

# 李克强主持召开国务院常务会议

- 落实降低社会保险费率部署,明确具体配套措施
- 确定今年优化营商环境重点工作,更大激发市场活力
- 通过《中华人民共和国食品安全法实施条例(草案)》

新华社北京3月26日电 国务院总理李克强3月26日主持召开国务院常务会议,落实降低社会保险费率部署,明确具体配套措施;确定今年优化营商环境重点工作,更大激发市场活力;通过《中华人民共和国食品安全法实施条例(草案)》。

按照《政府工作报告》要求,为落实从5月1日起各地可将城镇职工基本养老保险单位缴费比例从原规定的20%降至16%等降低社保费率部署,会议决定,一是核定调低社保缴费基数。各地由过去依据城镇非私营单位在岗职工平均工资,改为以本省城镇非私营单位和私营单位加权计算的全口径就业人员平均工资,核定缴费基数上下限,使缴费基数降低。个体工商户和灵活就业人员可在本省平均工资60%-300%之间自愿选择缴费基数。二是将阶段性降低失业和工伤保险费率政策再延长一

年,至2020年4月底。其中,工伤保险基金累计结余可支付月数在18至23个月的统筹地区可将现行费率再下调20%,可支付月数在24个月以上的可下调50%。会议强调,各地不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法,不得自行对历史欠费进行集中清缴,确保职工社保待遇不受影响,养老金按时足额发放。

会议指出,要贯彻党中央、国务院部署,对标先进水平,聚焦短板弱项,加大力度打好优化营商环境硬仗,进一步激发市场活力和社会创

造力。一要从“减”字入手促进简政。落实缩减市场准入负面清单、“证照分离”、简化建设工程项目审批、压减工业生产许可证等措施,年底前在全国将企业开办时间压至5个工作日内,办理用电业务平均时间压至45个工作日内,进一步破除市场主体反映多的纳税、获得信贷、办理企业注销和破产等方面的堵点痛点。二要按照竞争中性原则,加快清理修改相关法规制度,对妨碍公平竞争、束缚民营企业发展、有违内外资一视同仁的政策措施应改尽改、应废尽废,年底前实现公平竞争审查制度在国家、省、市、县四级

覆盖,今后涉企规章、规范性文件和其他政策措施都要进行公平竞争审查,建立投诉举报、第三方评估等机制,坚决防止和纠正排除或限制竞争行为,不保护落后。三要推进公正监管,纠正政府监管不到位、企业主体责任不落实问题。在涉及群众生命健康的领域建立巨额赔偿和罚款制度,对违法违规导致严重后果的企业和责任人严加惩处。全面加强知识产权保护,推行信用监管,打造充满活力又公平有序的市场。

会议通过《中华人民共和国食品安全法实施条例(草案)》。草案细化了生产经营者主体责任、政府监管职责和问责措施,依法按程序加大对违法违规企业及其法定代表人等相关责任人的处罚力度,并完善了食品安全标准、风险监测等制度,确保食品安全,维护人民健康。

# 栗战书与布基纳法索议长举行会谈

新华社北京3月26日电 (记者王卓伦)全国人大常委会委员长栗战书26日在人民大会堂与布基纳法索国民议会议长萨康德举行会谈。

栗战书对布作出与中国复交的政治决断和坚持一个中国的原则立场表示赞赏。他说,随着中布复交,布基纳法索重回中非友好合作大家庭,两国友好合作翻开新篇章。去年9月,应习近平主席邀请,卡博雷总统来华访问并出席中非合作论坛北京峰会,两国元首举行了富有成果的会谈,共同描绘了中布关系发展蓝图。复交以来,中布各领域合作取得丰硕成果,充分展现了两国友好合作的光明前景,有力证明了与中国复交符合布基纳法索国家和人民的根本利益和长远利益。当前,中布关系面临新的机遇,双方要真诚落实好两国元首重要共识,在涉及彼此核心利益问题上坚定相互支持,深化政治互信,加强互利合作,推动中布友好合作关系不断向前发展。

