



责任编辑 张超

追梦新时代

新华每日电讯
2019两会特刊



2019年3月14日 星期四

7版

为大局服务 为人民司法

全国人大代表审议两高报告

春风

■记者手记

三月春风，带来答卷。春风之后，万物萌发，朝气蓬勃，社会主义法治的参天大树将根深叶茂、泽被人民

法者，治之端也。从党的十一届三中全会提出“发展社会主义民主，健全社会主义法制”的战略方针，到党的十八大吹响全面依法治国的号角，再到党的十九大为新时代法治中国建设指明方向，一条中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

三月春风，带来答卷。最高人民法院工作报告交出一份特殊的答卷：三年来，人民法院全力攻坚，共受理执行案件2043.5万件，执结1936.1万件，执行到位金额4.4万亿元，同比分别增长98.5%、105.1%和71.2%，解决了一批群众反映强烈的突出问题，促进了法治建设和社会信用建设，“基本解决执行难”这一阶段性目标如期实现。

两到三年时间基本解决执行难”承诺正在兑现，但考题并没有结束。最高法工作报告指出，人民法院还将继续巩固成果，为十八届四中全会提出的“切实解决执行难”的目标不懈努力、久久为功。春雨润物，激浊扬清。党的十八大以来，一系列重大决策部署，彰显中央全面依法治国的决心。

2018年年初，中共中央、国务院发出《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》。与群众呼声结合、与反庸斗争结合、与基层“拍蝇”结合，一场全民参与的扫黑除恶专项斗争以雷霆之势铺开。

2018年，最高人民检察院对69起重大涉黑案件挂牌督办。全国检察机关共批捕涉黑犯罪嫌疑人11183人，已起诉10361人；批捕涉黑犯罪嫌疑人62202人，已起诉50827人。洛宁“十八兄弟会”、闻喜“侯氏兄弟”、白城史森等为非作歹、残害百姓的涉黑团伙受到严惩。

铲除黑恶，老百姓收获的是安全感、幸福感。在广东江门新会区，蒋某达涉黑组织被摧毁后，当地猪肉价格每斤下降约5元，生活用水每吨下降约3元，电费每度下降约1.4元。“努力让群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”总书记的嘱托是每个中国法治建设者的座右铭。

一年来，司法机关重拳出击，坚持司法为民，严惩暴力犯罪、网络犯罪、侵害妇女儿童犯罪；围绕服务三大攻坚战，出台司法解释，维护金融市场秩序，对接贫困地区群众司法需求，积极服务脱贫攻坚，严惩污染环境犯罪，守护绿水青山。

“蓝色钱江保姆纵火案”“五周杀人案”“昆山反杀案”，重庆公交车坠江案，张文忠案、叶挺、方志敏烈士名誉侵权案……一系列写入“两高”报告的重大案件的办理，既体现了程序和实体公正，也实现了社会效果与法律效果的统一，折射着司法机关惩罚犯罪、保护人民、坚决维护国家和社会稳定、大力弘扬社会主义核心价值观的努力。

春雷声声，催人奋进。从城市到乡村，从草原到深山……千千万万政法工作者夙夜在公，枕戈待旦。将国徽装进背兜，把案卷抱在胸口，穿着胶鞋、踩着泥土来到乡间坝坝，法官说理判案，也为群众带去最生动的普法宣传。

走进学校，深入家庭，既严肃，也温柔，投身未成年人刑事检察工作的检察官挽救涉罪少年，也捍卫被侵害的童年。政法队伍是和平时奉献最多、牺牲最大的队伍。在“基本解决执行难”这场硬仗中，黑龙江高院执行局局长侯铁男等46名干警牺牲在执行岗位上。

3月7日，42岁的四川省巴中市通江县人民检察院检察长张晓梅因病医治无效去世。这位办理了四川省首例行政公益诉讼案件的女检察官，在最后一次见同事的时候，聊的依然是工作和履职。她生前曾说：“每个人都是这个星球上的旅行者，完成使命就得走了。”

三月春雷，穿云裂石，铿锵有力，“两高”报告交出的成绩单奏响了新时代中国司法强音。进一步提高办案质量，提高司法效率和公信力，深化司法体制改革，提高智慧法院建设水平和应用能力，强化队伍建设，加大人员履职保障……

春风之后，万物萌发，朝气蓬勃，社会主义法治的参天大树将根深叶茂、泽被人民。

(记者吴光于、陈晨、吴刚)新华社北京3月13日电

织密民生司法保障网

■新华社评

民之所望，政之所向。织密扎牢民生司法保障网，一方面要回应社会关切，另一方面要抓住民生改革攻坚点

从“依法制裁恶意欠薪行为，帮助农民工追回劳动报酬95.3亿元”，到“审结婚姻家庭案件181.4万件，发出人身安全保护令1589份”；从“起诉电信网络诈骗犯罪43929人，同比上升29.3%”，到“起诉制假售假劣药、有毒有害食品等犯罪12360人，同比上升5.5%”……两高报告传递出保障民生的司法温度。

