

新时代选人用人的基本规范

——论学习贯彻新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》

新华社特约评论员 仲祖文

近日，中央印发了新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》(以下简称《干部任用条例》)。这是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，党的干部工作与时俱进、改革创新的重要制度成果，是新时代做好干部选拔任用工作的基本遵循，是建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍的制度保证。

为政之要，惟在得人。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，坚持把干部队伍建设作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓，鲜明提出新时期好干部标准，强化党组织领导和把关作用，完善选人用人制度机制，严把选人用人质量关，坚决匡正选人用人风气，推动干部工作取得显著进展、发生重大变化，为把中国特色社会主义伟大事业不断推向前进提供了坚强组织保证。当前，中国特色社会主义进入新时代，我们党要肩负起新的历史使命，团结带领人民群众进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须从组织路线政治路线的高度出发，源源不断培养造就政治过硬、德才兼备、堪当重任的高素质执政骨干队伍。

明者因时而变，知者随事而制。自1995年《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》颁布以来，党中央先后于2002年、2014年两次作出修订，为规范干部选拔任用工作、建立健全科学的选

拔任用机制、加强干部队伍建设、提高党的领导水平和执政能力发挥了十分重要的作用。同时，随着形势的发展和干部工作实际的变化，适应新时代的需要，有必要对其进行修改完善。新修订的《干部任用条例》，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于干部工作的一系列新理念新思想新论断，全面落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持和加强党的全面领导，坚持把政治标准放在首位，坚持精准科学选人用人，坚持从严要求贯穿始终，充分吸收了党的十八大以来选人用人工作中探索形成的新经验新成果，有效衔接了近年来出台的相关新政策新法规，积极回应了干部工作中出现的一些新情况新问题，进一步提升了干部选拔任用工作制度化、规范化、科学化水平。

制度的生命力在于执行。各级党委(党组)及其组织人事部门要把学习贯彻新修订的《干部任用条例》作为当前的一项重要政治任务，作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容 and 实际行动，深刻领会修订颁布条例的重大意义，全面把握精神实质，熟练掌握规定要求，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，把以习近平同志为核心的党中央关于选人用人的有关决策部署和要求落到实处。要紧紧围绕坚持和加强党的领导，落实党管干部

原则来学习贯彻条例，深刻认识党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色干部人事工作的根本要求，切实增强责任感、使命感，把党管干部原则贯穿干部选拔任用工作全过程、各方面。要紧紧围绕把党的政治建设摆在首位来学习贯彻条例，在选人用人工作中进一步提高政治站位、突出政治标准、强化政治考察、严明政治纪律。要紧紧围绕推进忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍建设来学习贯彻条例，全面加强和改进干部选拔任用工作，树立和强化正确用人导向。要紧紧围绕全面建立健全干部素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励体系来学习贯彻条例，以规范干部选拔任用工作为牵引，统筹推进干部选、育、管、用各个环节工作，推动领导班子和干部队伍建设不断迈上新台阶。

大木百寻，根积深也；沧海万仞，众流成也。各级党委(党组)及其组织人事部门要以对党 and 人民事业高度负责的态度，认真学习、大力宣传、严格执行《干部任用条例》，切实做到严格按原则办事、按制度办事、按程序办事，把党和人民需要的好干部选出来、用起来，把各方面、各领域、各行业、各层级的优秀人才凝聚起来，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦注入强大力量。

新华社北京3月17日电



春日小镇
乡村旅游热

▲3月17日，游客在清涼峰镇杨溪村内乘坐特色游览车观赏春日美景(无人机拍摄)。当日，浙江省杭州市临安区清涼峰镇杨溪村举办乡村文化旅游活动，吸引了浙江、安徽、江西三省的一千多名游客前来游玩。活动以杨溪村美丽的自然风光和历史悠久的忠孝文化为载体，结合文艺演出、美食品尝和农产品展销等活动，在春日里向游客展现浙西乡村的独特魅力。

新华社记者徐昱摄

趁着春游看春耕，“农事教育”受追捧

新华社长沙3月17日电(记者周勉)8岁的儿子分不清蔬菜种类，还因为“又乱又臭”不肯和自己一起去菜市场，这件事一直困扰着长沙市民黄慧。她最近想到一个办法：春游带孩子去体验春耕。

黄慧是长沙盼盼中心小学一个班级的家委会主任，热心的她每年都会组织好几场全班集体活动。平时科技馆、游乐场去得倒不少，但从没带孩子们接触过农业生产。黄慧把自己的想法跟大家交流后，微信群里“趁着春游看春耕”的倡议得到了50多个学生家长们的积极响应。

