

印发《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》

国办：要实现工程建设项目审批“四统一”

新华社北京3月26日电日前，国务院办公厅印发《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，以推进政府治理体系和治理能力现代化为目标，以更好更方便企业和群众办事为导向，加大转变政府职能和简政放权力度，全面开展工程建设项目审批制度改革。

《意见》提出，对工程建设项目审批制度改革实施全流程、全覆盖改革。2019年上半年，全国工程建设项目审批时间压缩至120个工作日以内，省（自治区）和地级以上城市初步

建成工程建设项目审批制度框架和信息数据平台；到2019年底，工程建设项目审批管理系统与相关系统平台互联互通；试点地区继续深化改革，加大改革创新力度，提高审批效能。到2020年底，基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

《意见》提出，要实现工程建设项目审批“四统一”。一是统一审批流程。精简审批环节，逐步形成全国统一的审批事项清单。合理划分审批阶段，每个审批阶段实行“一家牵头、并联审批、限时办结”。制定全国统一的工程建设项目审批流程图示范文本，地方进一步细化审批流程。实行联合审图和联合验收，推行区域评估和告知承诺制。

二是统一信息数据平台。地级以上地方人民政府要按照“横向到边、纵向到底”的原则，整合建设覆盖地方各有关部门和区、县的工程建设项目审批管理系统，与国家相关系统对接。省级工程建设项目审批管理系统要与国家和本地区各城市相关系统实现审批数据实时共享。三是统一审批管理体系。整合各类规划，构建“多规合一”的“一张蓝图”，统筹项目实施。设立工程建设项目审批综合服务窗口，实现“一个窗口”提供综合服务。各审批阶段实行“一份办事指南，一张申请表单，一套申报材料，完成多项审批”的运作模式，整合申报材料。建立健全审批配套制度，“一套机制”规范审

批运行。四是统一监管方式。建立以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制。加强信用体系建设，构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制。建立健全中介服务和市政公用服务管理制度，规范中介和市政公用服务。《意见》要求，各有关部门要加强协作、密切配合。各地方人民政府要承担改革主体责任，制定改革时间表、路线图，确保按时保质完成改革任务。对于工作推进不力、影响工程建设项目审批制度改革进程，特别是未按时完成阶段性工作目标的，要依法依规严肃处理。

两会精神看落实

“营造有利于创新创业创造的良好发展环境。”

“向改革开放要动力，最大限度释放全社会创新创业创造动能，不断增强我国在世界大变局中的影响力、竞争力。”

随着两会落下帷幕，全国上下学习贯彻两会精神，创新创业创造的热情与活力扑面而来。

为创新松绑：“向改革开放要动力”

两会期间，长征三号乙运载火箭托举中星6C卫星从西昌卫星发射中心腾空而起，中国长征系列运载火箭的发射次数刷新为“300”。

走过300次发射，“长征”飞上新起点，中国航天成为我国享誉世界的一张靓丽名片。

“最大限度地释放全社会创新创业创造动能，无疑必须向改革开放要动力。”全国政协委员、长三甲系列运载火箭总设计师姜杰院士深有感触。

姜杰认为，从“大众创业、万众创新”，到“创新创业创造”，表明我国实施创新驱动发展战略、建设创新型国家的步伐更加坚定、目标更为明确。

——坚持创新引领发展，培育壮大新动能。

市场主体进入“亿户时代”，技术合同成交额增长30%以上，科技进步贡献率提高到58.5%……发展的新动能快速成长，创新正深刻改变生产生活方式、塑造中国发展的新优势。

——坚持问题导向，大力简除烦苛。为科研人员“减负松绑”、坚决破除一切不合理的“繁文缛节”……得益于创新生态的大力优化，各类创新主体的积极性不断迸发。

“我们将继续深入实施创新驱动发展战略，进一步提升创新能力和效率。”全国人大代表、中国科学院院长白春礼认为，攻关关键技术、加强原始创新，是决定未来中国创新走向的“关键之举”。

