

# 上海以“河长制”切实推动“河长治”

今年劣Ⅴ类水体比例将控制在12%以内,力争到2020年全面消除

本报记者姜薇、陆文军、杨有宗

“切实抓住河长制这个治水‘牛鼻子’，以更大决心、更大突破、更大合力，持续用力种好‘责任田’、打好‘组合拳’、坚持‘一盘棋’，争取水环境治理取得更大成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。”在近日召开的上海市河长制湖长制工作会议上，中共中央政治局委员、上海市委书记李强作为总河长用“三个更大”为上海水环境治理作出新部署，再下动员令。

按照会上立的军令状，今年，上海全市劣Ⅴ类水体的比例将进一步控制在12%以内，力争到2020年全面消除。

## 万条段河道摘除“劣Ⅴ”帽 “臭河浜”变身景观湖

江南水乡，以水为美，轻柔细雨，水波荡漾。近几年，上海中小河道全面消除黑臭，劣Ⅴ类水体比例从38.7%下降至18%，河湖水面率从9.79%提升至9.92%。

在上海市静安区市北高新园区，放眼望去，高楼林立于满目葱茏之中，碧波荡漾，百鸟悦鸣，城市繁荣与园林恬静融为一体。

全长约775米、宽约20米的中杨湖是市北园区的景观核心、休憩中心，也是生态多样性的重要载体。而在早期，这里却是“臭河浜”，河道垃圾堆积，环境十分恶劣。

静安区河道管理部门曾经对中杨湖实施了水利工程，疏浚底泥，修建护岸，进行绿化。但水质反反复复，难以根治。

2016年开始，中杨湖开始进行水质深化治理。“经过多次研究测试，最终为中杨湖量身打造了一套水生态修复技术。”静安区副区长李震介绍，通过底质改良、水质调节、建立水生动物系统，治理三个月后，中杨湖水透明度从原来的不足0.3米提高到2米以上。

远郊的金山区河道密布，水系发达，水环境治理难度更大。通过探索多元治水之路，压实责任、综合施策，到去年年底，金山区共有“185+71”条段河道消除黑臭，357条段河道消除劣Ⅴ类水，全区劣Ⅴ类水体占比从32.24%降至16.8%，区域水环境明显改善。

去年，上海市各区扎实推进河道治理，坚决打好碧水保卫战。

- 科学治水：2019年全市将积极采用人工增氧、人工湿地、生态浮岛等科技手段，逐步修复受损水生态系统
- 依法治水：要为护水治水提供更多法律支撑
- 开门治水：深化完善企业河长、部队河长、校园河长、名人河长等“民间河长”队伍建设



——黄浦区在率先实现黄浦江8.3公里岸线基本贯通的基础上，精耕细作，完善配套。原本形态功能各异的海事码头、环卫码头、市政作业码头被打造成一个又一个滨江新地标。黄浦区副区长洪继梁说：“黄浦区除了治理水污染，更要提升水环境，打造世界级滨水岸线核心区。”

——长宁区全区范围内的32条河道、10个河湖及80个小微水体的一、二级河长已全部落实。

——青浦区泾北河，水质已长期稳定到Ⅳ类水体标准，透明度超过1.2米。

——奉贤区推进南竹港、肖塘港、新横泾等23公里骨干河道、66公里中小河道成片水系河道整治，持续改善河道水生态。

近年来，上海深化河长制，落实湖长制，以苏州河环境综合整治四期工程为引领，全力推进各项整治任务。

据统计，2018年，上海共完成408公里河道整治，18万户农村生活污水处理设施改造、698个住宅小区雨污混接改造以及1.2万余处其他雨污混接点改造，打通550条断头河，拆除1413万平方米沿河违建，退养376家不规范畜禽养殖场。经复核，3158条段河道消除黑臭，1.02万条段河道消除劣Ⅴ类，超额完成年度计划。列入国家考核的67条建成区黑臭河道整治成果顺利通过住建部、生态环境部验收。

