

抓住机遇，全面提高我国冰雪运动水平

国家体育总局政策法规司负责人解读

《关于以2022年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》

新华社北京3月31日电中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于以2022年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》(以下简称《意见》)《意见》的出台有何背景和重要意义?提出哪些具体目标及措施?如何抓好贯彻落实?国家体育总局政策法规司负责人就此接受记者采访,进行了解读。

在谈到该《意见》发布背景时,该负责人说,2015年7月31日,北京联合张家口获得2022年第24届冬奥会举办权,我国冰雪运动迎来了难得的发展机遇。在党中央、国务院的坚强领导下,各地掀起了发展冰雪运动的热潮,我国冰雪运动快速发展,呈现出良好的态势。但由于我国冰雪运动起步晚、基础差、底子薄,长期落后、全面落后、整体功能性落后的局面并不是一朝一夕就能够改变的,与世界冰雪运动强国相比还有很大的差距。在群众性冰雪运动方面,我国现有雪场700多个,且主要集中在东北、华北、西北地区,规模普遍不大,功能不全、雪期不长、雪季时人潮涌动,供不应求,还不能满足人民群众参与冰雪运动的需求。群众性冰雪赛事活动还不够丰富,特别是群众身边便于参与的赛事活动还不多,宣传推广力度还有待加强,冰雪文化基础也比较薄弱。在冰雪竞技运动方面,从参赛成绩看,我国近年来参加冬奥会都在十几名徘徊;从参赛项目看,索契冬奥会我们只参加了49项小项比赛(共98项,参赛率50%),平昌冬

奥会也只参加了53小项(共102项,参赛率52%);此外,我国的优势项目少,冰上雪上项目发展不平衡,对项目规律的认识和把握还有待加强,在训练理念、方法、手段上差距较大。在冰雪产业方面,装备制造制造业刚刚起步,竞赛表演业不够完善,市场规模不大。在青少年冰雪运动方面,冰雪运动进校园的力度还需要进一步加强,青少年冰雪赛事活动还不够丰富,普及程度与冰雪强国相比差距还很大。《意见》的出台,就是为了充分利用举办2022年北京冬奥会这一重大机遇,调动各方面大力发展冰雪运动的积极性,全面提高我国冰雪运动水平。

该负责人说,习近平总书记强调,我们申办北京冬奥会,一个重要目的就是推动我国冰雪运动快速进步,推动全民健身广泛开展,努力带动更多人参与冰雪运动,加快冰雪运动的普及和提高,对于推动全民体育事业发展和体育强国建设,对于提升人民群众获得感和幸福感,对于举办一届精彩、非凡、卓越的冬奥会具有十分重要的意义。

《意见》明确提出,到2022年,我国冰雪运动总体发展更加均衡,普及程度明显提升,冰雪运动竞技水平明显提高,冰雪产业规模明显扩大,全面提高冰雪运动水平,努力实现我国冰雪运动跨越式发展。

该负责人表示,着眼于这一目标要求,《意见》就大力发展冰雪运动做出了以下部署。一是全力推进北京冬奥会、冬残奥会备战工作。《意见》立足

于既用好竞技体育举国体制优势,又充分发挥市场机制和社会力量作用,按照“全项目参赛”的要求,全面深化备战体制改革,最大程度地调动各方参与备战,发展冰雪运动的积极性。突出备战保障工作,提高备战水平,健全激励机制,解决好运动员、教练员及相关人员的后顾之忧。密切国际交流合作,加强中外冰雪运动交流,展示中国良好形象。严格赛风赛纪要求,坚持对兴奋剂问题零容忍,让冬奥会像冰雪一样纯洁干净。二是大力普及群众性冰雪运动。《意见》对开展群众性冰雪运动进行了全面部署,提出了努力实现带动3亿人参与冰雪运动的目标。持续深入实施冰雪运动“南展西扩东进”战略,不断推动冰雪运动四季拓展,充分调动社会各方积极性,依靠群众、贴近群众、发动群众、服务群众,让更多群众参与到冰雪运动中。健全群众冰雪组织,组织和引导群众广泛参与冰雪运动,建设群众冰雪设施,让更多群众有机会“上冰上雪”。丰富群众冰雪活动,发展形式多样、群众喜闻乐见的冰雪健身项目。加强冰雪运动宣传,传播冰雪运动正能量。三是广泛开展青少年冰雪运动。《意见》对青少年这个关键群体进行了专门部署,提出以青少年冰雪赛事和校园冰雪活动为重点发展青少年冰雪运动。举办青少年冰雪赛事,鼓励开展以冰雪运动为主题的冬令营活动,建立健全冰雪项目U系列赛事体系,组织全国青少年冰雪赛事,发展校园冰雪运动,推动全国中小学