栗战书强调,不论中国如何发展,我们独立自主的和平外交政策不会变,对非洲兄弟的情谊不会变。习近平主席指出,在中非合作共赢的道路上,中国始终秉持真诚理念和正确义利观,坚持真诚友好、平等相待,坚持义利相兼、以义为先,坚持发展为民、务实高效,坚持开放包容、兼收并蓄。在中非合作论坛北京峰会上,习近平主席宣布了未来三年对非合作“八大行动”,为打造新时代更加紧密的中非命运共同体注入新动力。中国将同包括布基纳法索在内的非洲各国团结一心、同舟共济,携手开创更加幸福美好的未来。

栗战书表示,议长先生此次访华是两国关系史上布基纳法索议长首次访华。今天的会谈开启了中国全国人大与布基纳法索国民议会交往的新阶段。今后双方要进一步加强各层级友好往来,开展多渠道、多形式的交流对话,分享治国理政经验,推动各领域务实合作,为促进中布关系发展作出积极贡献。

萨康德说,布基纳法索政府、议会和各政党都坚定支持与中国复交。布方将在恪守一个中国原则基础上积极推动中布友好关系发展,加强对华互利合作,为两国人民带来更多实实在在的利益。布国民议会愿深化与中国全国人大的友好交往,密切在多边会议组织中的协调配合,积极推动两国关系稳定向前发展。

全国人大常委会副委员长蔡达峰参加会谈。

# 教育部:片区学区确定后应保持一段时期稳定

新华社北京3月26日电 (记者施雨岑)教育部26日发布关于做好2019年普通中小学招生入学工作的通知,要求各地要全面落实义务教育免试就近入学规定,明确片区或学区确定后,应在一段时期内保持相对稳定,重新划分调整时要慎重稳妥。继续压缩义务教育学校特长生招生规模,至2020年取消各类特长生招生。

通知说,各地要按照“学校划片招生、生源就近入学”的总体目标,根据县域内适龄学生人数、学校分布、学校规模、交通状况等因素,为每所义务教育学校科学划定服务片区范围,确保义务教育免试就近入学政策全覆盖。学校数量较多的区县要合理划分学区范围,确保各学区之间优质教育资源大致均衡。教育资源不够均衡的地方,稳妥实施多校划片,采取随机派位方式入学。小学入学一般采取登记入学,初中入学一般采取登记或对口直升方式入学,按照强弱结合原则合理调配对口直升的初中和小学,保障教育机会公平。

通知强调,所有公办、民办义务教育学校都要严格遵守义务教育免试入学规定。各地要规范民办义务教育学校招生管理,将民办义务教育学校招生纳入当地统一管理,与公办学校同步招生,不得以任何形式提前选择生源,坚决防止对生源地区招生秩序造成冲击。对报名人数超过招生计划的民办学校,引导学校采取电脑随机派位方式招生。

# 鲁炜受贿案一审宣判

新华社杭州3月26日电 浙江省宁波市中级人民法院26日公开宣判中宣部原副部长鲁炜受贿一案,对被告人鲁炜以受贿罪判处有期徒刑十四年,并处罚金人民币三百万元;对鲁炜受贿所得财物及其孳息予以追缴,上缴国库,不足部分继续追缴。鲁炜当庭表示服从判决,不上诉。

经审理查明,2002年至2017年,被告人鲁炜利用担任新华社党组成员、秘书长、副社长,北京市委常委、宣传部部长,北京市副市长,国家互联网信息办公室主任,国务院新闻办公室副主任,中央网络安全和信息化领导小组办公室主任,中央宣传部副部长等职务的便利,以及职权、地位形成的便利条件,为有关单位和个人在网络管理、企业经营、职务晋升及工作调动等事项上提供帮助,直接或者通过他人非法收受、索取上述单位和个人给予的财物,共计折合人民币3200万余元。

宁波市中级人民法院认为,被告人鲁炜的行为构成受贿罪,数额特别巨大,应依法惩处。鉴于鲁炜到案后,如实供述自己罪行,主动交代办案机关尚未掌握的部分受贿犯罪事实,认罪悔罪,积极退赃,赃款赃物已大部分追缴,具有法定、酌定从轻处罚情节,依法可对其从轻处罚。法庭遂作出上述判决。