——加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关；

——抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系；

——健全以企业为主体的产学研一体化创新机制，支持企业牵头实施重大科技项目……

天下之事，非新无以为进。政府工作报告中，一条条务实的举措以改革疏通堵点、纾解痛点、攻克难点，令“创新”在这个春天有了更加鲜活的注脚。

全国两会期间，我国基础研究再添新彩——国家蛋白质科学中心贺福初院士团队一连在国际顶尖学术期刊上发出五篇重磅论文，涉及肝癌、乳腺癌等多个重大疾病的诊疗新进展。

科学家的创新成果，得益于团队持之以恒的探索，得益于近年来国家对基础研究的高度重视。贺福初表示，“牢牢抓住创新这个‘牛鼻子’，科研人员有更强的积极性、更大的自由度、更多的获得感。”

为创业加油：“心无旁骛地做主业”

从一家乡镇小厂，到市值破千亿元、跻身全球前列的体育用品集团公司，安踏始终坚持“单聚焦”战略，心无旁骛，对“一双鞋”精益求精。

在荷叶防水中捕获灵感，汲取古代银器设计创意，高水平的研发投入，626项国家专利……一双球鞋诠释了安踏永不止步的创新动能。

今年全国两会上，习近平总书记与全国人大代表、安踏公司董事局主席丁世忠的对话，让“创业”在新时代有了更加丰富、深刻的内涵。

习近平总书记强调：“做实体经济，要实实在在、心无旁骛地做一个主业，这是本分。”

“民营经济要走向高端创造，根本出路在创新。”聆听了总书记的重要讲话，丁世忠感慨万千。他表示，要牢记总书记嘱托，要把好产品质量关，二要创立自主品牌，这是企业创新始终要瞄准的靶心。

“鼓励更多社会主体创新创业，发挥双创示范基地带动作用，落实好小微企业增值税起征点从月销售额3万元提高到10万元等税收优惠政策”“鼓励发行双创金融债券，扩大知识产权质押融资，支持发展创业投资”……政府工作报告中，人们看到了不少支持创业的“大礼包”。

从仅有几名女工的刺绣作坊，到如今年产值3亿元的刺绣基地……谈起江苏扬州宝应县鲁垛镇的创业变化，全国人大代表、江苏省宝应县国凤刺绣厂技术总监莫元花信心满怀：“创业大潮激发每个人的梦想，村妇也能变绣娘。”

中科院科技战略咨询研究院院长潘峰表示，把面向市场需求和弘扬人文精神结合起来，中国一定能进一步把大众创业万众创新引向深入，为高质量发展和社会文明进步做出贡献。

为创造助力：“让各类英才竞现、创新成果泉涌”

科研管理中表格多、报销繁、牌子乱、检查多……这些摆在科研人员面前的“烦心事”仍是不少创造活动的“拦路虎”。

如何更好地为创造助力？今年全国两会，无论是政府工作报告还是代表委员的建言献策，不少目光都聚焦到“人”的创造性上。

——充分尊重和信任科研人员；

——赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权；

——进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试点；

——不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用……

“创新驱动实质上是人才驱动。”全国政协委员、江苏省连云港市农科院院长徐大勇认为，只有激活“人”这个生产力当中的关键因素，才能为全面深化改革、推动创新发展提供不竭动力。

“中国科技创新正在爬坡过坎的关键期。”全国人大代表、中国航天科工集团董事长高红卫认为，要营造有利于创新创业的良好环境，必须聚焦市场主体和创新主体普遍反映的问题，为创新松绑、为创业加油、为创造助力。

聚焦科研人员反映强烈的突出问题，科技部、财政部、教育部、中科院四部门近日联合召开“减轻科研人员负担七项行动”推进会，集中整治并固化形成制度成果，目前已取得阶段性成效。

