



提高违法成本，逐步做到“天下少假”

国家市场监督管理总局负责人答记者问



两会特别报道

新华社记者陈炜伟、姜琳、商意盈

推动大国经济行稳致远，需要创造奔涌不绝的活力。两会上，谋创新、促改革、抓机遇的氛围格外热烈。坚定信心，咬定高质量发展目标，奋进中国的发展活力更加激越澎湃。

创新促活力，注入发展的源头活水

看到政府工作报告中多次强调“创新”，全国人大代表、贝达药业董事长丁列明百感交集，自主研发“凯美纳”这条路，他走了整整10年。

“凯美纳”是我国具有完全自主知识产权的小分子靶向抗癌药，打破了进口药品的垄断，问鼎国家科技进步一等奖。

鲜为人知的是，丁列明带领研发团队“十年磨一剑”，越过了资金链断裂、关键技术瓶颈等一道道“生死坎”。

“创新就像挖一口深井，过程艰难，但成功后活水就源源不断。”丁列明说。

一粒创新药，激活一个企业。一条创新路，做强中国经济。

重大科技成果不断涌现，战略性新兴产业加快发展，平台经济、共享经济、智能经济蓬勃兴旺……中国经济在下行压力下能够保持稳中有进，正因为有新动能的接续发力。

创新，正在重塑中国经济增长内生动力。

走进广州迈普再生医学科技有限公司展厅，纸张一样薄的人工脑膜、个性化颅颌骨修补模型令人惊叹。

10年创业发展，“80后”海归袁玉宇领军的这家企业已成为植入类医疗器械领域的新秀。作为全国人大代表，他非常关注产业创新和人才发展。

“过去一年，我们坚持创新发展，3D打印可降解的第一代人工脑膜等创新产品实现了产业化，产品在全球60多个国家销售。”袁玉宇说。

先人一步天地宽。

两会上，一个共识更加清晰：谋创新就是谋发展，下好创新这步先手棋，就能化危为机、赢得优势。

促进先进制造业和现代服务业融合发展，壮大数字经济，加强关键核心技术攻关……政府工作报告对创新发展、培育新动能作出新部署。

“加快新旧动能接续转换进入关键时期。”全国政协副主席秘书长、民建中央副主席李世杰说，要通过国家政策扶持、创新平台赋能、科技人才保障、知识产权护航，激发企业主体创新升级活力。

改革释活力，夯实发展的制度之基

将制造业等行业现行16%的税率降至13%，下调城镇企业职工基本养老保险单位缴费比例，一般工商业平均电价再降低10%……今年的政府工作报告推出更大规模减税降费的“大礼包”。

“力度真是超出预期！按照这些措施来算，公司今年预计减税降费可以省下3.74亿元。”全国人大代表、奥克斯集团有限公司董事长郑坚江说，公司计划拿出减资金额的六成以上用于产品创新、引进高端人才等。“轻装上阵，今年企业一定能有更好的发展，朝着营收1000亿元大关迈进！”

着眼“放水养鱼”，改革释放的活力，正成为经济运行的重要支撑。

刚刚过去的这个冬天虽然有些寒冷，但全国人大代表、黑龙江润科科技有限公司总经理鲍文波却感受到阵阵“暖意”。

2018年底，黑龙江佳木斯市政府和佳木斯大学合作共建了佳木斯工业技术研究院，旨在推进科研成果培育转化，鲍文波担任研究院首任院长。

“得益于政府的优质服务，已经有10家单位把项目拿到我们研究院孵化，包括来自武汉的医药中间体、合肥的铝原料项目等。”鲍文波说：“只要政府服务好了，企业、技术、人才一样东北飞！”

除烦苛之弊，施公平之策，开便利之门。

面对经济下行压力，我国不用“强刺激”而是“强改革”，大规模减税降费、推进“放管服”改革、优化营商环境，激活微观经济活力。

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，进一步缩减市场准入负面清单，在全国推开工程建设项目审批制度改革……促改革、释活力，政府工作报告提出新要求。