(记者叶含勇、杰文津、熊丰、俞畅、李倩薇)

# 人大常委会执法检查首次引入第三方评估

栗战书出席水污染防治法实施情况专家评估座谈会并讲话

新华社北京3月26日电 全国人大常委会25日下午召开水污染防治法实施情况专家评估座谈会。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议,听取水污染防治法实施情况评估项目进展情况介绍和专家意见建议并讲话。

按照全国人大常委会水污染防治法执法检查安排,今年年初,全国人大常委会委托中国工程院开展了水污染防治法实施情况评估研究工作,首次在全国人大常委会执法检查中引入第三方评估。

座谈会上,李晓红、钱易、侯立安、曲久辉、

任南琪、彭永臻、郝芳华、张晓健等专家,分别从各自专业角度就水污染防治法实施情况评估作了发言。栗战书边听边记,并和执法检查组成员一道同专家讨论交流。

栗战书说,全国人大常委会把水污染防治法执法检查作为今年监督工作的重中之重,就是要用实际行动推动各地区各部门和全社会深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面落实党中央关于环境保护和水污染防治的各项决策部署,打好碧水保卫战,进而推动打好整个污染防治攻坚战,补齐生态环境质量这块短板,为全面建成小康社会作贡献。

栗战书指出,在执法检查中引入第三方对法律实施情况和效果开展评估,对常委会监督工作来说还是第一次,也是一次探索创新,主要有以下几点考虑:一是增强人大监督工作的科学性、专业性,通过借用“外脑”,更多采用数据化、精准化的监督方式,为执法检查提供技术支撑和专业参考,推动人大监督工作提质增效。二是提高人大监督工作的客观性、权威性,用更加客观、中立的视角,去审视、评价法律实施情况和各地区各部门工作,使人大监督更有力度、更具权威。三是把立法工作和监督工作有效结合起来,评估既是对法律执行情况的评价,也是对

立法质量的检测,可以促进法律制度健全完善、有效实施。

栗战书表示,全国人大常委会执法检查组高度重视中国工程院和各位专家的评估意见,将认真研究、充分吸纳,把评估结果运用到执法检查中,进一步提高检查的针对性和实效性。人大监督工作中将继续积极探索,更加注重引入第三方力量,广泛听取各方面意见建议,在实践中逐步完善相关工作机制。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨主持座谈会,全国人大常委会副委员长沈跃跃、丁仲礼出席会议。

## 4月1日起内地居民申领出入境证件“全国通办”“只跑一次”

记者3月26日从国家移民管理局获悉

出入境证件实行“全国通办”后,可实现三个“都能办”

- 全国各地都能办,即内地居民可在全国任一出入境管理窗口申办出入境证件
- 内地居民都能办,即不受户籍地、居住地等条件限制,内地居民均可在异地申办出入境证件
- 出国出境证件都能办,即中华人民共和国普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证等可在异地申办

据悉,这次推出的新举措包括异地申办赴港澳台团队旅游签证可在自助签证机上办理,立等可取

新华社发(边纪红制图)

## 国家移民管理局政务服务平台4月1日上线 六大功能“网上办”“掌上办”

国家移民管理局政务服务平台将于4月1日起正式上线启用

国家移民管理局政务服务平台综合运用网站、移民局App、第三方平台多种网上服务方式,目前主要有六大功能

- 提供往来港澳台旅游签证申办服务
- 提供证件预约申请服务
- 提供出入境记录查询服务
- 提供证件办理进度查询服务
- 提供证件信息查询服务
- 提供办事指南查询服务

用户可通过平台网站、移民局App、微信和支付宝小程序等方式注册使用

国家移民管理局政务服务平台的网址是:  
<https://s.nia.gov.cn>

资料来源:国家移民管理局  
新华社发(朱禹制图)

# 大学刚毕业,名下竟多出130多家公司

多地频发“被法人”“被高管”现象,身份证被冒用怎么办?