校将冰雪运动知识教育纳入学校体育课教学内容,制定并实施冰雪运动教学计划,构建“冰雪运动特色学校+冬季奥林匹克教育示范学校+高等学校冰雪运动队+冰雪运动试点县(区)”协同推进的校园冰雪运动新格局。四是加快发展冰雪产业。《意见》提出推动冰雪产业发展。积极培育市场主体,推动冰雪产业集聚区、冰雪产业企业、复合型冰雪旅游基地和冰雪运动中心发展。优化冰雪产业结构,促进产业融合,增强创新能力,提供多样化产品和服务。拓展冰雪竞赛表演市场,有序申办和举办冰雪运动国际高水平专业赛事,支持社会力量打造精品赛事和活动。

就如何抓好《意见》的贯彻落实,该负责人表示,《意见》从加强组织领导、强化部门联动等方面,对各地区各部门大力推动冰雪运动提出了要求。根据《意见》的部署,各级党委和政府要高度重视北京冬奥会、冬残奥会备战工作,主动融入备战体系,形成工作合力。各有关部门要加强统筹协调,及时沟通情况,密切协作配合。体育系统各有关方面要把冰雪运动发展、备战北京冬奥会作为本部门、本单位重点工作,在训练参赛、人才培养、场地设施建设、经费物资保障、科技助力等方面提供有力保障。体育总局将会同有关方面对落实《意见》的情况进行监督检查和跟踪分析,研究持续推动冰雪运动发展的政策措施,有关重大事项,将及时向党中央、国务院报告。

(上接1版)健全激励机制,研究制定符合冰雪运动特点的运动员文化教育 and 退役安置等方面政策,保障运动员、教练员及相关人员待遇,充分调动广大运动员、教练员及相关人员备战积极性,解决好他们的后顾之忧。

(六)密切国际交流合作。加强与国际奥委会、国际残奥委会、冰雪运动国际组织、冰雪强国体育部门的合作交流,把握国际冰雪运动发展趋势,研究赛事规则和规程,有序组织运动员赴国外高水平冰雪运动基地训练和参加各类冰雪运动单项国际赛事,邀请国外优秀运动员、教练员来华参赛、执教。大力培养冰雪运动国际级裁判和运营管理国际化人才。

(七)严格赛风赛纪要求。强化政治担当,以最大决心,用最严措施,坚决落实赛风赛纪和反兴奋剂工作责任制,坚持对兴奋剂问题零容忍,把北京冬奥会、冬残奥会办得像冰雪一样纯洁无瑕。

三、大力普及群众性冰雪运动

(八)健全群众冰雪组织。充分发挥各级体育总会、冰雪运动协会和其他社会组织作用,组织和引导群众广泛参与冰雪运动。扩大冰雪运动社会体育指导员队伍,支持社会力量兴办冰雪运动培训机构。

(九)建设群众冰雪设施。支持各地结合自然环境、气候条件、社会需求等因素,加强公共滑冰馆、室外滑冰场、滑雪场、综合性冰雪运动中心等场地场所建设,并配建无障碍设施。鼓励在有条件的城市公园或利用其他现有设施、场地,建设冬季临时性户外群众冰雪设施,同步做好安全保障。支持社会力量按照有关标准和要求建设各具特色的冰雪运动场馆。

(十)丰富群众冰雪活动。大力开展冰雪运动进机关、进校园、进部队、进厂矿、进农村、进社区、进家庭等活动,鼓励各地依托当地自然和人文资源,发展形式多样、群众喜闻乐见的冰雪健身项目,推广民族民俗冰雪项目。积极引导社会力量举办业余冰雪赛事,着力打造群众性冰雪精品赛事。深入实施冰雪运动“南展西扩东进”战略,推动冰雪运动向四季拓展,努力实现带动3亿人参与冰雪运动的目标。

(十一)加强冰雪运动宣传。积极开展冰雪运动宣传报道,充分发挥各级各类新闻媒体特别是新媒体作用,办好冰雪运动节目和专栏,组织创作一批冰雪题材影视作品,加强对冰雪运动知识、冰雪赛事活动的宣传,传播冰雪运动正能量。

四、广泛开展青少年冰雪运动

(十二)举办青少年冰雪赛事。鼓励开展以冰雪运动为主题的冬令营活动,建立健全冰雪项目U系列赛事体系,组织全国青少年冰雪赛事,加强青少年冰雪运动相关组织建设,为青少年参与冰雪运动提供更好的培训和指导。

