

# 李克强栗战书赵乐际分别参加全国人大会议一些代表团审议

新华社记者

3月9日,全国人大代表围绕全国人大常委会工作报告认真审议。代表们表示,过去一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会依法履职,担当尽责,立法、监督等各项工作实现了良好开局。

新的一年,要继续加强常委会与人大代表、人大代表与人民群众的联系,了解人民所思所想,把为人民服务、为人民履职、为人民服务落到实处,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

## 筑牢思想根基 提升履职能力

全国人大常委会副秘书长刘瑞说,全国人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,用以武装头脑、指导实践、推动工作,确保人大工作正确政治方向,在全国人大系统中起到很好的示范带头作用。

过去一年,全国人大常委会组织开展专题学习研讨,召开31个省级人大和有关方面参加的学习交流会,系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。各级人大紧密结合实际,深入开展学习,把学习成果转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。

“通过持续深入的理论学习,我们进一步坚定了走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心,增强了坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感。”全国人大代表、浙江省温州市人大常委会主任葛益平说。

如果说加强思想政治建设,加深了对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的认识和把握,那么加强制度建设、能力建设、作风建设,则进一步增强了人大的履职能力和履职水平。

“全国人大系统调研、转作风,统筹推进依法履职,有利于代表成长和履职水平提升。”全国人大代表、内蒙古第一机械集团有限公司党委书记李全文,在去年参加自治区人大常委会组织的关于森林草原保护建设工作的专题调研后,结合自身工作,通过企业科技创新,帮助解决农牧民生产生活中存在的困难,“感觉有很大的收获。”

## 围绕大局开展工作 更好助力国家发展

制定法律8件,修改法律47件次,通过有关法律问题和重大问题的决定9件……一年来,全国人大常委会开拓进取,加强和改进新时代立法工作,为改革发展稳定提供坚实法治保障。

“一系列立法工作,涉及治国理政、改革开放等重大问题,涉及重大复杂的社会关切和利益调整,涉及社会主义核心价值观的融入引领,有效发挥了法治对改革发展稳定的保障作用。”全国人大代表、内蒙古自治区人大常委会常务副主任那顺孟和说,立法工作正向“好不好”“管用管用”“能不能解决实际问题”转变,立法精细化水平不断提高。

全国人大代表、北京市社科院法学所研究员马一德认为,新的历史时期,全国人大及其常委会更加注重立法工作的高质量。“从电子商务法到外商投资法,立法工作向社会公开征求意见,彰显了我国的立法自信。”他说,立法前召开专家论证会、第三方评估会以及学术团体的立法建议会等,有助于立法质量的提高。

“法治是最好的营商环境。”全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说,“审议外商投资法草案,以高水平对外开放推动经济高质量发展,彰显了我国进一步扩大开放、促进外商投资的决心和信心。”

全国人大代表、浙江省台州市人大常委会主任元茂荣说,一年来,全国人大常委会依法履行人大监督职责,更加突出了深化供给侧结构性改革、助力三大攻坚战等重点内容,为社会发展和改革攻坚提供了坚实的法治保障。

## 倾听人民呼声 汇聚人民智慧 回应人民期待

全国人大代表、北京奔驰汽车有限公司首席技师赵郁是全国人大常委会组成人员直接联系的440名代表之一。作为来自制造业一线的技术工作者,赵郁一直关注职业教育法的修订。

去年12月,赵郁参加全国人大常委会组织的座谈会,并就修订职业教育法提出建议,很快得到有关部门的回复。赵郁说:“规范职业教育体系代表的心声,让全国人大常委会听到基层代表的呼声,工作高效,形成了连接民意、听取意见的直通车。”

法治保障人民权益,增进民生福祉,运用法治方式推动解决老百姓最关心、最期盼的问题。

全国人大代表、中国邮政集团公司江苏泗洪分公司归仁支局支局长殷勇说:“群众最关心、最期盼的问题,就是人大代表最在意、最看重的话题。这些问题通过法治方式逐个得到解决,也让我更深刻体会到不负重托、履职为民的含义。”

加快生态文明建设步伐,制定土壤污染防治法,对大气污染防治法等法律实施情况进行检查,并对执法检查中发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光……

全国人大代表、中国石油化工股份有限公司齐鲁分公司总经理韩峰说,用法律的武器治理环境污染,用法治的力量保卫碧海蓝天,用法治守护良好生态环境这个最普惠的民生福祉。“新时代立法、监督工作及时回应了人民群众的重大关切,让老百姓越来越深切地感受到,法律与大家的的生活是如此息息相关。”

倾听人民呼声,汇聚人民智慧,回应人民期待。韩峰说,全国人大及其常委会把维护最广大人民根本利益作为工作的出发点和落脚点,履职尽责,扎实工作,彰显了中国民主政治的独特优势。 新华社北京3月9日电

为人民用权·为人民履职·为人民服务

代表审议全国人大常委会工作报告

# 农村集体经营性建设用地入市正依法试点

新华社北京3月9日电(记者熊丰)在9日召开的十三届全国人大二次会议记者会上,全国人大常委会主任委员陈锡文说,国家正在33个县级行政单位进行试点,推进依法取得符合规划和用途管制的农村集体经营性建设用地进入市场和国有土地享有同等权利。

