新华每日电讯

外商投资法草案提请全国人代会审议

新华社北京3月8日电(记者罗沙、丁小 溪)作为我国外商投资领域新的基础性法律, 外商投资法草案8日提请十三届全国人大二 次会议审议。草案确立了我国新型外商投资 法律制度的基本框架,对外商投资的准入、促 进、保护、管理等作出了统一规定,是对我国 外商投资法律制度的完善和创新。

看点 1: 对外商投资实行准

草案规定,国家对外商投资实行准入前

准入前国民待遇,是指在投资准入阶段

全国人大代表、中国社会科学院学部委

2013年,上海自贸试验区发布中国首

"对外商投资实行准入前国民待遇加

给予外国投资者及其投资不低于本国投资者

及其投资的待遇。负面清单,是指国家规定在

特定领域对外商投资实施的准入特别管理措

施。国家对负面清单之外的外商投资,给予国

员孙宪忠说, **这是我国外商投资管理体制的**

根本性变革。负面清单将简化外商在清单外

领域投资的审批流程,为其营造开放、公

份外商投资准入负面清单。2016年自贸试

验区的负面清单管理模式在全国推广。这次

相当于将负面清单制度以法律形式固定下

负面清单管理制度,体现了内外资一致的

原则, 将让中国的外资管理模式与国际开

放程度较高的国家接轨, 实现高水平投资

自由化与便利化。"对外经贸大学教授崔

看点 2: 坚持内外资一致

一视同仁、公平竞争,草案清晰体现了

比如,草案的第十五条规定,国家保障外

公平对待内外资企业是我国一直坚持的

"草案相关条款回应了外商关切,传递

商投资企业依法平等参与标准制定工作;第

十六条规定,国家保障外商投资企业依法通

政策。十九大报告提出,凡是在我国境内注册

了政府采购、标准制定等工作更加透明的信

号,将大大增强中国市场对外资的吸引力。"

全国政协委员、德勤中国副首席执行官蒋颖

过公平竞争参与政府采购活动等。

的企业,都要一视同仁、平等对待。

入前国民待遇加负面清单管理制

国民待遇加负面清单管理制度。

平、透明、可预期的营商环境。

度

民待遇。

凡说。

这一原则。

▶▶扫描二维码,阅 读《中华人民共和国 外商投资法草案》 (摘要)。



全国人大常委会副委员长王晨在向大会 作关于草案的说明时表示,制定外商投资法, 是贯彻落实党中央扩大对外开放、促进外商 投资决策部署的重要举措,是我国外商投资 法律与时俱进、完善发展的客观要求,是促进 社会主义市场经济健康发展、实现经济高质 量发展的客观要求。

草案分为6章,包括总则、投资促进、投资 保护、投资管理、法律责任、附则,共41条,对 新的外商投资法律制度作出了基本的、明确的 及其投资不低于本国投资者及其投资的待 遇。负面清单,是指国家规定在特定领域对 外商投资实施的准入特别管理措施。国家 对负面清单之外的外商投资,给予国民待

草案同时规定,国家依法保护外国投资 者在中国境内的投资、收益和其他合法权 益。外商投资企业依法平等适用国家支持企 业发展的各项政策。县级以上地方人民政府 可以根据法律、行政法规、地方性法规的规 定,在法定权限内制定外商投资促进和便利

化外商在清单外领域投资的审

批流程,为其营造开放、公平、

内外一致 2

"这回应了外商关切,传递了政

府采购、标准制定等工作更加

透明的信号,将大大增强中国

-----蒋颖委员

市场对外资的吸引力。"

----孙宪忠代表

透明、可预期的营商环境。"

