

上海科改“25条”出台：做好“人”的大文章

新华社上海3月21日电(记者王琳琳)为进一步给予科研人员更多自主权,日前,上海出台《关于进一步深化科技体制机制改革 增强科技创新策源能力的意见》(以下简称科改“25条”),做好“人”的大文章。

科研人员定编制、绩效工资上限、科研经费管理方式与实际需求不适应……当前,科技体制改革亟需向这些顽瘴痼疾“动刀子”。科技创新本质上是人的创造性活动。为充分激发“人”这一“创新引擎”,科改“25条”拿出许多真招、实招。

——调整收入分配机制。为了让真正有作为、有贡献的科研人员“名利双收”,科改“25条”明确提出,“建立事业单位绩效工资总量正常增长机制,提高科研人员的收入水平”。

以往,科研院所的绩效工资大多有总额限制,一定程度上存在“有钱不能发,有贡献奖不了”的现象,遏制了科研人员的创新积极性。为

此,科改“25条”将科研人员收入从“控总量”变为“做增量”:对达到事业单位人数一定比例的高层次人才,单位可以自筹经费,自定薪酬,其超过单位核定绩效工资总量的部分,不计入绩效工资总量;对全职承担重大战略任务的团队负责人以及引进的高端人才,实行“一项一策”和年薪制。

上海理工大学科技处处长张大伟说,一线科研人员迫切希望收入总量与知识价值相匹配,收入结构更加稳定有保障,以满足体面生活需求,提供潜心研究条件。科改“25条”的系列举措鼓励“多劳多得”,避免绩效工资沦为“大锅饭”。

——“放权”科研经费管理。今年政府工作报告提出,“进一步提高基础研究项目间接经费占比,开展项目经费使用包干制改革试点,不设科目比例限制,由科研团队自主决定使用”。科改“25条”中的多条内容与政府工作报告中的“包干制”相一致。

其中,第3条提出,按照“一所(院)一策”原则,实行综合预算管理,给予研究机构长期稳定持续支持,赋予研究机构充分自主权;第6条提出,在高水平研究机构建设和高层次人才培养中,试点建立长周期稳定资助机制,自主确定研究课题,自主安排科研经费使用。

中科院上海分院院长王建宇院士说,以往科研人员常遭遇“打酱油的钱不能买醋”的报销之苦,科研经费管理存在计划性过强、管得过细、执行过于僵化的问题。“真正的原始创新带有很大不确定性,研究的问题更是前无古人。不能让科学家的精力过多消耗在预算、填报、报销等项上,要尊重基础科研自由探索的规律,给科研人员更多自主权。”

——优化人才评价制度。科改“25条”确立了“谁用谁评价、干什么评什么”的原则,无论是从事基础研究的科学家、应用技术的工程师,还是从事科技管理服务、实验设备维护的专技

术人员,都按照实际工作贡献实施公正分类评价。不再以各种“帽子”,以及“海归”“本土”等标签评价人才水平,清理“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”问题。

国家重大科技基础设施上海光源二期总工程师何建华说,科研评价体系是“指挥棒”和“风向标”,对科研氛围的建立与培育至关重要,改革相对单一的科研评价体系,有助于让科技创新链条的各个环节不缺人才、留住人才、用好人才。

上海市科委副主任骆大进说,人才是科技创新发展的核心资源,是加速科技成果转化、更好地把研发优势转化为产业优势着力要解决的重大问题。给予科研人员更多自主权,科改“25条”就是要以信任为前提,以激励为核心,以诚信为底线,打出一套具有含金量的改革“组合拳”,通过突破体制机制障碍,激发创新主体动力和活力。

风帆高扬 宏图万里

海南自贸试验区建设全面铺展

新华社海口3月21日电(记者王晖、吴茂辉)春分时节,站在海南洋浦港极目远眺,波光粼粼的海面上货轮交错,格外繁忙。作为国际陆海贸易新通道的新支点,今年洋浦港至东盟航线开航航次和发送货物均呈快速上升趋势。

自去年4月海南开启全面深化改革开放以来,海南自贸试验区建设正在琼州大地全面铺展,呈现出“蹄疾步稳、开局良好”的态势。

先谋后动“破僵局”

