

新华每日电讯

新华通讯社出版

2019年3月12日 星期二 己亥年二月初六 今日16版 总第09568期



新华社客户端



扫描二维码
关注“新华每日电讯”



植树节家庭总动员

新华社发 商海春 作



早春植树

新华社发 张柯 作

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

中办发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》 中央明确 2019 年为“基层减负年”

文山会海反弹、督查检查考核过度留痕、“责任甩锅”……都在整治之列

新华社北京3月11日电中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”。

中央办公厅有关负责人11日介绍说，去年底，习近平总书记在一份材料上作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。《通知》明确提出将2019年作为“基层减负年”，充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀，表明了党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒抓作风建设的坚定决心，树立了为基层松绑减负、激励

广大干部担当作为的实干导向。《通知》坚持严管和厚爱结合，对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署，有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

《通知》围绕为基层减负，聚焦“四个着力”，从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面，提出了务实管用的举措。

针对目前文山会海反弹回潮的问题，《通知》

在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议；二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握；三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则；四是强调少开会、开短会，开管用的会，对防止层层开会作出规定。

《通知》着力于解决督查检查考核过度留痕的问题，明确提出要强化结果导向，坚决纠正机械式做法。针对有的地方和部门搞“责任

甩锅”，把问责作为推卸责任的“挡箭牌”，《通知》要求严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任书”。《通知》还要求对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，优化改进各种督查检查考核和调研活动，不干扰基层正常工作。

此外，《通知》还对抓落实的工作机制作出安排，提出在党中央集中统一领导下，建立由中央办公厅牵头的专项工作机制。各地区党委办公厅要在党委领导下，负起协调推进落实责任。

就埃塞俄比亚航空公司客机失事

习近平向埃塞俄比亚总统致慰问电

新华社北京3月11日电国家主席习近平3月11日就埃塞俄比亚航空公司客机失事造成大量人员伤亡分别向埃塞俄比亚总统萨赫勒-沃克、肯尼亚总统肯雅塔致慰问电。

习近平在慰问电中表示，惊悉埃塞俄比亚航空公司一架客机失事，造成包括埃塞俄比亚、肯尼亚、中国公民在内的重大人员伤亡，我谨代表中国政府和中国人民，并以我个人的名义，向遇难者表示沉痛的哀悼，向遇难者家属表示深切的慰问。相信埃塞俄比亚政府能够有效做好善后工作，中方将提供必要的支持和帮助。

同日，国务院总理李克强也就此向埃塞俄比亚总理阿比致慰问电，向遇难者表示哀悼，向遇难者家属表示慰问。

两会 新消息

生态环境部：坚决制止环保“一刀切”

政府工作报告提出，改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求，避免处置措施简单粗暴、一关了之。

新华社北京3月11日电(记者谭谟晓、高敬)生态环境部部长李干杰11日在十三届全国人大二次会议记者会上说，“一刀切”是生态环境领域形式主义和官僚主义的典型表现，生态环境部坚决反对，坚决制止，严格禁止。

李干杰说，“一刀切”既影响和损害我们的形象和公信力，也损害合法合规企业的基本权益。生态环境部已经下发了相关文件，明确对禁止“一刀切”提出要求。

他说，生态环境部在开展环保督察和强化监督过程中，坚持“双查”，既查不作为、慢作为，又查乱作为、滥作为。“每次接到举报后，我们第一时间核查和纠正，查处以后公开曝光，以起到警示作用。”

今年的政府工作报告提出，改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。

对此，李干杰表示，生态环境部在开展环保督察和强化监督过程中，如果发现企业有问题，就交给地方政府，由地方环保部门跟企业商量，给予企业相应的整改时间。如果整改期限到了还没做好，再采取相应处罚措施。他说，下一步，要进一步规范好环境行政执法行为，尤其是规范好自由裁量权的适用和监督工作；同时增强服务意识和水平，既监督又帮扶，帮企业排忧解难，解决他们在生产过程中环保方面存在的一些问题和困难，推动企业实现绿色发展、高质量发展。



制止环保“一刀切” 新华社发 商海春 作



春暖劳作花相伴

▲3月11日，农民在湖南省双峰县梓门桥镇低坪村的蔬菜基地里劳作。随着天气回暖，湖南省双峰县各地农民抢抓农时，在田间地头伴着花香进行春耕生产。

新华社发(李建新摄)

白山黑水再造新优势

从全国两会看东北振兴

新华社记者张非非、李铮、薛钦峰、杨思琪

中流击水，迎难而上。

过去一年，东北三省经过爬坡过坎、滚石上山，实现经济筑底企稳。辽宁、吉林、黑龙江地区生产总值分别增长5.7%、4.5%、4.7%，东北经济走出近年来发展最困难时期，呈现出稳中有进、总体向好的新局面。