商投资合法权益,营造法治化、国际化、便 利化营商环境,以高水平对外开放推动经 济高质量发展。"王晨说。

十三届全国人大常委会立法规划和 2018年立法工作计划明确提出制定外商 投资法。2018年12月, 国务院将外商投 资法草案提请全国人大常委会审议。 2018年12月下旬召开的十三届全国人大 常委会第七次会议对草案进行了初次审 议, 2019年1月召开的十三届全国人大 常委会第八次会议对草案进行了第二次审

3 知识产权

4 服务体系

"对外资企业而言,可以更加深

入了解中国各类政策法规,及

5 报告制度

"这体现了投资权利和义务的

---孙宪忠代表

的高度重视'

"这体现了我国对保护知识产权

----张兆安代表

外商投资法草案8日提请十三届全国 人大二次会议审议。制定外商投资法,是贯 彻落实以习近平同志为核心的党中央进一 步扩大对外开放、推动形成全面开放新格 局战略部署的重要举措。

为更高水平对外开放提供

8日下午,人民大会堂。

十三届全国人大二次会议举行第二次 名全国人大代表面前。

制定新的外商投资基础性法律提出了明确 要求。"全国人大常委会副委员长王晨在向 大会作关于外商投资法草案的说明时说。

积极吸引和利用外商投资,是我国扩 大对外开放和构建开放型经济新体制的重 要内容,必须有健全的法治保障。

回望改革开放之初,1979年召开的五 届全国人大二次会议通过了中外合资经营 企业法,开启了中国通过立法保障对外开 放的新阶段。之后相继制定了外资企业法、 中外合作经营企业法,共同组成了"外资三 法",奠定了中国吸收外资的法律基础。

40 年来,我国利用外资规模不断扩 大,质量不断提升。1991年实际使用外资 43.7 亿美元, 2000 年 407.2 亿美元, 2012 年 1210.7 亿美元, 2018 年达到 1349.7 亿 美元,位居世界第二。截至2018年底,我国 已累计设立外商投资企业约96万家。

新时代新征程,对外开放要再上新台 阶。新的形势下,"外资三法"已难以适应新 时代改革开放实践的需要,迫切需要在总 结经验的基础上,制定一部新的外商投资 基础性法律取代"外资三法"。

突出积极扩大对外开放和促进外商投 资的主基调,坚持外商投资基础性法律的 定位,坚持中国特色和国际规则相衔接,坚 持内外资一致 总结改革开放 40 年我 国外商投资法律制度的实践经验,适应新 形势新要求,外商投资法草案确立了我国 新型外商投资法律制度的基本框架。

"在实践中,我国积累了一系列吸引外 资的经验,包括投资服务、鼓励外商投资的 产业和区域政策等,外商投资法草案充分吸纳了这些经验成果。"

中国政法大学民商经济法学院副教授赵炳昊说。

"我们通过国家立法,表明将改革开放进行到底的决心和意 志。"湖南省工商联副主席戴立忠代表表示,通过完善法律制度营 造稳定、透明、可预期的营商环境,释放了积极促进外商投资的明 确信号。

制定和实施外商投资法,就是要坚定实行高水平投资自由化 便利化政策,保护外商投资合法权益,营造法治化、国际化、便利化

展现积极对外开放新姿态

营商环境。 这将是一部外商投资的"促进法""保护法"——

外商投资法草案共6章,41条。其中分别设置了"投资促进" 和"投资保护"两个专章,共计18条,占据草案较大篇幅。

国家建立健全外商投资服务体系,国家保障外商投资 法平等参与标准制定工作,国家建立外商投资企业投诉工作机 制……专家普遍认为,草案致力于营造国际一流营商环境,以更完 善的法律制度促进保障外商投资活动,提高外资工作法治化水平。

建立新时代外商投资法律制度"四梁八柱"—— 外商投资法将是新形势下国家关于外商投资活动全面的、基

本的法律规范,是外商投资领域起龙头作用、具有统领性质的法 "可以看到,草案主要是确立外商投资准入、促进、保护、管理 等方面的基本制度框架和规则,既适应当前实际需要,也为进一步