持续数月的阴雨天终于转晴了，黄慧提前来到长沙市郊一家农场跟工作人员敲定这次活动的具体事项。翻耕农田、浸种催芽、除草制肥等操作，“蔬菜总动员”“种子的力量”“跟着农民学播种”等互动项目，让她眼前一亮。这

家农场副总经理肖晓介绍，他们2016年开始涉足农事教育后，前来农场体验的人数每年都在大幅增加。“去年春耕和秋收两个高峰时节，都需要提前预约。”

长沙市民蔡蕊芬已经成了农事教育的“铁粉”。出生在农村的她告诉记者，自己是玩着泥巴沙子长大的，也希望儿子能拥有这样简单快乐的童年时光。“儿子以前提到昆虫，不是掰断腿就是扯掉翅膀，但现在他会跟我说虫子也有爸爸妈妈，它们也是大自然的一部分，这让我感动。”蔡蕊芬说。

在农场工作的老农马桂明种了一辈子菜，没想到又脏又累的田园现在能成为孩子们的科普乐园。从最开始抗拒被人“围观”着问东问西，到现在主动教授孩子们农事知识，马桂明觉得，自己的劳作又多了一层意义。

地膜厚了 污染少了 农民乐了

新华社呼和浩特3月17日电(记者李云平、刘懿德)“以前的地膜太薄，一扯就碎，好多都埋在地里。现在地膜厚了，污染少了，大家也都乐了。”在内蒙古自治区河套地区一家地膜回收企业办公室，几个农民正热火朝天地谈论地膜。他们决定今年种地用新国标地膜，向薄地膜说再见。

眼下正值春耕时节，内蒙古河套农民忙碌起来。在巴彦淖尔市乌拉特后旗巴音宝力格镇东升村，农民李新高开着拖拉机，拉着自制大铁耙在耕地上来回行驶。“必须要搂走秸秆和残膜，要不然影响种地。”他指着地头一大堆混有残膜的秸秆说。

李新高说，覆膜能增温、保墒、除草，是农业增产的重要措施。“大家对地膜既爱又恨，它让玉米亩产从1200斤提高到2000斤的同时，残留污染问题成为农民的烦心事儿。”他说。

东升村农民段强元告诉记者：“地膜到秋天一碰就碎，塑料片片都留在地里了。”看着地里还有很多残留的细小碎膜，大家束手无策。而残膜一旦积累到一定程度，会导致作物减产甚至土地无法耕种。

为减少残膜污染、提高回收率，我国从去年5月1日起实施农用地膜强制性国家标准，最低厚度从0.008毫米提高到0.01毫米。

在乌拉特后旗宇润远节水灌溉有限责任公司，工人把刚回收的残膜进行去除杂质、清洗处理、融化，加工成塑料颗粒。这些塑料颗粒加入新料后，主要用于生产滴灌管带。该公司负责人张永军说：“以前的地膜太薄，回收率不到五成。去年部分农民用了新国标地膜，往下扯时都是整条整条的，回收率在八成以上。”

张永军说，现在新国标地膜回收量大，真正实现了变废为宝，回收企业有利可图，这是一举多得的好事儿。

农民、回收企业的积极性提高，政府有关部门也已经行动起来。巴彦淖尔市市场监督管理局执法人员张明晓说：“全市已开展执法检查，在地膜流通领域严格管理，避免非国标的薄地膜流入田间地头。”

据巴彦淖尔市农牧局农业环境保护监测站副站长杨波介绍，今年全市计划在乌梁素海流域开展3万亩地膜全回收试点，推广使用新国标地膜，提高地膜回收率。全市每个旗县都已成立地膜回收企业，实现地膜统一收集、加工、再利用，逐步构建完整的地膜回收体系。

“土地是农民的命根子，必须要把地膜污染减下去。”李新高嗓音洪亮地说，“新国标地膜是个好东西，政府支持农民使用，企业花钱回收，我们必须要跟薄地膜说再见！”

财税部门：境外人士免缴个税条件放宽

新华社北京3月16日电(记者韩洁、申铨)财政部、国家税务总局16日对外发布公告：进一步放宽对境外支付的境外所得免缴个税的优惠条件，释放出更大力度吸引境外(含港澳台)人才的积极信号。公告自2019年1月1日起实施。

今年1月1日起实施的新个人所得税法将居民个人的时间判定标准由境内居住满一年调整为满183天。此次财政部、税务总局联合印发的《财政部 税务总局关于在中国境内无住所的个人居住时间判定标准的公告》进一步明确，新的个人所得税法实施条例继续保留了原条例对境外支付的境外所得免征征税优惠制度安排，并进一步放宽了免税条件：

