

中国毒品问题治理的创新性举措

三部门有关负责人介绍中国芬太尼类物质管制进展

新华社北京4月1日电(记者丁小溪)公安部、国家卫生健康委员会和国家药品监督管理局近日联合发布《关于将芬太尼类物质列入〈非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录〉的公告》，标志着中国政府已正式整类管芬太尼类物质。

围绕芬太尼类物质管制进展及下一步工作情况，国家禁毒委副主任、公安部反恐专员刘跃进，国家卫健委副主任王贺胜，国家药监局副局长陈时飞1日上午在国务院新闻办举行的发布会上回答中外记者提问。

中国政府正式整类管芬太尼类物质

刘跃进说，根据《麻醉药品和精神药品管理条例》《非药用类麻醉药品和精神药品列管办法》有关规定，公安部、国家卫健委、国家药监局决定将芬太尼类物质列入《非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录》，标志着中国政府已正式整类管芬太尼类物质，这是中国禁毒法制建设历程中的重大创新性举措。

刘跃进表示，当前，全球毒情发生深刻复杂的变化，特别是以芬太尼类物质为代表的新型毒品来势凶猛，已在一些国家大规模流行滥用，造成大量人员死亡，引发严重社会问题。面对这一国际性难题，中国对芬太尼类物质实行整类管，既是提前防范和应对化解新型毒品问题带来的风险危害、保障人民群众身心健康的重要举措，也是参与全球毒品治理、维护世界安全稳定的重要体现。

“整类管芬太尼类物质是中国毒品问题治理的创新性举措，为我国禁毒领域深化改革、完善发展带来机遇。”刘跃进说，中国相关主管部门相互协作、密切配合，在4个月内完成了芬太尼类物质整类管的法定程序。

三部门发布公告 5月1日起对芬太尼类物质实施整类列管

近日，公安部、国家卫生健康委、国家药监局联合发布公告，宣布从5月1日起将芬太尼类物质列入《非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录》。



引入“类物质”概念 对某类物质实行“按类管制”

王贺胜说，中国对整类管芬太尼类物质，引入了“类物质”的概念，在文献调研、经验借鉴、专家论证、意见征求等基础上，明确了“芬太尼类物质”的法律定义，既保证该定义涵盖需要列管的所有品种，又最大限度地减少对医药、工业、科研等领域合法需求的影响。同时，增加列管品种。启动法定列管程序，将“芬太尼类物质”增列入《非药用类麻醉

药品和精神药品管制品种增补目录》，正式将“芬太尼类物质”按类纳入毒品管制范畴。

引入“类物质”概念，对某类物质实行“按类管制”，既完善了毒品管制的法律规范体系，为打击和惩治各类新型毒品犯罪活动提供了有力的法律依据，也是对中国特社主义法律体系的补充和完善。”王贺胜表示，当前，相关部门正在研究制定“关于办理芬太尼类物质犯罪案件适用法律若干问题的意见”“芬太尼类物质依赖性折算表”“关于芬太尼类物质犯罪案件立案追诉标准的规定”等相关文件。

陈时飞说，在芬太尼类物质整类管列管

证过程中，还制定了例外规定，如果发现列管的芬太尼类物质有在医药、工业、科研或者其他合法用途，可以及时在非药用目录和药用目录之间动态调整。随着立法技术和行政监管手段的逐步完善，今后如果有更好的立法方式或者管控手段，也会及时作出调整。

中国积极参与全球毒品治理

刘跃进说，中国政府在打击毒品犯罪的问题上，态度是非常鲜明和坚决的，法律是非常明确的。在芬太尼类的新型毒品在中国还没有大规模泛滥的情况下，中国政府就高度重视，先后列管了25种芬太尼类物质，还有2种前体，超过了联合国规定管制的21种。在执法上，都是严格按照法律办事，执法必严。

针对媒体提出的美国指责中国是其芬太尼类物质主要来源国的问题，刘跃进说，中国对芬太尼类药品的管控非常严格，合法厂家生产的芬太尼类药品从来没有发生过流弊，也不可能流入美国。中国执法部门曾经侦破过数起非法加工和向美国贩卖芬太尼类物质的案件，都是境内外不法分子相互勾连，以伪装、夹藏等方式通过国际邮包输往美国，但数量极为有限，不可能是美国的主要来源。美方的指责缺乏证据、有违事实。