深化改革留有空间。"德勤中国副首席执行官蒋颖委员说,草案同 时注重与国际规则衔接,努力构建既符合我国基本国情又适应国 际通行规则的外商投资法律制度。

坚持强调"内外资一致"——

国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度, 外商投资企业依法平等适用国家支持企业发展的各项政策,国家 保障外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动……草 案规定了多项促进内外资企业规则统一、促进公平竞争方面的内

"这些规定将有效推动营造公平透明的市场环境,既让外商投 资更加 后顾无忧',也有利于我国企业平等参与市场竞争,展现了 我国积极对外开放的新姿态。"赵炳昊说。

在全面开放新格局中实现更高质量发展

改革开放 40 年给我们的重要启示就是: 开放带来进步, 封闭

好机遇,以扩大开放推动改革、带动创新、促进发展。"王晨说。 设立自由贸易试验区、探索建设自由贸易港、积极推动"一带

水平上推进对外开放,交出一份出色答卷。 审视当下,我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期,我

国与其他国家开放合作、互利共赢的空间十分广阔。

放迈出关键一步。"GE全球高级副总裁段小缨说。 政府工作报告指出、进一步拓展开放领域、优化开放布局,继

续推动商品和要素流动型开放,更加注重规则等制度型开放,以高 水平开放带动改革全面深化。

力和竞争力的投资热土,在全面开放新格局中实现更高水平、更高 质量的发展。

(记者杨维汉、罗沙、安蓓参与采写:于佳欣、有之炘、阳建)

聚焦外商投资法草案五大看点

国投资者和外商投资企业的知识产权,保 护知识产权权利人和相关权利人的合法权

院长张兆安说,这一条款体现了我国对保

近年来,我国在知识产权保护方面做 了大量工作,修订了多部法律法规,在北 京、上海、广州设立了知识产权法院,并严 厉打击网络侵权盗版行为,取得积极成 效。

基于自愿原则和商业规则开展技术合作' "行政机关及其工作人员不得利用行政手 段强制转让技术"。

我国曾经在入世议定书中明确表 示,不以技术转让要求为前提批准外资 准入,在随后相关区域经贸协定的签署 中重申了这一承诺,并切实履行了这一 承诺。崔凡说,草案对此进一步明确, 加上负面清单制度的实施,将会更好保 护知识产权。

资服务体系

务体系必不可少。草案提出, 国家建立 健全外商投资服务体系, 为外国投资者 和外商投资企业提供法律法规、政策措 施、投资项目信息等方面的咨询和服

力。

区、特别关税区等都属于特殊经济区域。" 孙宪忠说,将此写入法律草案,既是对我国 改革开放经验的总结,也是对更高水平对 外开放的有力推进。

看点 5: 建立外商投资信

息报告制度

相应惩罚规定:由商务主管部门责令限期改 正;逾期不改正的,处十万元以上五十万元

外商投资信息报告制度,是为适应

资环境,进一步为国内外企业创造公平竞

为中国市场点赞。特斯拉在上海建设电动 汽车超级工厂,宝马在沈阳投资新建第三 工厂……联合国贸发会议日前发布的《全 球投资趋势监测报告》显示,2018年全球 海外直接投资连续第3年减少,但中国吸 引外资逆势上扬,再次创出历史新高。不 断涌入的外资见证着中国的成长,为推动 中国改革发展作出贡献,更分享了中国发

一个以实际行动不断兑现开放大门 "只会越开越大"的中国,将以自身开放 能力的不断提升、近14亿人口大市场的 澎湃活力为世界经济注入信心,也将为 自身深化改革、融入世界,注入新的动



孙宪忠表示**,外国投资者或外商投**

资企业在华投资信息向我国商务主管部

门报告, 也体现了投资权利和义务的统

定外资政策, 进行外资管理。这也是国际

制度,有助于政府更好了解外资信息,制 上通行的制度,大多数国家和地区都有此

(上接3版)