## 从“眼中有河”到“心中有河” 夯实知河、巡河、治河、护河责任制

南来北往的游客，总会流连于上海美轮美奂的滨江岸线。而要保持这享誉中外的“颜值”，殊为不易。

上海地处太湖流域下游，水动力不足，中小河道偏多。加之江南雨水丰沛，在水环境治理方面，上海面临着“先天劣势”。

“要清醒看到水环境治理的复杂性、艰巨性，目前所取得的成效只是初步的、阶段性的，稍有松懈就可能反弹回潮。”对于水环境治理的难度，李强如此告诫。

近年来，上海以河长制推动河长治，全市建立市、区、街镇、村居四级河长体系，全市4.3万条河道、41个湖泊、6个水库、5037个其他河湖落实河（湖）长制。

金山区金山卫镇八二村党总支书记孙绯绯就是这些河长中的一位，他是八二3组浜等两条河流的二级河长。每周，孙绯绯都会沿着这些河段巡查两次，发现私接水管、偷排污水等现象及时联系相关部门督促整改，并对整改效果追踪落实。随着一次次巡河，一次次发现和解决各种突发情况，河道变得越来越干净。他说，“以前是等待问题出现，现在是主动发现问题。”

河长制就是责任制，各级河长都是第一责任人，必须切实担负起知河、巡河、治河、护河的全面职责。孙绯绯说，以前存在“反复治、治反复”的问题，一个重要原因在于河道管理的责任落实不到位。

“治水的重心要下移，资源要下沉、保障要跟上，机制要健全，让各级河长‘有名’‘有力’，增强发现问题、处置问题和协调相关部门齐抓共治的能力。”李强强调，必须进一步压实责任、加大力度，发挥好河长的关键作用，实现“不仅眼中有河，更要心中有河”。

治水的关键是扭住问题、对症下药、精准发力。比如加快雨污混接改造，推进农村生活污水处置设施建设，抓好农药化肥减量化，减少农业面源污染。结合生活垃圾分类、农村人居环境整治等，加快形成绿色生产方式和生活方式；抓住截污这个关键，大力推进城市排水管网提质增效；加快硬件设施提标改造，提升污水污泥处理处置能力。

上海地处长江下游，治理水环境不能单打独斗。河道治理要上下游协同，干支流联动，条

块联动。各级河长既要守土有责，更要通力合作。利用好建设长三角一体化发展示范区的契机，推进跨界河湖协同治理，把示范区打造成绿色发展理念的集中体现区。上海将以苏州河环境综合整治四期工程为牵引，持续推进大江大河治理，优化提升滨水功能。治理群众身边村沟宅河，真正做到全覆盖、无缝隙。

## 科学治水、依法治水、开门治水

走在嘉定区华亭佳苑苑河河岸，微风拂面，河水波光粼粼。如果不是岸边的河长公示牌提醒，很难想象如此清澈的河流是由一位名叫周根兴的“民间河长”负责管理。

“我们对身边的河道更熟悉，能及时发现问题，因为感情深，管起来也更有责任心。”周根兴告诉记者，这条河道从河长到保洁员，都是由曾经的联华村村民担任，大家都是民间管理员。

在上海一万多名河长中，有3000多名是和周根兴一样的“民间河长”。治水没有局外人，开门治水，全社会广泛参与的治水理念在上海已成为共识。上海还将持续推动河湖长制建设，深化完善企业河长、部队河长、校园河长、名人河长等“民间河长”队伍建设，落实相关重点管理单元和重点企业自管河道水环境治理责任。

随着水环境治理不断深入，违法排污行为得到遏制，但乱排偷排现象仍未绝迹。“进一步完善治水护水法治支撑，对破坏河湖水生态、污染河湖水环境的违法行为依法予以严肃查处。”李强强调，治水护水还应坚持依法治水，为护水治水提供更多法律支撑。