随着经济社会发展，老百姓在民生方面的司法需求日益增多，虽然具体案件涉及金额未必多大，却关乎群众切身利益。民之所望，政之所向，民生需求在哪里，司法触角就应延伸到哪里。加强民生司法保障，要精准对接民生领域司法需求，把老百姓关心的事儿办好。这是司法为民的题中之义，更承载着人民群众对公平正义的期盼。

针对民生痛点堵点，司法要及时给老百姓撑腰，提供群众最需要的法律支持。当前，食品药品安全、保健品诈骗、校园贷等民生问题突出，对此实践中已做出不少司法保障的成功探索，不过面对出现的新花样，还需持之以恒、久久为功，让司法利刃永远寒光闪闪。司法机关不断织密扎牢民生司法保障网，通过办理一件案子，解决群众一个个问题，消除社会一起起矛盾，才能保障人民安居乐业。

织密扎牢民生司法保障网，一方面要回应社会关切，紧紧围绕民生领域突出问题施策，同时解决好执行难，守护好民生法治底线，让公平正义可感可触；另一方面要抓住民生改革攻坚点，以司法破除民生领域顽疾痼疾，最大限度增加民生福祉，增强人民群众的司法安全感和幸福感。

(记者刘怀丕、殷续)新华社北京3月13日电

为大局服务 为人民司法

全国人大代表审议两高报告

司法为民

司法机关每年都有针对农民工欠薪的专项整治，及时受理涉农民工工资案件，这让农民工兄弟更有底气维护自己的合法权益
——张全收代表
执行难问题的基本解决，让诚实守信在全社会蔚然成风，增强了人民群众对法治的信心
——李静代表

阳光司法

信息化推进整个司法过程实现了从接受当事人监督，向接受广泛的社会公众监督拓展，一个“阳光下的法庭”让老百姓真正看得见、摸得着
——韩德云代表
近几年，检察机关主动推进检务公开，向社会各界传播检察声音，树立了良好的检察形象
——徐艳茹代表

司法创新

互联网法院适应时代发展需要，不囿于地域限制，让老百姓足不出户就可以享受司法服务
——厉莉代表
审判工作重心下移、就地解决纠纷，体现了司法机关创新便民利民惠民机制，为群众立案、开庭等提供便利，是减轻当事人诉累的积极做法
——徐贤淑代表

文书公开，再到执行信息公开，体现了我国司法公开理念的不断更新，彰显了司法自信。”全国人大代表、重庆市律师协会会长韩德云说，信息化推进整个司法过程实现了从接受当事人监督，向接受广泛的社会公众监督拓展，一个“阳光下的法庭”让老百姓真正看得见、摸得着。

以公开促公正，不仅有“键对键”的方便，更有“面对面”的体验。最高检报告指出，“检察开放日”常态化，13.5万名各界人士走进检察院、走近检察官，了解监督检察工作。

“去年，我参加了吉林省人民检察院的检察开放日”活动，通过参观12309检察服务中心、信息化应用管理工作区，给我留下了深刻印象。”全国人大代表、吉林四季盛宝纺织有限公司后纺车间挡车工徐艳茹说，近几年，检察机关主动推进检务公开，向社会各界传播检察声音，树立了良好的检察形象。

从人民法院推进电子诉讼应用，逐步实现网上阅卷、证据交换、网上开庭和电子送达；到检察机关升级建设12309检察服务中心，四级检察院同步完善实体、热线、网络三

“基本解决执行难”，成绩单上有看点

“基本解决执行难”

成绩单上有哪些看点

「天网」

最高人民法院建成的网络查控系统，与公安部、自然资源部等16家单位和3900多家银行业金融机构联网，覆盖存款、车辆、证券、不动产、网络资金等16类25项信息，对被执行人主要财产形式“一网打尽”

「黑名单」

最高人民法院工作报告显示，采取11类150项惩戒措施，让失信被执行人“一处失信、处处受限”，366万人迫于压力自动履行义务。严厉打击拒执行为，全国法院以拒不执行判决裁定罪判处罪犯1.3万人，拘留失信被执行人50.6万人次，限制出境3.4万人次

「着力点」

急需出台统一的“强制执行法”，规范执行程序，明确相关协助部门的义务和责任
——巩富文委员
用足一切法律手段，依法加大适用罚款、拘留、发布失信、边控、追究刑事责任等法律惩治力度，坚决严惩恶意欠薪、逃避债务等违法行为
——龚稼立代表

