



多地严控“一票否决”，为基层减负



新华社合肥3月19日电(记者陈诺、汪奥娜、郑生竹)中共中央办公厅近日印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，决定将2019年作为基层减负年，其中提出严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。

通知在各地干部群众中引起热烈反响。目前，安徽、四川、湖北、浙江等多地已出台文件，要求严控“一票否决”事项。

“一票否决”作为干部考核制度，突出政府在特定时期的重点工作，在实践中起到了不少积极作用。此次基层减负为何严控“一票否决”？“新华视点”记者日前在安徽、江苏等地采访了解到，有些地方滥用“一票否决”，设置数量众多指标让基层干部不堪重负。

“一票否决”在基层被滥用

近年来，“一票否决”在基层出现滥用现象：除了中央明确实行的人口和计划生育、社会治安综合治理、环境保护和节能减排、安全生产和

重大安全生产事故风险、党风廉政建设等项目外，不少地方还加入了教育科研、物价涨幅、城镇建设、税费征收、招商引资等诸多事项，几乎涵盖了社会生活的方方面面。

江苏北部某县一名基层干部告诉记者，最多的时候他们“头顶”17项“一票否决”事项。

在安徽中部某市，一区政府将“治理住宅区油烟”纳入“一票否决”项目；在一些地方，报刊征订、档案管理工作也要接受“一票否决”。江苏北部某县一乡镇干部告诉记者，当地信访和城建工作都纳入了“一票否决”，去年镇上有一户因合同纠纷去省里上访，“结果既当作信访问题，又作为城建问题，年底考核背了两项‘一票否决’，一年白干。”

此外，还有不少变形的“一票否决”考核压在基层干部身上。安徽一乡镇党委书记告诉记者，去年一年，他至少签了20份责任状，“多到自己都记不清”，不少责任状都明确表明与升迁、评优评奖等挂钩，实际上是“一票否决”的延伸。还有干部介绍，类似的还有全员目标责任书、军令状、保证书等。

还有一些地方规定，“一票否决”不得直接出现，应根据领导批示、大会发言圈定当年考核事项，但一些受访干部告诉记者，“完不成全员扣奖金”“不达标全部下岗”等，是一些地方领导大会小会的口头禅。

滥用“一票否决”易造成形式主义

“一票否决”为何在基层被滥用？

记者采访发现，一些“一票否决”的考核设置，罔顾工作实际，多年一成不变。一位基层计生干部表示，在放开单独二胎的今天，“计划生育一票否决制”在很多地方依旧沿用老的考核体系。如在育龄妇女自愿上环、结扎等新规定下，仍将上环率、结扎率作为考核项，引起群众不满。

还有地方无视地区经济社会发展差异，“一刀切”地设置“一票否决”项目。记者采访发现，有偏远山区贫困县出台招商引资“一票否决”，要求全员外出拉项目。当地一干部说：“这不是丢了脱贫攻坚的主业吗？”

“一票否决”的滥用在实际工作中造成了不少形式主义。一名村干部告诉记者，为了迎接村容村貌的年终考核，他们连夜上街“地毯式”捡垃圾，一些地方在接受评估检查时甚至弄虚作假、蒙混过关。

以更科学考核真正为基层干部减负

国家行政学院教授竹立家认为，“一票否决”滥用的原因，是上级部门不愿动脑筋考

更符合实际的考核方式，推卸责任，转移压力风险。南华大学经济管理与法学院副教授欧阳爱辉说，“一票否决”层层加码的根源，在于一些地方依法行政思想未能真正全面贯彻，科学的基层政绩评价体系和指标没能有效构建，加上个别部门存在急功近利追求政绩的心态。

今年1月底，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》，提出除中央和省级党委明确要求的，各部门不得以任何形式对乡镇和街道设置“一票否决”事项。

今年以来，多地积极为基层减负。记者不完全统计，已有超过7个省市出台文件，清理“一票否决”事项。安徽、四川等省份明确提出，凡是中央未规定或未经省委、省政府批准的“一票否决”事项一律取消；杭州、武汉等地市明确，严禁擅自对乡镇设置“一票否决”事项。竹立家认为，当务之急是做好“一票否决”的持续规范清理，强化“一票否决”在政绩考核中应有的震慑威力和激励效果，并建立起退出机制，当“一票否决”并未推动实际工作开展时，需对这一措施的实施效果做出合理评估，对于一些不合时宜的“一票否决”事项及时清理。