(十三)发展校园冰雪运动。推动全国中小学校将冰雪运动知识教育纳入学校体育课程教学内容,制定并实施冰雪运动教学计划。鼓励中小学校采购使用安全系数高、训练效果好的普及型冰雪装备,与冰雪场馆或冰雪俱乐部合作,促进青少年冰雪运动普及发展。鼓励高等学校组建高水平冰雪运动队,构建“冰雪运动特色学校+冬季奥林匹克教育示范学校+高等学校高水平冰雪运动队+冰雪运动试点县(区)”协同推进的校园冰雪运动新格局。制定冰雪运动后备人才培养计划,积极引导学校、企业、社会组织共同参与冰雪运动后备人才队伍建设,形成多元化培养模式。

五、加快发展冰雪产业

(十四)积极培育市场主体。实施品牌战略,推动建立一批产业规模较大的冰雪产业集聚区,发展一批具有较高知名度和影响力、市场竞争力较强的冰雪产业企业,兴建一批复合型冰雪旅游基地和冰雪运动中心。

(十五)优化冰雪产业结构。加快发展冰雪健身休闲产业,推动冰雪旅游产业发展,促进冰雪产业与相关产业深度融合,提供多样化产品和服务。创新发展冰雪装备制造产业,制定冰雪装备制造器材产业发展行动计划,建立冰雪装备制造器材产业发展平台,推动产业链上下游需求对接、资源整合。支持企业开发科技含量高、拥有自主知识产权的冰雪运动产品。

(十六)拓展冰雪竞赛表演市场。有序申办和举办冰雪运动国际高水平专业赛事。围绕花样滑冰、冰球、冰壶、单板滑雪和短道速滑等观赏性强的冰雪运动,支持社会力量打造精品赛事和活动。支持超高清视频、虚拟现实等新技术手段在冰雪赛事直播和转播中的应用,带动相关产业发展壮大。

六、加强组织实施

(十七)加强组织领导。各级党委和政府要高度重视北京冬奥会、冬残奥会备战工作,主动融入备战体系,坚持举国体制与市场机制相结合,形成工作合力。备战任务重的地方要成立专门的临时性备战工作机构,配备专职工作人员。有条件的地方要把冰雪运动发展纳入本地区经济社会发展的重要议事日程,在冰雪运动人才培养、场地设施建设、物资保障、科技助力、外训参赛、法律服务等方面,为体育部门、残联开展工作创造有利条件。

(十八)强化部门联动。各有关部门要加强统筹协调,及时沟通情况,密切协作配合。体育总局会同有关部门对落实本意见情况进行监督检查和跟踪分析,研究持续推动冰雪运动发展的各项政策措施,重大事项及时向党中央、国务院报告。

3月份制造业PMI重回扩张区间

国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会3月31日联合发布数据

2019年3月份

中国制造业采购经理指数(PMI)为

50.5%

比上月上升
1.3个百分点

在连续3个月低于50%临界点后
重返扩张区间

大型企业PMI

51.1%

低于上月0.4个百分点

中型企业PMI

49.9%

比上月上升3个百分点

小型企业PMI

49.3%

比上月上升4个百分点

从企业
规模看

新华社记者 施耀珂 编制

一批新规 4月实施

出入境证件实行“全国通办”

国家移民管理局发布,4月1日起,中华人民共和国普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证等出入境证件实行“全国通办”。

中小学、幼儿园相关负责人施行“陪餐”

由教育部、国家市场监督管理总局和国家卫生健康委员会共同制定的《学校食品安全与营养健康管理规定》将于4月1日起施行。

电动自行车有了新强制性国家标准

《电动自行车安全技术规范》将于2019年4月15日起实施。

《生产安全事故应急条例》将于4月1日起施行

生产安全事故应急有了“行为规范”。

新华社记者 刘茜 编制

(上接1版)万丈高楼平地起,打好基础是关键。

“如果说规划编制慢的话,我想说这样的慢是我们想要的慢,这样的慢是为未来的好,这样的慢是为未来的快。”河北省省委常委、副省长、雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚表示,实施千年大计、办好国家大事,必须保持历史耐心,确保把每一寸土地都规划得清清楚楚再开工建设。

