中东部许多高铁已实现财务平衡

为建设交通强国当好先行——访全国人大代表、中国铁路总公司总经理陆东福

●确保全年投产新线6800公里，其中高铁3200公里

●打造川藏铁路科技创新中心，加强勘察设计组织工作，加大环保、地质、地震等专题研究和前期工作力度

●推动铁路资产资本化股权化证券化和混合所有制改革，取得重要成果

●高铁产业链拉动建筑施工、装备制造业发展，带动就业，促进区域经济社会协调发展，成为经济发展新引擎、高质量发展新动能

●连续采取一系列清理规范降低收费的措施，2017年以来已累计降费202亿元

▲3月7日，由中铁十一局承担建设的拉林铁路曲水铺架基地长钢轨存放场，工人将钢轨吊装至钢轨推送车上。据了解，此次吊装的长钢轨即将铺设到香嘎山隧道，这也标志着拉林铁路掀起2019年铺架的序幕。 新华社记者李鑫摄

新华社北京3月8日电（**记者齐中熙**）铁路素来有**国民经济“先行官”**之称。今年政府工作报告中多处提到有关铁路投资、深化铁路等领域改革的内容。

全国人大代表、中国铁路总公司总经理陆东福近日接受了新华社记者专访，介绍了铁路改革发展相关情况。

8000亿元投资保证按时足额完成

今年政府工作报告提出完成铁路投资8000亿元。

陆东福表示，铁路总公司将坚决贯彻落实中央加强铁路有效投资、着力补短板和控制债务总量、防范金融风险的决策部署，优质高效完成国家下达的投资任务，确保全年投产**新线6800公里**，其中高铁3200**公里**。

有序推进重点工程项目。年内建成京张高铁及崇礼铁路、京雄城际北京至新机场段、昌赣客运专线、成贵铁路乐山至贵阳段、蒙华铁路等一批铁路；开工建设京港铁路通道丰台至雄安至商丘段、西安至延安高铁、重庆至昆明高铁等一批新线。

精准发力补短板。聚焦干线通道、大宗货运公转铁、综合交通枢纽配套等路网短板项目，高质量推进项目前期工作。加快物流基地、集疏港铁路项目建设和铁路物流园区等设施设备的升级改造，畅通多式联运铁路“前后一公里”，优化区域路网结构。

大力实施铁路建设扶贫。继续加大14个集中连片特困地区、革命老区、少数民族地区、边疆地区铁路规划建设力度，实现项目、资金精准安排使用。

推进分类分层建设。科学界定并落实国铁干线、区域性铁路和扶贫开发铁路等项目建设的投资主体责任。对经营性项目，吸引社会资本直接投资；对区域性铁路补强项目，兼顾国铁企业负债和筹资能力，以多种形式参与建设；对扶贫补短板项目，落实各种预算内资金，确保地方资金及时足额到位。

加快川藏铁路规划建设

陆东福说，上世纪50年代以来，铁路部门多次组织开展了修建川藏铁路的科研考察和专题研究，积累了重要技术资料。党的十八大以来，铁路总公司加大川藏铁路雅安至林芝段前期工作推进力度，组织两院院士对关键问题进行技术咨询论证，为**川藏铁路规划建设**提供了重要技术支撑。

目前，工程可行性研究进展顺利，勘察设计涉及工程地质、安全环保、经济据点的重大线位、桥位、站位方案已开始比选论证和咨询。

铁路总公司将按照科学规划、技术支撑、保护生态、安全可靠的总体要求，会同有关部门打造川藏铁路科技创新中心，加强勘察设计组织工作，加大环保、地质、地震等专题研究和前期工作力度，在**上半年完成工程可研报告**，力争控制性工程早日具备开工建设条件。