机遇重大,难度不小——这是海南全面启动自由贸易试验区建设启动伊始,各界比较一致的观点。

与国内其他11个自贸区相比,海南难在底子薄、基础差,难在有广大的农村地区,难在产业结构单一,难在曾经数次错失发展机遇……

“海南是在较为薄弱的基础上建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港。”海南省委主要负责人士表示。

先谋而后动。近一年来,海南稳步构建全面深化改革开放的“四梁八柱”,为自贸试验区建设打基础、画蓝图。

“中央统筹、部门支持、省抓落实的海南自贸试验区工作机制已经建立,逐步形成了1+N政策体系。”海南省委深改办(自贸办)副主任朱炼介绍,中央明确的第一批11个配套方案,《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》等7个方案已审议通过,其中5个方案已印发实施。

财政部、交通运输部、农业农村部等15个部门推动制定一系列政策措施文件。16家央企与海南省签约,投资项目涉及各个领域。

海南省委副秘书长、政研室主任周军平说,海南把握这次历史机遇有很清醒的认识和定力,着眼长远,吸取教训,宁愿短期GDP难看一点,也要严防炒房炒地。海南实施全域限购等最严格的调控措施,房价没有出现大起大落。

海南自贸试验区建设既有长远布局,也争取早期收获。主动谋划实施12个先导性项目;海口江东新区、三亚总部经济及中央商务区取得重要进展;自贸试验区建设项目已集中开工和签约三批;实施“百万人才引进海南”行动计划,引进国内外优秀人才4.2万名。

内引外联“解困局”

在海口江东新区哈罗公学项目工地现场,建设工人正按计划赶工期,一片繁忙景象。

“哈罗公学过去21年在全亚洲只建4所学校,现在在海南一下子就准备建两所,海南自贸区有巨大发展机遇!”哈罗国际服务管理有限公司总经理梁永昌说。

开放是自贸试验区最鲜明的特质,海南如何从外向型经济的洼地成为对外开放的新高地?随着一个个外资项目的落地,困局正在逐步消解。

以重点项目为载体和突破口,海南围绕旅游业、现代服务业和高新技术产业,集中对接世界500强、全球行业龙头企业。

截至目前,世界500强企业有30家落户海南。世界知名咨询机构安永、普华永道、毕马威、德勤等纷纷进驻;知名国际医疗机构落户博鳌乐城医疗旅游先行区;世界旅游名企托马斯库克在三亚设立中外合资旅行社……

为营造更加开放的市场环境,海南在投资贸易和人员往来方面实施更加自由便利的措施。

一系列数据显示海南正释放开放磁力和魅力——59国人员入境旅游免签政策实施以来,有30余万名外国人免签赴海南旅游,同比增长10.3%;

海南自由贸易账户体系上线运行以来,逾3000家企业开设账户;

2018年实际利用外资同比增长113%。今年1-2月,外贸进出口总值同比增长114.9%;

2018年以来新开通26条国际及地区航线,共执飞境外航线达74条,集装箱国际班轮航线增至9条……

海南省发改委相关负责人表示,今年海南还将实行一系列更加积极主动的开放战略。

制度创新“开新局”

在自贸试验区建设新征程上,海南的改革魄力一如既往:省级党政机构改革在全国率先完成,省域“多规合一”改革取得新成效,极简审批改革从试点园区逐渐向全省铺开……

“简直太便利了,真的一次都不用跑!”近日,海南张量云科技有限公司负责人何侠体验了“海南e登记”平台给企业注册带来的便利。

近期,海南发布第一批八项制度创新案例。作为案例之一的“海南e登记”是海南以立法形式推行自主申报登记制度改革创新载体。通过该平台,企业登记真正实现自主申报,而且“全省通办”“一次不用跑”。

在金融领域,去年12月全国首单知识产权资产支持证券——奇艺世纪知识产权资产支持证券的发行也备受业界关注。

“它的成功发行为我国知识产权证券化提供了示范。”海南省知识产权局局长肖超说,这也为拥有知识产权的中小微企业破解融资难、融资贵的问题提供了全新的融资模式。

施工图审市场化和“多审合一”为建筑工程建设打通审批“高速公路”;全国首个国际热带农产品交易中心瞄准未来交易定价权……海南自贸区制度创新不断推出。

海南省委主要负责人士表示,今年是海南全面深化改革开放“政策落实年”,海南将全力推动自贸试验区建设,形成全面开放新格局。

(齐东强)

