

“舌尖”大事，上海“千针万线”织密安全网

新华社上海4月3日电(记者姜微、周琳)推进智慧手段,让食品药品安全监管从重频次转向重实效,从倚重人力到注重科技,从“单纯靠自己”到“善于借外力”,记者从近日召开的上海市食品药品安全工作会议上获悉,绝大多数食品依赖外省市供应的上海,正在探索超大型城市食品药品安全监管的特色路径。

法治先行,瞄准痼疾

上海是拥有2000多万人的超大型城市,人口多、密度高,食品药品安全责任重于泰山。上海市副市长许昆林说,上海正从严监管筑牢安全底线,推进食品企业风险分级管理,建立集约化事中事后综合监管平台,完善行政执法与刑事司法衔接机制,推动政企合作形成监管合力。

近年来,上海先行先试、锐意探索,食品药品治理水平能力持续提升。要做到真正把食品药品安全责任“放在心上、扛在肩上”,必须“严字当头,抓住责任落实这个“牛鼻子”。

落实生产经营者的主体责任,关键是“强法治”。2017年3月20日,上海在全国率先实施《上海市食品安全条例》,以最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责的制度保障,被称为“史上最严地方立法”。此次会议上再次强调,要严格执法,对突破道德底线、昧着良心制假售假的,不管是谁都要依法严肃追究责任。

落实政府的监管责任,关键是“提效能”。上海正进一步扩大“双随机、一公开”监管模式应用,注重运用智能化等科技手段,善于发挥第三方专业力量作用。

上海徐汇区委书记鲍炳章说,监管部门把业态规模和日常

检查结果作为横坐标和竖坐标,形成“九宫格”,按照风险大小实施不同频次的监管,问题发现率和整改率持续提升;同时实施“全项查”深度体检,整合全区7家行政职能部门,制定场景式监管清单。

智慧手段,科技强力

每秒钟有数千公斤农产品被消费,绝大多数来自外省供应,任何一个环节出现偏差,都容易埋下隐患。对于这件事关群众身体健康、生命安全的大事,仅靠“人海”战术靠不住,必须依靠科技强力、专业给力,实现智慧监管。

一段时间以来,虽然政府千方百计加大监管力度,全流程、广覆盖,但工作成效和百姓感受还有“温差”。这一方面是因为市民群众对健康和生活品质的追求不断提升,但另一方面也确实存在执法手段“不够用”、解决问题“不够准”、处罚金额“不够狠”等问题。

坚持问题导向,回应百姓期待,上海提出要实现三个转变:

监管模式上,从“重频次”向“重实效”转变。比如在源头监管方面,不仅要强化督查力度,更要靠针对性的执法,以万无一失的高标准,重防严守。在法治框架内,该顶格的绝不手软,该召回的立即召回,该吊销执照的坚决吊销……

监管手段上,从“倚重人力”向“注重科技”转变。食品药品安全涉及因素量大面广,必须要用科技手段,做到精准高效。集聚数以千计的药品企业、百余医药平台和数十个研发总部的浦东,率先进行药械审评审批制度改革的同时,引入“互联网+大数据”监管;首个综合性的智能监管平台在闵行试点

运行,“市场大脑”为食品药品监管的数字化转型,探索标准化、可复制的路径。

监管力量上,从“单纯靠自己”向“善于借外力”转变,调动社会力量。在松江,为期4个月的社会第三方评估工作,向食品生产企业开出了长长的隐患“清单”,全部具体到整改建议。第三方评估在短短4个月时间内,发现问题数为全年监管发现问题数的650%。

全员参与,精细治理

食品药品安全监管不是一家的事。记者从会议上获悉,除了要不断提高监管队伍专业化水平,努力打造一支高效、专业的监管队伍,上海还将调动全社会力量参与,把监督网络延伸到基层和社会公众中去,增强网格发现功能,强化精细治理,让隐患尽收眼底。

近年来,网络订餐、海淘食品等业态蓬勃发展,提高食品安全治理水平,上海也在探索监管新途径。

上海是最早一批出台外卖送餐从业标准等一系列规章指南的城市:2018年6月起,浦东、普陀和长宁三区率先试点用淋膜纸碗替代塑料餐盒,减少塑料垃圾;针对网络订餐监管难点,线上线下载联动,徐汇创新设计防拆毁的“食安锁”,为外卖食品安全“上锁”;徐汇还引导外卖小哥主动举报无证餐饮,目前40名外卖小哥志愿者已提供了线索30余条。

“上海曾最早一批启动食品药品领域的综合执法改革。”上海市市场监管局局长陈学军说,新的市场监管局成立后,会承担更多职责,市场检查将更加体现综合监管,切实防范化解食品药品领域重大风险。