国铁企业改革取得重要进展

目前，京沪高铁、中铁特货公司正在筹备上市。陆东福表示，2018年铁路总公司积极推动**铁路资产资本化股权化证券化和混合所有制改革**，取得重要成果。

——市场化转让高铁动车组Wi-Fi公司49%的股权，与民营企业吉利、腾讯公司共同组建国铁吉讯公司，并由民营企业负责公司经营。

——中铁快运公司联手顺丰泰森控股公司成立中铁顺丰国际快运有限公司，已经开展相关业务。

——京沪高铁上市工作顺利推进，目前监管部门正在组织辅导验收。

——中铁特货公司成功转让15%的股权引入社会资本，上市准备工作已经启动。

——铁路科技型企业科创板股改上市方案加快研究推进。

他表示，这些举措对促进国铁企业**建立现代企业制度**、转换经营机制、增强市场经营活力、提高经济效益等，发挥了重要作用，也为国铁企业深化体制机制改革、加快推动股份制改造积累了有益经验。

着力防范高铁建设金融风险

截至目前，我国累计建成2.9**万公里高铁**，占世界高铁总里程的**三分之二以上**，累计发送旅客99.5亿人次，年均增幅在30%以上。高铁运量已占全国铁路客运量**六成以上**，百姓的出行体验有了**质的飞跃**。

陆东福说，10年时间，我国铁路累计投资7.5万亿元。**高铁产业链**拉动建筑施工、装备制造业发展，带动就业，促进区域经济社会协调发展，特别是国土开发和旅游业发展，成为经济发展新引擎、高质量发展新动能。

到2018年底，铁路总公司资产总额约8万亿元，负债总额约5万亿元。这些负债主要是举债搞建设形成的，与维持简单再生产的经营性负债有着本质的不同，其对应的都是优质资产。

他说，我国人口流动形成了巨大市场需求，高铁成网运行后，经营潜力巨大，我国东中部许多高铁公司已经实现了财务平衡。

贯彻中央决策部署，铁路总公司正积极采取有力有效措施**防范高铁建设金融风险**。一是着力控制债务总规模。二是合理扩大有效投资补短板。三是不断改善铁路经营。四是加大存量资产开发力度。

把取消或降低铁路收费落实到位

政府工作报告提出**取消或降低一批铁路、港口收费**。对此陆东福表示，近年来铁路总公司连续采取一系列清理规范降低收费的措施，2017年以来已累计**降费202亿元**。今年将深入挖潜，进一步降低规范铁路企业收费。

进一步清理铁路货运杂费。拟从4月1日起，取消翻卸车作业服务费等6项杂费项目，降低货车延期占用费等4项杂费收费标准。

降低专用线代运营代维护服务收费。7月1日起，对委托铁路企业进行专用线代运营代维护服务进一步降低和规范收费标准，提高服务质量，降低企业实际成本。

降低自备车检修服务收费。7月1日起，按不超过铁路运输企业对自有设施设备维修作业成本为原则，降低企业自备机车、货车检修成本。

下浮铁路货物运价。针对国家交通运输业增值税率由10%降至9%的减税政策，铁路总公司将跟进下浮铁路货物运价，将减税税额等额传递给下游企业。

以上措施预计**年降费约70亿元**。

同时，铁路总公司将支持配合地方政府降低其他铁路相关收费，通过综合施策，从总体上进一步降低铁路物流成本。

全球首个轨道交通车辆“底盘”智能制造车间投产

两会 新消息

新华社北京3月8日电（**记者阳建**）全国人大代表、中车株洲电力机车有限公司董事长周清和8日说，**全球首个轨道交通转向架智能制造车间**已于两会期间在该公司投产运行，相比传统人工操作模式，**人员精减50%，生产效率提升30.1%，产品研制周期缩短35%以上**。

转向架相当于**轨道交通车辆的“底盘”**，是决定车辆安全、舒适、导向以及支撑车身的核心部件。

据周清和介绍，这个智能制造车间的主体共计4栋厂房、11条子生产线，涵盖加工、装配、焊接、涂装、物流等转向架生产制造全过程。输入指令后，自动运输小车从立体物料库取料，再输送到相应工位，智能制造装备根据物料的二维码参数自动生产，之后产生新的二维码进入下一环节，直到成品入库。**全程自动完成，不需人工辅助和介入**。

周清和表示，11条子生产线可达到最大化的协同平衡，将相互等待时间降到最小。其中，转向架的构架、车轮和车轴3条生产线之间的相互等待时间基本为零。同时，转向架智能制造车间能根据任务变化进行柔性化生产，可实现小批量试制与大批量投产同步进行，**约20分钟就可生产一个车轮**。