全国两会结束后的第一个工作日，云南昆明西山海口尖山，云南大学古生物重点实验室主任刘焯和同事正在寻找化石点，这里埋藏着不少寒武纪时期的珍贵古生物。

“现在每周可以出三天野外科考，开会时间缩短了，报销流程精简了，经费使用更方便了。”刘焯说。

全国两会刚过，黄浦江畔的科改“25条”立马行动起来。上海出台了《关于进一步深化科技体制改革 增强科技创新中心策源能力的意见》，旨在做好“人”的大文章。

“放权”科研经费管理，破解“打酱油的钱不能买醋”等科研经费管理计划性过强的问题……中科院上海分院院长王建宇院士说，不让科学家的精力过多消耗在琐事上，让他们做出更多真正的原始创造。

“科技创新本质上是人的创造性活动。我国有世界上最大规模的科技人才队伍，营造良好的科研生态，就一定能够迎来创新成果泉涌的生动局面。”科技部部长王志刚说。（记者胡喆、岳冉冉、刘宇轩）

营造良好环境 释放强大动能

落实两会精神 推动创新创业创造述评

国务院常务会议解读

在确保今年上半年在全国实现“企业开办8.5天”的目标任务基础上，要抓紧谋划压缩企业开办时间至“5天内”

对妨碍公平竞争、束缚民营企业发展，有违内外资一视同仁的政策措施应改尽改、应废尽废，年底前实现公平竞争审查制度在国家、省、市、县四级政府全覆盖

新华社北京3月26日电（记者赵文君）26日召开的国务院常务会议指出，加大力度打好优化营商环境硬仗，进一步激发市场活力和社会创造力。

会议指出，从“减”字入手促进简政。落实缩减市场准入负面清单、“证照分离”、简化工程建设项目审批、压减工业生产许可证等措施。

“政府部门从‘减’字入手优化营商环境，已经有了时间表。”华东政法大学竞争法研究中心主任徐士英说，这些举措对于增加市场主体、繁荣市场、鼓励创业将直接产生影响。

国家市场监管总局有关负责人表示，今年将统筹谋划推动压缩企业开办时间工作。在确保2019年上半年在全国实现“企业开办8.5天”的目标任务基础上，要抓紧谋划压缩企业开办时间至“5天内”，会同有关部门尽早确定改革时间表、路线图。大胆创新实践，推动实施“企

从“减”字入手优化营商环境

业开办全程网上办”改革，推动信息数据融合、网上办事系统整合、统一窗口建设。

会议指出，按照竞争中性原则，加快清理修改相关法规制度，对妨碍公平竞争、束缚民营企业发展、有违内外资一视同仁的政策措施应改尽改、应废尽废，年底前实现公平竞争审查制度在国家、省、市、县四级政府全覆盖，今后涉企规章、规范性文件和其他政策措施都要进行公平竞争审查，建立投诉举报、第三方评估等机制，坚决防止和纠正排除或限制竞争行为，不保护落后。

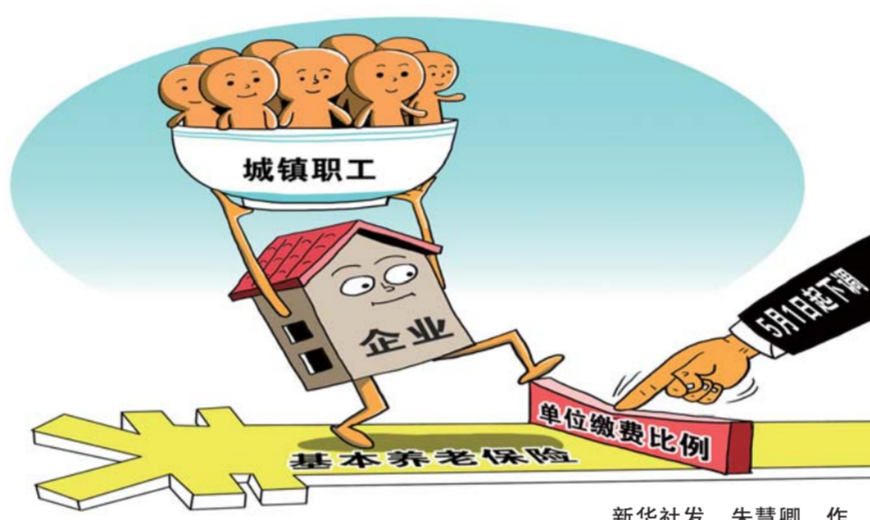
徐士英说，竞争中性是改革自身的需要，要求政府对于不同所有制企业实行中立的态度，通过公平竞争审查制度的实施来实现这一目标。当前鼓励民营经济发展，就是针对企业所有制而言的竞争中性。在先前制定公平竞争审查制度的基础上，还提出建立投诉举报机制、第三方评估机制等，表明了对竞争中性的坚决态度。