“高起点规划、高质量发展”,既是建设理念,更是实践逻辑。

位于雄县县城东北10公里处的昝岗镇,是京雄城际铁路的施工现场,远远就能望见起重机的起重臂直指云天,大型机械机器轰鸣,工人们更是铆足了劲,一些建筑已经拔地而起……

京雄城际铁路,是雄安新区首个重大交通项目,运用了BIM技术模拟施工过程、云计算、物联网等一系列先进技术。未来通车后,北京与雄安将实现半小时通达。

这是雄安新区基建工程的一个缩影。

两年来,一批基础性重大工程项目启动实施:市民服务中心投入使用,实现全过程数字化管控;骨干交通路网建设加紧推进;水电气等基础设施、地下管廊等建设准备工作有序展开。

岁不我与,时不我待。

2018年7月,“90后”清华大学博士罗爽毕业后成为雄安建设的一员。罗爽说,新区处于起步阶段,事情多、工作强度大,加班到晚上12点是常态。“来雄安就是来奋力拼搏的,这是属于我们的时代,是属于青年人的雄安。”

疏解北京非首都功能,是设立雄安的初心。从规划建设伊始,这项工作就渐次展开。

积极对接教育部和部属高校,雄安新区筹建已形成工作方案;北京援建4所学校雄安校区挂牌成立,3所北京“交钥匙”援建学校进入项目招标和审批环节。目前,共有45所新区学校与京津冀学校建立结对合作关系。

新区医疗卫生服务水平明显提升,北京市支持新区建设1所高水平综合医院,京津冀对口帮扶三县15家县直医疗卫生机构,33家乡镇卫生院。

目前,新区本级注册登记的2585家企业大多来自北京,首批入驻市民服务中心的26家高端高新企业90%来自北京。

12家中关村企业入驻雄安新区,与83家在京单位达成合作意向,拟在新区设立105个机构(项目)。

这,仅仅是开端。

1月24日发布的《中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》指出,“支持在京国有企业总部及分支机构向雄安新区转移”“推动在京各类事业单位向雄安新区疏解”“引导和支持在京高校、有创新特色的中等职业学校等通过整体搬迁、办分校、联合办学等多种方式向雄安新区疏解转移”……

“雄安新区一张蓝图已经绘就,这张蓝图即将转变成路线图、项目表和施工图,新区即将形成塔吊林立、热火朝天的景象。”雄安新区党工委委员、管委会副主任梁远说。

奋进,向着未来之城!

历史的耐心

积极作为,夯实根基,创造雄安质量,踏实做好生态、产业、民生等各项基础工作

一个时代,有一个时代的标识。昔日,深圳速度鼓舞激励无数人;今朝,雄安质量凝聚感召更多人。

创造雄安质量,坚持生态优先、绿色发展——先植绿、后建城,是雄安新区建设的一个新理念。“千年大计”从“千年秀林”开篇。

2017年11月13日,雄安“千年秀林”工程在九号地块一区造林项目栽下了一棵树。如今,登上秀林驿站二层平台远眺,大片丛林一直延伸到视线尽头。

容城县高小王村村民高秋良从去年春天开始,就参与植树造林,如今像他这样的当地造林者有近5万名。

大树成荫,泽被后世——目前,“千年秀林”工程已造林11万亩,植树1100万株。2019年,雄安新区将新造林20万亩。未来新区森林覆盖率将由现在的11%提高到40%。

蓝绿是雄安的底色。根据规划,雄安未来蓝绿空间占比稳定在70%。

碧波万顷、荷塘苇海的白洋淀滋养着这片大地。今天,新时代的建设者,以实际行动回馈着白洋淀。

安新县大张庄村65岁的村民张大马,从小住在白洋淀岸边,如今是一名河道保洁员,每天划着船清理垃圾。“建样板城市,白洋淀干净了,才是最美的雄安!”他说。

新区设立后,加大白洋淀环境综合整治力度,606个有水纳污坑塘全部完成治理;强化133家涉水企业监管,严格整改提高标准,不达标的全部停产整改;清理河道垃圾约130.9万立方米。