“政策实实在在、真金白银，助力我们扎实办企业、安心谋发展。”全国人大代表、鑫福集团董事长何光亮说，相信通过新一轮政策支持和企业自身努力，发展活力将进一步迸发。

实干增活力，汇聚高质量发展强劲力量

今年以来，自主品牌龙头企业长安汽车的销量一直下滑。十字路口向哪里去？

“立即行动、抢占先机、寸土必争！”全国人大代表、长安汽车股份有限公司总裁朱华荣心急如焚，向5900余名员工发出了公开信。

政府工作报告中“打造工业互联网平台，拓展‘智能+’，为制造业转型升级赋能”这句话，也被朱华荣划上了重重的标记。

曾经困扰的问题，答案更加清晰。

朱华荣计划，继续加大智能化技术投入，2020年取消非网联汽车生产，与华为、腾讯联手打造车联网、大数据等领域的开放平台。（下转14版）

让奔涌的活水汇成高质量发展的大海

从全国两会看奋进中国的发展活力



- 改革现有保健品注册制度，扩大企业自我声明的范围
- 食品安全监管贯彻“四个最严”，依法加大提高违法成本
- 逐步做到“天下少假”，假冒就是侵犯知识产权，要严打



- 起草疫苗管理法(草案)，修订药品管理法相关内容
- 重点督促落实企业主体责任，落实部门监管责任
- 加强和完善疫苗批签发制度，加强监管队伍建设



- 今年年底前，商标审查周期压减到五个月之内
- 将高价值专利审查周期再压减15%以上
- 提高知识产权审查质量和效率，已制定“五年计划”

多措并举建立疫苗监管长效机制

国家药监局局长焦红11日在十三届全国人大二次会议记者会上说，疫苗涉及人民群众的生命健康，关系到公共卫生安全和国家安全。党中央、国务院高度重视疫苗监管工作，国家市场监督管理总局、国家药监局正在推进建立疫苗监管的长效机制，并采取以下举措。

在法律层面，起草疫苗管理法(草案)，修订药品管理法相关内容。目前正在会同相关部门，进一步研究制定相关配套规章和制度，为法律的实施做好准备工作。

在疫苗监管方面，重点督促落实企业的主体责任，落实部门的监管责任。作为疫苗生产企业，应该建立完善的质量管理体系、产品安全追溯体系，落实疫苗产品风险报告制度，保证

疫苗产品质量；作为监管部门，要进一步明晰监管部门的事权和监管责任，要进一步强化省级药品监管部门对生产企业的现场检查。国家药监局将在属地管理的基础上，强化巡查和抽查，一旦发现违法违规要严肃查处。

在疫苗监管的专业技术方面，要进一步加强对完善疫苗批签发制度，更加强调疫苗的批签发与现场检查相结合；要进一步提高疫苗批签发的能力和水平，通过与现场检查的结合，进一步督促和指导企业提高对产品风险管控的能力。要进一步加强监管队伍建设，建立国家和省两级专职检查员队伍，提高发现问题能力和水平，保障公众的健康，让公众对我国的疫苗更加有信心。（记者赵文君、孙奕）新华社北京3月11日电

创新电梯安全的风险分担机制

电梯的使用寿命一般是15年，根据我国城市化进程来推算，未来有大量电梯将逐渐老化。国家市场监督管理总局局长张茅11日在十三届全国人大二次会议记者会上说，要创新电梯安全的风险分担机制，积极推广电梯的责任保险制度。目前购买商业保险的电梯在25%左右，今年要达到30%以上。

张茅说，市场监管部门一直把保安全，特别是老旧电梯的安全作为重点。要提升安全标准的要求，对电梯的制造、安装、用”企业的评比。去年底，国家市场监督管理总局开展了名牌评选认定活动的清理工作。

“有些地方政府不搞了，而一些与政府没有脱钩的协会、所谓‘红顶中介’还在进行名牌评选认定活动，这也是不允许

维修、保养等进行严格检查，特别是对老旧电梯增加检查频次，对存在的隐患及时整改；要推动畅通电梯更新改造的资金渠道，打通老旧电梯改造的资金筹集渠道。

张茅说，在落实安全责任制方面，有的电梯是生产厂家在维护保养，有的是第三方在维护保养。要创新电梯安全的风险分担机制，会同有关方面，积极推广电梯的责任保险制度。运用市场分担风险的机制，来进一步加强对电梯安全的监管。

（记者孙奕、赵文君）新华社北京3月11日电

的。”张茅说，要正确处理政府与市场、政府与企业的关系，不要再为企业的行为背书、站台。在政府的榜单上只有“黑榜”没有“红榜”，“红榜”是消费者的口碑，是企业应该做到的；“黑榜”就是违法经营，要依法惩处。