一是将免税条件由构成居民纳税人不满五年，放宽到连续不满六年；

二是在任一年度中，只要有一次离境超过30天的，就重新计算连续居住年限；

三是将管理方式由主管税务机关批准改为备案，简化了流程，方便了纳税人。

财政部税政司、税务总局所得税司、税务总局国际税务司负责人表示，这样调整后，在境内工作的境外人士(包括港澳台居民)的境外所得免税条件比原来就更为宽松了，从而吸引更多外资和鼓励外籍人员来华工作。

此外，根据公告，在境内停留的天数不足24小时的，不计入境内居住天数。这释放什么信号？

举例来说，李先生为香港居民，在深圳工作，每周一早上来深圳上班，周五晚上回香港。周一和周五当天停留都不足24小时，因此不计入境内居住天数，再加上周六、周日2天也不计入，这样，每周可计入的天数仅为3天，按全年52周计算，李先生全年在境内居住天数为156天，未超过183天，不

构成居民个人，李先生取得的全部境外所得，就可免缴个人所得税。

公告还规定，在境内居住累计满183天的年度连续“满六年”的起点，是自2019年(含)以后年度开始计算。

财政部税政司、税务总局所得税司、税务总局国际税务司负责人解释说，这意味着2018年(含)之前已经居住的年度一律“清零”，不计算在内；2024年(含)之前所有无住所个人在境内居住年限都不满六年，其取得境外支付的境外所得都能享受免税优惠。此外，自2019年起任一年度如果有单次离境超过30天的情形，此前连续年限“清零”，重新计算。

举例来说，张先生为香港居民，2013年1月1日来深圳工作，2026年8月30日回到香港工作，在此期间，除2025年2月1日至3月15日临时回香港处理公务外，其余时间一直停留在深圳。

张先生在境内居住累计满183天的年度，如果从2013年开始计算，实际上已经满六年，但是由于2018年之前的年限一律“清零”，自2019年开始计算，因此，2019年至2024年期间，张先生在境内居住累计满183天的年度连续不满六年，其取得的境外支付的境外所得，就可免缴个人所得税。

2025年，张先生在境内居住满183天，且从2019年开始计算，他在境内居住累计满183天的年度已经连续满六年(2019年至2024年)，且没有单次离境超过30天的情形，2025年，张先生应就在境内和境外取得的所得缴纳个人所得税。

2026年，由于张先生2025年有单次离境超过30天的情形(2025年2月1日至3月15日)，其在内地居住累计满183天的连续年限清零，重新计算，2026年当年张先生取得的境外支付的境外所得，可以免缴个人所得税。

粤港澳大湾区境外高端紧缺人才可享个税优惠

据新华社北京3月16日电(记者申铨、韩洁)记者16日从财政部了解到，财政部、国家税务总局日前发布通知称，广东省、深圳市按内地与香港个人所得税税负差额，对在大湾区工作的境外(含港澳台)高端人才和紧缺人才给予补贴，该补贴免征个人所得税。

根据通知，这一优惠政策自2019年1月1日起至2023年12月31日止执行，适用范围包括广东省广州市、深圳市、珠海市、佛山市、惠州市、东莞市、中山市、江门市和肇庆市等大湾区珠三角九市。

通知明确，在大湾区工作的境外高端人才和紧缺人才的认定和补贴办法，按照广东省、深圳市的有关规定执行。对此，两部门负责人表示，为了更好地满足大湾区的实际需要，境外高端人才和紧缺人才的认定办法将由广东省、深圳市确定。这样使优惠政策与地方的实际需求相吻合，更好地发挥政策的激励效果。

此外，根据通知，《财政部 国家税务总局关于广东横琴新区个人所得税优惠政策的通知》《财政部 国家税务总局关于深圳前海深港现代服务业合作区个人所得税优惠政策的通知》自2019年1月1日起废止。两部门负责人称，广东横琴、深圳前海属于粤港澳大湾区的范围，此次出台的粤港澳大湾区个人所得税优惠政策实施后，将覆盖横琴、前海两地的已有政策。

新华社评论员

刚刚闭幕的全国两会，再次吹响改革开放的进军号角，激荡起创新创业创造的春潮。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。以改革创新推动事业发展，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特点。今年两会上，从着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，到为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境；从激活乡村振兴内生活力，到建设开放型经济新体制，对改革开放的谋划部署贯穿习近平总书记的“两会时间”。把两会精神贯彻好、落实好，最关键的是要在深化改革开放、推动创新创业创造上下功夫，不断推动高质量发展。