2015年6月，该轨道交通转向架智能制造车间项目获得工信部批复，同年启动建设。

以后不一定带手机？委员热议“智能+”

新华社北京3月8日电（**记者熊争艳、董瑞丰**）“以后不一定要带手机了，你的电脑也笨重，你的围脖就是一个信息载体。”8日，全国政协委员、北京交通大学轨道交通控制与安全国家重点实验室首席教授钟章队，看着带一堆电子产品采访的记者，谈起了智能应用。

“**围脖会是一个终端入口**。它装有传感器、智能芯片等，能采集你身上的能量，平时处于休眠状态，需要用时，你呼唤‘围脖，醒来’，它就可以打电话、购物，还能做很多事。”钟章队说，现在智能的入口还局限于手机、电脑、音箱等，将来智能的入口无处不在。

今年政府工作报告提出打造**工业互联网平台，拓展“智能+”**，引发政协委员热议。它将如何改变我们的生产生活？

作为深耕交通通信技术的专家，钟章队这样描绘未来出行：

来到车站，安全检查可做到“人物同检”，因为测量感应设备更先进，图像识别更智能，所有数据及时传到云端的数据中心，通过人工智能处理，几十毫秒即可同时识别人和物。

登上高铁，手摆一摆，车上的镜子、玻璃就成了你的屏幕，告诉你目的地的天气、旅游信息等。

车厢数量，不再是现在的固定编组，而依据数据中心的数据，按需配备车厢数。

高铁的动力，无需依赖密布的线网，可实现无线充电，铁轨就能成为一个充电器。车停靠时，自动充电。

公路上，车与车之间可通信、可交流、可互动，车自己能“眼观六路耳听八方”，驾驶舱已让位给机器，人坐在后面办公、娱乐等。

“未来是一个‘大、智、移、云、物’网络，因为大数据、人工智能、移动通信、云计算、万物互联这些先进技术，出行将更美好。”钟章队说。

来自科技界的全国政协委员、宁德时代新能源科技股份有限公司董事长曾毓群说，目前中国的人工智能、移动通信网络、动力电池等技术都不错，这些技术结合可推动智能汽车发展走在前列。

“**以后汽车不是车了，是智能助手**。”曾毓群说，车不仅是人的代步工具，而且会延伸为人离不开的一部分。它能跑能想，随叫随到，帮人做各种安排，取东西、接孩子、购物，还可处理一些琐碎事务。

谈到“智能+”与产业的结合，全国政协委员、中科院科技战略咨询研究院副院长樊杰表示，“**智能+”将改造传统产业**，增加技术含量，提升制造业竞争力，“智能+”孵化的新产业是制造业的明天。

“过去重要的资源是矿产，**未来是数据**。”樊杰举例说，现在节假日出行，常遇上交通堵塞。未来实现“智能+”交通，利用大数据统计结果，实时查看出行情况，可更好错峰出行，方便生活。

全国政协委员、中国工业互联网研究院院长徐晓兰说，我国工业互联网的规模化应用和新业态、新模式探索刚刚起步，只是“星星之火”，还未形成“燎原之势”，应探索边缘计算、深度学习、增强现实、虚拟现实等新兴前沿技术在工业互联网的创新应用，加快培育新业态、新模式。

“期待人工智能给社会带来好处的同时，也要注意它对社会带来的冲击，比如就业。”全国政协委员、中科院成都分院院长张雨东说，民进中央今年提出提案，建议根据人工智能技术的发展，加强就业失业动态监测，及时掌握不同行业和群体就业失业的变化情况，完善失业预警，加强技能培训。

如何把宝贵资金花在刀刃上花出实效来

代表委员审查讨论计划报告和预算报告

●用财政收入的减法换取企业发展的加法、激发市场活力的乘法

●今年财政在保障重点领域投入、改善民生福祉方面坚定不移

●为支持企业减负，各级政府要过“紧日子”，想方设法筹集资金

新华社记者

积极的财政政策如何加力提效？政府“钱袋子”如何做好加减法？如何把宝贵的资金花在刀刃上、花出实效来？……连日来，代表委员审查讨论计划报告和预算报告。

更大规模减税降费 激发微观主体活力

“确保所有行业税负只减不增”“抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实”“逐步建立期末留抵退税制度”……这几天，**减税降费**成为代表委员热议的话题。