刘跃进介绍说，在实现对芬太尼类物质整类管以后，中国政府将采取一系列措施，包括深入摸排重点地区生物医药基地和化工园区，查清排除非法制造芬太尼类物质的风险点，部署海关重点关区加大对高风险国际邮包的查缉力度，有效拦截芬太尼类物质走私出境，主动加强与有关国家的情报交流和个案合作，联合侦破走私案件等。他表示，制贩和滥用芬太尼类物质是国际性问题，仅依靠一国之力难以解决，中国政府将认真履行国际禁毒义务，积极参与全球毒品治理，与包括美国在内的国际社会一道共同研究，积极应对芬太尼类物质等新精神活性物质管制难题。

四川凉山森林火灾：可能是“轰燃”造成人员牺牲

据新华社北京4月1日电(记者叶昊鸣)记者1日从应急管理部获悉，经全力搜救，四川凉山木里县森林火灾30名失联扑火人员已全部找到，27名森林消防队员和3名地方干部群众牺牲。四川省委省政府和应急管理部正全力指导开展火灾扑救、牺牲人员遗体辨认、家属慰问抚恤等工作。

3月30日17时，四川省凉山州木里县境内发生森林火灾。3月31日下午，四川森林消防总队凉山州支队指战员和地方扑火队员共689人在海拔4000余米的原始森林展开扑救。扑火行动中，受风力风向突变影响，突发林火爆燃，瞬间形成巨大火球，在现场的扑火人员紧急避险，但27名森林消防指战员和3名地方扑火人员失联。四川省委省政府、应急管理部和森林消防局第一时间组织力量展开搜救。

火灾扑救存在较大困难

新华社成都4月1日电(记者杨迪)记者1日20时30分左右从四川省应急管理厅获悉，截至1日17时，木里森林火灾过火面积已达到15公顷左右，火势尚未得到控制，扑灭存在较大困难。据四川省应急管理厅副厅长周彤介绍，据初步掌握的情况，目前主要的扑救难点在于：一是火场最高海拔约3700米，海拔高，风大且方向不定，火势难控制；二是木里当地地形复杂，尤其是雅砻江沿岸一带山高坡陡，很多地方没有路，给灭火和搜救工作带来很大困难；三是当地森林腐殖层较厚，火不易打熄；四是山上取水非常困难。

记者了解到，根据专家初步分析，此次火灾很可能是由雷电引发的，在燃烧过程中可能还发生了“轰燃”现象，其突发性导致部分



▲俯瞰四川省凉山州木里县雅砻江镇火场火点(4月1日摄)。新华社发(林继平摄)

灭火人员避难不及时。

周彤介绍，木里火灾最初规模属于较大火灾，应归属地管辖。当地先后组织了森林消

防凉山支队西昌大队、当地专业救援队伍参与扑灭，最多时救火人员达到700多人。

“应该说当地动员了一切力量参与灭火，



▲4月1日，灭火直升机从西昌机场起飞。新华社发(林继平摄)

专业队伍的反应还是很及时的。”周彤说，初步了解到“轰燃”发生后，救火人员分两路撤离，其中一路成功逃生，而另一路不幸牺牲。

“陪餐制”已施行，现场看学校咋落实

新华社北京4月1日电(记者汤阳、潘旭、陈席元)由教育部、国家市场监督管理总局、国家卫健委共同发布的《学校食品安全与营养健康管理规定》1日起开始施行。其中要求，“中小学、幼儿园应当建立集中用餐陪餐制度，每餐均应当有学校相关负责人与学生共同用餐”“有条件的中小学、幼儿园应当建立家长陪餐制度”。

新规施行首日，各地落实情况如何？新华社记者随机对上海、江苏、安徽一些中小学校进行了走访。

“你同桌今天没来吗？那我坐你旁边吧。”“陪餐制”施行的第一天，在上海世界外国语小学一年级3班教室里，该校副校长闵燕端着一份学生餐来到座位上，与孩子们同进午餐。

为贯彻落实要求，上海世界外国语小学结合上海市教委和徐汇区教育局的相关指导意见，确立了校领导、班主任、食堂管理员三级陪餐制度，即校领导全校轮流陪餐，班主任和任课老师班内轮流陪餐、食堂管理员开饭

