

# 乌海

## 聚力“五区”建设

### 迈出高质量发展新步伐

· 内蒙古乌海市近年来积极推动新旧动能转换，扎实推进经济高质量发展，大踏步向转型发展示范区、城乡融合先行区、生态环保攻坚区、投资贸易优选区、优教优医普惠区“五区”迈进。

#### 推进转型升级 打造投资洼地

作为资源型城市，乌海市过去依靠煤炭工业这一主导产业，经济快速发展。但是，单一的增长方式，资源枯竭、经济结构失衡、替代产业乏力等资源型城市发展中遇到的问题也在乌海市逐步显现。

近年来，为向转型发展示范区迈进，乌海市的传统产业向清洁化延伸，新兴产业向规模化发展，转型升级已成为乌海经济发展的关键词。

以陕汽为龙头，乌海市近年来积极打造现代装备制造产业，通过产业链招商，先后引进20多家装备制造企业，经过6年多发展，乌海市的现代装备制造业实现从无到有、由弱变强，开始形成规模化发展趋势。除了装备制造业快速发展外，为培育新动能，乌海近年来还着力在新能源、新材料、大数据云计算、生物科技等新兴产业领域培育新的增长点，成为乌海转型发展的新亮点。目前，乌海全市拥有规模以上战略性新兴产业企业20家，占规模以上工业企业的13.4%，产值占工业增加值比重23%，高于自治区平均水平。

与战略性新兴产业齐头并进的还有乌海市的传统产业。为破除资源依赖，乌海支持企业加强技术改造，促使煤焦产业向天然气、液化天然气等清洁能源领域转型发展。建成清洁煤基乙炔技术重点实验室、氯碱化工技术研究中心，国家高新技术企业达23家，自治区企业研发中心19家。信息化和工业化融合发展指数连续两年居内蒙古自治区前列。同时，乌海市还加快氢等离子体煤制乙炔技术工业示范项目、洪远40万吨聚乙烯多联产示范项目、京运通硅材料、宝武集团炭材料等重大转型升级项目建设，逐步实现了产业链在延伸，环境污染在减少，自身资源的清洁高效集约利用，实现了环保和经济效益的双提升。如今的乌海，挖煤卖煤的场景早已成为过去，煤焦化企业不仅全部达到年产百万吨的生产能力，而且技术装备水平国内领先，过去生产过程中的焦油、煤气等副产品全都成了宝贝。目前，该市原煤就地转化率由建市初期的不足20%提高到现在的90%以上。

依托乌海湖及周边大河、大漠等自然及人文要素聚集优势，乌海市积极培育发展全域旅游、四季旅游，新增4A级景区5家，旅游收入年均增长25.8%。如今，乌海市第三产业增加值占GDP比重达到37%，产业综合竞争力稳步提升。

为筑就乌海及周边地区的投资“洼地”，增强地区发展的动力活力，乌海市还着力打造投资贸易优选区。把“放管服”改革作为建设人民满意的服务型政府的重要路径和手段，市民网上办事大厅、掌上办事大厅上线试运行，34%的事项实现“马上办”，75%的事项实现“一次办”。清理各类证明事项134项，实现“32证合一”。企业开办时限压缩到5个工作日，投资项目审批全部实现网上并联办理，工业项目审批时限压缩52.7%。不断深入推进“八项清单”改革，不断提升行政效能，使得乌海市的行政审批事项大幅减少，企业税费负担显著降低，政府服务持续优化。

同时，乌海市还与17个“一带一路”国家建立贸易往来，与蒙古国、意大利等国家友好城市合作进一步深化，并与法国利布尔纳市建立友好城市关系。随着“乌蒙欧”国际班列正式开通，乌海国际陆港、唐山港，乌海内陆港投入运营，乌海市的对外开放水平持续提升，转型发展的动力和活力进一步激发。

#### 补足民生短板 统筹城乡发展

谋民生之利，解民生之忧。多年来，乌海市始终坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，把打造优教优医普惠区作为突破口，统筹推进社保、养老等各项民生工作，全面补足民生短板。

自2015年被列入国家第三批城市公立医院改革试点以来，乌海市以打造健康乌海为目标，以深化医改为主线，以群众受益为出发点和落脚点，围绕医疗、医保、医药三大主攻方向，大刀阔斧推进改革，初步取得了“百姓得实惠、医院获发展、保障可持续”的成效。乌海市大力实施分级诊疗制度，利用三级医院的技术、人才、资源优势，带动基层医院共同提高医疗质量。让群众得实惠，乌海市所有公立医院取消药品加成，全面实施原进、原出、零差率销售，减轻群众医药费用负担。

乌海市还把发展教育作为优化地区环境、增强发展后劲、提高群众幸福满意度的头等大事来抓，不断加大投入力度。近年来，乌海市累计投入教育经费52亿元，助推全市中小学办学条件基本实现标准化。围绕学有所教，该市还通过实施两期“学前教育三年行动计划”，新建扩建幼儿园37所。同时全面推行从义务教育到高中阶段12年免费教育，乌海三区全部通过国家义务教育基本均衡县验收。

为深入推进乡村振兴战略，乌海市还进一步完善农村基础设施

建设和基本公共服务，补齐农村发展短板，缩小城乡差距，全力打造城乡融合先行区。

打好脱贫攻坚战是打造城乡融合先行区的基础。乌海市把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来，重点解决产业发展、基础设施、公共服务、医疗保障等重点问题，打好产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、社会保障扶贫等组合拳，激发内生动力。自2014年开展扶贫开发建档立卡工作以来，乌海识别认定贫困人口1313户2968人，截至目前，建档立卡贫困户全部脱贫。

#### 铁腕治理污染 守护绿水青山

在春日暖阳的照耀下，乌海市的最高峰甘德尔山绿意渐显，成排的樟子松迎风挺立，三五成群的岩羊不时在林间出没。经过十多年的努力，曾经荒芜的甘德尔山已披绿2.5万多亩，甘德尔山的蜕变之路是乌海市多年来大力度推进生态建设的一个缩影，也是乌海市着力打造生态环保攻坚区的集中写照。

为了打造山清水秀的城市环境，乌海市多年来坚持生态建设和污染治理同步发力，先后深入实施京津风沙源治理、天然林保护等一批国家重点林业工程。如今乌海市的建成区绿化覆盖率达43%，人均拥有公共绿地面积达19.9平方米，该市先后跻身全国绿化模范城市和园林城市。乌海市还全面加强水污染防治，2016年以来，完成重点水污染防治项目78个，生活污水处理率达97.5%。2017年该市跻身全国首批水生态文明城市。

为使蓝天多露脸，乌海市还采取最严格的措施，组织实施主要污染物总量减排、焦化行业提标改造、矿区环境综合整治和城区烟尘扬尘粉尘的综合整治“四大工程”，并会同周边地区积极开展大气污染防治联防联控。同时，乌海市大力推进工业企业污染治理，在全国率先组织实施焦化行业提标改造，焦化、电力、氯碱化工等重点行业基本实现达标排放，全市所有PVC、精细化工、煤化工企业全部完成挥发性有机物治理。该市还强力推进矿区环境综合整治，全力推进排土场矸石自燃和煤矿采空区煤层自燃治理。

铁腕治理污染换来的是乌海大气环境一年比一年好，数据显示，2018年，乌海市中心城区优良天数达标率为76.3%，高于内蒙古自治区下达目标任务2.1个百分点，比5年前增加了110天。如今的乌海，地在变绿、水在变清、天空在变蓝，滨水宜居的湖城乌海正在展示着前所未有的绿色活力。

文/杨延岭