加大基础研究投入，“松绑”科研人员

科技部负责人回应热点问题



- 中央加大投入，地方政府和企业积极作为，激活基础研究
- 为科研人员提供支撑、环境和保障，加强学风作风建设
- 支持民营企业参加国家科技项目，建立高水平研发机构

让科研人员不被“帽子”“牌子”困扰

科技部部长王志刚11日在十三届全国人大二次会议记者会上说，科技部将更好地为科研人员提供支撑、提供环境、提供保障，让他们少为“帽子”“牌子”“报销”“填表”等方面所困扰。

王志刚表示，去年我国科技战线迎难而上，奋力开拓，科技事业在建设创新型国家历史征程上又迈出坚实步伐。与此同时，我国也存在一些短板，比如创新生态、科研生态还有不尽人意的地方，需要进一步完善。

以科技联动助推“一带一路”建设

“一带一路”是和平之路、繁荣之路，也是开放之路、创新之路。王志刚说，科技部正大力推进与“一带一路”沿线国家的科技合作，把科技创新和“一带一路”倡议紧密结合起来，真正作为其中一个重点，一个亮点，也作为支撑“一带一路”高质量发展、持续发展的重要动力。

在人文交流方面，2018年科技部组织了500多名“一带一路”相关国家的青年科学家来华开展短期科研，发展中国家技术培训班招收“一带一路”相关国家学员超过1200人次。与此同时，我国鼓励支持“一带一路”相关国家产学研机构共建联合实验室，构建区域技术转移平台等，一些实验室正在筹备中。

“科学无国界，科技发展本身的渗透性、扩展性，使得我们

他表示，要注重激励与约束并重，信任与监督并重。“当然，我们是以信任为基础，以激励为基础。”

同时，要加强学风作风建设，弘扬科学家精神和操守，使得全社会特别是科技界有一个崇尚科学、具有良好科学素质，并且能够一心向学的状态。

“我们更多的是提供支撑、提供环境、提供保障，为他们排忧解难。”王志刚说。

（记者刘虹霞、叶昊鸣）新华社北京3月11日电

必须要加强国际合作。”他说，下一步，科技部将按照党中央要求，配合做好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的准备工

服务民营企业创新是“必须做好的工作”

王志刚说，参与创新不问出身，国企民企都一样，规则公平、机会公平。

他表示，科技部等部门此前发布了支持民营企业发展的相关指导意见，包括民营企业参加国家科技项目，并且在民营企业建立包括国家重点实验室在内的高水平研发机构。

“只要你愿意投身国家的创新驱动，投身科技，并且以科技作为企业战略发展的核心安排、制度安排、竞争力要素，科技部在项目、创新平台建设方面，都会一视同仁，给予支持。”王志刚说。

据新华社北京3月11日电（记者刘虹霞、叶昊鸣）当前我国加快建设创新型国家进展如何？哪些短板有待补齐？……十三届全国人大二次会议11日举行记者会，科技部部长王志刚等就社会关注的热点问题回答了记者提问。

多方合力激活基础研究“总源头”

创新是第一动力。王志刚说，我国科技创新仍面临短板，比如基础研究方面，特别是“从0到1”的颠覆性技术和基础理论、基本研究方法的探索方面。

“基础研究是科技创新的总源头。”王志刚说，要补齐这块短板，提高投入至关重要；不仅中央财政要加大投入，地方政府和企业同样要更加积极主动作为。

王志刚说，去年印发的《国务院关于全面加强基础科学研究的若干意见》，是新中国成立以来第一次以国务院文件形式就加强基础研究作出全面部署。“中国加强基础研究是坚定不移的，今后会加大投入力度。”他说，如何动员企业、动员社会各界重视基础研究、投入基础研究、参与基础研究，科技部要思考好、回答好，并向中央及相关方面提出建议。

他表示，我国已有一些企业开始把基础研究作为重点，不是直接对着技术、产品设计，而是从源头上探索相关领域的方法、原理以及在理论上寻求突破，在实践中寻求创新，这是一个“好的势头”。

“基础研究往往不是研究的终点，论文本身也不是这个成果的句号。”王志刚表示，要更好统筹基础研究、应用基础研究和技术创新，努力助推科技成果转化。

“包干制”要跟“放管服”结合起来

今年的政府工作报告提出，进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。

王志刚表示，要把“包干制”和“放管服”结合起来。“包干制”是一种“放”，但“放”不是不管，只是管的方式、管的理念会发生变化。

“通过改革，来激发创新主体、科研人员有更大的积极性，更大的自由度，更多的获得感。”他说。