“治水护水也离不开科技的支撑。”金山区区委书记赵卫星说，金山区借助空中无人机、水面监控、水下潜艇等立体智慧水务手段，实现系统化、立体化综合整治。

上海市水务局相关负责人说，2019年全市将积极采用人工增氧、人工湿地、生态浮岛等科技手段，逐步修复受损水生态系统。

上海市市长应勇表示，上海将进一步落实河长制湖长制，形成每个河长守水有责、各级河长层层尽责、全社会爱河护水的工作格局。上海还将着力推进长效机制建设，持续提升整治成效，让河道水常清、岸常绿。

（参与采写：李荣、杜康）

## 武陵深处展新颜

（上接1版）这是十八洞村给习近平总书记的最新答卷：2017年，退出贫困村；2018年，全村的人均纯收入从2013年的1668元增加到12128元；至今累计30名大龄青年“脱单”。“要脱单还得先‘脱懒’。”时任十八洞村驻村扶贫工作队队长龙秀林说，习近平总书记2013年到十八洞村时，专门提到“脱贫致富贵在立志，只要有志气、有信心，就没有迈不过去的坎”，这些话说了村民和我们扶贫工作队员的心坎里。

2014年初，花垣县精准扶贫工作队进驻十八洞村。“工作队刚进村，就有老百姓找我要钱要物。”龙秀林说，“在第一次见面会上，一听我是宣传部干部，有人就议论开了，嫌弃宣传部要钱没有，要项目更没有，顶多只带了一张嘴。”

在摸索“七步法”“九不评”精准识别贫困户后，扶贫工作队把“扶志”放在重中之重。十八洞村举办多期道德讲堂，创新推行“思想道德建设星级化管理模式”，从支持公益、遵纪守法、个人品德、家庭美德、社会公德、职业道德等六个方面进行量化，村民以组为单位互相评分，全程公开，张榜公示。为了让贫困户从心底想要脱贫，扶贫工作队5名队员分别与5户最困难、工作难度最大的贫困户结成帮扶对子。

孤儿长大的龙先兰，由于早年家庭变故，从小喜欢喝酒、打架，哪儿喝醉了就躺在哪儿睡觉，家徒四壁。龙秀林的关心感动了龙先兰，帮他改掉了好喝酒的坏习惯。扶贫工作队又帮助他外出学习、见世面，掌握了养蜂技术，开始养蜂、卖蜂蜜。

2015年底，为帮助村里的大龄青年“脱单”，十八洞村举行“相亲会”。龙先兰赢得了邻村姑娘的芳心，但因为过去“臭名远扬”，对方父母不同意这门婚事。龙先兰情绪低落，龙秀林为他打气：“再扎实干一年，用实际行动向姑娘父母证明，你彻底脱了懒。”

龙先兰为周边养蜂户服务，负责提供技术，回收产品，还带动村内不少贫困户，小生意做得风风火火。2017年初，龙先兰如愿和姑娘举行了婚礼。

在湘西各县走访，记者发现一个独特的现象，各地脱贫模范中，不少是残障人士：永顺县在病床上开网店的土家族姑娘向笑梅，不等不靠自制农具种地，主动要求脱贫的吉首市残疾农民周太祖；帮助村民通过电商卖山货的龙山县90后残障姑娘吴添春……

湘西各地大力传播他们身残志坚的事迹，以唤起更多贫困户的斗志。

在湘西，有一部分老百姓穷日子过久了，要么习惯伸手要，巴不得政府把衣食住行全包下来，要么安于现状，缺乏脱贫欲望。”李卫国说。

湘西在推进精准扶贫时，把重心下沉到户，聚焦于人，变“漫灌”为“滴灌”。湘西多次举办“最美脱贫攻坚群众典型”评选活动，各扶贫工作在贫困村开设道德讲堂系列活动，让贫困户想脱贫、敢脱贫、能脱贫。