陈锡文说,法律规定,我国承包土地经营权只能用于农业经营,要实行用途管制,农地转变为非农地要经过严格的审批程序。因此,流转的承包土地的经营权是不能作为建设用地的去从事非农建设的,历来如此,不会改变。

对于农村集体组织已经获得建设用地使用权的,陈锡文说,国家正在试点,在33个县级行政单位推进依法取得符合规划和用途管制的农村集体经营性建设用地进入市场和国有土地享有同等权利。已经全国人大常委会初次审议的土地管理法中就涉及相关内容。

陈锡文说,下一步要等待试点的进一步推进,等到土地管理法修改和完善后,才能确定把农村的集体经营性建设用地进入市场正式立法。正式立法以后,33个试点地区的经验和成果才可以在全国推广。

## 促进·保护

### 外 商 投 资 法 关 键 词

重点是确立我国外商投资新法律制度的基本框架、基本规则、基本规范,建立起我国新外商投资管理制度的“四梁八柱”

新华社北京3月9日电(记者韩洁、孙奕)外商投资法草案8日提请十三届全国人大二次会议审议。9日在十三届全国人大二次会议新闻中心举行的聚焦“人大立法工作”记者会上,全国人大常委会法制工作委员会副主任刘俊臣说,这部正在审议中的法律是外商投资领域的基础性法律,将建立起我国新外商投资管理制度的“四梁八柱”。法律草案通过后,相关部门将起草相应配套法规规章。

刘俊臣说,外商投资法的立法宗旨突出两个词——促进、保护,是一部外商投资的促进法、保护法,突出了积极扩大对外开放、促进外商投资的主基调。法律的重点是确立我国外商投资新法律制度的基本框架、基本规则、基本规范,建立起我国新外商投资管理制度的“四梁八柱”;关键内容是国民待遇问题上规定了外商投资准入前国民待遇负面清单的新型管理制度。

刘俊臣说,外商投资法草案通过很多具体条款回应了当前外商投资领域存在的一些问题,如强调外商投资政策的公开透明、强调外商投资企业可以平等参与竞争、强调地方政府要守约践诺等。他透露,草案通过后还将起草相应配套法规规章,推动建立公开、透明、可预期的法治环境,将我国的对外开放提高到一个新的水平。

国有企业、民营经济活力,做强实体经济,促进经济平稳健康发展。推动传统产业转型升级,壮大生物医药、先进制造等产业,加快培育新动能。实施乡村振兴战略,发展现代农业,保障粮食安全,促进一二三产业融合发展,拓宽农民增收渠道。办好就业、养老、教育、医疗等方面民生实事,增进人民福祉。

栗战书在重庆代表团参加审议。在听取陈敏尔、唐良智、张轩等代表发言后,栗战书说,做好新时代人大工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,自觉把党的领导贯穿人大工作始终,保证人民代表大会制度沿着正确方向前进。顺应新时代新要求,满足人民群众新需要,以高

质量立法促进高质量发展,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务,用法治保障人民权益,增进民生福祉。希望重庆贯彻好习近平总书记对重庆工作的重要指示要求,贯彻新发展理念,打好脱贫攻坚战,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,建设内陆开放高地、山清水秀美丽之地,努力推动高质量发展、创造高品质生活。

赵乐际在贵州代表团参加审议。在听取文正友、陈华、罗强等代表发言后,他表示,完全赞成栗战书委员长所作的全国人大常委会工作报告。赵乐际说,贵州是全国脱贫攻坚主战场,要深入学习贯彻习近平总书记参加甘肃代表团审议时的重要讲话精神,坚定信心、鼓足干劲,增强责

任紧迫感,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要结合实际,坚持精准方略,坚持尽锐出战,认真梳理今后两年脱贫攻坚重点任务,不折不扣抓好落实。要强化问题导向,找准具体问题,搞好具体分析,逐一加以解决,确保脱贫真贫、真脱贫。赵乐际强调,纪检监察机关要发挥职能作用,把正风肃纪贯穿脱贫攻坚全过程,督促落实脱贫攻坚政治责任,加强对党中央决策部署落实和巡视整改情况的监督检查,深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,为打赢脱贫攻坚战提供坚强保证。

丁薛祥、孙春兰、陈敏尔等分别参加审议。

# 让更多法治成果惠及人民

### 全国人大相关负责人回应人大立法工作热点问题



▲许安标

▲刘俊臣

▲陈锡文

▲乌日图

▲程立峰

面对新情况、新问题,进一步加强和改进新时代的立法工作,立法要与改革决策相衔接,主动适应经济社会发展需要 ——许安标

通过试点总结经验,逐步使评估工作成为立法程序的重要环节,使评估成果成为法律立改废释的重要依据 ——乌日图

1月1日起,新修改的农村土地承包法正式实施。此次修改最重要的内容,就是把过去农村土地的所有权与承包经营权两权分离,变成所有权、承包权和经营权的三权分置 ——陈锡文