疆躲债，但由于上了失信被执行人“黑名单”，他无法乘坐飞机和高铁。后来家中有事，他历经三天三夜，倒了四趟绿皮车才回到江苏无锡。到家后，他立即到法院偿还了欠款。

一处失信、处处受限，“老赖”无处可藏
这是一个真实的案例：一名“老赖”藏在新华

拒执行为，全国法院以拒不执行判决裁定罪判处罪犯1.3万人，拘留失信被执行人50.6万人次，限制出境3.4万人次。

“联合惩戒打到了老赖”的痛处。应当继续完善社会诚信体系建设，引导大家像尊重法律一样尊重生效判决。”全国政协委员、安徽省律师协会副会长周世虹说。

“变现难”曾是执行工作的难题之一。如今，各级法院全面推行网络司法拍卖，入淘

大平台，提供一站式服务，智慧司法，在提升办案质效、便民惠民中的作用愈发凸显。

“司法机关推进信息化建设，是建设创新型国家的重要方面。”全国人大代表、湖南楚天科技股份有限公司董事长唐岳认为，司法机关顺应时代发展，大力推进智慧司法建设，使人民群众得到方便和实惠的同时，也为司法体制改革注入了源源不断的动力。

司法创新：便民利民惠民

进入新时代，人民群众对法治提出了更高要求。践行以人民为中心的发展理念，司法机关积极创新，不断提高办案水平、提升服务质量，回应人民群众对美好生活的向往。

创新，要更好满足群众司法需求——最高法报告显示，最高法制定互联网法院审理案件司法解释，增设北京、广州互联网法院，杭州互联网法院审理涉“小猪佩奇”著作权跨国纠纷等案件，率先在国际上探索互联网司法新模式。

“互联网法院适应时代发展需要，不囿于地域限制，让老百姓足不出户就可以享受司法服务。”全国人大代表、北京市房山区人民法院民二庭庭长厉莉说，除了利用网络进行网上在线预约立案外，12368诉讼服务热线也为百姓提供了更加便利的司法服务，成为人民群众与司法机关沟通的平台。

创新，要不断提升办案水平——最高检报告指出，最高检带头落实检察长列席审判委员会会议制度，各级检察长、副检察长列席审委会8713人次；基层检察院直通最高检的专业平台“检答网”解答各类问题1.1万个；聘请103名专家学者、法律界代表委员、律师等，组建办案咨询委员会……

检察机关创新推进业务建设的种种举措，让全国人大代表、最高检特约监督员谢资清深有感触。谢资清说，这体现出检察机关不断谋划新时代检察工作创新发展，努力满足人民群众对公平正义的期待。

创新，要打通服务群众的“最后一公里”——

作为便利群众的切实举措，推行网上立案、自助立案等便民服务，推广车载法庭、移动背包科技法庭被写入最高法报告。

“审判工作重心下移、就地解决纠纷，体现了司法机关创新便民利民惠民机制，为群众立案、开庭等提供便利，是减轻当事人诉累的积极做法。”全国人大代表、黑龙江省绥化职业技术学院教育中心高级教师徐贤淑说，这些创新务实举措，确保当事人立案不求人、审判不求人、执行不求人。
新华社北京3月13日电

宝、上京东，网友能对可执行财产“围观”拍卖，没有“中间商赚差价”，财产处置的效率越来越高。最高人民法院工作报告显示，推行网络司法拍卖，成交率、溢价率或倍增长，为当事人节约佣金205亿元。

全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长张富文说，网络司法拍卖斩断了暗箱操作等不法利益链条，提高了变现效率，有效减轻当事人负担。

全国人大代表、四川省高级人民法院院长王树江说，通过“阳光执行”APP，四川法院主动向申请执行人推送法官执行活动轨迹、调查取证记录、财产查控结果等案件进程信息，变结果公开为全程公开。

加大力度，还有哪些“着力点”

阶段性目标如期实现，但“切实解决执行难”的考题并未结束。最高人民法院工作报告指出，在有些方面、有些地区，执行难问题仍然存在甚至还较为突出。

全国政协委员、贵州省律师协会监事会主席朱山建议，打通出入境、海关、交通等部门及开展旅游、酒店、车辆租赁、购物等业务的主要电子商务平台的数据共享渠道，对阻碍协同执行的部门规章、内部规定进行梳理，打通绿色通道。

多位代表委员呼吁加快出台“强制执行法”。巩富文说，当前较为完善的执行司法解释体系已经建立，但存在效力层次不高、对相关部门约束力不够等问题，急需出台统一的“强制执行法”，规范执行程序，明确相关协助部门的义务和责任。

“建议建立个人破产制度，使无财产可供执行的债务，通过破产获得终局性的处理，可有效解决衍生的社会问题和生效裁判文书执行难问题。”全国人大代表、广西壮族自治区高级人民法院院长黄海龙建议。

未来仍需加大强制执行力度。全国人大代表、广东省高级人民法院院长龚稼立说，用足一切法律手段，依法加大适用罚款、拘留、发布失信、边控、追究刑事责任等法律惩治力度，坚决严惩恶意欠薪、逃避债务、阻挠执行、暴力抗法等违法行为。

全国人大代表、贵州省高级人民法院院长韩德洋说，贵州将完善立案、审判与执行工作的协调运行，做好司法救助工作，让符合救助条件的当事人得到适当的司法关怀。（记者陈晨、高洁、吴光于、参与采写：吴刚、李平、李鲲）新华社北京电