争分夺秒空地接力 直升机架起生命通道

▲4月3日,上海瑞金医院医护人员护送患者前往医院大楼。当日,一名重症胰腺炎患者由浙江舟山医院搭乘金汇航空救援直升机,转院至上海瑞金医院接受抢救。直升机场空中救援将原本地面转运所需的三个半小时行程缩短为45分钟,为救治重症患者抢占先机。

新华社记者方喆摄

两部门:

坚决打好网络借贷风险专项整治攻坚战

新华社北京4月3日电(记者李延霞)记者3日从人民银行、银保监会获悉,互联网金融风险专项整治工作领导小组、网络借贷风险专项整治工作领导小组近日召开专题会议,认为当前行业风险持续得到缓释,2019年要进一步加大风险处置力度,有力有序化解存量风险。

会议认为,2018年专项整治工作取得积极成效,有关部门、各地网贷整治办主动作为、多措并举,做好已出险机构的风险处置,有序化解存量业务风险,积极引导违规机构主动退出市场,依法打击和取缔违法机构,顺利实现了运营网络借贷机构总数、业务规模和借款人数的“三降”目标,行业风险持续得到缓释。

会议表示,2019年是网络借贷风险专项整治的攻坚之年,要充分把握时间节点,在实现存量风险化解、机构转型方面取得重大进展。要压实属地整治责任,有力有序化

解存量风险。要完成将符合一定条件的在营机构接入有关信息系统,加大数据监测和信息披露力度。要稳妥有序推进分类处置,引导机构转型或良性退出;要严格标准,稳步推进备案准备工作;要严厉打击严重违法违规平台。

会议要求进一步加大风险处置力度,持续加大已出险机构追赃挽损力度,最大限度保护投资人的合法权益。要及时回应投资人关切和诉求,畅通投诉和维权渠道。要加强投资者教育,培育理性投资观念。

会议表示,凡是从事金融业务的机构,必须设置准入门槛,所有金融业务都要纳入监管。各地要做实网络借贷机构合规检查,对合规检查基本合格的机构,在坚持信息中介定位的基础上,继续提高合规审慎经营能力,结合本地情况逐步探索推动备案工作。

新华社北京4月2日电(王锦童、刘红霞)审计署2日发布公告,指出一些地区和部门在落实减税降费政策措施,贯彻“六稳”要求,深化“放管服”改革等方面还存在一些突出问题。

当天发布的2018年第四季度国家重大政策措施落实情况跟踪审计结果公告指出,部分地区和部门落实降费减负政策不到位,仍存在违规收费等问题。

公告指出,被审计地区和部门不断加大减税降费政策措施贯彻落实力度,提升企业和群众对减税降费的“获得感”,但仍有13个地区的13家单位违规将由财政资金承担的评估评审费用转嫁给企业承担,或利用政务平台资源违规收费4449.56万元。

此外,还有8个地区和部门的43家单位依托行政职权及影响力,通过垄断经营、摊派、评比达标等违规收费5858.44万元。

在做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作方面,公告指出,部分地区工作有待进一步加强。从抽查情况看,有3个地区的2项就业资金使用不规范,涉及金额99.12万元;16个地区和单位的43个重大项目存在建设进展缓慢或长期停工问题,涉及投资527.46亿元。

在深化“放管服”改革、优化营商环境方面,部分地区简政放权政策执行不到位,营商环境有待进一步优化。有7个地区的9家单位未按规定取消行政审批事项、行政审批前置条件,或落实简政放权等政策措施不到位;5个地区的27家单位在工程项目招标、政府采购等活动中设置地域、注册资本等不合理限制条件。

审计署财政审计司有关负责人说,2019年,各级审计机关将更加注重反映宏观政策落实情况,推动制造业高质量发展、区域协调发展、民生保障和改善等重点工作任务落实情况,持续反映打好三大攻坚战相关政策措施落实情况,推动做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作,促进经济高质量发展。

广电总局发布新规:

禁止宣扬童星效应 不得炒作明星子女

新华社北京4月3日电(记者白瀛)国家广播电视总局3日发布《未成年人节目管理规定》,要求未成年人节目不得诱导未成年人谈论名利、情爱等话题,不得宣扬童星效应或者包装、炒作明星子女,不得肯定、赞许未成年人早恋。该管理规定自2019年4月30日起施行。

国家广播电视总局新闻发言人介绍该规定出台背景时说,近年来,部分未成年人广播电视和网络视听节目中,出现炫富、炒作明星子女、包装“童星”、成人化表演、低俗调侃、侵犯隐私权等未成年人合法权益的现象,其中个别节目有“商业化、成人化和过度娱乐化”倾向,引起社会各界高度关注。

规定要求,邀请未成年人参与节目制作,应当保障未成年人安全和充足的学习、休息时间,其服饰、表演应当符合未成年人年龄特征和时代特点,不得泄露或者质问、引诱未成年人泄露个人及其近亲属的隐私信息,不得要求未成年人表达超过其判断能力的观点。