向优化营商环境要活力，向改革创新要动力，向对外开放要潜力……全国两会上，代表委员们为老工业基地全面振兴建真言、献良策、出实招。

把更多的活力激发出来

近年来，东北三省大力推进干部作风转变，以曾经的短板为突破口，重塑风清气正软环境，为振兴发展提供坚强的政治保障。

2018年初，辽宁省1.2万名机关干部走出政府大院，深入全省最困难的乡镇村屯，在为

期三年的挂职交流中，锤炼作风，服务基层，为乡村振兴出力献计。

“给愿干事、敢干事、能干成事的干部搭建舞台，让优质的人力资源和广大农村的自然资源融合，在脱贫攻坚、乡村振兴中起到了1加1大于2的作用。”辽宁省朝阳市市长高伟代表说。

“着力缓解企业融资难融资贵问题”“以简审批优服务便利投资兴业”……政府工作报告明确提出，着力优化营商环境，这也是激发区域高质量发展活力的关键所在。

在“煤电之都”辽宁铁岭，299项政务服务事项实现了“最多跑一次”，12个部门、58个项目的110个要件实现容缺受理。铁岭市市长李士伟代表说：“铁岭市规定，如非直接关系企业生产质量安全，政府部门入企检查必须提前备案，打造无事不扰的企业经营环境。”

融资难、融资贵是民营企业发展的瓶颈。黑龙江牡丹江市对企业实行“无还本续贷”，坚决不断贷、不抽贷、不压贷，做到应续尽续，避免企

业因资金链断裂而陷入困境。

辽宁三沟酒业有限责任公司总经理吴京耕代表说，持续推进营商环境建设，激发了市场活力。“办事更方便、竞争更公平、得到的帮助更多，让民营企业有了更大的发展劲头，一心想着怎么把企业做大做强。”

把更大的动能培育出来

走过千山万水，仍需跋山涉水。

三年来，东北三省通过国资国企改革，推动传统产业改造升级，促进新兴产业加快发展，一批同市场完全对接、体制机制更活的“老字号”“新字号”，不断释放出东北振兴发展新动能。

(下转10版)

两会 特稿

“这辈子宁肯治沙累死，也不能让风沙欺负死”

内蒙古：“治沙造林大户”久久为功，助力生态水平持续向好

蒙古建成我国北方重要的生态安全屏障”……近年来，中央对内蒙古的生态定位，对生态保护和生态文明建设的要求，让殷玉珍等造林大户倍感振奋。

1985年，20岁的殷玉珍嫁到内蒙古自治区乌审旗无定河镇萨拉乌苏村，这里地处毛乌素沙地南缘，一片不毛之地。

“当时我就想，这辈子宁肯治沙累死，也不能让风沙给欺负死。现在，到底是我把沙治住了吧！”说着，她嘿嘿笑了。

近几年，殷玉珍意识到要把生态效益和经济

效益兼顾起来。她和家人开始大规模地平整灌木，更新和优化树种，在林间种植油松、樟子松等乔木和经济价值高的文冠果、沙棘、欧李等灌木，开始了从沙海播绿向沙里淘金转型。

如今，殷玉珍每年仅杂粮就收入二三十万元，在当地政府支持下建起的1000平方米的生态餐厅、5000平方米的爱国主义教育基地，已成为当地的休闲观光点。

“党和政府给我们治沙人吃了定心丸，坚定了我们种树护林、发展绿色经济的信心。”她踌

躇满志地说。

在我国最大沙地科尔沁沙地边缘的奈曼旗宝格吐嘎查，47岁的农民宝秀兰近期购树苗，找人手，忙得不亦乐乎。今年，她计划种1000亩山杏。

“种树的季节到了，我给旗林业局的技术员打了电话，请他们来给指导。”被授予全国防沙治沙标兵称号的宝秀兰，20年来植树30余万株，不仅把自家承包的2500亩荒漠变成了绿洲，还带领村民治理沙漠6万多亩，使嘎查的风沙危害得到有效控制。

(下转14版)

两会 图片故事



范永贞代表：

丰富基层文化产品供给

全国人大代表范永贞现任云南省丽江市文化馆副馆长。围绕解决公共文化服务“最后一公里”问题，范永贞代表建议进一步加大扶持力度，帮助西部欠发达地区打造数字化平台，丰富基层文化产品供给，不断为群众提供更加优质、便捷、高效、多元的公共文化服务。新华社记者杨宗友摄

▲3月6日，范永贞(左)在云南代表团驻地与胡阿罗代表整理建议。

▼2月13日，范永贞(左)在云南丽江古城调研纳西族民间纺织工艺。