2018年白洋淀淀区水质与上年相比改善效果明显,主要污染物总磷、氨氮浓度同比分别下降35.16%、45.45%。

白洋淀的水也多了。

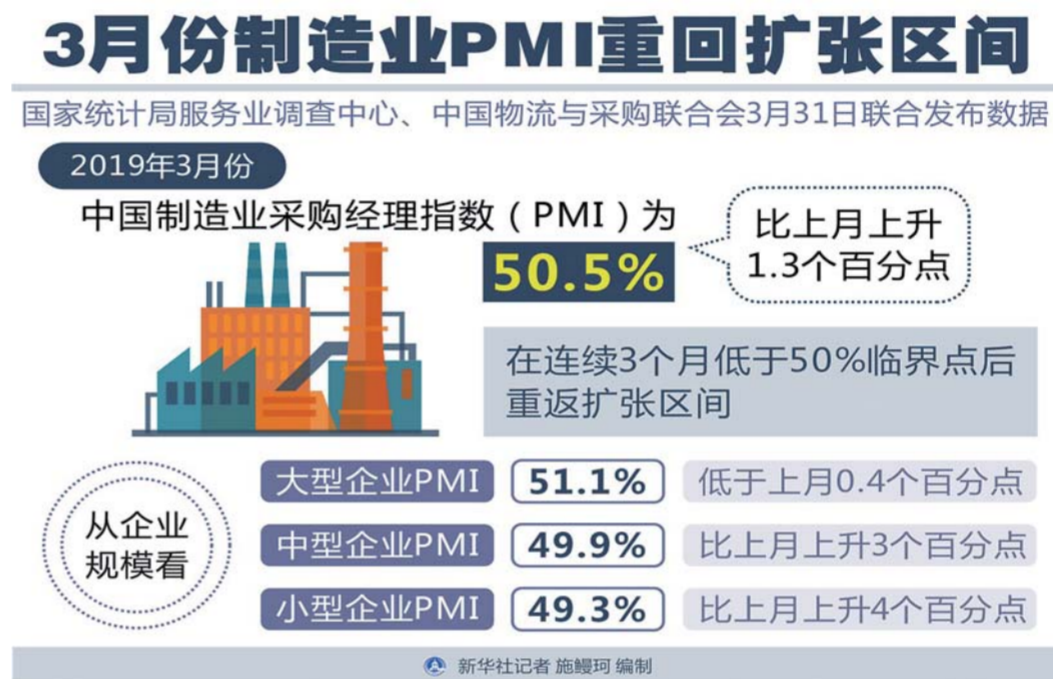
2018年对白洋淀实施5次补水,水位达到近年来新高。

今年2月1日,雄安新区设立后的首个永久性水利工程——白洋淀引黄泵站启用,千里之外的黄河水一路北上输入淀区,成为白洋淀生态补水重要且稳定的水源。

创造雄安质量,坚持创新升级,引领高质量发展——

历史上,雄安三县形成了有色冶炼、制鞋、塑料加工、纺织印染等产业,背后是几十万人的就业大军,关系众多家庭的生计。

对此,雄安并非简单“一刀切”,一方面稳妥有序外迁,一方面实施改造提升,实现传统产业转移



的无人超市、无人驾驶汽车……最新科技元素在雄安亮相。

时隔近两年,今年1月16日,习近平总书记再赴雄安,强调要全面贯彻新发展理念,坚持高质量发展要求,努力创造新时代高质量发展的标杆。

依靠改革创新,让高质量发展落地生根——

雄安的探索是全方位的,既要深化行政体制改革,处理好政府和市场的关系,也要培育创新驱动发展新引擎,为城市发展探索新路径,还要在规划设计、城市管理、融合发展等方面进行一系列改革创新。

设立伊始,雄安新区党工委、管委会就在机构设置上大胆创新,实行“大部门制、扁平化、聘任制”,改变了机构设置“叠床架屋”的状态。

推进新区住房制度改革,全面推行住房租赁积分制度;推进土地管理制度改革,创新土地供应政策;实施全球招才纳贤,对特殊高端人才实行一人一策、一事一议;推动以雄安新区为核心设立中国(河北)自由贸易试验区……

梁远说,雄安要在改革创新中为城市发展蹚出一条新路,提供可推广可复制的经验。

扩大开放合作,为雄安增添不竭动力——

3月下旬,芬兰驻华大使索佩岚带着相关专家围绕工业设计、智慧城市和新区进行交流。这是他一年内第2次造访雄安。

新区大规模规划建设之前就注重对历史文物和历史风貌的保护。一批凝聚着传统文化基因的乡愁遗存被登记造册、建档存根,形成了总数为2367项“乡愁点”的数字坐标总图。

专家说,保护历史文化是雄安规划建设的重要篇章,必将转化为时代发展的红利。

宏图绘就,号角吹响。

2019年是雄安新区总体规划落地实施的开局之年,也是新区全面建设之年,铿锵的节拍就在脚下:——深化完善各类规划,夯实新区建设基础;——稳妥有序做好征迁安置;

——大力实施启动区建设等十大工程,确保新区尽快形成热火朝天的建设局面;——积极承接北京非首都功能疏解,加快推进高端高新产业发展和智能城市建设……

又是一个春天,雄安,再出发!

新华社雄安3月31日电

不懈的奋斗

先行先试,敢为人先,一茬接着一茬干

3月13日,白洋淀高铁站,雄安移动5G智慧车站体验展区,用户下载一部大小为1GB的高清电影最快只需几秒钟。

海绵绿地、智能路灯、生态停车场、人脸识别