前试吃学生餐的规定。

与此同时，从4月1日起，该校陪餐校长和教师还利用就餐间隙，将学生们的用餐建议记入记录表。学校所在的徐汇区教育局相关负责人介绍，如今，全区要求的中小学建立与食品安全相关的台账已有8本，除了陪餐台账之外，还包括仓储、运送货、例行检查等台账。

“本来吃的饭菜就和孩子们一样，陪餐也只是换个地方吃饭而已，还能增进和孩子们的沟通。”一年级3班班主任刘鑫说。当天班里轮到她陪餐，饭前她戴上口罩，包括闵燕在内班里所有用餐人打汤。

在江苏南京，南师附中仙林学校校长朱永刚告诉记者，作为一所创办不久的新校，该校从2016年9月首批学生入学起，就坚持行政及教职工全员全程与孩子共同就餐。从2017年9月开始，该校还组织学生家长加入义工轮值，对学校的食品安全情况进行监督检查。

“学校每个教学周都会有一名家长轮值，每天由两三名家长全程参与监督，并陪同就

餐。这样家长就放心多了。”二年级一班学生家长胡静表示。

据南京市教育局相关负责人介绍，目前，南京市中小学已普遍实施“家长义工制”，成立膳食管理委员会，邀请家长志愿者走进食堂后厨全面参与验货、加工、分餐等环节，南京市教育局还在推广食堂信息化系统，将食堂管理情况和孩子用餐情况上网公示。“孩子们今天吃多少，多少钱，一目了然。”

在位于大别山腹地的安徽省金寨县，中午11点刚过，花石中心小学食堂就飘出了阵阵饭香。“今天中午的菜单是千张烧肉、韭菜炒鸡蛋、玉米炒火腿肠和西红柿蛋汤。”正在陪餐的该校校长汪文质坦言：“因为学校食堂面积不大，所以一至三年级学生10点40开始用餐，四至六年级学生11点10分开始用餐。”

据他介绍，花石中心小学服务五个行政村、1.3万人口，现有27名教师、361名学生，学生每天中午全部在学校就餐。“过去虽然我们教职工也都是和同学们在一个锅里吃

饭，但没有形成固定制度，这次的规定是我们推进规范化管理的一个契机。”汪文质说。

金寨县教育局副局长吕斌表示，为严格落实规定内容，从4月1日起，全县各中小学校每天的陪餐校长和教师名单，必须上报县教育局汇总存档；而在此之前，教育部门已会同市场监管部门，对全县300多所学校食堂、村级标准化食堂和教学点伙房进行了摸底检查。

“金寨县现有义务教育阶段学生近4万人，是国家首批营养餐试点县。目前，采取的是小学4+1、初中4+2模式，即国家补贴4元，小学生自己承担1元、初中生承担2元。因为营养餐是由国家专项经费保障，所以我们要求陪餐校长老师的餐费要自行承担。”吕斌强调说。

他表示，由于金寨县地处大别山区，存在大量父母外出务工的留守儿童，因此家长陪餐制将在试点基础上逐步进行探索。“目前，我们每周都会向家长委员会公布带量带价的食谱，通过微信征求家长们的意见，保证每天不重样。”吕斌说。

新华社上海4月1日电(记者杨有宗、何欣荣、王辰阳)可以提供正规出租车发票，金额还可以随意调……“新华视点”记者近期在上海虹桥火车站等地暗访发现，提供正规出租车发票成了不少“黑车”的揽客手段。“黑车”如何才能打出正规的出租车发票？

提供正规发票成揽客手段

3月18日晚10点30分左右，记者在虹桥火车站到达出口看到，尽管有车站管理人員在现场维持秩序，但仍有一些不明身份人员公开揽客。

“小伙子，打车吗？”一位中年女性询问记者。记者问是否是正规出租车，对方回答“是专车”。记者表示需要出租车发票用来报销，对方马上表示可以机打正规出租车发票，“报销肯定没问题”。

谈妥后，该女子联系司机，将记者和另一位乘客送上一辆安徽牌照的墨绿色面包车。到达目的地，记者微信转账后，司机拿出一个长10厘米、宽5厘米左右的机器，操作一番后，打出一张金额为75元的出租车发票。发票印有“上海铭泰出租汽车有限公司发票专用章”，出租车车牌号为FM3270。