会议指出，推进公正监管，纠正政府监管不到位、企业主体责任不落实问题。在涉及群众生命健康的领域建立巨额赔偿和罚款制度，对违法违规导致严重后果的企业和责任人员予以严惩。

国家市场监管总局有关负责人表示，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，继续整合完善市场监管部门内部“双随机、一公开”监管相关工作制度和业务流程，加要抓紧谋划压缩企业开办时间至“5天内”，会同有关部门尽早确定改革时间表、路线图。大胆创新实践，推动实施“企

快“化学融合”。2019年底前实现全流程整合，并在此基础上全年双随机抽查覆盖企业比例达到5%。

国务院出台配套措施 落实各地降社保费率



新华社发 朱慧卿 作

新华社北京3月26日电（记者齐中照、叶昊鸣）26日召开的国务院常务会议为落实从5月1日起各地可将城镇职工基本养老保险单位缴费比例从原规定的20%降至16%作出部署。

为此会议决定，一是核定调低社保缴费基数。各地由过去依据城镇非私营单位在岗职工平均工资，改为以本省城镇非私营单位和私营单位加权计算的全口径就业人员平均工资，核定缴费基数上下限，使缴费基数降低。个体工商户和灵活就业人员可在本省平均工资60%至300%之间自愿选择缴费基数。

二是将阶段性降低失业和工伤保险费率政策再延长一年，至2020年4月底。其

中，工伤保险基金累计结余可支付月数在18至23个月的统筹地区可将现行费率再下调20%，可支付月数在24个月以上的可下调50%。

会议强调，各地不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴，确保职工社保待遇不受影响、养老金按时足额发放。

人力资源社会保障部政策研究所司长卢爱红表示，2018年我国社会保险覆盖范围持续扩大，全面实施全民参保计划，大力推进工程建设领域参加工伤保险工作。截至2018年底，基本养老保险、失业保险参保人数分别达到9.42亿人、1.96亿人、2.39亿人；社保卡持卡人数达到12.27亿人。

5G来了！究竟能做什么 4G做不了的

5G来了！让人充满想象。近日，记者搜集了一些大家对5G最感兴趣的话题，采访了10余位业内权威专家，提取干货，以期大家快速、准确了解5G。

5G就是比4G多了1个G？

5G更快、更聪明。常说5G是大带宽、低时延。一部10G视频，4G下载需15分钟，5G仅需9秒；无人驾驶汽车智能控制反应距离，4G下是1.4米，5G下是2.8厘米。

如果把2G、3G、4G几代移动通信技术比作不断拓宽修路，再比如利用边缘计算技术，数据不用再传到遥远的云端，在边缘侧就可以计算，这实现最近距离、最短时间，把网络上需要的资源推到用户面前。

比如切片技术，大唐电信集团总工程师王映民介绍，在一个大楼内，有人用网络进行远程医疗，有人微信聊天，5G网络设计会自动让远程医疗获得更快、更可靠的网络资源，5G可以根据不同行业、用户需求，自动实现分门别类分配网络。再比如利用边缘计算技术，数据不用再传到遥远的云端，在边缘侧就可以计算，这实现最近距离、最短时间，把网络上需要的资源推到用户面前。