“残疾人都能脱贫，我们为什么不能？”通过开办农家乐实现脱贫增收的龙山县兴隆街道村民施林祥，斩钉截铁地对记者说。

## 三看湘西探索破解“未来之问”

3月下旬，告别料峭春寒，湘西气温回升，在古丈县默戎镇牛角山村万亩茶园，30多名村民正在忙碌着：茶树旁插竹竿、竿上绑铜线、线上穿“黄板”……这些“神器”能够粘虫子，绿色防控使茶叶种植免农药，成为市场畅销的“放心茶”。

让全国人大代表、牛角山村党总支书记龙献文永远难忘的是2017年12月28日，他作为全国农业劳模受到习近平总书记的接见。他向总书记汇报说：“精准扶贫，可借鉴，可复制，可推广！我们牛角山村2016年脱贫了。”

习近平总书记考察五年多之后，湘西州交出了精准扶贫的成绩单：截至2018年底，全州1110个贫困村已累计出列874个，66万贫困人口累计脱贫55.4万，贫困发生率由2013年的31.93%下降至2018年的4.39%。

国务院扶贫办主任刘永富说，通过打造特色村寨，因地制宜，扶贫扶智，十八洞村为其他贫困地区脱贫攻坚提供了很好的借鉴。

2018年4月，吉首成为湘西第一个脱贫摘帽的县市。2019年新春伊始，一系列脱贫攻坚的誓师动员大会在湘西各地各部门举行：2月19日凤凰县木江坪镇；3月1日花垣县……湘西地区向绝对贫困历史性宣战的总攻令已经下达。

目前的脱贫攻坚，该为未来巩固脱贫打下什么基础？当扶贫工作队撤离，脱贫工作告一阶段后，乡村该怎么发展？

教育扶贫是从源头阻断贫困代际传递的抓手。2016年以来，湘西对全州建档立卡贫困家庭子女实行十五年免费教育，还鼓励各县市在州定资助标准的基础上先行试点，进一步减轻贫困家庭的教育负担。

湘西对各贫困地区坚持分类指导，实施易地搬迁脱贫、基础设施配套等“十项工程”。祖辈被大山围困的湘西，已实现县县通高速公路、乡乡通水泥路、村村通公路。湘西机场项目启动，高铁正在建设，基础设施条件的变化，为湘西的未来跨越打下坚实基础。

力争为农村打造一支“永不离开的工作队”。在2017年村（居）“两委”换届中，湘西一批村民基础好、带动能力强的优秀人才进入村（居）“两委”班子，班子成员中产业致富带头人占比达到52%。

当脱贫攻坚冲刺之时，美丽乡村建设已在湘西铺开。目前，湘西累计创建美丽乡村精品村103个、示范村300个，永顺县司城村、场坪村入选第二届中国美丽乡村百佳范例。

“湘西丰富的生态文化资源和独特的民族风情，非常适合发展乡村旅游，我们将扶贫开发与生态文化旅游相结合，目前已带动9.4万人脱贫。”在湘西州文旅广电局局长时荣芬看来，乡村旅游产业符合湘西需求，可持续性强，未来即便扶贫工作队撤走了，也能为百姓带来持续增收，是推动区域发展和实现乡村振兴的有效抓手。

三月的湘西，山明水净。牛角山村，茶园里新绿迸发、生机勃勃，刚从北京参加全国两会归来的龙献文回到茶园。村民们纷纷围拢来，听他分享收获：“习近平总书记说，要把握脱贫攻坚正确方向，确保目标不变、靶心不散，聚力解决绝对贫困问题。”告别贫困，湘西更美。

（参与记者：侯雪静）新华社长沙3月30日电

## 斑海豹洄游栖息辽河入海口



▲3月28日，斑海豹在辽宁盘锦辽河入海口滩涂上休息。每年2月到5月，成群的斑海豹都会洄游至辽河入海口处栖息。

新华社记者潘昱龙摄