根据规定,未成年人节目应当严格控制设置竞赛排名,不得设置过高物质奖励,不得诱导未成年人现场拉票或者询问未成年人失败退出的感受;情感故事类、矛盾调解类等节目应当尊重和保护未成年人情感,不得就家庭矛盾纠纷采访未成年当事人,不得要求未成年当事人参与节目录制和现场调解,避免未成年当事人目睹家庭矛盾冲突和情感纠纷;未成年人节目不得以任何方式对未成年人进行品行、道德方面的测试,放大不良现象和非理性情绪。

此外,规定要求,不得利用不满10周岁的未成年人作为广告代言人,未成年人广播电视节目每小时播放广告不得超过12分钟;未成年人网络视听节目播出或者暂停播出过程中,不得插播、展示广告,内容切换过程中的广告时长不得超过30秒。

沪郊奉贤“四堂间” 服务村民互助养老

新华社上海4月2日电(记者李荣)沪郊奉贤区探索以社区养老为突破口,形成农村的社会养老服务体系,把“家门口”的养老服务作为乡村振兴的“必选项”。

记者近日采访中了解到,“四堂间”是农村互助式社区养老的一个创新做法,利用村里闲置的宅基地房屋,改造成“吃饭的饭堂,聊天的客堂,学习的学堂,议事的厅堂”,为本宅基单元或村民小组的老年人提供助餐、文化娱乐、精神慰藉等社区居家养老服务。

奉贤区民政局局长陈静说,农村老年人乡土情深,“不出村口、就在家门口”是他们“安逸养老、快乐养老”的基本“底线需求”。农村宅基睦邻“四堂间”的养老服务新模式,就是体现了这个针对性。凡是宅基单元内有需求的老年人,大家一起吃吃饭、聊聊天、说说身边的趣事、讨论讨论村里与大家有关的各种事情。再引入第三方的专业社会组织,参与“四堂间”的运营管理,为老年人排解丰富的“活动表”,让他们体验更多的乐趣。目前,“四堂间”社区养老服务布局,在奉贤已覆盖了一半以上的行政村,计划至“十三五”末实现全覆盖。

此外,上海奉贤在乡村振兴中,还尝试把民宿旅游与农村居民“家门口”式养老结合起来,加快建设村里的养老社区,引入长期护理险、居家养老、长者照护等服务,凝聚乡音、乡情、乡韵,让村里的老年人在“家门口”的养老机构里“住得近、住得起、住得惯”。

审计署:

部分地区和部门落实减税降费政策不到位

(上接1版)对此,天津迅速组织深挖打击,先后破获在该市场诈骗、敲诈等案件125起,抓获犯罪嫌疑人60名,有力维护了市场秩序。

在天津,欺行霸市现象曾在一些重点地区、重点领域隐匿存在,影响恶劣。创建“无黑”城市过程中,天津向“市霸”“行霸”亮剑,坚决维护市场秩序。

2001年以来,臧某、路某、陈某三人在天津北辰区刘家房子旧物市场为非作歹、称霸一方,甚至利用市场拆迁改造的机会,强占土地私搭乱盖门面房1200余平方米,非法获利1500余万元,还通过寻衅滋事、敲诈勒索等方式,欺压市场商户。对此,当地公安机关成立专案组,历经7个月,奔赴五省调查取证,打消商户顾虑,让更多的人提供线索,最终一举捣毁了臧某团伙,商户拍手称快。

据了解,深入开展扫黑除恶专项斗争以来,仅2018年前三季度,天津就对215件非法吸收公众存款案件、21件集资诈骗案件、24件侵犯知识产权案件、185件非法经营或强迫交易等扰乱市场秩序案件依法提起公诉,有力维护了城市的营商环境。

除黑恶、稳民心 维护社会秩序

2018年初,对一桩因社会闲散人员迎接刑满释放人员出狱、引发群众扰乱社会秩序案件的办理,打响了天津扫黑除恶专项斗争的第一枪。

这起案件中,天津服刑人员刘某组织大量社会闲散人员、违法犯罪前科人员在其释放当日到场迎接,造成周边交通严重堵塞,有关司法车辆无法通行,刘某的释放地点也不得不因此改变。这种公然挑衅法律的行径影响恶劣,严重扰乱社会秩序。

最终,经过多警种联合作战,深入调查,共抓获相关嫌疑人85人,查获火药动力五连发1支、子弹16枚,对黑恶势力形成了有效的震慑。

让人民群众带着满满的安全感迈入全面小康社会,是扫黑除恶专项斗争的落脚点。天津以铁腕根除欺压百姓的黑恶势力,为人民营造良好的社会生活环境。

在武清区某小区内,一伙人整天游荡,一看到不熟悉的人搬着沙、水泥等材料进小区,就立马跟上去,声称“这个小区的业主必须从我们这里买砂石料!”一些业主害怕遭到报复,抱着花钱买平安的心态,无奈接受了“楼霸”的高价服务。