我国有责任将南极条约体系的原则要求转化为国内法,以推动我国南极事务进一步发展 ——程立峰

去年8月,民法典各分编草案作为整体提请全国人大常委会进行了初次审议 ——刘俊臣

新华社北京3月9日电(记者韩洁、孙奕、熊丰)十三届全国人大二次会议9日举行记者会,全国人大常委会主任委员陈锡文、全国人大常委会法制工作委员会副主任刘俊臣、全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标、全国人大常委会环境与资源保护委员会委员程立峰就“人大立法工作”的相关问题回答中外记者的提问。

承包农户权益给予足够保护,也对流转土地经营权的各种新型经营主体的权益在法律中给予足够保护。

陈锡文说,此次修改明确了农村土地二轮承包到期后要继续延长30年,给农民吃了一颗长效“定心丸”。此外,对进城落户农民,明确不得设置必须退出承包经营权的前提,确保农民进退有路,减少进城落户后顾之忧。

## 七方面加强和改进新时代立法

我国现行有效法律共271件。许安标说,本届全国人大常委会五年立法规划中提出116件立法项目,其中需新制定48件、修改68件。有69件是在本届任期内条件比较成熟、争取完成的,还有47件是在本届内要抓紧工作、尽量争取提请审议的,同时还安排了立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的若干项目。

许安标说,面对新情况、新问题,要从七方面进一步加强和改进新时代的立法工作:一是坚持党中央对立法工作的集中统一领导,确保立法工作正确政治方向;二是立法法要与改革决策相衔接,主动适应经济社会发展需要;三是坚持以人民为中心,让更多法治成果惠及人民;四是坚持价值引领,将社会主义核心价值观融入立法;五是坚持科学立法、民主立法、依法立法,着力提高立法质量;六是立、改、废、释等多种手段并举,使我国法律体系更具协调性、系统性、完备性;七是坚持以宪法为依据进行立法,维护宪法的权威和尊严。

## 修改农村土地承包法给农民吃长效“定心丸”

2019年1月1日起,新修改的农村土地承包法正式实施。

陈锡文说,此次修改最重要的内容,就是把过去农村土地的所有权与承包经营权两权分离,变成所有权、承包权和经营权的三权分置。承包农户流转土地经营权后仍享有集体土地的承包权,这样不仅对

## 今年首次试点评估五部财经法律实施情况

根据十三届全国人大常委会立法规划,116件一二类立法项目中有36件由全国人大常委会负责起草或联系起草单位并进行初步审议。

乌日图说,全国人大财经委拟从今年开始对法律实施情况开展评估工作,准备先选择铁路法、企业破产法、产品质量法、中小企业促进法、招标投标法五部法律采取自评、第三方评估和委托评估等评估试点。

“通过试点总结经验,逐步使评估工作成为立法程序的重要环节,使评估成果成为法律立改废释的重要依据。”他说。

在加快落实税收法定原则方面,他说,下一步全国人大常委会将按照全国人大常委会立法规划和年度立法计划要求,督促有关部门抓紧增值税法、消费税法、房地产税法、关税法、城市维护建设税法、契税法、印花税法、税收征收管理法(修改)等法律草案的起草,做好法律草案的初步审议,确保按时完成落实税收法定原则的立法任务。

## 长江保护法纳入今年立法计划

谈到备受关注的长江保护法,程立峰说,全国人大常委会已将长江保护法列为十三届全国人大常委会立法规划的一类项目,并将其纳入2019年全国人大常委会立法工作计划。

他表示,全国人大常委会正组织开展该法律草案起草工作,成立了由长江保护法立法工作领导小组各成员单位共同参加的法律

草案起草工作专班,力争按期完成草案,向全国人大常委会提请审议。

程立峰同时介绍,南极立法也被列入了十三届全国人大常委会立法规划。随着我国南极事务不断深入发展,我国有责任将南极条约体系的原则要求转化为国内法,明晰部门职责,规范相关主体活动,提升南极活动能力建设,以推动我国南极事务进一步发展。

## 民法典草案拟提请十三届全国人大三次会议审议

针对社会关注的民法典编纂工作,刘俊臣说,民法典编纂工作正扎实、顺利、稳步推进。去年8月,将民法典各分编草案作为整体提请全国人大常委会进行了初次审议,目前合同编、侵权责任编草案在去年12月已进行了再审,其他分编草案今年将陆续提请全国人大常委会再次审议。

他表示,全国人大坚持开门立法,广泛征求社会各界意见,并按照科学立法、民主立法、依法立法的要求,积极做好草案的修改工作,以确保民法典编纂如期完成。

## 乡村振兴促进法草案力争明年提请审议

谈到制定乡村振兴促进法,陈锡文说,目前这项法律的起草领导小组和工作专班都已经成立,正在积极推进起草工作。

他透露,法律草案力争在2019年内形成一个比较成熟的征求意见稿,并向中央和国务院各有关单位、地方人大和专家学者广泛征求意见,在再次征求意见并修改基础上,力争在2020年将法律草案提交全国人大常委会审议。

本组图片摄影新华社记者李然