人力资源社会保障部：2019年退休人员基本养老金提高5%

记者3月20日从人力资源社会保障部了解到

从2019年1月1日起

为
2018年底前已按规定办理退休手续
并按月领取基本养老金的

企业和机关事业单位退休人员

提高基本养老金水平

总体调整水平为

2018年退休人员
月人均基本养老金的
5%左右

预计将有
1.18亿名
退休人员受益

新华社发(李栋制图)

浙江农村公路有了“移动医生”

新华社杭州3月20日电(记者黄筱)19日,记者从浙江省舟山市交通部门获悉,为保障农村公路桥梁安全,舟山运用科技手段,首次在农村公路上试行安装桥梁智能化监测系统,24小时对构造物进行监控。

据了解,该套桥梁一体化动态安全结构监测系统主要安装在公路桥梁、隧道、边坡上,就像一名“移动医生”,全天候对构造物进行“监护”,并运用无线传输技术将动态监测数据统一存储分析,给桥梁做“心电图”,排查可能引起

安全隐患的结构数据。

系统投用前,对于农村公路桥梁、隧道以及边坡的结构数据主要依靠定期检测和人工巡检的方式获取。以桥梁为例,按照不同桥梁的基础状态,公路养护人员会按照一至三年一个轮回,对桥梁构造物进行检测,公路边坡的安全隐患,则是通过监测人员肉眼分辨。

该系统的投用,使农村公路桥梁隧道的安全监测更准确、更高效。舟山市交通部门相关

负责人介绍,桥隧坡一体化动态安全结构监测系统将连入舟山市普陀区公路应急信息化管理平台,公路养护部门能够实时查看桥隧坡的结构安全状况。

一旦结构数据异常,被认为可能引起安全隐患,系统将立刻发出预警,公路养护部门能够第一时间赶赴现场,解除隐患。下一步舟山市普陀区将在该区重要桥梁、隧道、边坡上实现该监测系统全覆盖,为美丽公路建设保驾护航。

少些“花谢景凉”,多些“常看常新”

江西多元融合搅热乡村踏青游市场

三月的江西花开如海,一波“春天旅游经济”随着南方回暖而迅速“升温”。为让“赏花游”少些“流行同款”,多些“明星爆款”,少些“花谢景凉”,多些“常看常新”,江西多地因地制宜促进旅游要素与乡村资源融合,搅热乡村踏青游市场。

从“高铁赏花”到“单车看景”

当“天下英雄城英雄南昌汇”旅游专列的今年首批客人到南昌县凤凰沟风景区赏花旅游时,穿行在南昌赣东大地风光带等城区内风光带、景区的赏春单车也渐渐多起来。每到周末放晴时,南昌市新建区怪石岭、凤凰沟等热门景区的车流人流暴增,一场新的“春游”,折射着消费需求新需求与市场新机遇。

借花唱戏,各地“花样百出”。凤凰沟景区一年一度“樱花节”结合采摘、野战、观光、休闲等,打造农业生态示范园独有的旅游产品,吸引“坐着高铁来赏花”的游客;怪石岭生态公园则办起今春第一场游园会,穿汉服游园、太极表演与景区“小长城”一起定格春景;奉新县柳溪乡

政府的几名女干部,则身着复古学生装,手拎竹篮,走进小山村为秀美乡村进行“美丽代言”……

除了景区,城市的风光带也成为踏青“打卡”热点。南昌赣东大堤延伸数公里的自行车道上,骑着单车就可以“一路走,一路游”。历时几年打造的风光带,呈现十里长堤十里风景、十里江水十里画廊的风景,也带热了餐饮、娱乐、休闲等服务经济。

从“山水老家”到“创意村庄”

依山傍水的“老家”,在各地发展乡村旅游时也逐渐与当地人文特色结合,变身“创意村庄”,为乡村踏青游增添更多吸引力。

位于江西分宜县的国家4A级景区——中国洞都景区和洞村乡“姻缘小镇”核心区的南村,就是一个“新型创意村庄”。竹篱笆、廊桥、水车遥相呼应,剪纸、版画、竹编尽情渲染。白墙黛瓦的旧民居被打造成民俗风情街,一些非遗传承展示着村庄新内涵。