看到预算报告对今年减税降费作出的具体安排，全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨给记者算了笔账：“**制造业增值税税率从16%降到13%**。我们公司化工产业板块一项，初步预计仅增值税就可节省2811万元。”

在全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希看来，以往减税主要靠优惠政策，今年结合了增值税制度的完善，实际上是税制改革的重要举措。“这次税制改革的针对性、灵活性特别明显，注入的确定性、对预期的引导性，要比以往力度更大、更有效。”

当前，我国经济运行**稳中有变、变中有忧**。与此同时，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。更大规模减税降费，能极大激发微观主体活力。

“我们看到，降税率的同时，**提高研发费用加计扣除比例和减轻企业社保缴费负担等**也在多头发力，这套组合拳为制造业创新发展带来了重大利好。”全国人大代表、宁夏吴忠仪表有限责任公司董事长马玉山说，接下来，企业更应该甩开膀子大胆干，以创新提升核心竞争力。

“用财政收入的减法换取企业发展的加法、激发市场活力的乘法。”全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国认为，减税降费之外，还要在**优化营商环境**上多下功夫，主动拆除“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”，才能更好地吸引企业、留住企业、助力企业。

增加重点领域投入 保障民生福祉

所有行业税负“只减不增”的同时，**基本民生投入“只增不减”**同样成为代表委员关注的焦点。一“增”一“减”之间，折射出政府财政收支的价值取向。

“中央财政专项扶贫资金安排1260.95亿元，增长18.9%，增量主要用于深度贫困地区”“将消灭城市黑臭水体作为水污染治理的重点，水污染防治方面的资金安排300亿元，增长45.3%”“城乡居民医保财政补助标准提高30元，达到每人每年520元”……

代表委员发现，在财政收支平衡压力较为突出的情况下，**今年财政在保障重点领域投入、改善民生福祉方面坚定不移**。

全国人大代表、内蒙古赤峰市小庙子村党总支书记赵会杰注意到，计划报告提出，在打好污染防治攻坚战中，要坚守阵地、巩固成果，不放宽放松，更不走回头路。

“现在，我们家家户户门前都放着分类垃圾箱。”赵会杰说，今后我们还要加大资金投入，提升棚圈防渗漏标准，对畜禽粪便进行无害化处理，努力做到污染不出门、污染不出村。

柯建华代表来自浙江省温州市鹿城区松台街道桂柑社区，她更加关注老年人的养老问题和婴幼儿的托管教育问题。她建议，进一步推广“时间银行”模式，义工的志愿服务可存入“时间银行”，在他们需要时提取，政府要明晰细则，引导形成社会风尚。

办利民实事、解民生难事、兜民生底线。全国政协委员、中国医院协会副会长方来英说，今年“国家账本”体现财政支出结构更趋优化，充分彰显以人民为中心的发展理念。

节用裕民 提高财政资金使用绩效

预算报告指出，为支持企业减负，各级政府要过“紧日子”，想方设法筹集资金。大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算，取消低效无效支出，清理收回长期沉淀资金。

全国人大代表、西藏自治区阿里地委副书记彭措说，西藏始终坚持财政支出七成以上投向民生领域，正确处理好建设重大项目和改善民生的关系，发挥好项目建设对民生的补短板作用。

花钱必问效，无效必问责。

湖北省荆门市市长孙兵代表认为，政府要把更多资金用于保障和改善民生，同时要更加注重对资金使用的监管，坚持预算和绩效管理的一体化，提高财政资源配置效率和使用效益。

代表委员认为，要科学编制预算，全面实施预算绩效管理，加强人大监督、审计监督、社会监督等，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

（**记者刘红霞、张紫赟、王沁鸥、梁建强、杨稳玺、王俊禄**）

新华社北京3月8日电