华东政法大学政治学与公共管理学院教授任勇建议，应探索多种激励手段和考核制度，切实做到考核重日常、考评看民意、考用比实绩，在基层减负年真正给基层干部减负。



大山里的公益电影放映员

▲3月19日，在天柱县全处镇三门塘村，黄宜印(中)在搭建电影播放幕布。
▲黄宜印(左)与助手王扬清搬运电影播放设备。
侗族青年黄宜印是贵州省黔东南苗族侗族自治州天柱县的一名公益电影放映员。从2014年起，他常年行走在大山里，为山区群众播放电影。仅2018年，黄宜印就在天柱县的37个村寨播放电影444场。
近年来，天柱县设立农村公益电影补助款，为山区群众免费播放电影，并利用播放电影的时机，向群众宣传脱贫攻坚政策。2018年全年，天柱县的14个公益电影放映员，给全县315个村播放公益电影3979场。
新华社记者欧东衢摄



岂能仅靠报材料整治形式主义

新华时评

月报表和月工作台账各一份，每份要填写15类问题十几项栏目；一份统计表，要报开会、学习、制定方案等林林总总七八项内容；专门成立办公室、抽调专人负责上述统计、填表、报送材料任务……这是某地开展的整治形式主义官僚主义问题专项行动的一些“重要举措”。这种只靠报繁琐的材料整治形式主义的做法，凸显一些地方官僚主义形式主义顽疾之深。

当前，经济社会发展和改革攻坚的诸多任务均需由基层发力落实，必须把基层干部从无谓的事务中解放出来。为此，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，将2019年作为“基层减负年”，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，赢得基层一片叫好。

改革攻坚，靠的是披坚执锐；经济发展，要的是勇往直前。发现问题不敢碰，大会套小会一路打太极，说到底是不担当；遇到困难低下头，一级压一级层层报材料，忙忙碌碌走形式，无非是想掩盖庸庸碌碌的不作为。都当二传手，谁当主攻手？一路盘带，几时破门？

落实通知要求，力戒形式主义，迫切需要以“诚”字打底，以“实”字开路，以“责任”二字贯穿始终。

诚，就是要怀着对党的忠诚之心、对人民的赤诚之心、对事业的虔诚之心，去面对工作，鼓起迎难而上、迎难而上的勇气，瞄准堵点难点发力。实，就是要作风踏实、措施坚实、工作扎实，出实招、重实绩，持之以恒，把改革措施落实落细。至于责任，更是要记在心里、扛在肩上，把汇报材料里的“责任”转化为作风和行动，不断“回头看”，检视自己分内工作的成效，以干事创业的实绩，赢得地方发展的新气象。

(记者杨玉华)新华社合肥3月19日电

自导自演“拍卖会” 流拍骗取服务费

老年人收藏品骗局调查

新华社北京3月18日电(记者鲁畅、夏子麟)邀请老年收藏爱好者为免费鉴定藏品，冒充专家拍走藏品估价至百万，收取万元“标的费”后自导自演“拍卖会”制造藏品流拍“剧情”，最终按照协议把“标的费”全部据为己有……明明是正规有资质的拍卖公司，却专门行骗，让人防不胜防。

日前，北京市公安局丰台分局通报了一起以老年收藏爱好者为侵害目标的诈骗案件，涉案金额600余万元，截至目前近百人受骗。记者调查发现，收藏品骗局已成为老年人消费骗局“重灾区”。

地摊货被“专家”估价百万元，自导自演“拍卖会”造假拍假象

2018年，一位家住北京某社区的老人遇到一件“怪事”。在地摊上花上千元购买几件收藏品后没过几天，他接到了自称是拍卖公司的陌生电话，邀请他带着藏品到北京市丰台区某写字楼的办公地点进行藏品免费鉴定。

在这家拍卖公司，工作人员当场就找“专家”对他的藏品进行了评估，估价几百万元，还主动提出帮助拍卖，收取了4万元费用。结果，拍卖会上藏品流拍，老人希望落空。2018年10月底，这位老人把经历反映给社区做安全防范宣传的丰台公安分局刑侦支队反诈骗队长周峰，引起了警方的注意。

随着深入调查，民警发现不仅在丰台，位于朝阳的两家拍卖公司也有同样的嫌疑。3个通过非法渠道获得收藏品爱好者联系电话、用员工冒充“专家”免费鉴定高估价收藏品，办假拍卖会实施诈骗犯罪的团伙“浮出水面”。

施先生就是一位参与过“拍卖会”的被骗事主。他说，当天他看到前面几件藏品均顺利拍成，到了他的那件时，距离保留价还差10万元，再有一人叫价就能成交，可是现场就是没人举牌。“当天还有类似的情况，很多件藏品都流拍了。”施先生说，这次拍卖仅他自己就被骗了9万元。