用5G要不要换手机？

答案是肯定的。4G手机接收不了5G信号，5G手机依然可以接收4G信号。

展望5G时代的手手机，造型将更多元，折叠屏、曲面屏等，在一段时间内都将成为手机厂商尝试的方向。

中国联通集团运维部总经理马红兵说，5G手机分辨率高、传输速度快，对电池的容量要求也进一步提升。

目前，华为、小米、三星等手机厂商都已推出5G手机样机。业内预计，今年下半年，国内可能出现5000元左右的5G手机，5G手机大规模上市可能在明年。

5G网络有吗？

局部地区已有，大范围覆盖还要再等等。

2018年开始，三大运营商已在北京、上海、广州、深圳、雄安等多地开展了5G试验，搭建小规模试验区。这也为今年下半年商用和明年商用做准备。

今年全国两会和央视春晚也搭建了5G网络。业内预测，不少城市的火车站、飞机场、码头等公共场所，将首先体验到5G。

中国铁塔通信发展部总经理黄庆霞说，5G网络基站密度大，未来5G基站建设数量将超过4G，充分共享已有资源能够实现5G低成本快速布网。

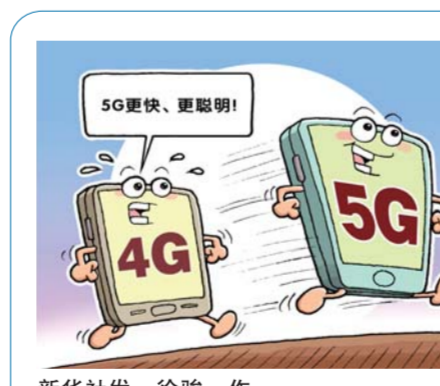
“今年下半年，随着试验许可的发放，运营商将从主要城市开始适度部署5G商用网络。”马红兵说，商用用户有望于下半年或明年上半年体验5G网络。

5G资费贵吗？

初期和4G时代差不多，长期看流量资费单价下降是趋势。

业内专家预测，5G初期，消费者对5G网络服务和资费变化可能感受不明显，因为网络覆盖不及4G，也因为没有太多5G应用出现。

“从2G、3G、4G历次技术更替看，作为移动互联网基础的流量资费单价下降是



新华社发 徐骏 作

趋势，遵循的是规模经济规律，但单价降低需要一个过程。”中国电信集团科技创新部技术战略处处长曹磊说。

“随着5G网络铺开，流量消费会随杀手机”应用出现而增加，也会随消费习惯变化而增加。”中国移动通信研究院无线与终端技术研究所副所长邓伟说。

“每次技术进步，都是一次大幅提速降费。”马红兵说。

5G对你有什么影响？

业内常说，4G改变生活，5G改变社会。

5G来了，普通人先接触到的可能是4K、8K直播，VR、AR游戏等，体验“全景”“沉浸式”效果。目前，基于5G网络下的远程医疗、自动驾驶、无人机作业等也开始探索应用。

4G时代，人与人的连接已经差不多完成，5G将实现人与人、物与物的连接，也就是家庭、办公室、城市里的物体都将实现连接，走向智慧和智能。5G下物联网每平方公里连接数可超过一百万。万物互联时代

如果把2G、3G、4G几代移动通信技术比作不断拓宽修路，让更多车可以跑，5G则利用技术在继续拓宽修路的同时，对路进行规划，实现分流，提高利用效率

将到来。“4G改变了不少服务业，5G在改变工业方面潜力巨大，尤其是工业机器人应用会进一步拓展。”曹磊说。

5G之后将怎样？

国内已开始研究6G，共识是基于人工智能。

走向智能是通信技术、网络技术的必然趋势，6G的网络构架一定是为了满足人类更高层次智能通信需求。

对于未来，需要打开想象。比如，6G下的网络传感设备，可能会实时采集物品的画面、气味、温度、湿度、光线等信息。再比如，北京邮电大学信息与通信工程学院教授张平等的一篇研究文章提出，6G不仅包含5G下人、机、物这三个元素，还将设计存在于虚拟世界的第四元素。这是人的人工智能超级助手，它会将客观和主观结合进行决策建议。

总之，未来不远。

（记者何雨欣、高亢、安娜）新华社北京3月26日电