▶▶扫描二维码,观

看"新华视点"微博原

创动漫视频报道《3

分钟带你看懂外商投

资法草案》。

一是坚持不懈推进宪法实施和监督工 作。要通过健全法律制度、完善法律体系落实 宪法制度,通过实行正确监督、有效监督保证 宪法法律实施。落实宪法宣誓制度,组织好国 家宪法日活动,推动实施"七五"普法决议,深 入开展宪法宣传教育活动。加强宪法理论研 究。落实宪法监督制度,健全合宪性审查工作 机制,加强备案审查工作。

二是努力提高立法工作质量和效率。认 真贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新 思想新战略和党中央立法决策,深入推进科 学立法、民主立法、依法立法,发挥人大及其 常委会在立法工作中的主导作用,以高质量 立法保障和促进高质量发展。

今年要抓紧制定修改深化市场化改革、 扩大高水平开放急需的法律,加快推进民生、 国家安全、知识产权保护、社会治理、生态文 明建设等领域的立法,落实税收法定原则,完 善国家机构有关法律制度。集中力量落实好 党中央确定的重大立法事项,包括审议民法 典,制定刑法修正案(十一)、基本医疗卫生与 健康促进法、房地产税法、出口管制法、社区 矫正法、军民融合发展法、退役军人保障法、 政务处分法,修改证券法、现役军官法、兵役 法、人民武装警察法、全国人民代表大会组织 法、全国人民代表大会议事规则,生物安全 法、长江保护法等立法调研、起草,都要加紧 工作,确保如期完成。 三是切实增强监督工作的针对性和实效

性。坚持围绕大局、贴近民生、突出重点,遵循 "依法"原则,推动国家机关依法行权、尽职尽 责。今年要检查水污染防治法、可再生能源法、 渔业法、中小企业促进法、就业促进法、高等教 育法等6部法律实施情况。在继续推动实施大 气污染防治法的同时,把检查水污染防治法实

施情况作为重点,久久为功、持续发力,依法 律、用法治守护良好生态环境这个最普惠的 民生福祉。听取审议相关工作报告,加强对 国有资产管理情况和刑事审判工作、公益诉 讼检察工作情况的监督。围绕脱贫攻坚、化 解金融风险、监察体制改革和监察法实施等 进行专题调研。结合审议水污染防治法执法 检查报告、中小企业促进法执法检查报告、 公益诉讼检察工作情况报告开展专题询问。 今年安排了29项监督工作,其中,深化供给 侧结构性改革、推动高质量发展7项,助力 三大攻坚战8项,促进保障和改善民生5 项,人大预算决算审查监督和国有资产管理 监督5项,执法司法监督4项。

四是不断完善代表履职工作机制。强化 代表对常委会工作的参与,邀请代表列席会 议,参加执法检查、调研活动,健全预算审查 联系代表工作机制。坚持与列席常委会会议 的代表座谈机制,加强常委会组成人员与代 表的直接联系。认真办理代表议案、建议。组 织好代表集中视察、专题调研活动。加强代 表学习培训,强化代表履职监督。

五是积极做好人大对外交往工作。紧紧 围绕国家总体外交大局,深化立法机构之间 的友好交往,统筹双边、多边交往工作,稳步 推进机制交流,加强多层次对口交往,促进 "一带一路"建设和各领域务实合作。

六是全面提升常委会自身建设水平。 持续加强理论武装,深入推进人大制度理 论研究,增强运用法治思维和法治方式解 决问题的能力。全面落实中央八项规定及 其实施细则精神,深入改进作风,切实防止 和克服形式主义、官僚主义。保持斗争精 神,增强斗争本领,勇于担当作为,在涉及 重大政治原则和国家核心利益问题上旗帜 鲜明、立场坚定。