当地警方摸到线索后,经过仔细调查,挖出了“楼霸”团伙之间千丝万缕的联系,辗转多地,最终侦破寻衅滋事案件8起,故意毁坏财物案件4起,抓获4名“楼霸”。小区居民得以安居乐业。

“黑老大”颜锦在天津“颇有名气”,他多次组织实施群众斗殴、非法拘禁、抢劫、强迫交易、妨害作证等违法犯罪活动,群众深恶痛绝。2018年,天津公安机关经过9个月的努力,一举打掉颜锦团伙,抓获犯罪嫌疑人112名。

创建“无黑”城市,2018年,天津刑事警情同比下降22.1%,治安警情下降48.8%。天津市扫黑办委托市统计局社情民意调查中心进行了抽样调查,91.7%的受访者认为扫黑除恶专项斗争取得了实际效果。

服务群众的同时,天津也依靠群众扫黑除恶。2018年2月公布扫黑除恶专项斗争举报方式以来,天津市扫黑办共收到举报1368件,核查完结731件,从中立案140起。

“创建‘无黑’城市,要把扫黑除恶专项斗争成效的评判权交给群众,加大人民群众意见在专项斗争绩效考核中的权重,确保专项斗争始终顺应群众意愿、得到人民认可,以打不尽豺狼决不收兵的决心和意志,全面夺取扫黑除恶专项斗争胜利。”天津市扫黑除恶专项斗争领导小组负责人坚定地表示。

百家中央部门“晒预算”,有三大变化

新华社北京4月2日电(记者申铨、刘红霞)2日,随着财政部、审计署等部门陆续公布2019年度部门预算,一年一度的中央部门预算公开拉开帷幕。据统计,当日有约100家左右的中央部门集中“晒预算”。

翻阅各中央部门预算“账本”可以发现,各部门均公开了收支总表、财政拨款收支总表等8张报表。除法定涉密信息外,一般公共预算支出公开到支出功能分类项级科目,其中的基本支出公开到经济分类款级科目。

据财政部有关负责人介绍,今年中央部门预算公开有三大变化:

——公开更早。为加快预算执行进度,财政部及早谋划,及时做好批复部门预算准备工作,今年比去年提前11天公开中央部门的部门预算。

——公开更多。今年有约100家左右的中央部门公开了部门预算,比去年公开的89个中央部门进一步增加。

——公开更细。各部门积极回应群众关切,细化解释说明,重点说明了党中央国务院有明确要求、社会公众较为关注的支出事项。

“例如,今年政府工作报告提出,一般性支出压减5%以上,三公经费再压减3%左右。对此,各部门对压减非刚性、非重点项目支出等情况进行了说明。”这位负责人说。

中国红十字会总会贫困大病儿童救助项目、中国福利彩票发行管理中心开奖费项目、国家发改委经济体制改革综合项目……在今年中央部门预算“账本”中,项目预算公开是一大看点。

“在去年公开36个项目情况的基础上,今年又增加了14个,向社会公开的项目数达到50个。”这位负责人说,自2017年首次公开项目预算以来,中央部门项目预算公开力度逐年加大。

从公开的内容来看,项目概述、立项依据、实施主体、实施方案、实施周期、年度预算安排等各种信息都包括在内。“下一步,财政部将继续推动部门公开项目支出,不断扩大公开的部门范围,增加公开的项目数量。”这位负责人说。

值得注意的是,在今年项目预算公开的同时,50个重点项目绩效目标也一并公开。

据介绍,此次公开的绩效目标内容主要包括:项目中中期目

标和年度目标,具体的绩效指标,如产出的数量指标、质量指标、时效指标、社会效益指标、可持续影响指标、服务对象满意度指标等。

“公开的绩效目标信息量很大,通过审读目标,就知道政府准备做什么、如何做。”中央财经大学教授童伟说,今年中央部门公开绩效目标的数量较去年进一步增多,公开深度进一步增加,标志着中央财政在推进预算绩效管理方面又向前迈出了重要一步。

专家表示,通过公开项目绩效目标这一手段,可以强化部门责任意识,督促资金使用单位加强管理,推动中央政策落实“不跑偏、不走样”。

自2010年中央部门预算首次公开以来,我国中央部门预算公开已进入第十个年头。

“十年来,我国中央部门预算公开范围进一步扩大,公开内容进一步丰富。”中国财政科学研究院研究员王泽彩说,部门预算被越来越充分地置于社会公众的监督视野之中,有助于进一步打造“阳光财政”,倒逼预算编制更加科学规范,促进部门完善政策、改进管理,提高财政资金使用效益。