发展没有止境，改革永远在路上。实施更大规模的减税降费；改革高职院校办学体制，加快发展现代职业教育；深化“放管服”改革，着力优化营商环境；审议通过外商投资法，推动形成全面开放新格局……今年两会作出的一系列部署，突出问题导向，回应社会关切，坚持用深化改革、扩大开放的思路和办法破解发展难题。贯彻落实全国两会精神，就要聚焦重要领域和关键环节，扫除制约高质量发展的体制机制障碍，调动各方面抓改革落实的积极性，让发展活力竞相迸发、发展质量不断提高。

天下之事，非新无以为进。推动高质量发展，出路在创新，难点也在创新。要培育有利于创新发展的良好环境，聚焦市场主体和创新主体普遍反映强烈的问题，以改革疏通堵点、纾解痛点、攻克难点，不断夯实制度保障，为创新松绑、为创业加油、为创造助力。功以才成，业由才广，创新驱动实质上是人才驱动。只有激活“人”这个生产力当中的关键因素，聚天下英才而用之，才能为全面深化改革、推动创新发展提供坚实支撑和不竭动力。

从庄严的人民大会堂到春意融融的神州大地，改革强音振奋人心，创新活力扑面而来。把智慧和力量凝聚到落实党中央各项决策部署上来，用改革创新破局开路，我们就一定能啃下硬骨头、完成硬任务，在高质量发展的新征程上行稳致远。

新华社北京3月17日电

激发改革创新的澎湃动力

二论贯彻落实全国两会精神

全国“大棚房”问题已完成整改八成

据新华社北京3月17日电(记者于文静)“大棚房”问题专项整治活动开展以来，各地经过多轮深入排查摸清底数，截至17日，全国共发现“大棚房”问题16.8万个左右，涉及占用耕地13万亩。整改工作在各地全面展开，排查出的八成“大棚房”问题已经完成整改。

这是记者17日从农业农村部、自然资源部了解到的。“大棚房”问题是指一些地方的工商企业和个人借建农业大棚之名，占用耕地建设“私家庄园”、别墅、休闲度假设施、商品住宅等非农设施的违法违规行。其本质是改变土地性质和用途，改变农业生产功能，直接影响国家粮食安全。

去年9月以来，农业农村部、自然资源部会同有关部门和单位成立专项行动协调推进小组，在全国组织开展“大棚房”问题专项整治行动。目前，距专项行动结束还有约半个月时间，各地工作进展还不平衡。农业农村部、自然资源部要求，加快推进整改进度，指导各地把握政策界限和整改要求，依法依规分类处置，督促倒排工期，整改一处、销号一处。持续推进边整改边排查，对新发现的问题纳入台账管理，及时整改。指导基层和涉事主体按照耕地质量标准，尽快恢复被占用耕地农业生产功能。

“12326”民航服务质量监督电话开通

据新华社北京3月17日电(齐中熙、赵健)“12326”民航服务质量监督电话日前正式开通。今后，旅客在乘机出行过程中向航空公司、机场投诉后，如果没有得到满意答复，就可以拨打“12326”民航服务质量监督电话进行反映。

民航局副局长董志毅表示，“12326”民航服务质量监督电话以原有的民航投诉电话为基础，主要功能是督促航空公司和机场等妥善处理旅客投诉，“12326”电话不是航空公司和机场投诉电话的替代者，而是监督者，航空公司和机场的投诉电话仍是消费者投诉的第一渠道。

董志毅说，“12326”开通后，航空公司、机场等相关企业要继续履行好“首问责任制”，认真对待旅客投诉，耐心细致解释、合法合理解决。

工信部：坚决严厉查处信息通信领域违规行为

新华社北京3月16日电(记者高亢、张辛欣)工业和信息化部16日发布信息显示，工信部将对近期媒体曝光的一批借助骚扰电话、违规违法收集个人信息的App和企业进行严厉查处，责令基础电信企业即刻关停这些违规企业拨打骚扰电话的语音专线，涉及违规号码冻结，加强通信资源规范管理。

据了解，工信部将对涉及违规的壹鸽科技、易龙芯科、秒嗨科技和凌沃网络等呼叫中心企业进行核查处理。同时，启动应用商店联动处置机制，要求腾讯、百度、华为、小米、360等国内主要应用商店全面下架“社保掌上通”App，对“社保掌上通”手机App的责任单位杭州递金网络科技有限公司进行核查处理，并全力组织对同类App进行排查检测，对类似问题一并要求整改。