全体会议。外商投资法草案摆放在近3000 草案规定,国家对外商投资实行准入前 化政策措施。 议,并决定由全国人大常委会将外商投资 国民待遇加负面清单管理制度。准入前国民 "通过制定和实施外商投资法,坚定实 法草案提请十三届全国人大二次会议审 待遇,是指在投资准入阶段给予外国投资者 行高水平投资自由化便利化政策,保护外 "党的十八届三中、四中全会和党中央 关于构建开放型经济新体制的决策部署,对 完善涉外法律法规体系、统一内外资法律、

新华社北京3月8日电(记者于佳欣、罗 沙、丁小溪、有之炘)备受国内外瞩目的外商 看点 3: 保护知识产权 投资法草案,8日提交十三届全国人大二次 管理制度 1 会议审议。这部法律草案有哪些看点值得关 知识产权保护是国内外企业关注的热 点问题。草案第二十二条规定,国家保护外

"这是我国外商投资管理体制 全国人大代表、上海市社会科学院副 的根本性变革。负面清单将简

护知识产权的高度重视。

针对技术合作问题,草案强调"鼓励

看点 4: 建立健全外商投

优化外商投资环境,完善的投资服

蒋颖说,这一体系将有效推动政府 转变职能,建立政府和企业的沟通机 制, 使得政府更加主动给企业提供更多 服务和支持。"对外资企业而言,可以 更加深入了解中国各类政策法规,及时 掌握市场动向,进一步提升企业竞争

草案同时规定,国家根据需要,设立特 殊经济区域,或者在部分地区实行外商投 资试验性政策措施,促进外商投资,扩大对

"许多人熟知的经济特区、自贸试验

根据草案,国家建立外商投资信息 报告制度。外国投资者或者外商投资企 业应当通过企业登记系统以及企业信用 信息公示系统向商务主管部门报送投资 信息。

针对未按要求报送信息的,草案还作出

新型外商投资管理模式需要而增加的新

扩大开放,行胜于言

国人大二次会议审议,中国再次以实际行 动表明坚定不移推动高水平对外开放的 原则和立场。

世界第二大经济体以稳定、透明、可预 期和公平竞争的市场环境,向全球投资者敞 开怀抱,为当下存在诸多不确定性的世界经 济注入更多确定性。

国家对外商投资实行准入前国民待遇 加负面清单管理制度,外商投资企业依法平 等适用国家支持企业发展的各项政策,国家 保障外商投资企业依法平等参与标准制定 工作、依法通过公平竞争参与政府采购活 动,国家保护外国投资者和外商投资企业的 知识产权,行政机关及其工作人员不得利用 行政手段强制转让技术……经过最高立法 机关审议,一系列外商投资促进、保护和管 理所必需的制度有望以法律形式得以确立,

在中国改革开放新的历史起点上,这 部法律草案将营造更有吸引力的外商投

中国开放型经济的法治化水平将进一步跃

资经营吃下更多"定心丸"。

展带来的巨大机遇。

(记者安蓓)新华社北京3月8日电

必然落后。 "面向未来,我国经济要实现高质量发展,就必须抓住机遇、用

一路"建设……党的十八大以来,我国在更大范围、更广领域、更高

"一部统一的外商投资法代表着中国正向更深层次制度性开

"制定外商投资法,就是要为更高水平开放确立目标和要求。" 福建师范大学经济学院院长黄茂兴代表说,"让我国成为更有吸引

"在我国经济跨越关口、向高质量发展转变的关键阶段,外商投 资立法意义重大。"中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张

新华社北京3月8日电

本报全国代印城市:北京、上海、天津、杭州、金华、宁波、福州、南京、济南、武汉、西安、成都、郑州、哈尔滨、长沙、贵阳、广州、南昌、重庆、合肥、兰州、银川、昆明、南宁、沈阳、长春、太原、石家庄、乌鲁木齐、呼和浩特、海口、拉萨、西宁、青岛、喀什、无锡、徐州、台州