值得注意的是，涉案的三家拍卖公司中，有两家有备案和拍卖资质的，三家公司的运营时间都在半年以上，这些公司平时并不正常经营，专门实施诈骗。2019年1月，警方对三个诈骗窝点同步开展抓捕行动，查获大量所谓的“待拍收藏品”。截至目前，31名犯罪嫌疑人已被检察机关依法逮捕，案件正在进一步侦办中。

收藏品骗局已成老年人消费骗局的一个“重灾区”

记者调查发现，除保健品、投资理财骗局外，当前收藏品骗局已成为老年消费骗局的重灾区，与以往单纯售卖仿冒收藏品不同，其手段专业、迷惑性强，让老年人防不胜防。

“闭环”行骗，事主被骗无法察觉。在上

述收藏品骗局中，诈骗团伙会组织近百人参加假冒“拍卖会”，包括拍卖师、竞拍人员、公证人员等。其中，一部分是公司员工冒充的，大部分则是花钱聘请的群众演员。周峰介绍，“拍卖会”前，公司与事主签订的委托拍卖协议就有陷阱，写着按照拍卖标准等级收取2万至10万元不等的服务费，如果藏品流拍，服务费也不予退还。“很多受骗事主被警察找到时仍不觉得被骗，只是认为藏品流拍，原因就是参加了拍卖会。”

——擅用技术手段造成事主维权无门。在记者前期调查中，家住北京市朝阳区的八旬老人王女士两年前经人介绍曾在劲松附近一家正规投资理财公司买了约30万元的字画，公司工作人员许诺她这些字画升值潜力巨大，都会在短期内联系拍卖公司拍卖，但时至今日仍杳无音讯。“按照和公司签订的合同，如果想退货，只能退50%，而这个公司为了防止事主举报被查，还让80岁以上老人虚报年龄至60岁以下，并在交易过程中诱导老人说是了解情况自愿购买，还偷取了录音录像资料。”

——各种理由搪塞让事主“有亏难言”。调查中，还有一些拍卖公司虚构有买家要高价购买藏品，诱使老人到指定的机构鉴定或者在公司办理委托交易业务，从而骗取鉴定费、委托交易服务费，有的还谎称买主是境外的，需要交过海关的费用。然后，公司再以鉴定结论不符合收购条件、不符合买家交易条

件或拍卖物品流拍等理由搪塞老人。

需加强防范和维权意识

法律人士表示，利用收藏品实施诈骗并非新花招，其与高息理财产品骗局、保健品骗局一样，主要都是针对老年人。这些不法分子认为，老年人退休后时间充裕，又都有一些积蓄和退休金、养老金，且想让自己的钱增值。

犯罪嫌疑人胡某说，目前社会上有很多老年人喜欢收藏古玩字画、邮票钱币等物品，一部分人期待有“捡漏”升值的机遇，但他们从地摊或其他渠道购买的藏品不是仿制品就是没有价值的普通工艺品、纪念品，骗子正是看准这些心理设计“发财”圈套。

然而，老年人的维权意识并不强。案件中，如果被骗事主事后提出异议，公司往往会送一些“收藏品”给事主进行安抚，并对事主宣称这些“藏品”的价值也有几千、上万元，实际仅仅是几十元的工艺品，让事主心理平衡不再追究，因此很少有事主发觉被骗报警。

丰台分局丰台镇派出所副所长田伟说，这些受骗老年人一方面获取信息渠道单一，另一方面没有与家属沟通就轻信了骗子所说。“参与收藏品投资或是拍卖，一定不要轻信电话、网络、电视推销，有些骗术是超出老年人想象的，老年人发觉被骗后一定要及时报警。”田伟说。

新华社济南3月18日电(“中国网事”记者邵鲁文)不少即将毕业的大学生选择报名参加培训班提高自身技能，为找工作打下基础。但记者近期调查发现，一些教育培训机构为招揽学员，以欺骗、诱导等方式，“忽悠”交不起学费的学生用分期付款的形式缴纳学费，实则是给报名学生在金融平台上背上了贷款，不少学生因此背上不同程度的债务。

债务是怎么背上的？

在北京读大四的济南学生张亦驰，求职期间在一栋写字楼大堂偶遇了华尔街英语的课程顾问，对方表示，有专门针对应届生的英语课程。但谈及价格时，张亦驰觉得4万多元的学费太贵。对方随即表示，可以用分期付款的方式支付学费，分为24期，学习中有不满意可随时退款。

求职心切加上对方“耐心”劝导，张亦驰最终缴纳了1900元作为首期付款。一个多月后，张亦驰觉得课程对自己帮助不大，加上还款压力太大，准备结束课程并退剩余学费。此时课程顾问却表示，学习已超过一个月，按规定无法退款。此外，由于张亦驰已与金融机构办理了贷款，一旦退款，还会与金融机构产生纠纷。张亦驰告诉记者，此时她才如梦初醒，“当初报名时，对方只给了缴费收据，报名合同、贷款合同都没有明确出示。”

