第一缕纱,织出了新疆第一匹布,榨出了新疆第一块方块糖,建成了这座“共和国军垦第一城”。

为向更多人宣传老军垦人的奋斗、奉献精神,胡友才常年奔波在“军垦第一连”以及石河子市区各学校、街道、社区,孩子们亲切称呼他“故事大王爷爷”。

### “第一犁”:开垦奇迹 播种精神

在石河子市中心军垦文化广场上,“军垦第一犁”雕塑向人们诉说着当年军垦战士人力拉犁开荒的艰辛,表现“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”的兵团精神。

在市政府门前宽阔的北三路街道两旁,记者见到,园林工人忙着将根部捆扎的新树,移入新挖好的树坑。

建城之初,第一代军垦人就确定了“先栽树、后铺路,以树定路、以树规划”的建设思路,延续至今。

目前,石河子市绿地面积达2580公顷,建成区绿化覆盖率达42%,人均公园绿地面积10.08平方米,成为“春有花、夏有荫、秋有果、冬有青”的四季绿洲。

石河子园林处绿化队74岁退休职工王课德种了一辈子树。上世纪50年代,他和战友们自带干粮、咸菜,每天天不亮去种树,天黑了回家。就这样,他们用一个个坎土曼敲出了一排排树坑,种下了片片树林。

“80后”西部志愿者郭宗越、邓惠芳夫妇,10年前来到石河子,喜欢上了这座绿意盎然的城市。深受兵团人能吃苦、讲奉献的精神感染,双双留了下来。而今,他们成为这个城市新植树大军的一员,每年参加全民义务植树活动,为扩展城市“绿量”贡献力量。

### 创业不止:“明珠”更璀璨

90岁的陆振欧老人,至今仍时常到新疆军垦博物馆“转一转”。这是国内唯一一家以兵团军垦历史为内容的博物馆。

曾任八师副政委的陆振欧,从上世纪80年代开始着手军垦博物馆的筹建。他说:“作为军垦人,有责任有义务把这段光荣的历史传给下一代。”

新疆智行合一信息科技有限公司负责人孙后醒是第三代军垦人,曾在内地读大学、工作,他眷恋这片土地,看好石河子宜居环境和发展前景,最后回到石河子创业。

他说,小时候去新疆军垦博物馆参观,看到了姥爷的名字,特别自豪。他在这片土地上创业充满信心。

“创业改变未来”。记者走进石河子高新区科技创业园创业孵化基地,见到一大批和孙后醒一样的年轻创业者,他们朝气蓬勃,从事着跨境电商、新疆特色农产品销售、手机App软件开发、文化创意产业、商旅平台、购物平台等行业。他们表示,2018年11月,国务院正式同意石河子高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区,在这里创业正逢其时。

八师石河子市党委书记、八师政委董沂峰说,作为北疆兵团城镇带的中心,石河子市将加快推进区域性中心城市建设,着力打造“科技教育中心、医疗服务中心、军垦文化中心、交通枢纽中心、商贸物流中心、现代金融中心”6大中心,让“共和国军垦第一城”焕发新的荣光。

# 石河子:高唱创业歌 焕发新荣光