## 新华视点

新华社北京3月26日电 广西钦州人莫振裕最近无意中发现,自己名下竟有130多家公司,注册地遍布四川、黑龙江、贵州、湖北等地。随着“个人所得税”APP上线运行,“被法人”“被高管”等各种身份冒用行为频频。为证明“我不是我”,受害人不仅花费大量时间,还常常被“踢皮球”。

公安部相关业务负责人向记者表示,近年来,公安部在全国范围内全面启动居民身份证登记指纹工作,建设失效身份证信息系统与公民身份信息系统联网核查。未来将进一步责成地方公安机关就遗失身份证效力问题尽快核实,并督促协调工商、税务等部门更正信息。

## 不知情下“被法人”“被高管”

“我刚大学毕业,从来没开过公司,很多地方都没去过,怎么会有以我名义开的公司呢?”莫振裕不知道该怎么办,尤其担心这些公司发生违法行为让自己惹上麻烦。

无独有偶,家住北京丰台区的熊女士表示,最近在企业信用信息查询系统发现,在不知情的情况下,她被注册为共赢渠道(北京)、共赢时代(北京)、共赢体系(北京)和共赢创新(北京)四家投资股份有限公司的监事。

记者调查发现,个人身份信息被冒用主要分两种情形:一种是身份证丢失,原身份证被冒用;还有一种是身份证委托给别人使用时被冒用。

“我们查到过一个公司法人身份被冒用的,法人代表是一个蹬三轮车的老大爷,身份证曾经被人借用过。”成都市市场监管局注册登记部门的负责人陈建国说。

身份证被冒用经常给受害人带来严重后果

果。西南某高校教师吐槽,因为丢失了身份证,他毫不知情地成了北方某建筑劳务公司的法定代表人兼股东。最近打算外出时,发现自己被限制乘坐飞机、高铁。原来,他“被法人”的那家公司因欠款被告上法庭,法院对他这位“法人代表”下了限制消费令。

中国人民大学法学院教授刘俊海说,身份证被冒用后,受害者可能背上两口“黑锅”:一是别人挣钱“你”纳税,二是别人欠钱“你”还钱。如果被冒用的企业出现问题,还可能遭遇消费行为受限、无法申请信用卡、无法获得政府采购市场的招投标机会等。

为证明“我不是我”有多难?每注销一个公司身份信息需半年

熊女士告诉记者,在发现“被监事”后,她前往派出所报案,民警告知她属于个人身份信息泄露,要想注销监事身份信息还要通过工商部门。而工商部门告知她,这类情况目前只能走诉讼程序才能解决。

大学毕业不久的莫振裕最近发现,自己名下竟有130多家公司……近期,“被法人”“被高管”等各种身份冒用行为频频

专家指出,身份证被冒用后,受害者可能背上两口“黑锅”:一是别人挣钱“你”纳税,二是别人欠钱“你”还钱

对此,业内人士指出,商事登记制度需严管,在配套举措上进一步完善细化

与之相比,“被法人”还需要不同的注销方式。记者了解到,如果身份被冒用注册为公司董事等身份,还需要当事人提交相应证明材料、自费进行笔迹鉴定等多个流程,每注销一个公司身份信息,所用的时间要在半年左右。

一名基层税务人员介绍,受害人在个税APP上申诉身份被冒用,需在APP端提交证据。相关税务部门工作人员确定涉事单位后,会与负责该单位的税收管理员核实情况,如确系冒用,将会个税APP上进行相关情况变更。目前,该项工作没有明文规定办理期限。

记者从成都市市场监管局了解到,市民遭遇他人冒用身份骗取工商登记的情况,可向属地市场监管部门投诉举报,也可选择司法途径“解套”。

记者从南昌、青岛等地公安部门了解到,公安机关在为公民办理身份证补领时,并不会对声明遗失的真伪情况做出判断,也不会对此出具相关证明。公民如果因身份信息被冒用遭遇严重后果,民事纠纷向法院提起诉讼处理,对涉及犯罪的情形可以报案处理。



“背黑锅”

新华社发 朱慧卿作