张亦驰的情况并非个案，有多位大学生向记者反映，在培训机构报名时，销售人员推荐使用教育分期贷款的方式支付学费。山东师范大学学生刘晓云告诉记者，她曾在尚德培训机构报名时“被办理”了教育分期贷款，现在每个月要还1500多元学费，以及100多元的手续费，但报名时销售并未提及手续费一事。等28期贷款还完时，一共要支付3000多元手续费。

记者近日在北京、济南等地多家培训机构走访发现，在一些机构中，主动向大学生推销分期贷款的情况在增多，中招的往往都是即将毕业的高校学生。培训机构承诺高额学费分期支付，实则是在诱导消费者办理消费贷款。一旦学生背上此类贷款，就成了甩不掉的包袱。

教育贷“套路”何在？

为何教育分期贷款问题频出，大学生是否有资格办理贷款，想退学费为何这么难？记者调查发现，在这些问题上，一些教育培训机构是这么“套路”报名学生的。

——夸大宣传，“随时退费”“零手续费”不存在。张亦驰告诉记者，报名时课程顾问曾多次表示，只要对课程不满意就能退款，使用分期付款没有额外费用。但记者在张亦驰后来拿到的报名合同上看到，条款中写着“乙方选择贷款方式付款的，手续费、利息等费用按照提供贷款金融机构的标准执行”“课程起始日后30日内提出退学，机构需要从学员缴纳的学费中扣除2950元管理费用”。

——先交钱再签合同成“潜规则”。业内人士告诉记者，目前教育分期贷款的主要对象是学生，尤其是即将毕业的学生。一些教育培训机构利用的正是毕业生求职心切，想提升自身能力的心理，以分期付款、每月还款数额低等噱头诱导学生办理贷款。但大多数学生没有稳定收入，属于无偿还款能力者，加上缺乏法律知识，不少学生都在课程顾问的诱导下，先缴纳了学费，再签订培训合同。

——贷款由课程顾问代操作，学员申请退费困难。刘晓云说，培训机构帮她申请的教育分期贷，合同由她与金融平台签订。但在贷款过程中，她除了输入个人信息外，其他信息均由课程顾问代为操作。为招揽学员，大多数课程顾问不会对学员情况仔细核实。但当学员退款、维权时，却常常遭遇拖延。业内人士表示，课程顾问每月有业绩指标，一旦有学生退课，大多数顾问都是能拖就拖。此外，由于教育分期贷的合同涉及报名者、培训机构、金融机构三方，退款程序很复杂，很多培训机构并不愿配合学员申请退款。

披着教育外衣更加加强监管，谨防教育贷成变种“校园贷”

记者发现，教育分期贷款相关问题已引起一些地市场监管部门关注。上海市消保委发布的《2018年1至8月教育培训类投诉分析》中，提到教育分期贷款的肆意包装、审核宽松、资金风险等隐患正凸显。报名者近八成通过手机下载软件申请贷款，过程仅需几分钟。有培训机构通过引导推荐、涉嫌强制等方式，或者把贷款包装成“免息”“分期付款”等形式，但对贷款限制性条款及风险只字不提。

专家认为，去年国务院办公厅发布的《关于规范校外培训机构发展的意见》中规定：收费时段与教学安排应协调一致，不得一次性收取时间跨度超过3个月的费用。而一些教育培训机构动辄收取半年甚至一年学费，再“忽悠”学生办理教育分期贷款，显然不符合政策规定。

国家教育行政学院助理研究员杨程说，教育分期贷实际上是依托互联网金融诞生的一种贷款形式，虽然“互联网+教育”已成为教育发展的主要形式之一，但一些机构在招生中却出现了种种不规范现象。一方面是由于教育培训行业的准入门槛相对较低，另一方面在于监管体系尚不健全。相关部门应继续完善政策法规，对教育培训报名的收费方式、缴费期限、付费形式等进行明确约束。

法律从业者认为，由于无收入来源的高校学生不符合贷款审核要求，教育分期贷很大程度上是一种打着教育名号的“校园贷”变种。山东新亮律师事务所律师王新亮说，教育、金融监管等部门应加强对提供教育分期贷款的金融平台的审查力度，谨防校园贷以教育分期贷的形式死灰复燃。此外，大学生、职场新人必须提高警惕，尽量不要以分期付款的方式缴纳学费。在签订培训合同前，必须看清协议条款，并保留合同、发票等证据，以备后期维权。

披上教育外衣 瞄准高校学生

教育分期贷「坑多多」