3月20日晚7点30分左右，记者再次来到虹桥火车站，不断有“黑车”司机招揽生意。记者表示去浦东国际机场，且需要出租车发票，对方表示，车费240元，“可以找人打一张真发票”。

随后，这名“黑车”司机来到一辆白色面包车前，车内的人打出了一张面额为297元的出租车发票。发票印有“上海强生常宁出租汽车有限公司发票专用章”，出租车车牌号为FM7722。

两张发票是真的吗？记者登录国家税务总局上海市税务局网站，第一张发票的查询结果显示，这张发票于2016年1月14日由国家税务总局上海市税务局出售，购票方为上海铭泰出租汽车有限公司。第二张发票的查询结果显示，发票于2017年11月14日由国家税务总局上海市闵行区税务局第十四税务所出售，购票方为上海强生常宁出租汽车有限公司。

记者拨打12366税务服务热线，将两张发票信息提供给接线人员。对方表示，发票信息是真的。

打票机网上能买到，部分出租车公司发票管理随意

“黑车”怎么能打出正规出租车发票呢？

在转转二手平台上，记者以“打票机”为关键词搜索出不少商品，售价从两三百元到六七百元不等。一款“的士出租车手动打票机”的历史交易量为12台，卖家表示，机器最低480元，出租车发票200元一卷。

在淘宝网也可以搜索到相关打票机。记者联系一款售价为650元的“出租车通用打票打印机”卖家，对方表示，打票机是由市面上常见的打印收银小票的针式打印机改装而成，终身售后，“上车时间、下车时间、车牌号、里程、金额、等待时间、是否收取燃油费都可以自己编辑”。这意味着，“黑车”司机可以随意打印发票，想打多少打多少。

“机器好搞，发票难买。”一名“黑车”司机对记者说，弄到正规出租车空白发票很关键。

青岛出租车司机徐力华告诉记者，他所在的出租车公司每月给司机发放10卷出租车发票，每卷100张。“如果用完可以再找公司要。公司会说，这个票就你自己用，不要给别人。”记者随机询问了一些出租车司机，他们表示，有的出租车公司发票管理较宽松，可以随时领取，领取之后到底用了多少也不会去查。他们也曾听说有人私下倒卖、出售空白出租车发票。

公开信息显示，此前，上海公安机关曾破获过出租车司机倒卖发票的案件。案件中，出租车司机孙某多次向杜某出售出租车发票共计1042份。

对于记者拿到的“黑车”发票，上海强生常宁出租汽车有限公司回复称，根据发票信息查询发现，该发票此前曾被盗，公司去年1月曾向派出所报案。上海铭泰出租汽车有限公司工作人员表示，发票信息是真的，但如何流出还在调查中。

徐力华告诉记者，自己身边也发生过类似事件。有出租车驾驶员因吃午饭、去洗手间离开车辆，空白发票因此被盗，但也存在出租车驾驶员将发票倒卖后，谎称发票丢失或被盗。

加强出租车发票管理，倒卖发票要严打

上海市交通管理部门接受记者采访时表示，今后将继续督促企业对每月车辆和驾驶员发票领用情况，定期组织与实际服务车次进行抽查和比对，发现异常情况及时查处。

据记者了解，上海市交通主管部门早在2012年就明确了出租汽车行业发票管理的相关要求，要求企业对出租汽车发票的发放、使用、结存等进行账簿登记，严格专人保管，防止因管理疏漏造成发票丢失。

对于网售打票机的问题，转转方面回复称，平台风控团队已加强对相关物品审核筛查，如确认平台上卖家所售物品涉嫌违规违禁，会立即下架和封禁。截至记者发稿，在转转平台搜索“打票机”已无法查到相关物品，并显示“搜索结果可能涉及不符合相关法律法规和政策的内容，未予显示”。

倒卖发票不仅违反行业管理条例，还面临法律风险。根据最高人民法院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)，非法出售普通发票一百份以上或者面额累计在四十万元以上的，应予立案追诉。

中央财经大学财税学院教授温来成认为，包括出租车发票在内的部分行业的发票管理存在漏洞和薄弱环节。“税务机关和行业主管部门应组织不定期的检查，对于倒卖发票的违法行为严厉打击，遏制这些行为蔓延。”

报销没问题、金额随意调……

『黑车』为何能打出正规出租车发票