上高县洋林村则是另一番景象:除了田园

美景,这里更能看民族建筑、感民族风情、品民族美食。村依托瑶、侗、傣、壮、京、苗、汉7个民族不同的文化特色,洋林村筹建以“七彩洋林、风情侨乡”为主题的乡村旅游示范点,并举办“三月三”少数民族民俗文化节,形成赣西地区旅游新品牌。

在平均海拔1000多米的玉山县玉峰村,山高林密、峰石成群,风光独具一格。当地将文化浸入民宿,借怀玉书院打造“书院人家”,红色主题的“旅友之家”,农家乐趣的山味阁、休闲养生的养生苑……一些特色民宿成了小有名气的“网红”。

从“融旅成势”到“卖景致富”

“看花非花”是如今乡村赏花游的新定义,除了成片的花海,更融入文化、养生等多重元素,变化背后是各地将旅游发展融入全域一盘棋考量。

作为“中国药都”的樟树市,利用独特的“药盐池、古道闲”等自然、人文特色资源,拓宽“旅游+”业态,这里既有参禅悟道圣地,也有“中国

古海”养生、乡村民俗观光,更有中医药特色小镇,旅游市场更加多元化。

瑞昌的乡村旅游则打出“体育+”牌,2018年“国际乡村马拉松赛”与油菜花旅游节同期上演,吸引众多国内外游客。今年,瑞昌将乡村旅游项目中融入体育元素,桃花节、梨花节、油菜花节将继续融入各类体育项目。

旅游经济让江西许多村民成为“卖风景的人”,走上脱贫致富路。

横峰县葛源镇崇山头村从一个小山头“变身”景点式村庄后,村民们吃上旅游饭,一些村民去年成功摘掉贫困户的帽子。高安市通过引进巴夫洛田园综合体项目,建起了巴夫洛风情小镇,打造新的旅游品牌景区。项目开园后,80%村民在园区就业。家乡的好风景带动乡贤回家创业潮。宜丰县潭山镇龙岗村在外打工17年的村民邹振兴,投资360万元,把云南民宿“搬”回家乡。

近日,《江西省促进乡村旅游发展提质升级实施方案》正式发布,“风景独好”的江西,将打开更加美丽的乡村旅游画卷。

(齐东强)

工作陪伴两不误,家门口上班更舒心

湖北东宝区实施农民工园区「安家计划」

据新华社武汉电(记者黎昌政、俞俭)“上班在家门口的工业园区,安家在小区,工资没减少,还能随时回家陪伴老人小孩,生活舒心惬意。”记者日前在湖北荆门东宝工业园区采访,从外地回到园区一家企业上班的胡敏华说。

胡敏华在家门口就业、安家,孩子就近读书,得益于东宝区去年推出的农民工“安家计划”。2017年11月,东宝区出台引导扶持外出务工人员回乡创业就业的“安家计划”,从员工安居、看病就医、公共出行、子女就学等方面帮助解决问题,引导更多农民工就近就业,让员工“招得来、留得住、过得好”。

据东宝区“安家计划”办公室主任赖建锋介绍,安家计划包括“六有”：“就业有岗位”,园区每年提供就业岗位超过5000个,并给予多项奖励、补贴政策;“安家有房住”,东宝区推动商品房、集体宿舍、公租房为主的住房供给,员工租用公寓每平方米3元,签订一年正式合同、缴纳社保,就可成本价购商品房;“扎根有户口”,员工零门槛户籍落户;“子女有学上”,可就近免费入学;“活动有场地”,园区提供文化体育、文化培训场所;“乘车有便利”,开通园区微循环公交车,安排定制公交……

当前,产业发展的一大制约因素就是缺一手工人。“安家计划”让企业不再为招人问题而头疼,伊士利智能家居湖北有限公司去年3月签约,6月开工,12月就投产。董事长郑景新说,“安家计划”可吸引工人,利于公司长远发展。

湖北东宝工业园管委会主任王家明介绍,去年园区建设职工宿舍5000套,首期成本价发售的1528套商品房今年9月交房,新入职员工5900多人,其中返乡就业1980人,企业缺人状况基本缓解。园区接受户口迁入35人,城区和城郊6所中小学接收园区居民及企业员工子女350人就读。

“安家计划”促使园区绿色建材、电子信息产业从无到有,助推产业转型。随着服务配套不断完善,园区形成了“10分钟生活服务圈”,真正实现了产城融合发展。